

Analýza hospodaření obce Halenkov

Lukáš Vachala

Bakalářská práce
2010



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta managementu a ekonomiky

Ústav financí a účetnictví

akademický rok: 2009/2010

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Lukáš VACHALA**

Osobní číslo: **M07276**

Studijní program: **B 6208 Ekonomika a management**

Studijní obor: **Management a ekonomika**

Téma práce: **Analýza hospodaření obce Halenkov**

Zásady pro vypracování:

Úvod

I. Teoretická část

- Prostudujte literární prameny a zpracujte teoretické poznatky týkající se hospodaření obce.

II. Praktická část

- Vypracujte analýzu hospodaření obce Halenkov v jednotlivých letech.
- Na základě provedené analýzy navrhněte doporučení, která povedou k zlepšení hospodaření obce Halenkov.

Závěr

Rozsah bakalářské práce: **cca 40 stran**
Rozsah příloh:
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

- [1] HAMERNÍKOVÁ, B., MAAYTOVÁ, A., et al. Veřejné finance. 3. vyd. Praha: ASPI, 2007. 364 s. ISBN 978-80-7357-301-0.
- [2] LAJTKEPOVÁ, E. Veřejné finance. 1. vyd. Brno: Akademické nakladatelství Cerm, 2007. 151 s. ISBN 978-80-7204-495-5.
- [3] NAHODIL, F., et al. Veřejné finance v České republice. 1. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 359 s. ISBN 978-80-7380-162-5.
- [4] PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru. 3. aktualizované a rozšířené vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [5] PROVAZNÍKOVÁ, R., SEDLÁČKOVÁ, O. Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe. 2. aktualizované a rozšířené vyd. Praha: Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Eliška Pastuszková, Ph.D.**
Ústav financí a účetnictví
Datum zadání bakalářské práce: **6. dubna 2010**
Termín odevzdání bakalářské práce: **21. května 2010**

Ve Zlíně dne 6. dubna 2010



doc. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
děkanka



doc. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že

- odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby ¹⁾;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3 ²⁾;
- podle § 60 ³⁾ odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 ³⁾ odst. 2 a 3 mohu užít své dílo – bakalářskou práci - nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům.

Ve Zlíně 21.5.2010.


.....

¹⁾ zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47b Zveřejňování závěrečných prací:

(1) Vysoká škola nevydělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.

(2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlázení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užíje-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacímu zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst.

3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užit či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlédne k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

ABSTRAKT

Cílem mé bakalářské práce je zhodnocení hospodaření obce Halenkov v letech 2007 – 2009.

V teoretické části vysvětluji základní pojmy týkající se obce a jejího hospodaření, které jsou definovány ve vybrané literatuře a zákonech.

V praktické části analyzuji majetek a zdroje krytí, příjmy a výdaje obecního rozpočtu. V práci jsou využity některé ukazatele běžné finanční analýzy, které lze uplatnit i v oblasti samosprávných celků.

Klíčová slova: obec, rozpočet obce, obecní příjmy, obecní výdaje, majetková struktura obce, finanční struktura obce, finanční analýza, hospodaření obce.

ABSTRACT

In my bachelor thesis I attempted to evaluate the financial management of the Halenkov municipality over a period of three years (2007 to 2009).

In the theoretical part, I clarify the fundamental terms of municipal structures and their financial management as the legislation and literature define them.

In the practical part, I analyze the municipality's financial resources and assets and the income and expenses of the municipal budget. In the analysis, I utilized some common analytical tools that can also be applied by autonomous governments.

Keywords: municipality, the budget of the municipality, municipal income, municipal expenses, the structure of possession, the structure of the resources of covering, financial analysis, the financial management of the municipality.

Poděkování

Na tomto místě bych rád poděkoval Ing. Elišce Pastuszkové, Ph.D. za odbornou pomoc, rady a připomínky, které mi poskytla během zpracování této bakalářské práce.

Dále bych rád poděkoval starostovi obce Halenkov Ing. Jiřímu Lušovskému a účetní Dagmar Zbrankové, kteří mi umožnili přístup ke všem informacím potřebným pro tuto bakalářskou práci.

Na závěr děkuji všem, kteří mi poskytli podporu nezbytnou k vypracování této práce.

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	10
I TEORETICKÁ ČÁST	11
1 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA	12
2 OBEC	13
2.1 CHARAKTERISTIKA OBCE.....	13
2.2 DRUHY OBCÍ.....	13
2.3 PŮSOBNOST OBCE.....	13
2.3.1 Samostatná působnost	14
2.3.2 Přenesená působnost	14
3 ROZPOČET OBCE	16
3.1 CHARAKTERISTIKA	16
3.2 ROZPOČTOVÁ SOUSTAVA.....	17
3.3 ROZPOČTOVÝ VÝHLED	17
3.4 ROZPOČTOVÝ PROCES	18
3.5 VARIANTY ROZPOČTU	18
3.5.1 Vyrovnaný rozpočet	18
3.5.2 Přebytkový rozpočet.....	18
3.5.3 Deficitní rozpočet.....	19
3.6 ROZPOČTOVÁ SKLADBA	19
3.6.1 Příjmy	20
3.6.2 Výdaje	22
3.6.3 Financování	22
4 MAJETKOVÁ A FINANČNÍ STRUKTURA OBCE	24
4.1 AKTIVA	25
4.2 PASIVA	25
5 FINANČNÍ ANALÝZA	26
5.1 UKAZATEL BĚŽNÉ LIKVIDITY	26
5.2 DLUHOVÁ SLUŽBA.....	26
5.3 PROVOZNÍ PŘEBYTEK	27
5.4 ZLATÉ PRAVIDLO FINANCOVÁNÍ	27
II PRAKTICKÁ ČÁST	28
6 OBEC HALENKOV	29
6.1 STRUKTURA OBCE	29
6.2 NEZAMĚSTNANOST OBCE HALENKOV	30
7 ANALÝZA MAJETKU A JINÝCH AKTIV OBCE HALENKOV	31

7.1	STÁLÁ AKTIVA.....	32
7.1.1	Vývoj stálých aktiv ve sledovaném období.....	33
7.2	OBĚŽNÁ AKTIVA.....	34
7.2.1	Vývoj oběžných aktiv ve sledovaném období.....	35
8	ANALÝZA PASIV OBCE HALENKOV.....	39
8.1	VLASTNÍ ZDROJE KRYTÍ.....	40
8.1.1	Vývoj vlastních zdrojů krytí v jednotlivých letech.....	40
8.2	CIZÍ ZDROJE KRYTÍ.....	43
8.2.1	Vývoj cizích zdrojů krytí v jednotlivých letech.....	44
9	ANALÝZA VYROVNANOSTI, PLNĚNÍ PŘÍJMŮ A ČERPÁNÍ VÝDAJŮ ROZPOČTU.....	46
9.1	ANALÝZA PŘÍJMŮ.....	47
9.1.1	Vlastní příjmy.....	49
9.1.2	Přijaté dotace se dělí na:.....	52
9.2	ANALÝZA VÝDAJŮ.....	53
9.2.1	Běžné výdaje jsou děleny na:.....	55
9.2.2	Kapitálové výdaje, které zahrnují:.....	56
10	UKAZATELE ANALÝZY.....	58
10.1	UKAZATEL BĚŽNÉ LIKVIDITY.....	58
10.2	DLUHOVÁ SLUŽBA.....	58
10.3	PROVOZNÍ PŘEBYTEK.....	59
10.4	ZLATÉ PRAVIDLO FINANCOVÁNÍ.....	60
11	NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE.....	61
	ZÁVĚR.....	63
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....	64
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	67
	SEZNAM GRAFŮ.....	68
	SEZNAM OBRÁZKŮ.....	69
	SEZNAM TABULEK.....	70
	SEZNAM PŘÍLOH.....	71

ÚVOD

Tato bakalářská práce je zaměřena na hospodaření obce Halenkov v letech 2007 – 2009. Cílem práce je analyzovat a zhodnotit hospodaření obce v těchto letech a navrhnout možnosti zlepšení hospodaření v letech následujících.

Důvodem pro vybrání tohoto tématu byl zájem o bližší seznámení s hospodařením ve veřejné správě. A taky fakt, že získám informace o hospodaření obce, ve které žiji. Během dosavadního studia jsem získal mnoho poznatků o hospodaření v soukromém sektoru, ale zajímalo mě, jak se sestavují rozpočty a jak fungují jiné věci, typické pro veřejnou správu. Analýza hospodaření obce, kdy obec je základním prvkem územní samosprávy, byla proto vhodnou volbou.

Práce je rozdělena do dvou částí, a to teoretické a praktické. V teoretické části je nejprve stručně přiblížena územní samospráva. Následně jsou uvedeny základní informace týkající se obce. Co se týče hospodaření obce, tak samozřejmě nechybí údaje o rozpočtu a dále je i zmíněna majetková a finanční struktura obce. Na závěr teoretické části jsou v rámci finanční analýzy uvedeny vybrané ukazatele.

V praktické části je nejdříve přiblížena obec Halenkov, struktura obce a nezaměstnanost v této obci. Poté následuje hodnocení vývoje aktiv a pasiv v jednotlivých letech. Další část hospodaření obce je zaměřena na rozpočet, kde jsou analyzovány příjmy a výdaje a jejich jednotlivé části. V závěru jsou uvedeny vybrané ukazatele finanční analýzy.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA

Územní samospráva je formou veřejné správy a veřejné moci, kdy samosprávné celky samostatně obstarávají své záležitosti v mezích zákona. Jedná se o realizaci práva občanů na vlastní samosprávu, dále má právo spravovat určité území, které je menší než stát. Územní samospráva zaznamenává dlouholetou historii a vznikala dvěma způsoby: **přirozeně** a **uměle**. Přirozený vznik byl způsoben osídlením obyvatel stejného území. Uměle vznikaly celky z rozhodnutí státu nebo dříve panovníka, které spojovaly obyvatele více měst nebo obcí v určité oblasti. [15]

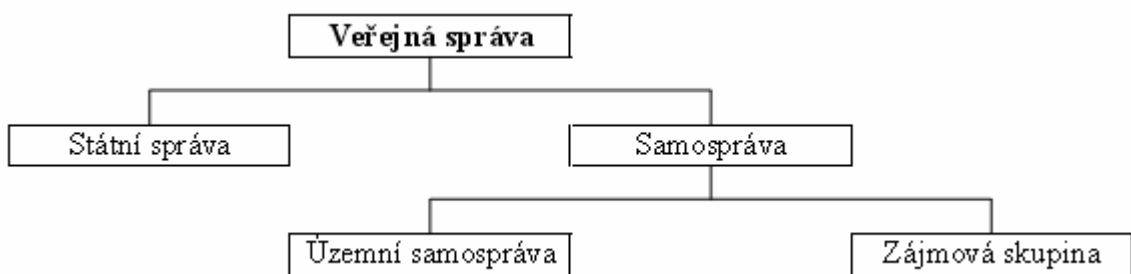
Všechny stupně územní samosprávy mají společné:

- územní celek, který je geograficky ohraničen;
- žije zde společenství občanů;
- samosprávou veřejných záležitostí týkajících se zmíněných občanů. [13]

Podle ústavního zákona č. 1/1993 Sb., hlava VII čl. 99 je v České republice základním stupněm územní samosprávy obec a vyššími územními samosprávnými celky jsou kraje.

Územní samospráva a zájmová skupina jsou součástí samosprávy, která spolu se státní správou tvoří veřejnou správu (Obr. 1).

Obr. 1. Schéma veřejné správy.



Zdroj: [16], vlastní zpracování.

2 OBEC

2.1 Charakteristika obce

Pro obce je zásadním právním rámcem zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení). Podle tohoto zákona je základním územním samosprávným společenstvím občanů, které tvoří územní celek, jenž je vymezen hranicí území obce.

Obec jako primární prvek územní samosprávy je vymezena třemi základními prvky: samospráva, území a lidé. Obce také mají ekonomickou samostatnost v podobě vlastního majetku a finančních zdrojů, s nimiž mohou disponovat. [2]

„Obec je sociální organismus, který je geograficky vymezený a relativně stabilní. Je charakterizován souborem dynamických znaků (základních a specifických charakteristik), které ho odlišují od jiných forem osídlení.“ [18]

2.2 Druhy obcí

Zákon o obcích definuje tyto základní typy obcí:

- **obce**, které nejsou města;
- **města**, která měla statut města před 17. 5. 1954; počet obyvatel nad 3 000;
- **městys**, obce, které měly právo užívat toto označení před 17. 5. 1954;
- **statutární města**, většina těchto měst je dnes sídlem krajských úřadů;
- **Hlavní město Praha**. [15]

2.3 Působnost obce

Působnost obce lze chápat jako zákonem stanovené úkoly a je možno ji stanovit pouze ústavním zákonem nebo zákonem. [2]

„Působnost je oblast činnosti subjektu veřejné správy v rámci úpravy určitých společenských vztahů (věcná působnost), na určitém území (prostorová, místní či též územní působnost), vůči určitému okruhu osob (osobní působnost) a v určitém čase (časová působnost)... V rámci své působnosti realizuje subjekt veřejné správy svou pravomoc, což je soubor nástrojů k plnění svěřených úkolů (např. pravomoc vydávat právní akty, uzavírat ve-

řejnoprávní smlouvy). Věcná působnost obce (vlastní náplň obce, co obec dělá) se realizuje jednak jako samospráva (samostatná či přirozená působnost), jednak jako přenesená státní správa (přenesená působnost). [1]

2.3.1 Samostatná působnost

Do této působnosti patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů této obce. [1] Obec může o těchto záležitostech samostatně rozhodovat, jedná svým jménem a na svůj účet.

Do samostatné působnosti obce patří:

- hospodaření obce;
- rozpočet a závěrečný účet obce;
- peněžní fondy obce;
- program rozvoje územního obvodu obce;
- místní referendum;
- spolupráce s jinými obcemi;
- zřizování jednotky dobrovolných hasičů a zabezpečení úkolů požární ochrany v obci;
- vydávání obecně závazných vyhlášek obce;
- zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužící;
- osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce;
- organizace, řízení, personální a materiální zabezpečení obecního úřadu;
- obecní kronika atd. [1, 16]

2.3.2 Přenesená působnost

V přenesené působnosti se jedná o přenos kompetencí státní správy na obce. Stát prezentuje svou vůli a pověřené orgány obce jsou nuceny ji respektovat. Obce tedy nevykonávají činnosti jménem svým, ale vykonávají je jménem státu. [20] Přenesená působnost je závislá na kapacitě úřadu obce, tzn., že nepřímo závisí na počtu obyvatel příslušné obce. [2]

Do přenesené působnosti obce patří:

- vydávání nařízení obce;
- projednávání přestupků;
- rozhodování o místních a účelových komunikacích;
- obce jsou povodňovým orgánem;
- dále jsou orgánem ochrany přírody a ochrany ovzduší atd. [16]

Do přenesené působnosti obce s **pověřeným úřadem** patří:

- zajišťování voleb do Parlamentu České republiky, do zastupitelstev krajů, do zastupitelstev obcí a do Evropského parlamentu;
- rozhodování o poskytnutí peněžité a věcné dávky nebo půjčky;
- rozhodovat v prvním stupni ve správním řízení o právech, právem chráněných zájmech a povinnostech osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou příslušnost atd. [16]

Do přenesené působnosti obce s **rozšířenou působností** patří:

- evidence obyvatel, vedení registru obyvatel;
- vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů;
- vydávání řidičských průkazů;
- živnostenský úřad;
- dávky a sociální služby;
- péče o staré a zdravotně postižené občany atd. [16]

Obec vykonává svou působnost pomocí orgánů, kterými jsou: zastupitelstvo, obecní rada, starosta, místostarosta a obecní úřad.

3 ROZPOČET OBCE

3.1 Charakteristika

„Rozpočty územních samosprávných celků jsou označovány jako decentralizované peněžní fondy, ve kterých se soustřeďují jak příjmy, které obec získá na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě, tak příjmy generované jejich vlastní činností, a ty se rozdělují a používají na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím veřejného sektoru územní samosprávy, nebo prostřednictvím soukromého sektoru. Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán, stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě, s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty.“ [16]

Rozpočet obce je důležitý nástroj pro samostatnou i přenesenou působnost dané obce. Jsou v něm plánovány příjmy a výdaje. Podle těchto údajů může obec v příslušném období hospodařit. [14]

Rozpočet obce je:

- **bilance**, která bilancuje příjmy a výdaje za rozpočtové období, které je v České republice shodné s kalendářním rokem. Cílem této bilance by měl být vyrovnaný rozpočet nebo rozpočet přebytkový;
- **finanční plán**, podle kterého obec hospodaří v daném rozpočtovém období. Skutečnost se může v příslušném období od tohoto plánu lišit, tuto změnu mohou způsobit různé faktory.
- **nástroj prosazování cílů obecní politiky**, kdy realizuje koncepci územní samosprávy, prosazuje lokální zájmy a preference obyvatelstva obce. Pomocí tohoto nástroje se stanovuje úroveň obce. Také rozhoduje v rámci zákona o výši daní a poplatků, které budou vybírány v příslušném období. [14, 16]

Každý rozpočet územní samosprávy plní funkce: **alokační** (pomocí finančních prostředků z územního rozpočtu se financují různé potřeby v lokálním veřejném sektoru), **redistribuční** (zejména vztah k sociálně slabším občanům), **stabilizační** (samospráva prostřednictvím svých aktivit ovlivňuje růst ekonomického potenciálu daného území). [3, 13]

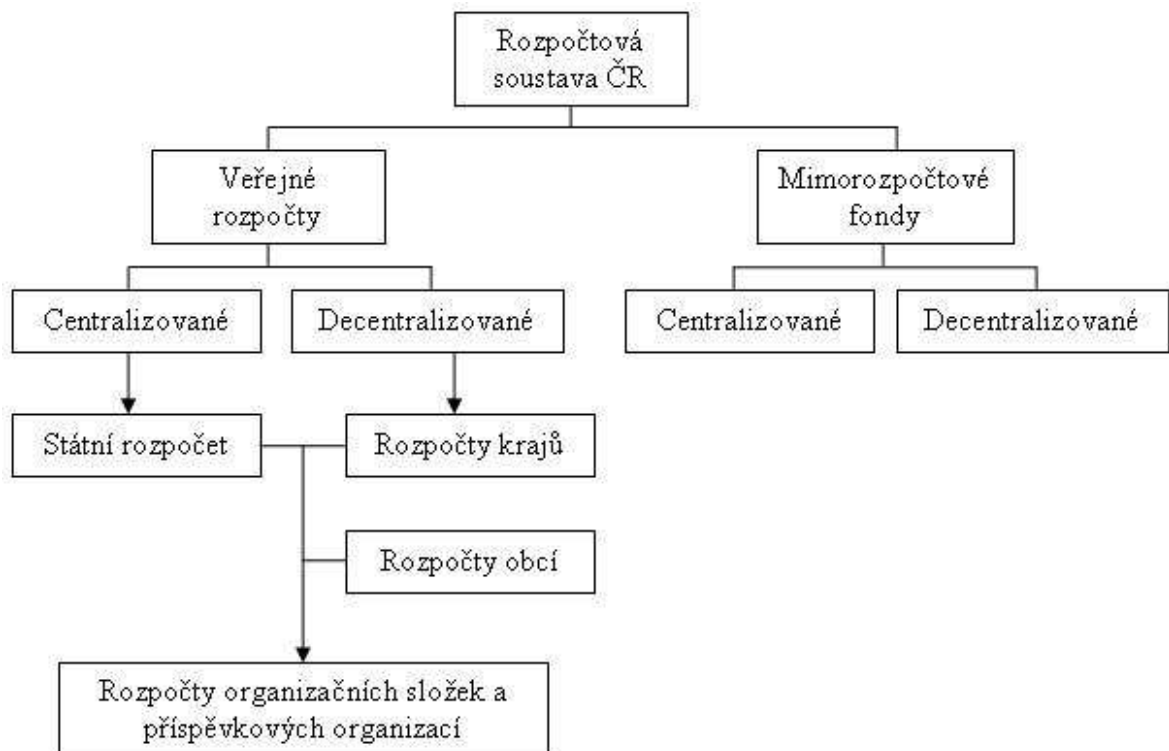
3.2 Rozpočtová soustava

„Rozsah rozpočtové soustavy, která v každém státě tvoří nedílnou součást finančního makrosystému, je závislý na politickém a územním uspořádání státu, na velikosti veřejného sektoru a na tradicích dané země.“ [4]

„Rozpočtovou soustavou rozumíme soustavu veřejných rozpočtů (včetně rozpočtových vztahů fungujících uvnitř této soustavy) a institucí, které zabezpečují tvorbu, rozdělování, užití a kontrolu toků jednotlivých okruhů finančních prostředků v rámci této soustavy.“ [9]

Soustava veřejných rozpočtů v České republice je tvořena státním rozpočtem, rozpočty regionálními (rozpočty krajů) a místními (rozpočty obcí). Rozpočet obce patří do skupiny decentralizovaných veřejných rozpočtů a je propojen (např. dotacemi) se státním rozpočtem a rozpočtem krajů (Obr. 2).

Obr. 2. Rozpočtová soustava ČR.



Zdroj: [9], vlastní zpracování.

3.3 Rozpočtový výhled

Obce mají povinnost sestavovat nejen roční rozpočet, ale také rozpočtový výhled. Tento výhled slouží pro střednědobé finanční plánování na dobu 2 až 5 let následujících po roce,

na který je sestavován roční rozpočet. Když je schválen rozpočet na rok 2010, tak musí být schválen rozpočtový výhled minimálně na roky 2011 a 2012. Podkladem jeho sestavení jsou uzavřené smluvní vztahy a přijaté závazky. [28]

3.4 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces může být chápán jako nástroj zabezpečení a financování obecní politiky. Jako nástroj, který dává do souladu plánované obecní příjmy a výdaje. [16]

Tento proces lze rozdělit do následujících kroků: sestavení návrhu rozpočtu, projednání, schválení, jeho zveřejnění, realizace, sestavení přehledu o skutečném vývoji a následná kontrola. Jednotlivé kroky blíže popisuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Jestliže obec neschválí rozpočet před 1. lednem, tak se do schválení rozpočtu musí řídit pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla jsou stanovena na posledním zasedání zastupitelstva obce, které předchází roku, na něž měl být rozpočet schválen. Pokud neschválí rozpočet a ani rozpočtové provizorium, tak se jedná o porušení rozpočtové kázně.

3.5 Varianty rozpočtu

Rozpočet bývá sestaven v jedné z následujících tří variant:

3.5.1 Vyrovnaný rozpočet

Rozpočet bývá nejčastěji sestaven jako vyrovnaný. Všechny získané příjmy jsou použity na krytí obecních výdajů.

$$\text{Rovnice: } \mathbf{PŘÍJMY = VÝDAJE}$$

3.5.2 Přebytkový rozpočet

Přebytkový rozpočet nastává tehdy, když jsou příjmy rozpočtu vyšší než výdaje. Důvodem schválení tohoto rozpočtu může být splácení úvěru nebo se obec rozhodla šetřit na roky budoucí. [10]

$$\text{Rovnice: } \mathbf{PŘÍJMY > VÝDAJE}$$

3.5.3 Deficitní rozpočet

Tato varianta rozpočtu bývá též označována jako „schodkový rozpočet“. Jedná se o situaci, kdy je více spotřebovááno než vytvářeno. Tedy příjmy rozpočtu jsou nižší než rozpočtové výdaje. [17]

„Jelikož rozpočet v pojetí účetní bilance musí být vždy vyrovnaný, dojde-li k situaci, že příjmy jsou menší než výdaje, rozpočet se vyrovná použitím rezerv vytvořených v minulosti, nejsou-li k dispozici, tak využitím návratných finančních prostředků, např. úvěrem.“ [11]

Zákon udává ještě třetí možnost uhrazení schodku a to prodejem finančních aktiv, vázaných v jiné formě, než jsou peněžní prostředky na bankovním účtu (dlužné nebo majetkové cenné papíry).

Rovnice: **PŘÍJMY < VÝDAJE**

3.6 Rozpočtová skladba

„Rozpočtová skladba závazně třídí příjmy a výdaje v celé soustavě veřejných rozpočtů. Je to jednotné třídění, které umožňuje identifikovat všechny peněžní pohyby, zjišťovat veškeré potřebné informace o vývoji příjmů a výdajů, sumarizovat příjmy a výdaje za celou rozpočtovou soustavu s využitím tzv. konsolidace (vyloučení duplicit) a zjišťovat hospodaření příslušného rozpočtu.“ [7]

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje z hlediska:

- **odpovědnostního**, pro kraje a obce nepovinné;
- **druhového**, které je základním systémem třídění v rozpočtové skladbě;
- **odvětvového** (dříve funkční), na jaký účel jsou finanční prostředky použity;
- **konsolidačního** (tzv. záznamové jednotky). [7, 13]

Druhové třídění se rozlišuje podle číselného kódu:

Třída → Seskupení položek → Podseskupení položek → Položka

Například: Třída 1. Daňové příjmy → 11 Daň z příjmu, zisku a kapitálových výnosů → 111 Daň z příjmů fyzických osob → 1111 Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků

Podle druhového třídění jsou operace roztříděny do tří základních okruhů – **příjmy, výdaje a financování**. [7] Jednotlivé třídy jsou následující:

Třída 1 – Daňové příjmy;

Třída 2 – Nedaňové příjmy;

Třída 3 – Kapitálové příjmy;

Třída 4 – Přijaté dotace;

Třída 5 – Běžné výdaje;

Třída 6 – Kapitálové výdaje;

Třída 8 – Financování.

3.6.1 Příjmy

„Příjmy obecního rozpočtu jsou to základní, co limituje obec při jeho sestavování. Jejich výši a způsob rozdělování na obce je ve většině případů určen zákonnými normami.“ [19]

Příjmy mají charakter *nenávratných* a *návratných* (úvěr, emise cenných papírů a návratné půjčky) příjmů. Podle druhového rozdělení rozlišujeme příjmy do dvou skupin: vlastní příjmy (běžné a kapitálové) a přijaté dotace.

Vlastní příjmy

Běžné příjmy

- daňové – jsou jedním z nejvýznamnějších příjmů rozpočtu
 - daně – **sdílené daně** (obcím připadá pouze část z daňového podílu – daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob, daň z přidané hodnoty a jiné), **svěřené daně** (daňový příjem připadá pouze obcím – daň z nemovitostí, daň z příjmů PO, pokud je právnickou osobou sama obec);
 - poplatky – **místní poplatky** (obce vybírají místní poplatky podle zákona o místních poplatcích – poplatek ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za komunální odpad a jiné), **správní poplatky** (příjmy z poskytování správních úkonů – poplatek za ověřování listin a podpisů, poplatek za výpisy z matrik a jiné);

- nedaňové – jedná se o opěťované příjmy, které může obec svými aktivitami ovlivnit (např. příjmy z vlastní činnosti, příjmy z prodeje nekapitálového majetku, přijaté sankční platby atd.). [5, 19]

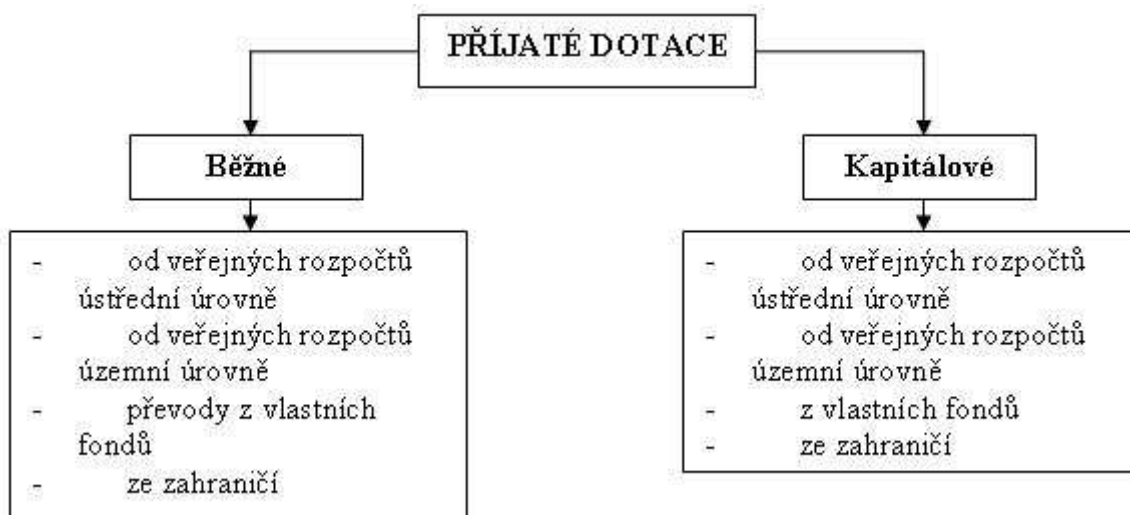
Kapitálové příjmy – příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů. [16]

Přijaté dotace

Jedná se o nenávratné a neopěťované přijaté dotace a dary. Nejčastěji jsou dotace přijímány ze státního rozpočtu, ale v poslední době jsou stále více využívány dotace z fondů Evropské unie.

Základní členění je na běžné a kapitálové dotace, které je zobrazeno na obrázku (Obr. 3).

Obr. 3. Druhé rozdělení příjmů – přijaté dotace.



Zdroj: [16], vlastní zpracování.

Dále lze dotace rozdělit na účelové (specifické) a neúčelové (všeobecné). [13] Účelové dotace jsou poskytovány na určený účel po splnění stanovených podmínek. Neúčelové dotace nijak obce nesvazují a mohou s nimi nakládat dle vlastního uvážení.

3.6.2 Výdaje

„Výdaje jsou nenávratné platby a poskytované návratné půjčky za účelem realizace rozpočtové politiky v členění na běžné a kapitálové.“ [19]

Běžné výdaje

Slouží k financování běžných potřeb, které se pravidelně opakují v příslušném rozpočtovém období. Mohou být taky označeny jako neinvestiční nebo provozní výdaje. [14]

Dělení je následující:

- **neinvestiční nákupy** – výdaje na zboží a služby neinvestiční povahy a náklady, které souvisí s pracovní silou (mzdy, pojistné atd.).
- **neinvestiční transfery** – výdaje na neinvestiční účely formou dotací a příspěvků poskytovány subjektům mimo rozpočtovou jednotku.
- **neinvestiční půjčky** – návratně poskytnuté prostředky jiným subjektům na neinvestiční účely. [16]

Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou používány na financování dlouhodobých potřeb, které se běžně neopakují a jsou zpravidla jednorázového charakteru. [14] Dělí se na:

- **investiční nákupy** – výdaje na pořízení hmotného a nehmotného majetku, akcií a majetkových účastí.
- **investiční transfery** - jsou neopětované výdaje typu dotací a příspěvků na investiční účely, které jsou poskytovány mimo rozpočtovou jednotku.
- **investiční půjčky** - návratně poskytnuté prostředky jiným subjektům. [16]

3.6.3 Financování

Financujícími operacemi, které třídí třída 8 podle druhového členění, se rozumí přijetí finančních prostředků návratné povahy, které souvisí s likviditou. [14] „Třída 8 obsahuje stavové údaje (operace nejsou peněžním tokem).“ [13] Jednotlivé finanční operace jsou rozděleny do tří skupin: **financování z tuzemska**, **financování ze zahraničí** a **opravné položky k peněžním operacím**. [25]

Financování z tuzemska - zahrnuje financování rezidentními bankami, domácnostmi, podniky a jinými organizacemi a jinými domácími rozpočty. Dělí se na dvě podskupiny: *krátkodobé financování* (financování s dobou splatnosti do jednoho roku) a *dlouhodobé financování* (financování s dobou splatnosti nad jeden rok). [25]

Krátkodobé financování obsahuje:

- krátkodobé vydané dluhopisy;
- uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů;
- krátkodobé přijaté půjčené prostředky;
- uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků;
- změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech;
- aktivní krátkodobé operace řízení likvidity – příjmy;
- aktivní krátkodobé operace řízení likvidity – výdaje. [25]

Dlouhodobé financování obsahuje stejné položky jako financování krátkodobé, jen s tím rozdílem, že mají dlouhodobou podobu.

Financování ze zahraničí - zahrnuje financování nerezidentními bankami, podniky a jinými organizacemi, mezinárodními institucemi a cizími vládami. [25] Tak jako financování z tuzemska má financování ze zahraničí stejné podskupiny a jejich obsah.

Opravné položky k peněžním operacím – zahrnuje nerealizované kurzové rozdíly a realizované příjmy a výdaje z podnikatelské činnosti na stejný běžný účet jako hlavní činnost (pro obce, které nemají oddělený bankovní účet pro podnikatelskou činnost). [25]

Financování se využívá při nevyrovnaném rozpočtu a vztah je následující:

Příjmy – výdaje = přebytek (+) nebo schodek (-) = (-) nebo (+) financování

4 MAJETKOVÁ A FINANČNÍ STRUKTURA OBCE

Aktiva i pasiva obce mají podobnou strukturu jako jiné subjekty, které vedou účetnictví a to tedy:

Aktiva:

- stálá aktiva
 - o dlouhodobý nehmotný majetek
 - o oprávky k dlouhodobému nehmotnému majetku
 - o dlouhodobý hmotný majetek
 - o oprávky k dlouhodobému hmotnému majetku
 - o dlouhodobý finanční majetek
 - o majetek převzatý k privatizaci

- oběžná aktiva
 - o zásoby
 - o pohledávky
 - o finanční majetek
 - o prostředky rozpočtového hospodaření
 - o přechodné účty aktivní

Pasiva:

- vlastní zdroje krytí stálých a oběžných aktiv
 - o majetkové fondy
 - o finanční a peněžní fondy
 - o zvláštní fondy organizačních složek státu
 - o zdroje krytí prostředků rozpočtového hospodaření
 - o výsledek hospodaření

- cizí zdroje
 - o rezervy

- dlouhodobé závazky
- krátkodobé závazky
- bankovní úvěry a půjčky
- přechodné účty pasivní

4.1 Aktiva

Majetek patří mezi základní podmínky pro fungování obce, bez vlastního majetku by obec figurovala jen jako správce a nemohla by rozhodovat o užívání majetku. Majetek je taky ekonomickým nástrojem obce, díky kterému může vedení např. ovlivňovat život v obci. [18] Jak vyplývá ze zákona o obcích, tak obce musí s majetkem nakládat účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly. Dále jsou povinny pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. K tomuto majetku jsou nuceni vést evidenci. Zároveň musí majetek chránit před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.

Položkami s nejvyššími hodnotami bývají stavby a pozemky, které patří do dlouhodobého hmotného majetku.

V minulosti územně samosprávné celky neodpisovaly dlouhodobý majetek, ale v letošním roce nabyla účinnosti nová vyhláška, která zavádí odpisování v hlavní činnosti. Zahájení odpisování bude v roce 2011. [22]

4.2 Pasiva

Hlavní položkou pasiv jsou majetkové fondy. Majetkové fondy mohou být tvořeny více fondy jako např. fond oběžných aktiv, fond hospodářské činnosti, ale nejběžnější je fond dlouhodobého majetku.

5 FINANČNÍ ANALÝZA

Výsledkem této analýzy je určení, jak si obec vede ve finanční oblasti ve sledovaném období. Tato analýza rozebírá jednotlivé finanční položky v čase a výsledkem jsou informace, které mohou vést k lepšímu řízení dané obce ve finanční oblasti v budoucnu. Podkladem pro finanční analýzu jsou informace z účetnictví obce (zejména rozvaha a rozpočet).

Finanční analýza obsahuje mnoho různých metod, které analyzují stav obce. Pro tuto práci jsem zvolil následující.

5.1 Ukazatel běžné likvidity

Běžná likvidita

Jedná se o likviditu 3. stupně. Vyjadřuje celkovou schopnost dostát svým krátkodobým závazkům. Za kritickou hodnotu se považuje hodnota 1. Pokud obec dosáhne hodnoty nižší než 1, tak není schopna krýt své krátkodobé závazky z oběžných aktiv (je nelikvidní, insolventní). Obce, které spadají do kritického intervalu (tj. interval $<0; 1>$) a zároveň podíl jejich cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům je vyšší než 25 % včetně, budou osloveny dopisem ministra financí a požádány o zdůvodnění neuspokojivého stavu. [23] Výpočet podle vzorce:

$$\text{Běžná likvidita} = \frac{\text{Oběžná aktiva}}{\text{Krátkodobé závazky}}$$

5.2 Dluhová služba

Dluhová služba byla používána od roku 2004 jako nástroj k regulaci zadluženosti obcí a krajů, ale v roce 2008 byla dluhová služba zařazena mezi informativní ukazatele. Informativní ukazatele jsou součástí monitoringu hospodaření obcí, který provádí Ministerstvo financí České republiky. [23, 24] Podle tohoto ministerstva je doporučená hodnota ukazatele dluhové služby nižší než 30%. Tento ukazatel je jedním z kritérií při získávání státní dotace a vychází ze vzorce:

$$\frac{\text{dluhová služba}}{\text{dluhová základna}} \times 100 = \text{ukazatel dluhové služby (\%)}$$

Tab. 1. Dluhová základna a služba.

Číslo řádku	Položka	Odkaz na rozpočtovou skladbu
1	Daňové příjmy	Třída 1
2	Nedaňové příjmy	Třída 2
3	Přijaté dotace	Položka 4112 + 4212
4	Dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3
5	Úroky	Položka 5141
6	Splátky jistiny	Položky 8xx2 a 8xx4
7	Splátky leasingu	Položka 5178
8	Dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7

Zdroj: [24], vlastní zpracování.

5.3 Provozní přebytek

Tento ukazatel udává, jestli je obec schopna svými **běžnými příjmy** (celkové příjmy bez kapitálových příjmů) pokrýt **běžné výdaje** (celkové výdaje bez kapitálových výdajů) obce.

5.4 Zlaté pravidlo financování

Zlaté pravidlo financování je požadavek, aby dlouhodobý majetek byl kryt dlouhodobým kapitálem.

Pokud je oběžný majetek financován dlouhodobým kapitálem, tak se jedná o **překapitalizování**. O **podkapitalizaci** hovoříme tehdy, když je dlouhodobý majetek financován z krátkodobých zdrojů. [12]

II. PRAKTICKÁ ČÁST

6 OBEC HALENKOV

Obec Halenkov leží ve východní části vsetínského okresu, v typicky horské oblasti ve výšce 425 metrů nad mořem a zaujímá plochu o výměře 4220 hektarů, kterou obývá okolo 2700 obyvatel. Obcí protéká Vsetínská Bečva, oddělující Vsetínské vrchy a Javorníky. Halenkov se nachází zhruba 16 kilometrů od města Vsetín směrem na Velké Karlovice a je protnut cyklostezkou Bečva.

V obci se nachází obecní úřad se zdravotním střediskem, MŠ, ZŠ, speciální škola, knihovna, LD, SDH, katolický kostel, nákupní středisko a různá restaurační zařízení.

Obec provozuje také podnikatelskou činnost pod názvem „Služby obce Halenkov s.r.o.“ Předmětem podnikání jsou následující činnosti: zednictví; zámečnictví; montáž a opravy vyhrazených elektrických zařízení; silniční motorová doprava nákladní – vnitrostátní, provozovaná vozidly do a nad 3,5t celkové hmotnosti; přípravné práce pro stavby; poskytování technických služeb; poskytování služeb pro zemědělství a zahradnictví; velkoobchod; specializovaný maloobchod; lesnictví, těžba dřeva a poskytování služeb myslivosti.

6.1 Struktura obce

Zastupitelstvo

Zastupitelstvo obce je složeno z 15 členů a splňuje tak podmínku pro volbu obecní rady. Ze zastupitelstva obce Halenkov je 13 členů neuvolněných. Uvolněnými členy jsou starosta a místostarosta. Členové jsou rozděleni do výborů (finanční a kontrolní) a kulturní komise.

Obecní rada

Obecní rada je tvořena nejnižším možným počtem a to tedy 5 členy, kterými jsou starosta, místostarosta a další tři členové zastupitelstva.

Starosta a místostarosta

Starosta je volen zastupitelstvem obce a navenek obec zastupuje. V současné době tuto funkci vykonává *Ing. Jiří Lušovský*.

Místostarosta je také volen zastupitelstvem a zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti. Halenkov má jednoho místostarostu, a tím je pan *Jaroslav Maňák*.

Obecní úřad

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, účetní, referentka evidence obyvatel a matrikářka. Mezi další zaměstnance, kteří pracují v hlavním pracovním poměru, patří uklízečka, knihovnice a domovnice v penzionu pro seniory.

6.2 Nezaměstnanost obce Halenkov

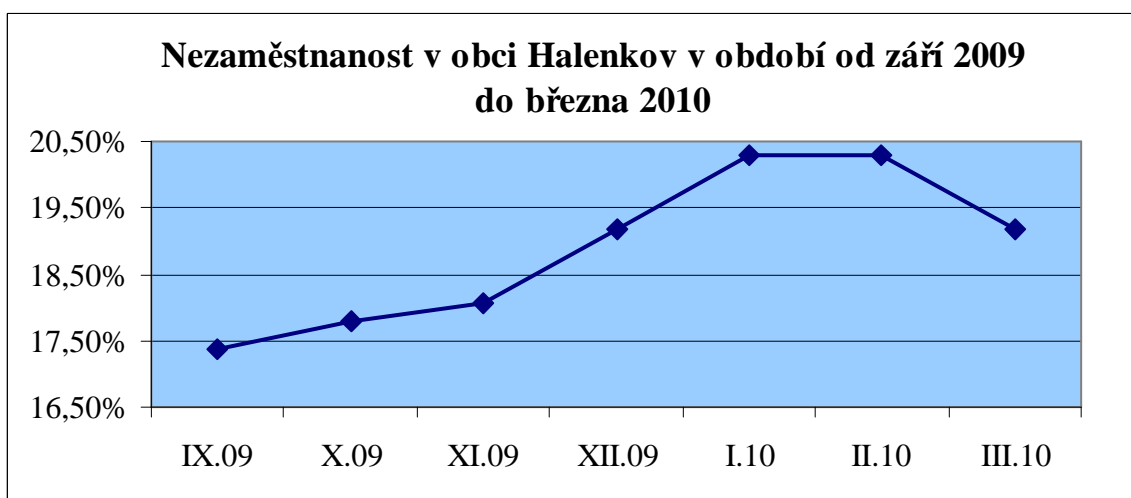
Halenkov se řadí v okrese Vsetín mezi obce s nejvyšší nezaměstnaností. Obci patří k 31. březnu 2010 pátá pozice hned za obcemi Valašská Senice, Huslenky, Valašské Příkazy a Nový Hrozenkov.

Tab. 2. Nezaměstnanost v obci Halenkov.

(Měsíc/Rok)	IX.09	X.09	XI.09	XII.09	I.10	II.10	III.10
Nezaměstnanost	17,37%	17,80%	18,06%	19,17%	20,29%	20,29%	19,17%

Zdroj: [21], vlastní zpracování.

Graf č. 1. Nezaměstnanost v obci Halenkov.



Zdroj: [21], vlastní zpracování.

Důvodem nárůstu nezaměstnanosti v roce 2009 a v lednu 2010, který je patrný z grafu č. 1. je dozajista dopad finanční krize. Finanční krize nepříjemně dolehla i na společnost Crystalex a.s. Tato společnost byla významným zaměstnavatelem v regionu. Jejich závod se nachází ve městě Karolinka, které je nedaleko obce Halenkov. Obec se snaží snižovat nezaměstnanost, a proto přijala pracovníky na VPP. Na tyto pracovníky je poskytnut finanční příspěvek od úřadu práce. V březnu nezaměstnanost klesá a je na úrovni konce roku 2009.

7 ANALÝZA MAJETKU A JINÝCH AKTIV OBCE HALENKOV

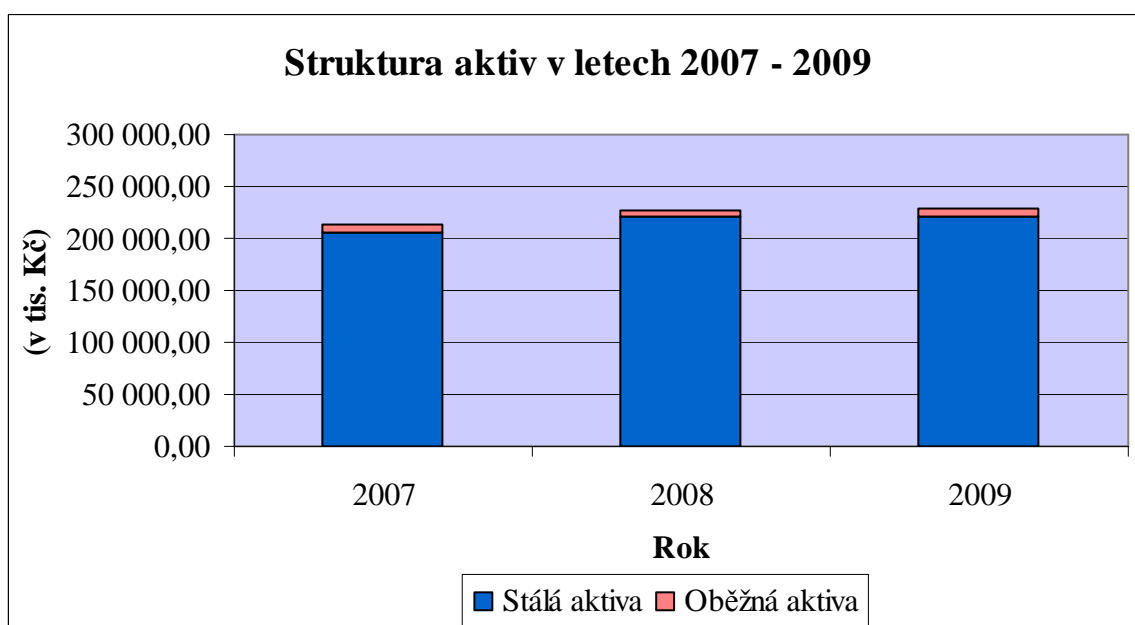
Pro přehled o celkových aktivech obce Halenkov je provedeno srovnání stálých a oběžných aktiv pomocí tabulky i grafu.

Tab. 3. Struktura aktiv v letech 2007 – 2009 (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Stálá aktiva	206 354,37	220 600,89	221 011,21
Oběžná aktiva	6 240,18	7 114,96	7 765,41
Aktiva celkem	212 594,55	227 715,85	228 776,62

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Graf č. 2. Struktura aktiv v letech 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

V tabulce vidíme, že celková aktiva se každoročně zvyšují, což dokládá i graf. Nejvyšší nárůst celkových aktiv byl v roce 2008, kdy se aktiva navýšila o 7,11 % oproti roku předchozímu. Dále je patrné, že dominantní položkou aktiv jsou stálá aktiva, která každoročně zaznamenávají více než 96 % podílu na celkových aktivech. Strukturu s dominantní položkou stálých aktiv lze předpokládat u většiny obcí.

Jak dlouhodobá aktiva, tak i oběžný majetek každoročně narůstají. Příčiny navýšení těchto aktiv budou objasněny v analýze stálých a oběžných aktiv.

7.1 Stálá aktiva

Stálá aktiva tvoří hlavní část celkových aktiv díky vysokým hodnotám pozemků a zejména staveb. Tyto dvě položky se každoročně podílejí téměř 86 % na celkových stálých aktivech.

Stálá aktiva obce Halenkov tvoří:

- **Dlouhodobý nehmotný majetek**, který zahrnuje:
 - o *drobný DNM* – programové vybavení do 60 000 Kč, nejdražší program v hodnotě 30 000 Kč je v místní knihovně;
 - o *ostatní DNM* – územní plán;
 - o *nedokončený DNM* – zde byl zařazen program, který byl později převeden do drobného DNM.

- **Dlouhodobý hmotný majetek**, který zahrnuje:
 - o *pozemky* – lesní pozemky, zastavěné plochy, travnatý porost a ostatní plochy;
 - o *umělecká díla a předměty* – obrazy a socha, která je umístěna na návsi;
 - o *stavby* – obecní úřad, ZŠ, MŠ, knihovna, Lidový dům, kanalizace a místní komunikace;
 - o *samostatné movité věci* – vybavení obecního úřadu, automobily, cena vyšší než 40 000 Kč;
 - o *drobný DHM* – zde patří také vybavení (např. stoly, židle atd.), ale cena je nižší než 40 000 Kč;
 - o *nedokončený DHM* – rozestavěné stavby (kanalizace, vodovod);
 - o *poskytnuté zálohy na DHM* – poskytnuté zálohy na realizaci staveb.

- **Dlouhodobý finanční majetek**, který zahrnuje:
 - o *majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem* – zde je zahrnuta účast ve společnosti Služby obce Halenkov s.r.o.;
 - o *ostatní DFM* – akcie vodovodů a kanalizací.

7.1.1 Vývoj stálých aktiv ve sledovaném období

Hodnoty jednotlivých položek stálých aktiv jsou uvedeny v následující tabulce (Tab. 4) a vývoj těchto položek je doložen grafy.

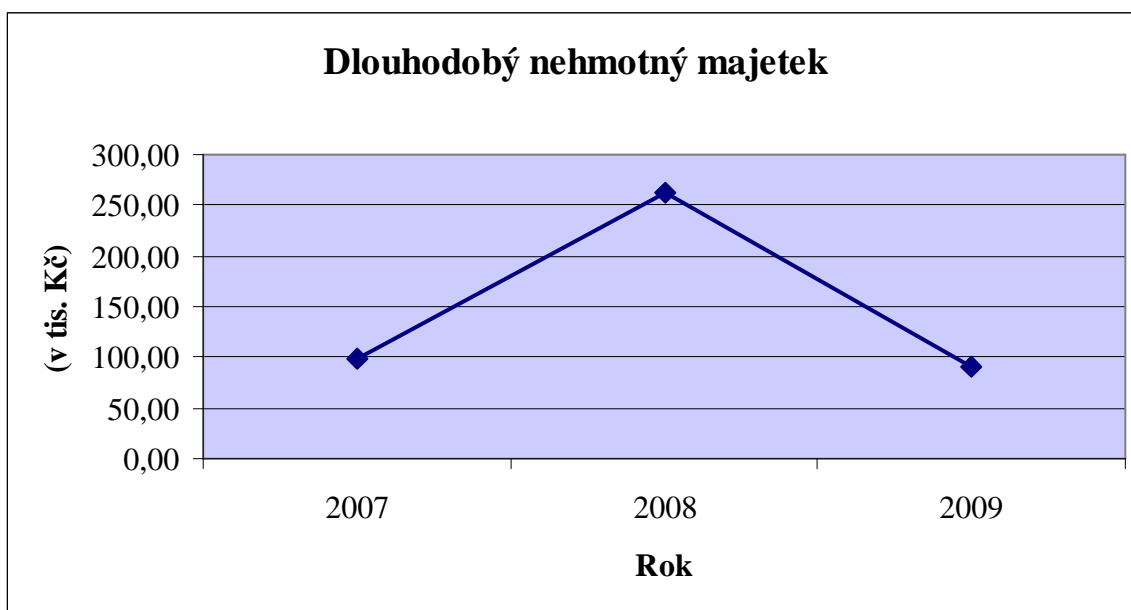
Tab. 4. Hodnota stálých aktiv v období 2007 – 2009 (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Dlouhodobý nehmotný majetek	99,33	261,77	91,00
Dlouhodobý hmotný majetek	200 569,04	214 653,12	215 234,20
Dlouhodobý finanční majetek	5 686,00	5 686,00	5 686,00
Stálá aktiva	206 354,37	220 600,89	221 011,21

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Jak již bylo uvedeno, tak stálá aktiva ve sledovaném období vždy zvyšovala svou hodnotu. Podle údajů v tabulce je jasné, že hlavním důvodem zvyšování je nárůst hodnoty dlouhodobého hmotného majetku, protože dlouhodobý finanční majetek je ve sledovaném období neměnný a dlouhodobý nehmotný majetek nedosahuje vysokých hodnot a navíc kolísá.

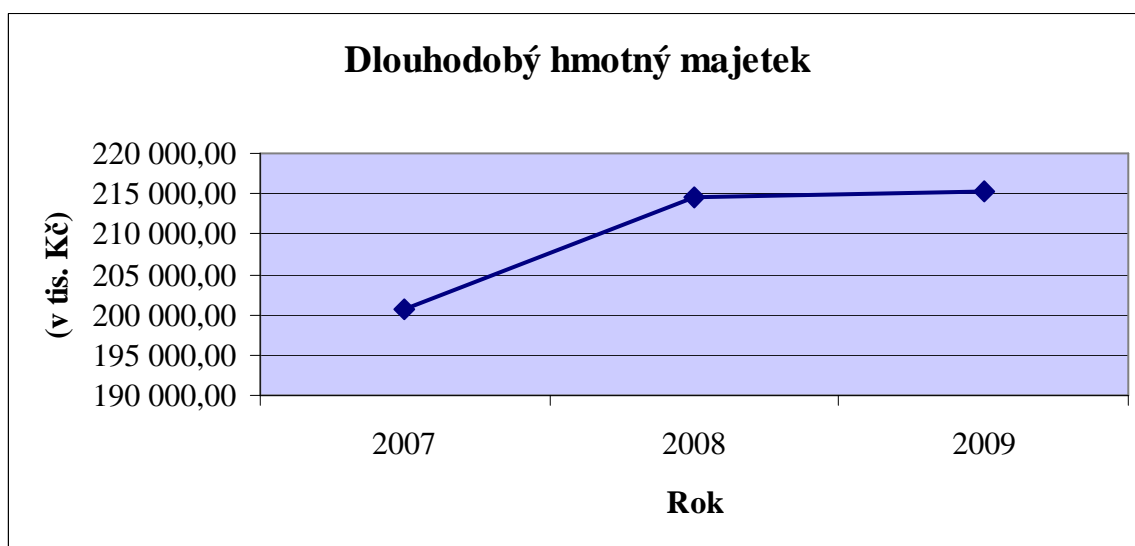
Graf č. 3. Vývoj DNM v letech 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Dlouhodobý nehmotný majetek zaznamenal svůj vrchol v roce 2008, kdy se navýšil o více než 160 000 Kč oproti roku 2007. Hlavním důvodem bylo zařazení změn územního plánu, který byl v dalším roce vyřazen, a to kvůli podmínkám účetní reformy, která byla spuštěna v letošním roce. Navíc se vypracovává nový územní plán.

Graf č. 4. Vývoj DHM mezi léty 2007 - 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Jak bylo zmíněno, dlouhodobý hmotný majetek tvoří dominantní část dlouhodobého majetku a každý rok tato část přesahuje 94 %. Nárůst dlouhodobého majetku v roce 2008 je zapříčiněn navýšením položky *stavby*. Výše nárůstu byla oproti roku 2007 přes 12 %. Nejvýznamnější příčinou byly tyto významné akce: rekonstrukce místních komunikací za 9,2 miliónů Kč; bezúplatné převedení penzionu pro důchodce od krajského úřadu v hodnotě 4,4 mil. Kč; výstavba kanalizace v hodnotě 4 milióny Kč.

Jelikož dlouhodobý finanční majetek se v průběhu sledovaného období nemění a stále udržuje hodnotu 5 686 000 Kč, tak u této položky neuvádím graf.

7.2 Oběžná aktiva

Oběžná aktiva tvoří jen malou část z celkových aktiv, tato část se pohybuje ve sledovaném období okolo 3 %. Nejvýznamnější položkou těchto aktiv je *základní běžný účet*, který tvoří více než 70 % oběžných aktiv.

Oběžná aktiva obce Halenkov tvoří:

- **Zásoby**, které zahrnují:
 - o *materiál na skladě* – dřevo, betonové panely, skelná vata;
 - o *zboží na skladě* – popelnice.

- **Pohledávky**, které zahrnují:
 - *odběratelé* – faktury za poskytnuté služby;
 - *poskytnuté provozní zálohy* – zálohy na elektřinu, vodu a plyn;
 - *pohledávky za rozpočtové příjmy* – neuhrazené faktury v souvislosti s rozpočtovými příjmy (např. poplatky za komunální odpad);
 - *ostatní pohledávky* – zde jsou faktury, které je obec nucena soudně vymáhat;
 - *daň z přidané hodnoty* – přeplatek na dani z přidané hodnoty;
 - *pohledávky za zaměstnanci* – půjčky zaměstnancům ze sociálního fondu;
 - *jiné pohledávky* – přeplatek faktury.
- **Finanční majetek**, který zahrnuje:
 - *ceniny* – známky a stravenky.
- **Prostředky rozpočtového hospodaření**, které zahrnují:
 - *základní běžný účet* – peněžní prostředky na BÚ, který je veden u České spořitelny;
 - *poskytnuté přechodné výpomoci příspěvkovým organizacím* – zde jsou zahrnuty příspěvky, které byly poskytnuty MŠ.

7.2.1 Vývoj oběžných aktiv ve sledovaném období

Suma celkových oběžných aktiv a jednotlivé položky, které se na této hodnotě podílejí, jsou uvedeny v tabulce (Tab. 5).

Tab. 5. Hodnota oběžných aktiv v období 2007 – 2009 (v tis. Kč).

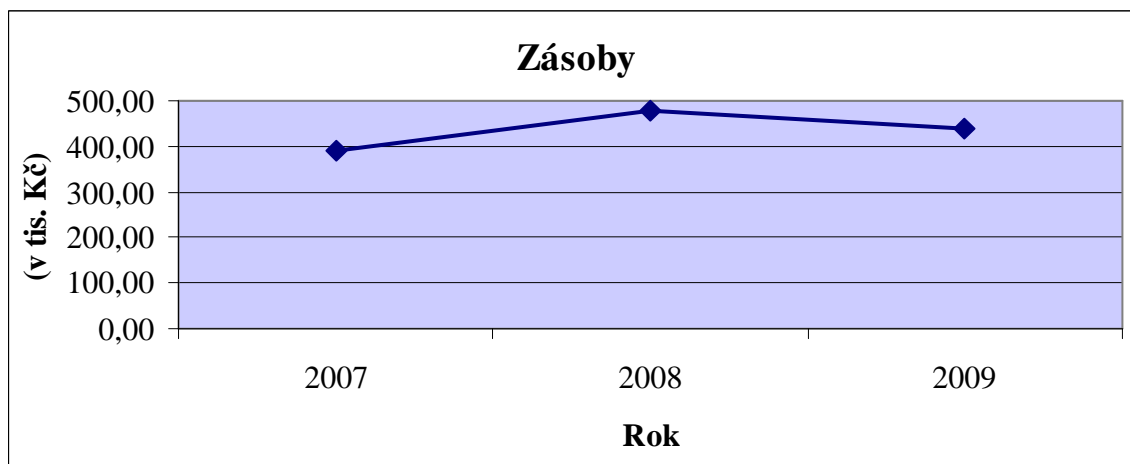
	2007	2008	2009
Zásoby	391,25	479,73	440,70
Pohledávky	1 515,27	1 348,68	1 111,10
Finanční majetek	2,02	23,92	17,16
Účty rozpočtového hospodaření	4 331,64	5 262,63	6 196,47
Oběžná aktiva	6 240,18	7 114,96	7 765,41

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

I když oběžná aktiva nezaznamenávají takový objemný nárůst, jako aktiva stála, tak jejich procentuální navýšení se pohybuje okolo 10 % a více. Hlavním strůjcem nárůstu je položka

s účty rozpočtového hospodaření, která se každoročně zvyšuje o více než 900 000 Kč. Změny hodnot jednotlivých položek dokládají grafy od č. 5. až po graf č. 8.

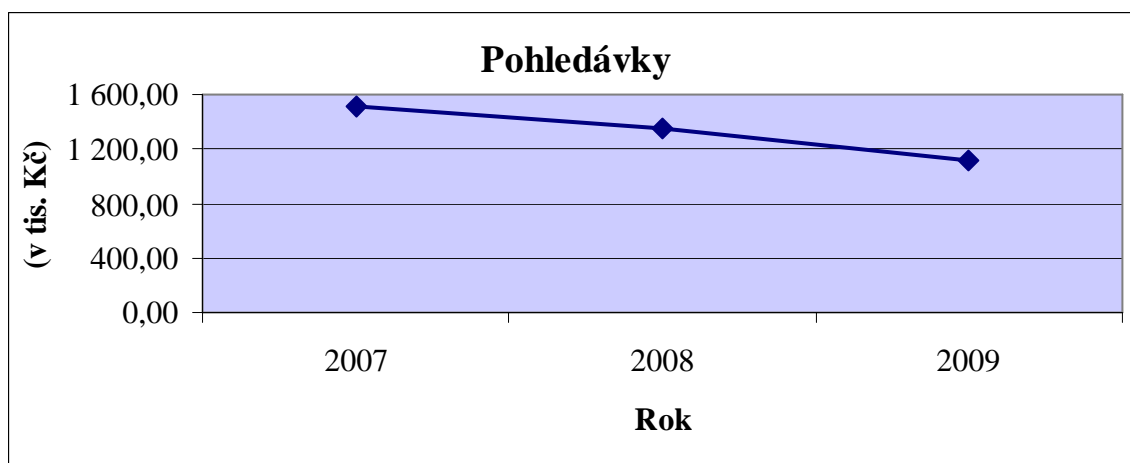
Graf č. 5. Vývoj zásob mezi léty 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Zásoby kolísají ve sledovaném období a zahrnují v sobě položky *materiál na skladě* a *zboží na skladě*. Zboží na skladě tvoří 3% ze zásob v roce 2007 a pouhých 0,5 % v letech následujících. V roce 2008 zaznamenávají zásoby svou nejvyšší hodnotu, a to z důvodu navýšení materiálu na skladě o 98 000 Kč, přesněji navýšení množství dřeva, které je využíváno pro různé opravy.

Graf č. 6. Vývoj pohledávek v letech 2007 - 2009.

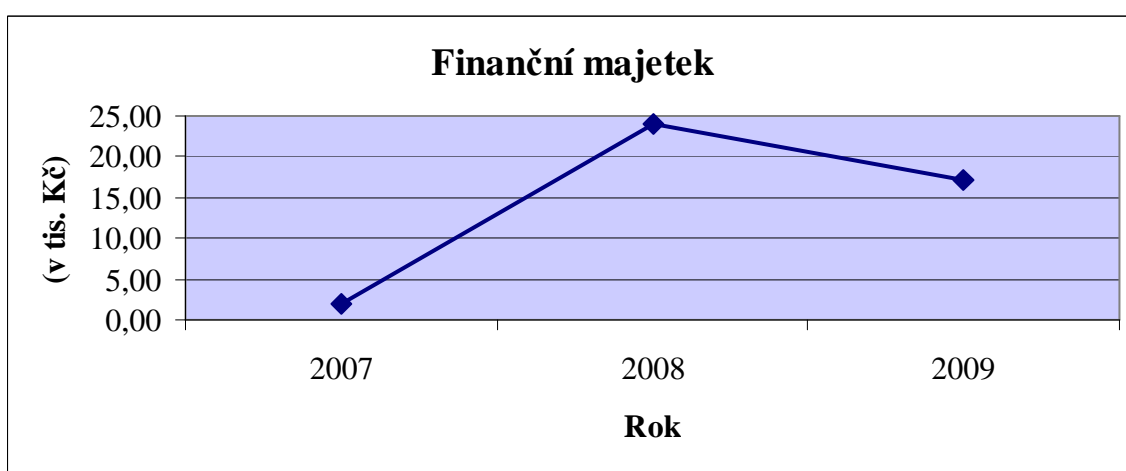


Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Pohledávky se každoročně snižují. Je to způsobeno tím, že obec je schopna inkasovat prostředky, na které má nárok a také tím, že se podařilo snížit hodnotu poskytovaných záloh. Hodnota pohledávek se snížila z roku 2007 na rok 2008 o téměř 170 000 Kč, tato částka

znamená snížení o 11 %. Základem byla položka *poskytnuté provozní zálohy*, kde jsou účtovány zálohy na energie. Zálohy se podařilo snížit díky nižší spotřebě energie, kterou zapříčinilo zateplení a výměna oken obecního úřadu. V roce 2009 se obec dohodla s nájemníkem, který ji dlužil peníze za odebrané energie v Lidovém domě. Dlužná částka byla snížena na 200 000 Kč s tím, že bude splacena během čtyř let. Dále došlo k uhrazení pohledávek za rozpočtové příjmy a suma pohledávek se v roce 2009 snížila o necelých 18 % oproti roku předešlému.

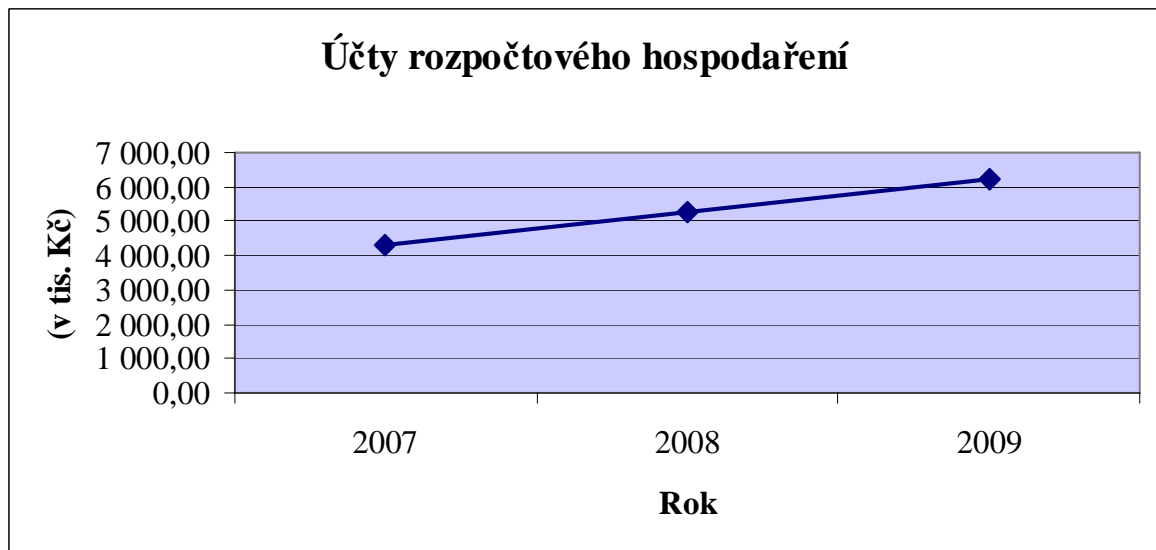
Graf č. 7. Vývoj finančního majetku v období 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Finanční majetek se zvýšil v roce 2008 o necelých 22 000 Kč, což v procentuálním vyjádření je nárůst o 1 081 %. Důvodem je nákup *cenin* (stravenky a známky), které jsou pouze zahrnovány do finančního majetku. Nepatří sem bankovní účet, který je také finančním majetkem a nabízí se ho zde zařadit, ale základní běžný účet je zahrnut pod účty rozpočtového hospodaření.

Graf č. 8. Vývoj účtů rozpočtového hospodaření.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Účty rozpočtového hospodaření tvoří v letech 2007 a 2008 ze 100 % základní běžný účet. V roce 2009 přibývá položka *poskytnuté přechodné výpomoci příspěvkovým organizacím* ve výši 400 000 Kč. Tato výpomoc byla poskytnuta mateřské škole na projekt Československá cesta za poznáním, který byl zahájen spolu s MŠ Domaníža.

8 ANALÝZA PASIV OBCE HALENKOV

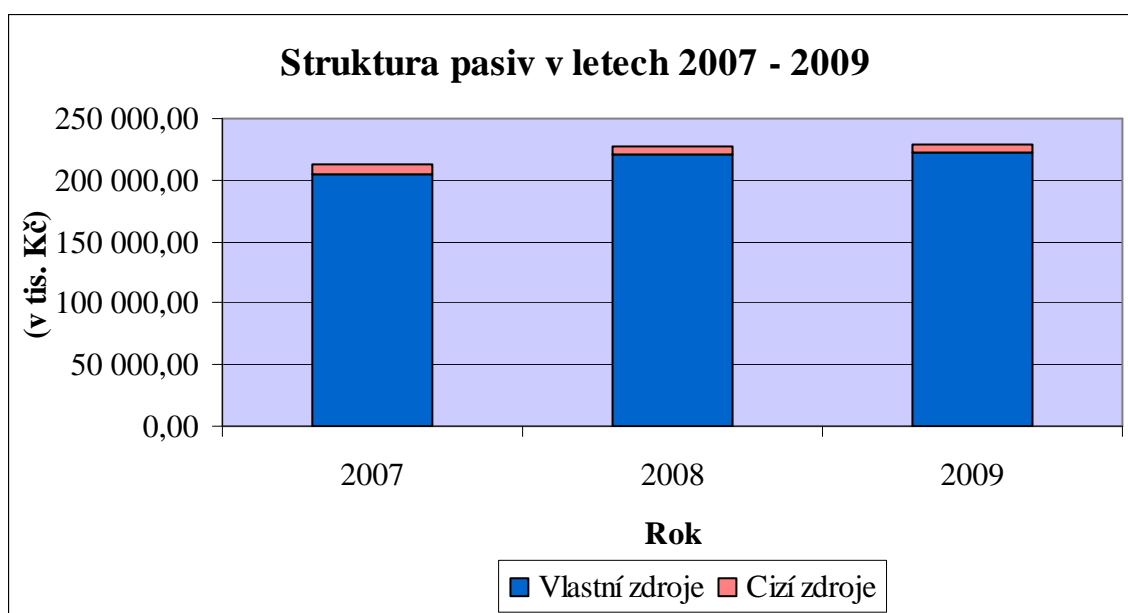
Na začátek této kapitoly je pro celkový přehled o pasivech obce provedeno srovnání vlastních a cizích zdrojů krytí.

Tab. 6. Struktura pasiv ve sledovaném období (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Vlastní zdroje	205 300,01	221 237,92	222 827,32
Cizí zdroje	7 294,53	6 477,94	5 949,30
PASIVA CELKEM	212 594,55	227 715,85	228 776,62

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Graf č. 9. Struktura pasiv v letech 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Pasiva se zvyšují stejně jako celková aktiva a je tak zachováno základní pravidlo účetnictví, že aktiva se rovnají pasivům. Nejvýznamnější podíl na celkových pasivech mají vlastní zdroje krytí, které tvoří ve sledovaném období téměř 97 % ze sumy pasiv. Obec tedy využívá hlavně financování z vlastních zdrojů, které je obecně bráno jako bezpečné, ale na druhé straně je považováno za dražší než financování ze zdrojů cizích.

Vývoj jednotlivých položek vlastních a cizích zdrojů krytí bude vysvětlen v další části této kapitoly.

8.1 Vlastní zdroje krytí

Vlastní zdroje krytí představují hlavní část celkových zdrojů krytí a jsou tvořeny následujícími položkami:

- **Majetkové fondy** zahrnují:
 - o *fond dlouhodobého majetku* – zdroje k financování stálých aktiv.
- **Finanční a peněžní fondy** zahrnují:
 - o *peněžní fondy* – tvořeny 3% z ročních hrubých mezd zaměstnanců.
- **Zdroje krytí prostředků rozpočtového hospodaření** zahrnují:
 - o *přijaté návratné finanční výpomoci mezi rozpočty* – tato položka obsahuje přijatou finanční výpomoc od státního fondu životního prostředí.
- **Výsledek hospodaření**, který zahrnuje:
 - o *převod zúčtování příjmů a výdajů z minulých let* – obsahem této položky je převod zúčtování příjmů a výdajů z minulých let;
 - o *saldo výdajů a nákladů* – tato položka obsahuje rozdíl rozpočtovaných a skutečných výdajů a nákladů;
 - o *saldo příjmů a výnosů* – jedná se o rozdíl rozpočtovaných a inkasovaných příjmů a výnosů.

8.1.1 Vývoj vlastních zdrojů krytí v jednotlivých letech

Jednotlivé položky, které jsou součástí vlastních zdrojů, uvádím v následující tabulce (Tab. 7) a spolu s nimi i jejich hodnoty ve sledovaném období.

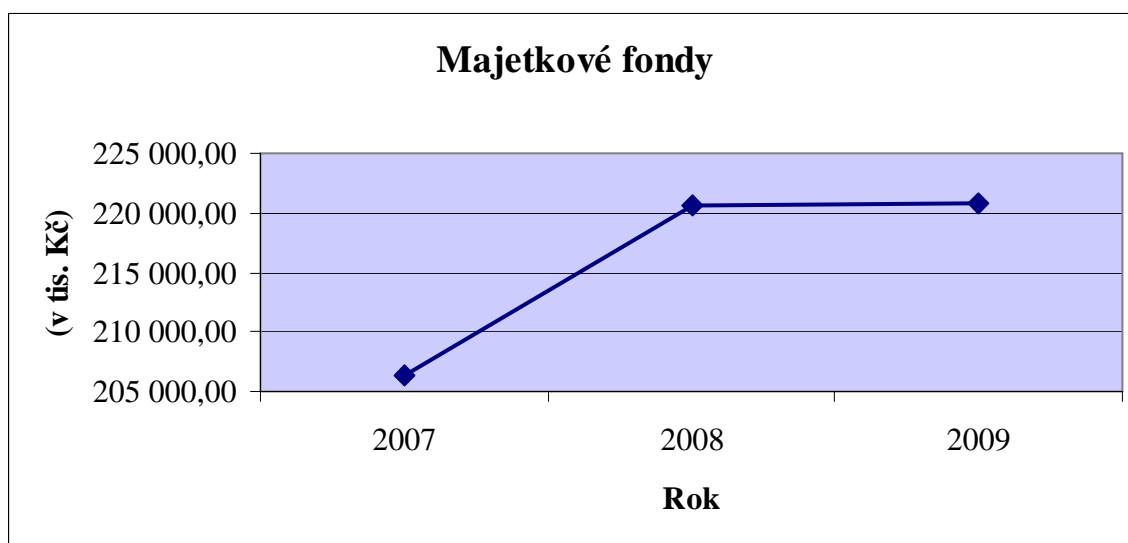
Tab. 7. Struktura vlastních zdrojů krytí (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Majetkové fondy	206 336,71	220 600,89	220 836,21
Finanční a peněžní fondy	136,50	125,50	113,48
Zdroje krytí rozpočtového hospodaření	162,00	54,00	0,00
Hospodářský výsledek	-1 335,20	457,52	1 877,64
Vlastní zdroje	205 300,01	221 237,92	222 827,32

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Vlastní zdroje se každoročně navyšují a to zejména mezi roky 2007 a 2008, kdy nárůst dosáhl 16 milionů Kč, což odpovídá necelým 8 %. V roce 2009 byl nárůst ani ne 1 % oproti roku předešlému. Žádná z položek vlastních zdrojů nezaznamenala během let 2007 – 2009 kolísavý vývoj. Majetkové fondy a hospodářský výsledek každoročně zvyšovaly svou hodnotu, naopak finanční a peněžní fondy a zdroje krytí rozpočtového hospodaření klesaly. Vývoj je doložen v následujících grafech.

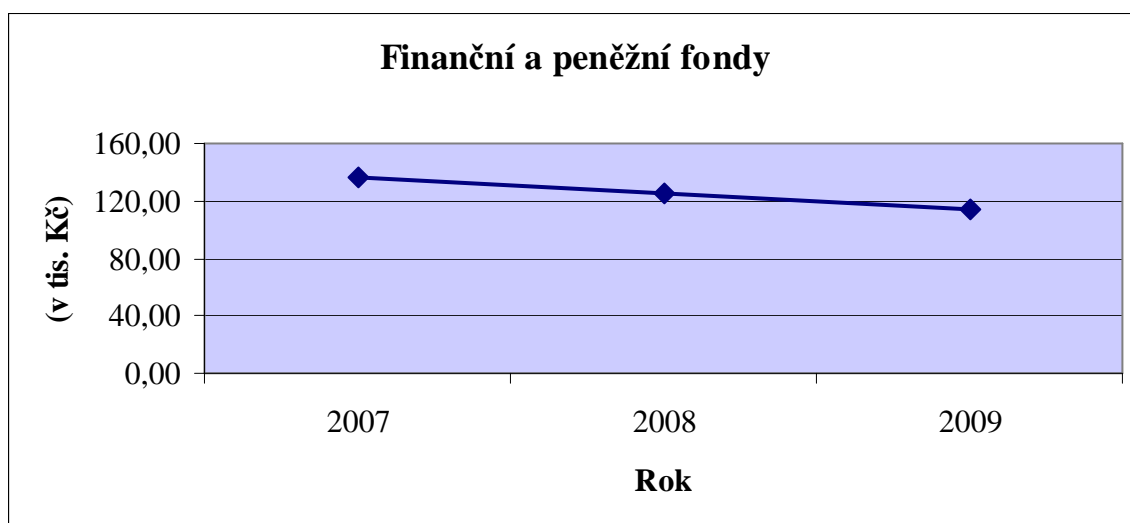
Graf č. 10. Vývoj majetkových fondů ve sledovaném období.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Majetkové fondy, jsou tvořeny fondem dlouhodobého majetku. Tento fond slouží k financování stálých aktiv a má tedy stejný vývoj jako stálá aktiva. Za navýšením o 7 % v roce 2008 stojí změna hodnoty staveb, které byly uvedeny v kapitole 7.1.1. *Vývoj stálých aktiv ve sledovaném období.*

Graf č. 11. Vývoj finančních a peněžních fondů v letech 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Finanční a peněžní fondy každoročně klesají o necelých 10 %. Důvodem je vyplácení odměn zaměstnancům, a také jim poskytnuté půjčky z peněžního fondu. Tento fond je jedním fondem, který má obec vytvořen a tvoří se 3 % z ročních hrubých mezd zaměstnanců.

Graf č. 12. Vývoj zdrojů krytí rozpočtového hospodaření.

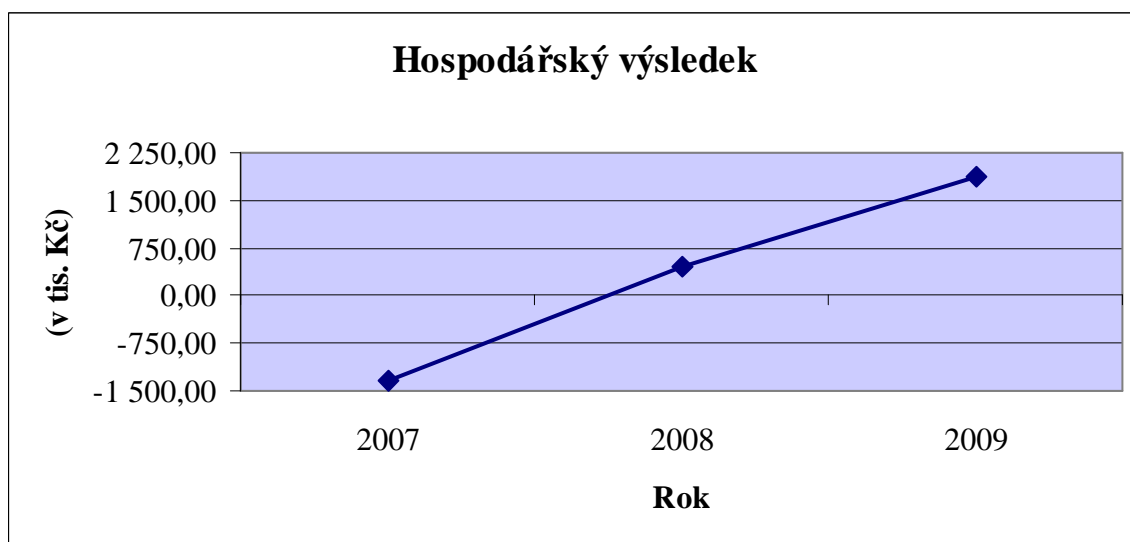


Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Zdroje krytí rozpočtového hospodaření obsahují u obce Halenkov pouze položku *přijaté návratné finanční výpomoci mezi rozpočty*, půjčka byla poskytnuta státním fondem životního prostředí na místní vodovod. Tato položka dosahuje v roce 2007 hodnoty 162 000 Kč, což je ve sledovaném období nejvyšší hodnota. V následujícím roce obec vrátila fondu

108 000 Kč a položka se snížila o 67%. V roce 2009 došlo ke kompletnímu vrácení finanční výpomoci a hodnota této položky byla nulová.

Graf č. 13. Vývoj hospodářského výsledku za léta 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Z grafu lze vidět vývoj hospodářského výsledku, který začínal v roce 2007 v záporných číslech a to proto, že položka *převod zúčtování příjmů a výdajů z minulých let*, která vykazuje nejvyšší hodnoty, dosáhla v tomto roce záporných čísel. To znamená, že výdaje minulého období vysoce převyšovaly příjmy. Důvodem byl schodek rozpočtu v roce 2006. V následujících letech se obci podařilo dostat HV do oblasti kladných čísel, protože příjmy minulého období převyšovaly výdaje.

8.2 Cizí zdroje krytí

Cizí zdroje krytí tvoří jen 3 % z celkových zdrojů krytí a každým rokem se podíl snižuje.

Cizí zdroje krytí obce Halenkov tvoří:

- **Krátkodobé závazky**, které jsou tvořeny:
 - *dodavatelé* – neuhrazené faktury za služby (např. zimní údržba a jiné);
 - *přijaté zálohy* – přijaté zálohy na energie od nájemníků;
 - *zaměstnanci* – platy, které mají být vyplaceny v hotovosti;
 - *závazky ze sociálního zabezpečení a ZP* – SP a ZP z platů zaměstnanců;
 - *ostatní přímé daně* – daň ze závislé činnosti;

- jiné závazky – zde jsou platy zaměstnanců, které mají být převedeny na BÚ.
- **Bankovní úvěry a půjčky**, které zahrnují.
 - dlouhodobé bankovní úvěry – zde je úvěr od České spořitelny ve výši 6 159 807 Kč na dostavbu bytů v obecním úřadě.

8.2.1 Vývoj cizích zdrojů krytí v jednotlivých letech

Cizí zdroje měly ve sledovaném období klesající tendenci. Změny hodnot cizích zdrojů za jednotlivé roky jsou uvedeny v tabulce (Tab. 8).

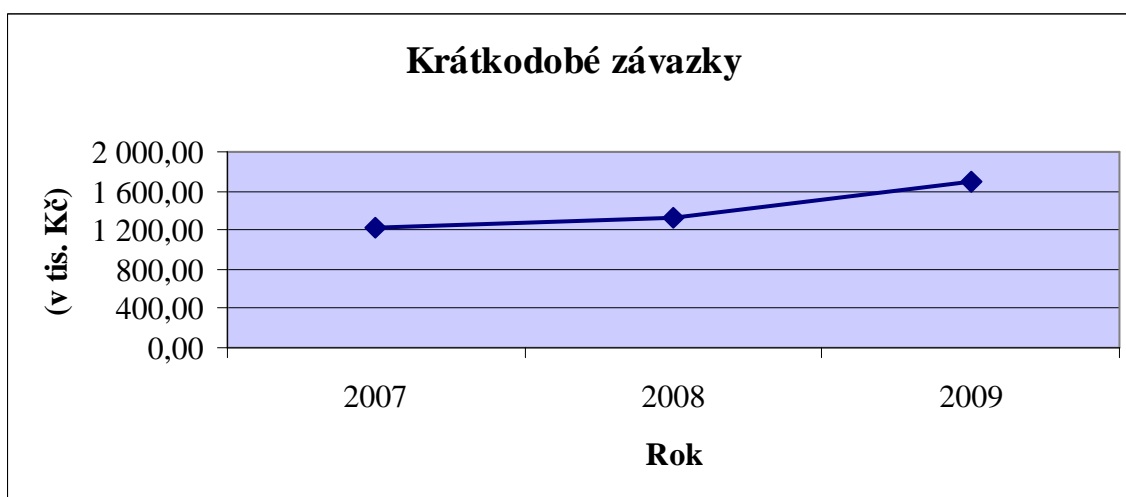
Tab. 8. Struktura cizích zdrojů (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Krátkodobé závazky	1 224,73	1 318,13	1 689,49
Bankovní úvěry a půjčky	6 069,81	5 159,81	4 259,81
Cizí zdroje	7 294,53	6 477,94	5 949,30

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

V roce 2008 došlo ke snížení cizích zdrojů o více než 11 % oproti roku 2007 a v roce 2009 bylo snížení přes 8 % z roku předešlého. Hlavním strůjcem poklesu je každoroční snižování hodnoty položky *bankovní úvěry a půjčky*, naopak krátkodobé závazky se neustále zvyšují. Vývoj krátkodobých závazků a bankovních úvěrů a půjček je doložen grafy.

Graf č. 14. Vývoj krátkodobých závazků mezi léty 2007 – 2009.

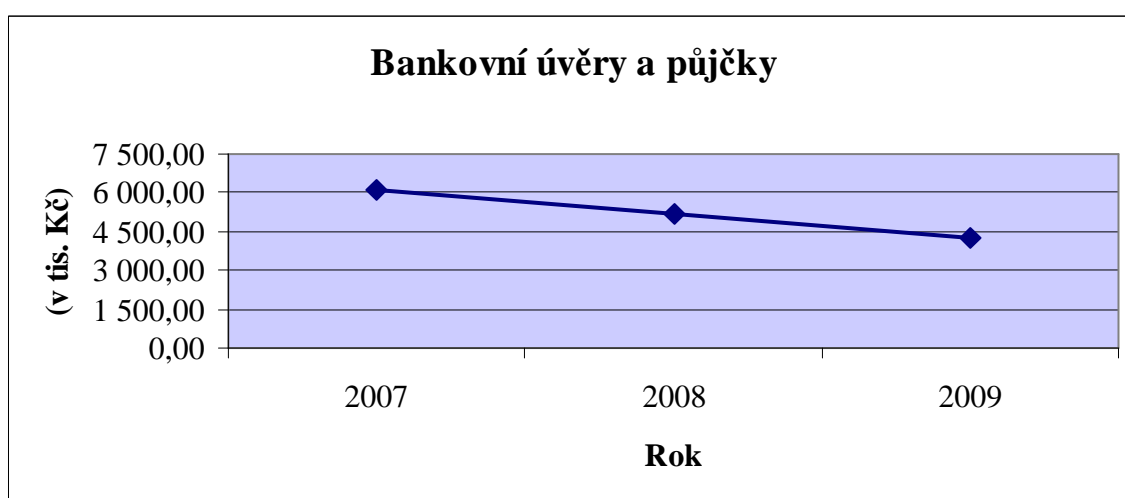


Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Krátkodobé závazky mají rostoucí tendenci, která je viditelná z grafu č. 14. Za tímto zvyšováním stojí zejména položka *přijaté zálohy*, kde jsou účtovány přijaté zálohy na energie

od nájemníků obecních bytů. Tato položka tvoří víc než polovinu všech krátkodobých závazků a každoročně se zvyšuje zhruba o 30 %. Další významnou část tvoří položky, které souvisí s platy zaměstnanců. Jedná se o závazky vůči zaměstnancům, závazky ze SP a ZP a ostatní přímé daně. Tyto položky dohromady tvoří více než 20 % z celkového objemu krátkodobých závazků. Poslední položkou jsou *dodavatelé*, kde jsou účtovány závazky za služby, které souvisejí se zimní údržbou a jiné. Tyto závazky každoročně kolísají a jejich podíl na celkových krátkodobých závazcích se pohybuje v průměru okolo 20 %.

Graf č. 15. Vývoj bankovních úvěrů a půjček ve sledovaném období.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Obci se každoročně daří splácet úvěr od České spořitelny, který byl čerpán v roce 2006 na dostavbu bytů v obecním úřadě. Postupným splácením se snižuje položka *dlouhodobé bankovní úvěry*, která je součástí bankovních úvěrů a půjček. Roční splátka je stanovena ve výši 900 000 Kč a postupně se podíl tohoto úvěru na celkových pasivech snižuje. V roce 2007 byl tento podíl necelé 3 % a v roce 2009 už byl o 1 % nižší.

9 ANALÝZA VYROVNANOSTI, PLNĚNÍ PŘÍJMŮ A ČERPÁNÍ VÝDAJŮ ROZPOČTU

Obec Halenkov hospodaří stejně jako jiné obce nebo města. Jedná se o porovnání příjmů, které obec získává a výdajů, které obec vynakládá na činnosti, které souvisejí s fungováním obce. Posuzuje se také využití prostředků, které jsou získány ze státního rozpočtu nebo jiných, pro obec dostupných zdrojů.

V následující části porovnávám plnění schváleného rozpočtu se stavem na konci roku a vývoj mezi jednotlivými roky.

Tab. 9. Vyrovnanost schváleného rozpočtu (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Příjmy	23 169,00	33 044,00	35 475,00
Výdaje	24 796,00	36 357,00	39 783,00
Rozdíl	-1 627,00	-3 313,00	-4 308,00

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Zastupitelstvo obce Halenkov sestavovalo v každém roce sledovaného období rozpočet jako schodkový. Tento schodek byl každým rokem navyšován a pohyboval se v intervalu od 6 % do 11 % ze schválených výdajů.

Tab. 10. Analýza skutečných příjmů a výdajů (v tis. Kč).

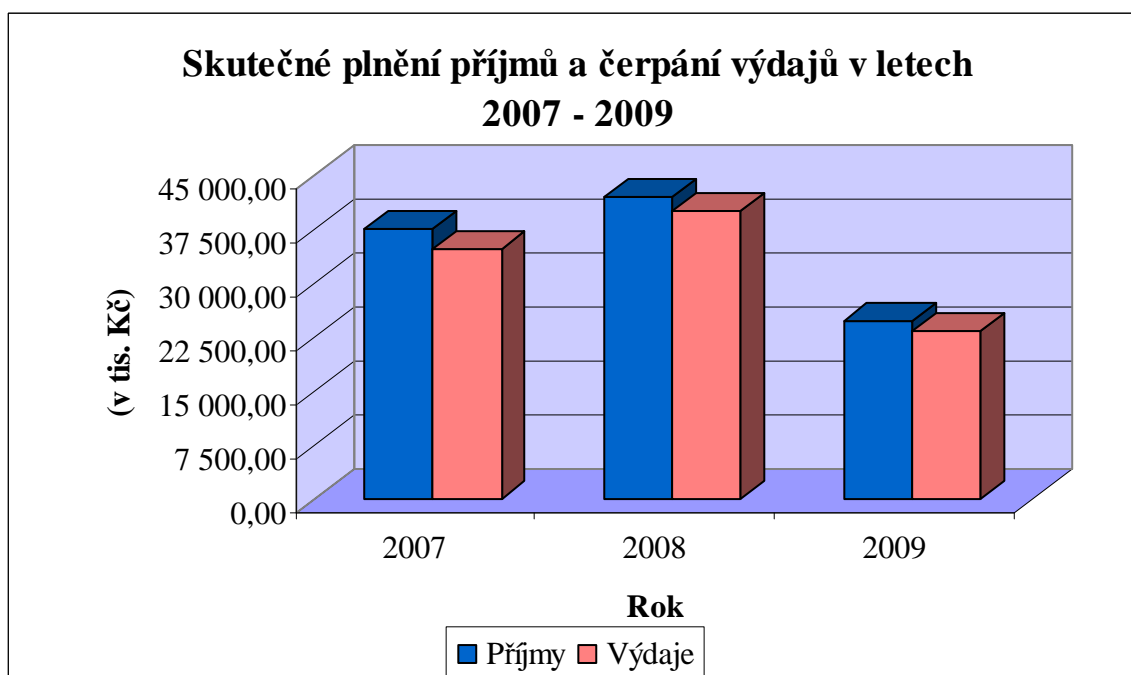
	2007	2008	2009
Příjmy	37 551,02	42 181,52	24 890,38
Výdaje	34 846,76	40 232,52	23 402,55
Rozdíl	2 704,26	1 948,99	1 487,83

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

I přesto, že rozpočty byly schvalovány jako schodkové, tak se obci dařilo hospodařit tak, že se dostala ve sledovaném období vždy do kladných hodnot, tedy rozpočet byl ve skutečnosti přebytkový. Rozdíl mezi schodkem schváleného rozpočtu a přebytkem rozpočtu skutečného se rok od roku navyšoval. V roce 2007 byl tento rozdíl okolo 4,3 miliónů Kč, což odpovídá změně ve výši 266 %. V následujících letech se postupně rozdíly ještě zvyšovaly, ale v procentuálním vyjádření docházelo k poklesu a to z důvodu, že se schvalovaný schodek navyšoval. Rok 2007 je ve sledovaném období rokem, kdy byl dosažen nejvyšší přebytek ve výši 2,7 miliónů Kč a tvořil 7 % skutečných příjmů obce Halenkov.

Jednotlivé výše skutečných příjmů a výdajů jsou graficky znázorněny v grafu č. 16.

Graf č. 16. Srovnání skutečných příjmů a výdajů.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

9.1 Analýza příjmů

Na začátek porovnávám plnění příjmů schváleného i upraveného rozpočtu s rozpočtem skutečným. V tabulce (Tab. 12) následuje toto plnění, ale vyjádřené v procentech.

Tab. 11. Plnění rozpočtu příjmů (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	23 169,00	33 044,00	35 475,00
Upravený rozpočet	34 941,00	40 198,20	36 060,90
Skutečnost	37 551,02	42 181,52	24 890,38

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

V letech 2007 a 2008 rozpočtovala obec příjmy nižšími částkami, než jaké ve skutečnosti obdržela. V roce 2007 je rozdíl mezi těmito částkami nejvyšší a dosahuje více než 14 milionů Kč. Za tento rozdíl může vysoké navýšení kapitálových příjmů a zejména přijatých dotací. Naopak v roce 2009 své příjmy vysoce nadhodnotila, a to hlavně příjmy nedaňové.

Obci se v roce 2007 nepodařilo sestavit rozpočet, který by se od skutečnosti výrazně neodlišoval. Ale v následujících letech byla situace jiná, což dokládá i tabulka (Tab. 12).

Tab. 12. Plnění rozpočtu příjmů v %.

	2007	2008	2009
Plnění SR	162,07	127,65	70,16
Plnění UR	107,47	104,93	69,02

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

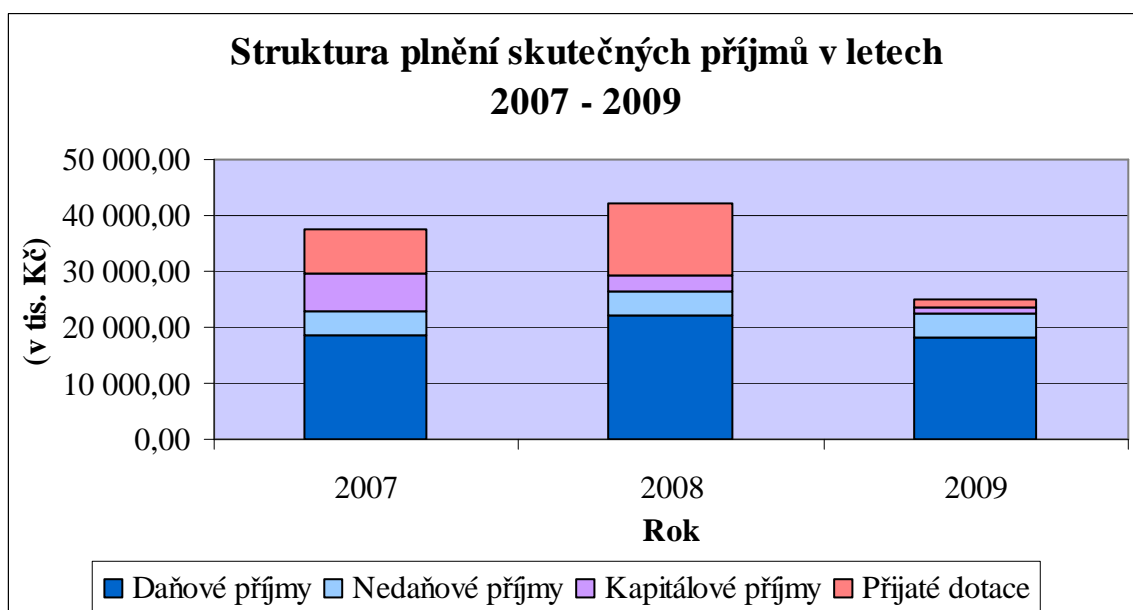
Tab. 13. Struktura skutečných příjmů (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Daňové příjmy	18 400,55	21 975,45	18 051,58
Nedaňové příjmy	4 365,32	4 336,33	4 567,01
Kapitálové příjmy	6 962,01	2 934,11	981,19
Přijaté dotace	7 823,14	12 935,63	1 290,61
Celkem	37 551,02	42 181,52	24 890,38

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Z tabulky (Tab. 13) i grafu č. 17. je zřejmé, že hlavní podíl na celkových příjmech mají příjmy daňové. Jejich podíl je okolo 50 % a v roce 2009 více než 72 %. Většinou se nejnižšími hodnotami vyznačují kapitálové příjmy, které zaznamenaly v roce 2009 jen 4 % podílu na celkových příjmech. Výjimkou je rok 2007, kdy obec prodávala část svého majetku a kapitálové příjmy byly ve výši téměř 7 miliónů Kč. Touto výší se kapitálové příjmy podílí skoro 19 % na celkových příjmech roku 2007.

Graf č. 17. Struktura plnění skutečných příjmů.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

9.1.1 Vlastní příjmy

Všechny obce získávají do svých rozpočtů hlavní část příjmů, díky příjmům vlastním, které se dělí do následujících skupin:

1. Běžné příjmy, které se dělí na:

o *příjmy daňové*

- daň z příjmů FO (ze závislé činnosti, ze samostatně výdělečné činnosti a z kapitálových výnosů);
- daň z příjmů PO;
- daň z přidané hodnoty;
- daň z nemovitostí;
- správní poplatky;
- místní poplatky (poplatek za likvidaci komunálního odpadu, poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, poplatek za užívání veřejného prostranství a další).

Tab. 14. Plnění daňových příjmů (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	16 057,00	17 138,00	19 285,00
Skutečnost	18 400,55	21 975,45	18 051,58

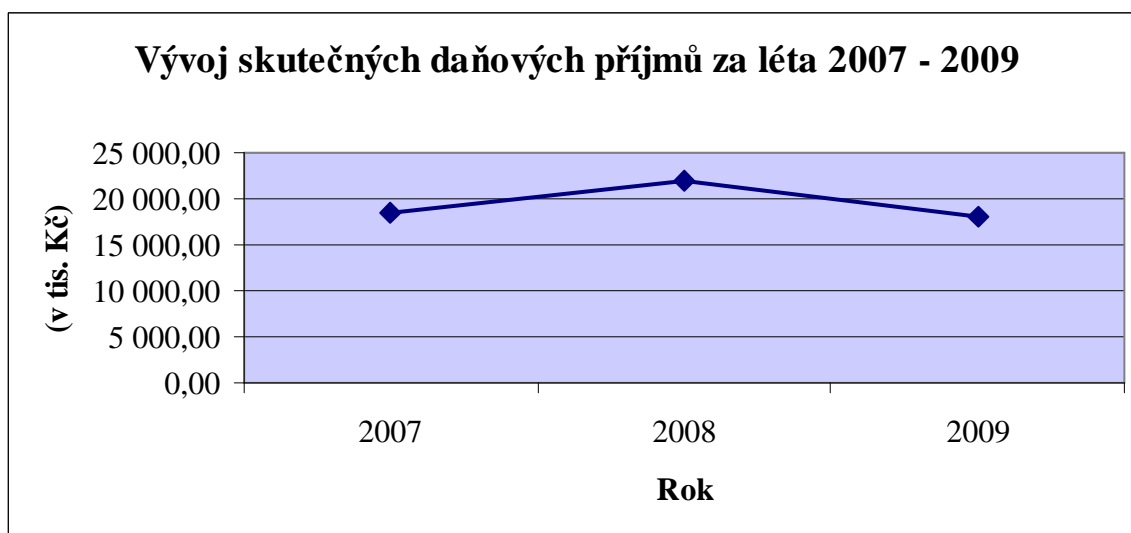
Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Mezi prvními dvěma léty byl plánován nárůst příjmů ve výši necelých 7 %, ve skutečnosti došlo ke zvýšení téměř 20 %. Mezi roky 2008 – 2009 bylo plánováno zvýšení o 13 %. Ale v tomto období se odhad nepovedl, protože výsledné příjmy byly o 18 % nižší než v roce 2008.

V roce 2007 byly daňové příjmy plánovány o 15 % nižší, než jaké byly ve skutečnosti přijaty. Na tomto rozdílu se nejvíce podílejí položky daň z příjmů právnických osob a z přidané hodnoty, jejichž změna proti schválenému rozpočtu byla dohromady 1 920 tis. Kč. I v roce 2008 byly znovu příjmy schváleny jako nižší, než ve skutečnosti byly dosaženy, a to o 28 %. Hlavním strůjcem byly opět stejné daně. Rok 2009 se jako jediný odlišoval v tom, že schválené daňové příjmy byly vyšší než ve skutečnosti, tento pokles byl okolo 7

%. Zde se počítalo, že daň z příjmů právnických osob bude pokračovat rostoucím tempem, ale naopak došlo ke snížení proti plánu o 1,5 milionů Kč.

Graf č. 18. Vývoj skutečných daňových příjmů za léta 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

- **příjmy nedaňové**, zde obec Halenkov zahrnuje například příjmy:
 - z prodeje dřeva z obecních lesů;
 - z pronájmu nemovitostí (zejména obecní byty);
 - příjmy z úroků z BÚ;
 - ze sběru, svozu a zpracování komunálního odpadu;
 - z činnosti knihovny;
 - z pronájmu hřobových míst.

Tab. 15. Plnění nedaňových příjmů (v tis. Kč).

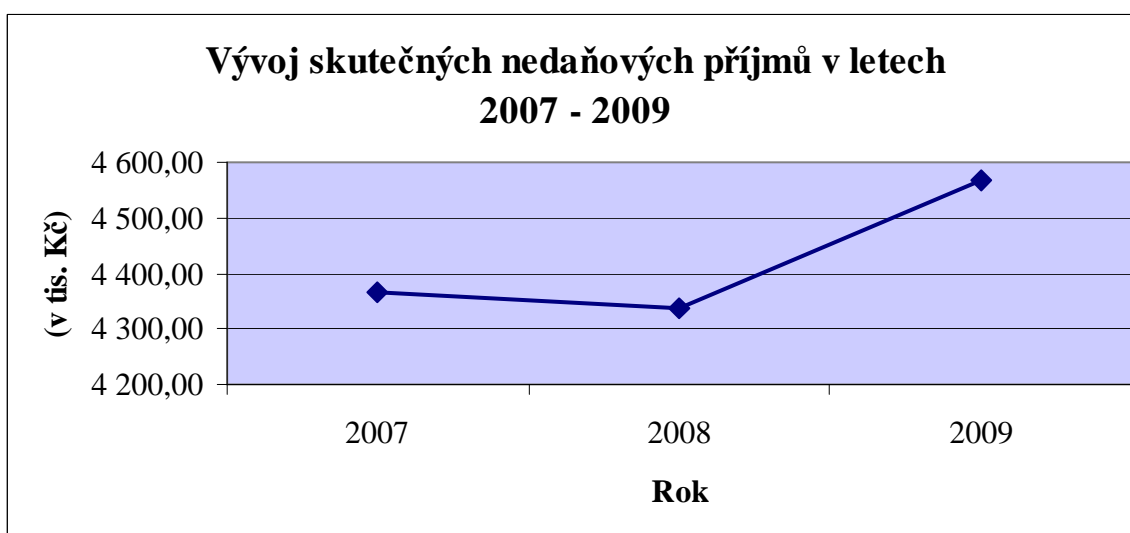
	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	3 115,00	11 930,00	14 914,00
Skutečnost	4 365,32	4 336,33	4 567,01

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Skutečné nedaňové příjmy se v letech 2007 – 2009 příliš neliší. Z grafu č. 19. lze vidět, že v roce 2008 došlo k poklesu, který ovšem nedosáhl ani 1 %. Naopak v roce 2009 bylo zaregistrováno zvýšení oproti roku předešlému a to více než 5 %.

Jen v roce 2007 byly nedaňové příjmy plánovány o 40 % nižší oproti skutečnosti. V následujících dvou letech zaznamenala skutečnost oproti plánu snížení o více než 60 %. Důvodem bylo, že obec žádala o dotaci na místní komunikace a podmínkou bylo rozpočtovat s touto částkou, která byla 8 mil. Kč. Obec tedy zařadila tento příjem do nedaňových, a když skutečně dotaci přijala, tak byl příjem přemístěn do přijatých dotací. V roce 2009 byla situace podobná, ale tentokrát žádala obec o dotaci na kanalizaci. Částka byla plánována ve výši 11 miliónů Kč, ale k realizaci v roce 2009 nedošlo a položka byla vynulována. Obec obdržela tuto dotaci v letošním roce, kdy také musí zrealizovat projekt, který byl plánován na léta 2009 – 2010.

Graf č. 19. Vývoj nedaňových příjmů v letech 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

2. Kapitálové příjmy se v obci vyskytují tyto:

- z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí;
- z prodeje pozemků;
- z prodeje DHM.

Tab. 16. Plnění kapitálových příjmů (v tis. Kč).

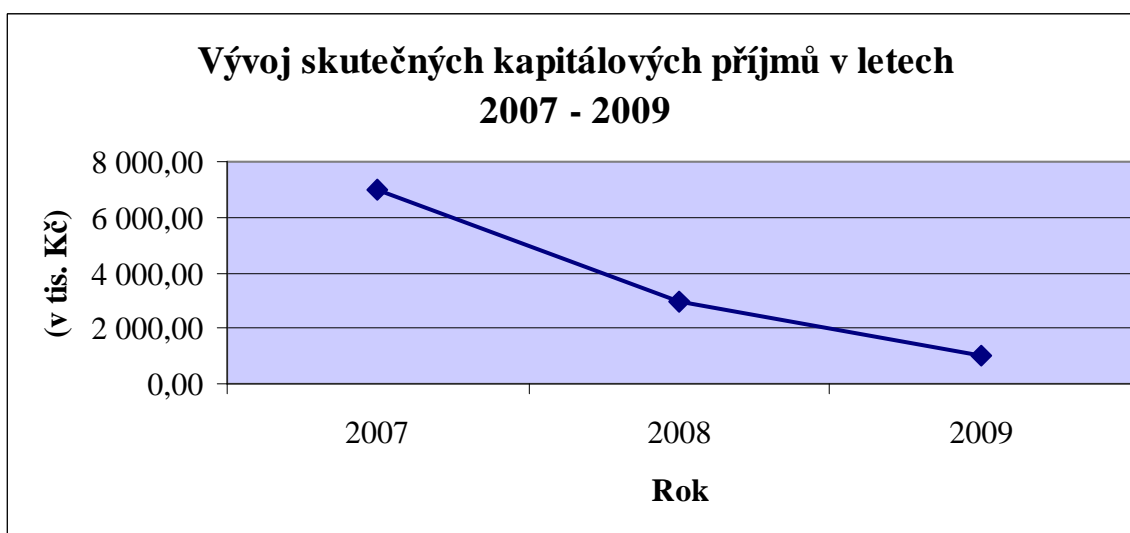
	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	3 415,00	3 365,00	610,00
Skutečnost	6 962,01	2 934,11	981,19

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Skutečné kapitálové příjmy se každoročně snižovaly, což dokládá i graf č. 20. Pokles je logický, protože nelze očekávat, že by obec prodávala výraznou část svého majetku každý rok. Snížení z roku 2007 na rok 2009 je více než 85 %.

Co se týče porovnání schválených a skutečných kapitálových příjmů, tak nejvyšší rozdíl byl dosažen v roce 2007. V tomto roce byly skutečné příjmy o více než 103 % vyšší než příjmy plánované. Kapitálové příjmy jsou v jednotlivých letech tvořeny příjmy z prodeje částí bývalých armádních skladů, o které projeví zájem podnikatelé. Tento zájem přišel v té době obci vhod, protože neměla finanční prostředky na opravu těchto skladů.

Graf č. 20. Vývoj skutečných kapitálových příjmů.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

9.1.2 Přijaté dotace se dělí na:

- **běžné dotace**, které zahrnují:
 - neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu;
 - neinvestiční přijaté dotace od obcí nebo krajů.
- **kapitálové dotace**, které zahrnují
 - investiční přijaté dotace ze státního rozpočtu.

Tab. 17. Plnění přijatých dotací (v tis. Kč).

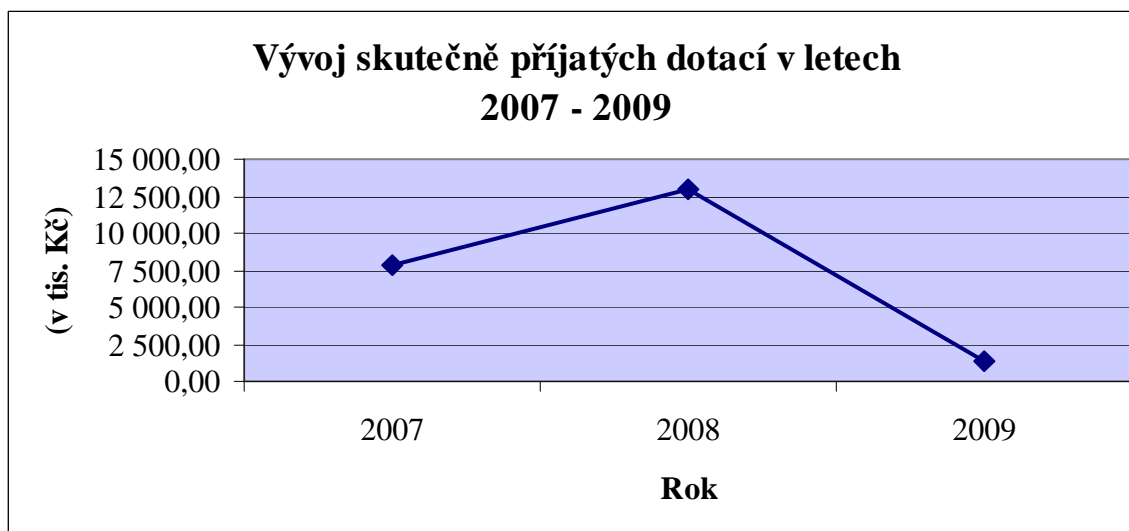
	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	582,00	611,00	666,00
Skutečnost	7 823,14	12 935,63	1 290,61

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

V letech 2007 – 2008 jsou dotace tvořeny z větší části kapitálovými dotacemi, a to ve výši 85 % a 75 %. Tyto dotace byly použity v roce 2007 na rekonstrukci kuchyně v ZŠ. V roce následujícím byly uskutečněny tři významné akce, na které byly získány dotace, a to oprava místních komunikací, oprava střechy základní školy a vybudování lesní cesty v části obce. Přijaté dotace v roce 2009 jsou ze 100 % tvořeny běžnými dotacemi.

Z tabulky (Tab. 17) vidíme, že se nepodařilo sestavovat rozpočty, které by se blížily skutečnosti. Důvodem je, že jsou uváděny jen dotace, které má obec přislíbeny. Dotace, které požadují zahrnutí do rozpočtu, jsou schvalovány jako nedaňové příjmy a až po získání jsou převedeny na přijaté dotace. Skutečně přijaté dotace značně kolísají, což dokládá i následující graf č. 21.

Graf č. 21. Vývoj skutečně přijatých dotací v období 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

9.2 Analýza výdajů

Stejně jako u analýzy příjmů je nejprve provedeno srovnání výdajů schváleného i upraveného rozpočtu s rozpočtem skutečným, jak v tis. Kč, tak i v procentech.

Tab. 18. Čerpání rozpočtu výdajů (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	24 796,00	36 357,00	39 783,00
Upravený rozpočet	36 568,00	43 511,20	40 368,90
Skutečnost	34 846,76	40 232,52	23 402,55

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Základem schválených výdajů jsou každoročně provozní výdaje, které zajišťují provoz obce. Dále obec schvaluje kapitálové výdaje jen v tom případě, že je podepsána smlouva na příslušnou investiční akci. Nakonec obec zahrnuje plánované výdaje na investice z důvodu podmínek dotace, že má být s těmito částkami rozpočtováno a to i přesto, že nemusí být uskutečněny.

Nejvyšší rozdíl je v roce 2009, a to více než 16 miliónů Kč. Důvodem byla neuskutečněná investiční akce. Naopak v roce 2008 schválený rozpočet téměř odpovídal skutečnosti. Rozdíl byl pouze necelých 11 %.

Tab. 19. Čerpání rozpočtu výdajů v %.

	2007	2008	2009
Plnění SR	140,53	110,66	58,83
Plnění UR	95,29	92,46	57,97

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

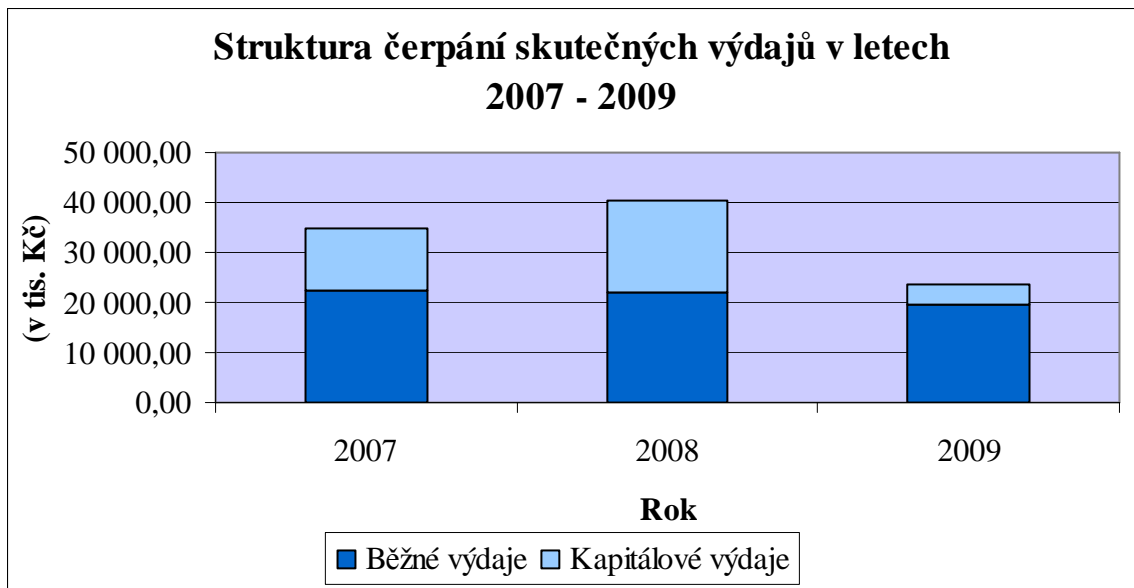
Tab. 20. Struktura skutečných výdajů (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Běžné výdaje	22 279,87	22 070,36	19 424,45
Kapitálové výdaje	12 566,88	18 162,16	3 978,10
Celkem	34 846,76	40 232,52	23 402,55

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Z grafu č. 22. lze vidět hlavní podíl běžných výdajů na výdajích celkových. Tento podíl byl nejnižší v roce 2008, ale i tak dosáhl téměř 55 %. Důvodem bylo uskutečnění více významných investičních akcí v obci.

Graf č. 22. Struktura čerpání výdajů v letech 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

9.2.1 Běžné výdaje jsou děleny na:

- **neinvestiční nákupy**, které u obce Halenkov zahrnují:
 - odměny zastupitelstvu;
 - platy zaměstnanců;
 - výdaje na opravy a udržování.
- **neinvestiční transfery**, ty obec poskytuje těmto organizacím:
 - MŠ a ZŠ;
 - charita;
 - TJ Tatran Halenkov;
 - sbor dobrovolných hasičů;
 - myslivecké sdružení.
- **neinvestiční půjčky** poskytnuty:
 - mateřské škole;
 - obyvatelstvu.

Tab. 21. Čerpání běžných výdajů (v tis. Kč).

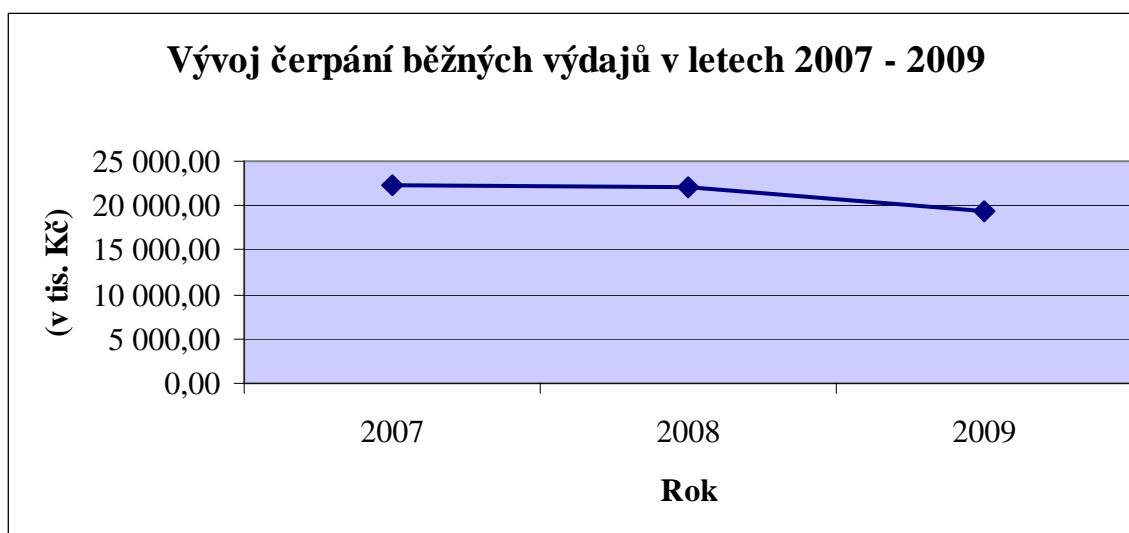
	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	19 802,00	31 482,00	21 083,00
Skutečnost	22 279,87	22 070,36	19 424,45

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Nejvýraznější změna mezi schváleným rozpočtem a skutečností byla zaznamenána v roce 2008, kdy skutečné běžné výdaje byly o 30 % nižší než plánované. Tento pokles byl hlavně způsoben změnou z běžných výdajů na výdaje investiční, protože poskytovatel dotace začal účtovat tyto finanční prostředky jako investici. Jednalo se o výdaje na opravu místních komunikací. Nejvyšší pokles skutečných běžných výdajů byl mezi léty 2008 – 2009, kdy obec počítala s vyššími výdaji na opravy a udržování svého majetku.

Na běžných výdajích se nejvyšší částkou podílejí neinvestiční nákupy. Na druhém místě jsou neinvestiční transfery, na které je každoročně vynaložena čtvrtina z běžných výdajů. Poslední místo patří neinvestičním půjčkám, které nepřesáhly ani v jednom roce sledovaného období výši 420 tis. Kč.

Graf č. 23. Vývoj čerpání běžných výdajů v letech 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

9.2.2 Kapitálové výdaje, které zahrnují:

- o **investiční nákupy**, zde jsou investice do pozemků, staveb, strojů a dopravních prostředků.

- **investiční transfery**, zde jsou zahrnuty transfery na výstavbu kanalizace a transfery poskytnuty ZŠ.
- **investiční půjčky**, tuto položku ve výdajích obce Halenkov nenalezneme.

Tab. 22. Čerpání kapitálových výdajů (v tis. Kč).

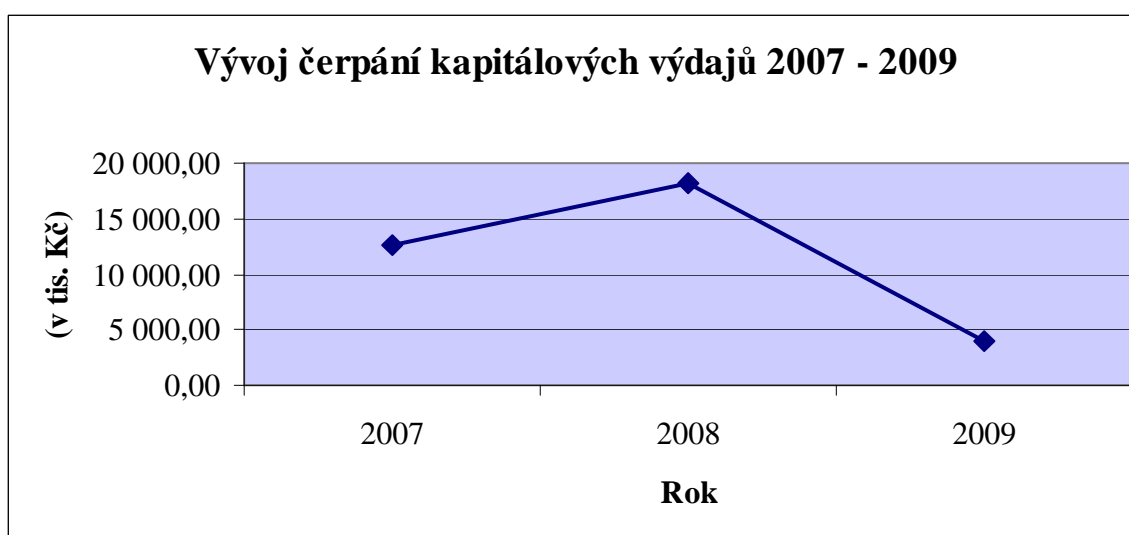
	2007	2008	2009
Schválený rozpočet	4 994,00	4 875,00	18 700,00
Skutečnost	12 566,88	18 162,16	3 978,10

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Kapitálové výdaje jsou silně závislé na přijatých dotacích, proto se v každém roce výrazně odlišuje schválený rozpočet od skutečnosti. Jejich výše také podstatně kolísá, což dokládá graf č. 24.

V roce 2007 byla provedena rekonstrukce školní jídelny, se kterou nebylo ve schváleném rozpočtu počítáno. Rok 2008 byl ve znamení významných investic do místních komunikací, lesní cesty a opravy střechy na ZŠ. V roce 2009 muselo být rozpočtováno s výdaji na již zmíněnou kanalizaci. Protože obci v tomto roce nebyla poskytnuta dotace, tak nebyly ani uskutečněny výdaje. Skutečné kapitálové výdaje byly o 79 % nižší než výdaje plánované.

Graf č. 24. Vývoj čerpání kapitálových výdajů mezi léty 2007 – 2009.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

10 UKAZATELE ANALÝZY

V této kapitole uvádím vybrané metody finanční analýzy. Jedná se o ukazatele běžné likvidity, který udává, jak je obec schopna splácet své krátkodobé závazky. Dále je uveden ukazatel dluhové služby, jakožto významná součást monitoringu obcí. V závěru této kapitoly je uveden provozní přebytek a zlaté pravidlo financování.

10.1 Ukazatel běžné likvidity

Tab. 23. Ukazatel běžné likvidity.

	2007	2008	2009
Oběžná aktiva (Kč)	6 240 179,15	7 114 961,71	7 765 414,71
Krátkodobé závazky (Kč)	1 224 726,80	1 318 130,18	1 689 491,87
Běžná likvidita	5,10	5,40	4,60

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Kritickou hodnotou ukazatele běžné likvidity pro obce je hodnota 1. Obec Halenkov každoročně dosahuje vyšších hodnot, takže by neměla problém s okamžitým splacením všech svých krátkodobých závazků.

10.2 Dluhová služba

Tab. 24. Výpočet ukazatele dluhové služby v roce 2007.

Číslo řádku	Položka	Zdroj	Stav k 31.12. 2007 (v tis. Kč)
1	Daňové příjmy	Rozpočet	18 400,55
2	Nedaňové příjmy	Rozpočet	4 365,32
3	Přijaté dotace	Rozpočet	496,73
4	Dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3	23 262,59
5	Úroky	Rozpočet	278,60
6	Splátky jistiny	Rozpočet	1 023,00
7	Splátky leasingu	Rozpočet	154,64
8	Dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7	1 456,24
9	Ukazatel dluhové služby v %	(ř. 8 / ř. 4) x 100	6,26

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Tab. 25. Výpočet ukazatele dluhové služby v roce 2008.

Číslo řádku	Položka	Zdroj	Stav k 31.12. 2008 (v tis. Kč)
1	Daňové příjmy	Rozpočet	21 975,45
2	Nedaňové příjmy	Rozpočet	4 336,33
3	Přijaté dotace	Rozpočet	520,76
4	Dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3	26 832,54
5	Úroky	Rozpočet	312,64
6	Splátky jistiny	Rozpočet	1 018,00
7	Splátky leasingu	Rozpočet	149,68
8	Dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7	1 480,32
9	Ukazatel dluhové služby v %	(ř. 8 / ř. 4) x 100	5,52

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Tab. 26. Výpočet ukazatele dluhové služby v roce 2009.

Číslo řádku	Položka	Zdroj	Stav k 31.12. 2009 (v tis. Kč)
1	Daňové příjmy	Rozpočet	18 051,58
2	Nedaňové příjmy	Rozpočet	4 567,01
3	Přijaté dotace	Rozpočet	565,80
4	Dluhová základna	ř. 1 + ř. 2 + ř. 3	23 184,39
5	Úroky	Rozpočet	201,65
6	Splátky jistiny	Rozpočet	954,00
7	Splátky leasingu	Rozpočet	140,98
8	Dluhová služba	ř. 5 + ř. 6 + ř. 7	1 296,63
9	Ukazatel dluhové služby v %	(ř. 8 / ř. 4) x 100	5,59

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Ukazatel dluhové služby se každoročně pohybuje okolo 6 % a ani z daleka nedosahuje hranice 30%, která je u tohoto ukazatele určující. Nejnižší hodnota tohoto ukazatele je v roce 2008 a to díky nejvyšším daňovým příjmům ve sledovaném období tří let.

10.3 Provozní přebytek

Tab. 27. Provozní přebytek (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Běžné příjmy	22 765,87	26 311,78	22 618,59
Běžné výdaje	22 279,87	22 070,36	19 424,45
Provozní přebytek	485,99	4 241,42	3 194,14

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Obec zaznamenala v roce 2008 svůj nejvyšší provozní přebytek, který přesáhl čtyři milióny korun. Nárůst oproti roku 2007 byl o 773 %. Za tímto nárůstem stály vyšší příjmy z daní právnických osob, právnických osob za obce a z přidané hodnoty.

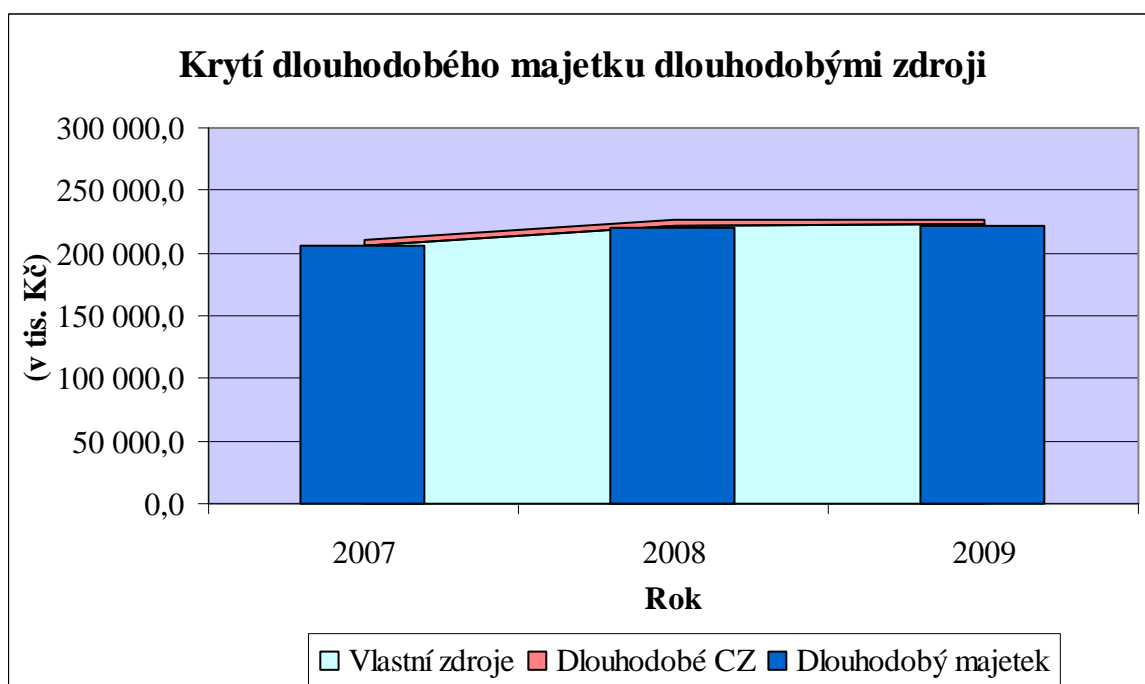
10.4 Zlaté pravidlo financování

Tab. 28. Zlaté bilanční pravidlo (v tis. Kč).

	2007	2008	2009
Dlouhodobý majetek	206 354,37	220 600,89	221 011,21
Σ Dlouhodobé zdroje	211 369,82	226 397,72	227 087,13
Vlastní zdroje	205 300,01	221 237,92	222 827,32
Dlouhodobé CZ	6 069,81	5 159,81	4 259,81

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Graf č. 25. Krytí dlouhodobého majetku dlouhodobými zdroji.



Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

Jak lze vidět z tabulky (Tab. 28) i z grafu č. 25, tak obec Halenkov je mírně překapitalizována dlouhodobými zdroji, které používá ke krytí i krátkodobých potřeb. Dlouhodobé zdroje jsou z hlavní části tvořeny vlastními zdroji a jen z necelých 3 % dlouhodobými cizími zdroji, kde je jedinou položkou dlouhodobý úvěr, který se daří obci každoročně splácet a tuto položku snižovat.

11 NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE

Na základě vypracování této práce mám navrhnout doporučení, která povedou ke zlepšení hospodaření. Tento úkol je u obce Halenkov více než složitý, protože podle mého mínění obec hospodaří ve sledovaném období znamenitě. Jediný nedostatek shledávám v procesu plánování rozpočtu, kdy jsou značné rozdíly mezi plánovanými a skutečnými částkami v rámci rozpočtu. Proto doporučuji návrhy, které povedou k rozvoji obce a navýšení příjmů obecního rozpočtu do budoucna.

Navrhuji investici do sportovního zařízení, jako je např. tenisový kurt, squash, posilovna nebo víceúčelové hřiště. Důvodem tohoto návrhu je fakt, že v obci se nachází pouze fotbalové hřiště a cyklostezka a jiná sportovní vyžití chybí. Obyvatelé jsou nuceni za sportem dojíždět do Vsetína, což je finančně i časově náročné. Na uskutečnění této investice může obec požádat o dotaci z fondů Evropské unie. Jednalo by se o regionální operační program NUTS II Střední Morava. V rámci tohoto programu jsou poskytovány dotace i na sportoviště, která jsou součástí prioritní osy 2. Na tuto osu je pro období 2007 – 2013 vyčleněno 259 milionů eur. Dotace je poskytována v maximální výši 85 % z investované částky. Obec má dostatek finančních prostředků na svém bankovním účtu, ale pokud by tyto prostředky byly na investici nedostačující, tak by určitě při současném hospodaření nebyl problém získat úvěr. Přijetím úvěru by se navýšila hodnota ukazatele dluhové služby, ale i po tomto navýšení by hodnota s největší pravděpodobností nepřesáhla hranici 30 %. Přínosem pro obec by byla jednak spokojenost obyvatel, příjmy z tohoto zařízení a také vyšší atraktivnost obce pro potenciální zájemce o život na venkově. V poslední době totiž stále více lidí staví domy na vesnicích a tato investice by je mohla přilákat. Získání nových obyvatel by obci přineslo do rozpočtu vyšší příjmy z daně z nemovitostí. Mezi obyvateli by mohly být i osoby samostatně výdělečně činné, což by pro obec znamenalo příjem ve výši 30 % ze záloh na daň těchto osob. Dalším přínosem této investice by bylo snížení nezaměstnanosti v obci a to z důvodu, že by byla vytvořena nová pracovní místa.

Dále bych obci doporučil neprodávat zbývající část armádních skladů, které lze označit jako brownfields. Tato část může být obnovena za pomoci dotace z již zmíněného regionálního operačního programu NUTS II Střední Morava. Zde by se poté dalo vybudovat vybrané sportovní zařízení.

Nakonec navrhuji výstavbu dětského hřiště, jakožto další možný krok k přilákání nových obyvatel. Tato investice by rozhodně vzbudila zájem u mladých rodin s dětmi. I tentokrát by podle mého názoru bylo možno využít výše zmíněnou dotaci. Přínosem by pro obec byla opět daň z nemovitosti, a také zvýšený počet uchazečů o mateřskou školu a později i o školu základní.

ZÁVĚR

Cílem této bakalářské práce bylo provést analýzu hospodaření obce Halenkov ve sledovaném období 2007 – 2009.

Z vypracované analýzy vyvozují, že obec Halenkov se svými prostředky nakládá hospodárně a k prospěchu místních občanů i rozvoje obce.

V teoretické části jsem prostudoval literární prameny a zpracoval teoretické poznatky týkající se zkoumané problematiky. Podkladem byly především monografie, ale využil jsem i internetové zdroje a příslušné zákony.

Z praktické části vyvozují následující závěry, které dokládají úspěšné hospodaření obce Halenkov ve sledovaných letech 2007 – 2009. Obec založila nová pracovní místa za finanční podpory úřadu práce. Každoročně snižuje překapitalizování dlouhodobými zdroji, díky splácení bankovního úvěru a více využívá ke krytí oběžných aktiv krátkodobé cizí zdroje. Obci se podařilo dostat HV ze záporných čísel, a to díky tomu, že rozpočet ve sledovaném období končí vždy přebytkem a obec šetří na budoucí léta. Dále je žádáno o dotace na všechny investice, které to umožňují a většina z nich je i úspěšně přijata. Obec je likvidní a dosahuje nízkých hodnot u ukazatele dluhové služby.

Zdrojem informací pro vypracování praktické části byly účetní záznamy obce Halenkov, zejména se jednalo o rozvahy a rozpočty v jednotlivých letech.

Tato práce mi dala mnoho nových znalostí v oblasti obce a jejího hospodaření. Tyto znalosti byly základem pro vypracování praktické části. V této části jsem nahlédl do skutečného hospodaření obce a měl jsem tak možnost se s touto činností blíže seznámit. Věřím, že vypracované hodnocení hospodaření a uvedené návrhy na zlepšení hospodaření budou pro obec Halenkov přínosem.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Monografické publikace:

- [1] BALÍK, Stanislav. *Komunální politika : Obce, aktéři a cíle místní politiky*. 1. vyd. Praha : Grada Publishing, 2009. 250 s. ISBN 978-80-247-2908-4.
- [2] ČEBIŠOVÁ, Taisia, et al. *Obec : postavení, správa, činnost*. 1. vyd. Praha : ISV - nakladatelství, 1996. 387 s. ISBN 80-85866-19-6.
- [3] HAMERNÍKOVÁ, Bojka; KUBÁTOVÁ, Květa. *Veřejné finance : učebnice*. 2. vyd. Praha : Eurolex Bohemia, 2004. 355 s. ISBN 80-86432-88-2.
- [4] HAMERNÍKOVÁ, Bojka, MAAYTOVÁ, Alena, et al. *Veřejné finance*. 3. vyd. Praha : ASPI, 2007. 364 s. ISBN 978-80-7357-301-0.
- [5] KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. 2. aktualizované a přepracované vydání. Praha : Linde Praha, 2008. 346 s. ISBN 978-80-7201-690-7.
- [6] KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. 1. vyd. Praha : Linde Praha, 2007. 399 s. ISBN 978-80-7201-665-5.
- [7] LAJTKEPOVÁ, Eva. *Veřejné finance*. 1. vyd. Brno : Akademické nakladatelství Cerm, 2007. 151 s. ISBN 978-80-7204-495-5.
- [8] MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. 1. vyd. Praha : Orac, 200. 190 s. ISBN 80-86199-23-1.
- [9] NAHODIL, František, et al. *Veřejné finance v České republice*. 1. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009. 359 s. ISBN 978-80-7380-162-5.
- [10] NOVÁKOVÁ, Štěpánka. *Účetnictví organizačních složek státu a obcí*. 2. vyd. Praha : Oeconomica, 2003. 100 s. ISBN 80-245-0296-8.
- [11] OPLETALOVÁ, Alena, SVOBODA, Ivo. *Veřejná správa a finance : vybrané kapitoly*. 1. vyd. Ostrava : Key Publishing, 2007. 109 s. ISBN 978-80-87071-33-5.
- [12] PAVELKOVÁ, Drahomíra; KNÁPKOVÁ, Adriana; PÁLKA, Přemysl. *Podnikové finance : Sběrka příkladů*. 3. upravené. Zlín : Univerzita Tomáše Bati, 2009. 87 s. ISBN 978-80-7318-868-9.

- [13] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha : Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [14] PEKOVÁ, Jitka. *Místní rozpočty*. 1. vyd. Praha : VŠE Praha, 1997. 253 s. ISBN 80-7079-704-5.
- [15] PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav, JETMAR, Marek. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. aktualizované a rozšířené vyd. Praha : ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [16] PROVAZNÍKOVÁ, Romana, SEDLÁČKOVÁ, Olga. *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe*. 2. aktualizované a rozšířené vyd. Praha : Grada Publishing, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [17] STRECKOVÁ, Yvonne, MALÝ, Ivan, et al. *Veřejná ekonomie : pro školu i praxi*. 1. vyd. Praha : Computer Press, c1998. 214 s. ISBN 80-7226-112-6.
- [18] TOTH, Petr. *Ekonomika měst a obcí*. 1. vyd. Praha : Vysoká škola ekonomická v Praze, 1998. 195 s. ISBN 80-7079-693-6.
- [19] VEBEROVÁ, Jana, et al. *Řízení obcí I*. 1. vyd. Praha : Professional Publishing, 2008. 263 s. ISBN 978-80-86946-76-4.

Internetové zdroje:

- [20] DUDA, Milan. *Juristic* [online]. 2002 [cit. 2010-04-30]. Samostatná a přenesená působnost obce. Dostupné z WWW:
<<http://spravni2.juristic.cz/154292/clanek/spravni2>>.
- [21] *Integrovaný portál Ministerstva práce a sociálních věcí* [online]. 2010 [cit. 2010-05-01]. Úřad práce ve Vsetíně. Dostupné z WWW:
<http://portal.mpsv.cz/sz/local/vs_info>.
- [22] KYPETOVÁ, Jaroslava. *Od roku 2011 s odpisy majetku*. [online]. 2009, [cit. 2010-04-08]. Dostupný z WWW: <<http://www.obecnifinance.cz/clanek/od-roku-2011-s-odpisy-majetku/>>.
- [23] *Ministerstvo financí České republiky* [online]. c2005 [cit. 2010-04-30]. Monitoring hospodaření obcí. Dostupné z WWW:

<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vf_monitoring_hospodareni_obci_43889.html>.

- [24] *Ministerstvo financí České republiky* [online]. c2005 [cit. 2010-04-23]. Regulace zadluženosti obcí a krajů - ukazatel dluhové služby. Dostupné z WWW:

<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/ver_rozpocty_12197.html?year=2008>.

- [25] *Ministerstvo financí České republiky* [online]. c2005 [cit. 2010-04-29]. Rozpočtová skladba. Dostupné z WWW:

<http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/vyhlasky_2169.html?year=2002>.

Zákony

- [26] Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR.

- [27] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích.

- [28] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

BÚ	bankovní účet
DFM	dlouhodobý finanční majetek
DHM	dlouhodobý hmotný majetek
DNM	dlouhodobý nehmotný majetek
FO	fyzická osoba
HV	hospodářský výsledek
LD	lidový dům
mil.	milión
MŠ	mateřská škola
PO	právnícká osoba
rozp.	rozpočet
SDH	sbor dobrovolných hasičů
SP	sociální pojištění
tis.	tisíc
ÚVO	účetní výkazy obce
VPP	veřejně prospěšné práce
ZP	zdravotní pojištění
ZŠ	základní škola

SEZNAM GRAFŮ

Graf č. 1. Nezaměstnanost v obci Halenkov.....	30
Graf č. 2. Struktura aktiv v letech 2007 – 2009.....	31
Graf č. 3. Vývoj DNM v letech 2007 – 2009.....	33
Graf č. 4. Vývoj DHM mezi léty 2007 - 2009.....	34
Graf č. 5. Vývoj zásob mezi léty 2007 – 2009.....	36
Graf č. 6. Vývoj pohledávek v letech 2007 - 2009.....	36
Graf č. 7. Vývoj finančního majetku v období 2007 – 2009.....	37
Graf č. 8. Vývoj účtů rozpočtového hospodaření.....	38
Graf č. 9. Struktura pasiv v letech 2007 – 2009.....	39
Graf č. 10. Vývoj majetkových fondů ve sledovaném období.....	41
Graf č. 11. Vývoj finančních a peněžních fondů v letech 2007 – 2009.....	42
Graf č. 12. Vývoj zdrojů krytí rozpočtového hospodaření.....	42
Graf č. 13. Vývoj hospodářského výsledku za léta 2007 – 2009.....	43
Graf č. 14. Vývoj krátkodobých závazků mezi léty 2007 – 2009.....	44
Graf č. 15. Vývoj bankovních úvěrů a půjček ve sledovaném období.....	45
Graf č. 16. Srovnání skutečných příjmů a výdajů.....	47
Graf č. 17. Struktura plnění skutečných příjmů.....	48
Graf č. 18. Vývoj skutečných daňových příjmů za léta 2007 – 2009.....	50
Graf č. 19. Vývoj nedaňových příjmů v letech 2007 – 2009.....	51
Graf č. 20. Vývoj skutečných kapitálových příjmů.....	52
Graf č. 21. Vývoj skutečně přijatých dotací v období 2007 – 2009.....	53
Graf č. 22. Struktura čerpání výdajů v letech 2007 – 2009.....	55
Graf č. 23. Vývoj čerpání běžných výdajů v letech 2007 – 2009.....	56
Graf č. 24. Vývoj čerpání kapitálových výdajů mezi léty 2007 – 2009.....	57
Graf č. 25. Krytí dlouhodobého majetku dlouhodobými zdroji.....	60

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1. Schéma veřejné správy.	12
Obr. 2. Rozpočtová soustava ČR.	17
Obr. 3. Druhové rozdělení příjmů – přijaté dotace.	21

SEZNAM TABULEK

Tab. 1. Dluhová základna a služba.	27
Tab. 2. Nezaměstnanost v obci Halenkov.....	30
Tab. 3. Struktura aktiv v letech 2007 – 2009 (v tis. Kč).....	31
Tab. 4. Hodnota stálých aktiv v období 2007 – 2009 (v tis. Kč).....	33
Tab. 5. Hodnota oběžných aktiv v období 2007 – 2009 (v tis. Kč).....	35
Tab. 6. Struktura pasiv ve sledovaném období (v tis. Kč).....	39
Tab. 7. Struktura vlastních zdrojů krytí (v tis. Kč).....	40
Tab. 8. Struktura cizích zdrojů (v tis. Kč).....	44
Tab. 9. Vyrovnanost schváleného rozpočtu (v tis. Kč).....	46
Tab. 10. Analýza skutečných příjmů a výdajů (v tis. Kč).....	46
Tab. 11. Plnění rozpočtu příjmů (v tis. Kč).....	47
Tab. 12. Plnění rozpočtu příjmů v %.....	48
Tab. 13. Struktura skutečných příjmů (v tis. Kč).....	48
Tab. 14. Plnění daňových příjmů (v tis. Kč).....	49
Tab. 15. Plnění nedaňových příjmů (v tis. Kč).....	50
Tab. 16. Plnění kapitálových příjmů (v tis. Kč).....	51
Tab. 17. Plnění přijatých dotací (v tis. Kč).....	53
Tab. 18. Čerpání rozpočtu výdajů (v tis. Kč).....	54
Tab. 19. Čerpání rozpočtu výdajů v %.....	54
Tab. 20. Struktura skutečných výdajů (v tis. Kč).....	54
Tab. 21. Čerpání běžných výdajů (v tis. Kč).....	56
Tab. 22. Čerpání kapitálových výdajů (v tis. Kč).....	57
Tab. 23. Ukazatel běžné likvidity.....	58
Tab. 24. Výpočet ukazatele dluhové služby v roce 2007.....	58
Tab. 25. Výpočet ukazatele dluhové služby v roce 2008.....	59
Tab. 26. Výpočet ukazatele dluhové služby v roce 2009.....	59
Tab. 27. Provozní přebytek (v tis. Kč).....	59
Tab. 28. Zlaté bilanční pravidlo (v tis. Kč).....	60

SEZNAM PŘÍLOH

P I Aktiva v letech 2007 - 2009

P II Pasiva v letech 2007 - 2009

PŘÍLOHA P I: AKTIVA V LETECH 2007 – 2009

Položka	Rok		
	2007	2008	2009
AKTIVA CELKEM (v Kč)	212 594 547,75	227 715 852,20	228 776 619,73
Dlouhodobý majetek	206 354 368,60	220 600 890,49	221 011 205,02
Dlouhodobý nehmotný majetek	99 330,50	261 765,50	91 000,50
Drobný DNM	67 200,50	67 200,50	91 000,50
Ostatní DNM	32 130,00	170 765,00	0,00
Nedokončený DNM	0,00	23 800,00	0,00
Dlouhodobý hmotný majetek	200 569 038,10	214 653 124,99	215 234 204,52
Pozemky	23 025 732,00	22 890 082,50	22 891 278,60
Umělecká díla a předměty	1 037 753,00	1 037 753,00	1 045 413,00
Stavby	156 084 604,66	175 159 774,70	175 438 352,83
Sam. movité věci a soubory m. věcí	4 540 726,30	6 313 253,30	6 297 791,30
Drobný dlouhodobý hmotný majetek	3 642 875,75	4 003 810,60	3 954 087,99
Nedokončený DHM	12 010 259,39	5 021 363,89	5 607 280,80
Poskytnuté zálohy na DHM	227 087,00	227 087,00	0,00
Dlouhodobý finanční majetek	5 686 000,00	5 686 000,00	5 686 000,00
Maj. účasti v osobách s rozh. vlivem	200 000,00	200 000,00	200 000,00
Ostatní dlouhodobý finanční majetek	5 486 000,00	5 486 000,00	5 486 000,00
Oběžná aktiva	6 240 179,15	7 114 961,71	7 765 414,71
Zásoby	391 245,05	479 727,20	440 696,85
Materiál na skladě	379 440,25	477 460,25	438 447,75
Zboží na skladě	11 804,80	2 266,95	2 249,10
Pohledávky	1 515 268,50	1 348 682,00	1 111 095,17
Odběratelé	0,00	0,00	360 334,00
Poskytnuté provozní zálohy	780 431,00	642 920,00	673 842,17
Pohledávky za rozpočtové příjmy	381 129,50	369 608,00	18 400,00
Ostatní pohledávky	313 054,00	313 054,00	0,00
Daň z přidané hodnoty	0,00	0,00	21 519,00
Pohledávky za zaměstnanci	40 654,00	23 100,00	25 100,00
Jiné pohledávky	0,00	0,00	11 900,00
Finanční majetek	2 024,50	23 918,00	17 156,00
Ceniny	2 024,50	23 918,00	17 156,00
Účty rozpočtového hospodaření	4 331 641,10	5 262 634,51	6 196 466,69
Základní běžný účet	4 331 641,10	5 262 634,51	5 796 466,69
Poskytnuté přechodné výpomoci PO	0,00	0,00	400 000,00

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.

PŘÍLOHA P II: PASIVA V LETECH 2007 – 2009

Položka	Rok		
	2007	2008	2009
PASIVA CELKEM (v Kč)	212 594 547,75	227 715 852,20	228 776 619,73
Vlastní zdroje	205 300 013,95	221 237 915,02	222 827 320,86
Majetkové fondy	206 336 714,95	220 600 890,49	220 836 205,02
Finanční a peněžní fondy	136 498,00	125 504,00	113 475,00
Zdroje krytí rozp. hospodaření	162 000,00	54 000,00	0,00
Hospodářský výsledek	-1 335 199,00	457 520,53	1 877 640,84
Cizí zdroje	7 294 533,80	6 477 937,18	5 949 298,87
Krátkodobé závazky	1 224 726,80	1 318 130,18	1 689 491,87
Dodavatelé	321 620,80	219 709,18	297 844,61
Přijaté zálohy	609 860,00	782 437,00	1 053 036,26
Zaměstnanci	56 304,00	94 513,00	81 325,00
Závazky ze SP a ZP	102 218,00	93 797,00	101 056,00
Ostatní přímé daně	35 139,00	30 022,00	32 391,00
Jiné závazky	99 585,00	97 652,00	123 839,00
Bankovní úvěry a půjčky	6 069 807,00	5 159 807,00	4 259 807,00
Dlouhodobé bankovní úvěry	6 069 807,00	5 159 807,00	4 259 807,00

Zdroj: [ÚVO], vlastní zpracování.