

# **Bezpečnostní rada obce**

The Security Council of the Municipality

Jan Vald

---

Bakalářská práce  
2015



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta aplikované informatiky

---

# ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jan Vald**  
Osobní číslo: **A11829**  
Studijní program: **B3902 Inženýrská informatika**  
Studijní obor: **Bezpečnostní technologie, systémy a management**  
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Bezpečnostní rada obce**  
Téma anglicky: **The Security Council of a Municipality**

Zásady pro vypracování:

1. Analyzujte postavení a působnost obcí z pohledu krizového řízení.
2. Specifikujte působnost bezpečnostních rad obcí.
3. Identifikujte, jaké základní problémy bezpečnostní rady obcí řeší.
4. Analyzujte základní problémy, které řeší bezpečnostní rady obcí Zlínského kraje a navrhněte možná zlepšení.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

1. HORÁK, R., KRČ, M., ONDRUŠ, R., DANIELOVÁ, L. Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu, 2004, s. 407, ISBN 80-7201-471-4.
2. ANTUŠÁK, E., Krizový management. Hrozby, krize, příležitosti. 1. Vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2007, s. 254.
3. SMETANA, M., KRATOCHVÍLOVÁ, D. ml., KRATOCHVÍLOVÁ, D. Havarijní plánování-varování, evakuace, poplachové plány, povodňové plány, s. 166, 2010 Computer press ISBN 978-80-251-2989-0.
4. ANTUŠÁK, K., KOPECKÝ, Z.: Úvod do teorie krizového managementu I. 2. vyd. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, Oeconomica, 2003. 98 stran. ISBN 80-245-0548-7.
5. HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. Základy organizace veřejné správy v ČR. 3. vyd. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, 248 s. ISBN 978-80-7380-459-6.

Vedoucí bakalářské práce:

**doc. Ing. Luděk Lukáš, CSc.**

Ústav bezpečnostního inženýrství

Datum zadání bakalářské práce:

**6. února 2015**

Termín odevzdání bakalářské práce:

**3. června 2015**

Ve Zlíně dne 6. února 2015



L.S.

doc. Mgr. Milan Adámek, Ph.D.

děkan

Ing. Jan Valouch, Ph.D.

ředitel ústavu




## Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové/bakalářské práce bude uložen v příruční knihovně Fakulty aplikované informatiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a jeden výtisk bude uložen u vedoucího práce;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

## Prohlašuji,

- že jsem na diplomové/bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně

  
.....  
podpis diplomanta

## **ABSTRAKT**

Tato bakalářská práce se zabývá problematikou, kterou řeší bezpečnostní rady obcí České republiky. Cílem práce je popsat problematiku, specifikovat působnost, identifikovat nejčastější problémy a pokusit se navrhnout možné vylepšení, které pomohou při řešení úkolů, které bezpečnostní rada obce má.

Klíčová slova: krizové řízení, krizová situace, mimořádná událost, krizový plán, bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností

## **ABSTRACT**

This Thesis deals with the problems addressed by the Security Council of Municipalities of the Czech Republic. The aim is to describe the problems, specify the scope, identify issues and to try to suggest possible improvements that will help to address the challenges that municipalities have a safety council.

Keywords: crisis management, crisis situation or emergency, the emergency plan, the security council of the municipality with extended powers

**Motto**

„Někdy světlo z našeho života zmizí, nesmíme ale podlehnout tomu, že nevidíme kudy dál. Nesmíme polevit ve svém úsilí a zastavit se. Musíme pokračovat kupředu a věřit, věřit, že se to jednou změní. Věřit, že se světlo opět vrátí do našeho života a my opět uvidíme cestu, kterou chceme jít.“

Jan Vald

**OBSAH**

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>10</b>
<b>1 POSTAVENÍ A PŮSOBNOST OBCÍ Z POHLEDU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ</b> .....	<b>11</b>
1.1 BEZPEČNOST PŘI POHROMÁCH.....	11
1.2 PODKLADY (DATA) PRO ROZHODOVÁNÍ.....	13
1.3 ÚLOHA VEŘEJNÉ SPRÁVY V BEZPEČNOSTNÍM SYSTÉMU.....	15
1.4 KRIZOVÉ ŘÍZENÍ .....	16
1.4.1 Charakteristika krizového řízení .....	16
1.4.2 Cíl krizového řízení.....	18
1.4.3 Krizové stavy, situace a mimořádné události.....	18
1.4.4 Orgány krizového řízení.....	19
1.5 POSTAVENÍ A PŮSOBNOST OBCÍ V KRIZOVÉM ŘÍZENÍ .....	21
1.5.1 Obec jako orgán krizového řízení .....	21
1.5.2 Obec jako územní orgán v krizovém řízení .....	22
<b>2 PŮSOBNOST BEZPEČNOSTNÍCH RAD OBCÍ</b> .....	<b>24</b>
2.1 ÚLOHA, SLOŽENÍ BEZPEČNOSTNÍ RADY .....	24
2.2 ČINNOST BEZPEČNOSTNÍ RADY.....	24
2.3 ZŘÍZENÍ, FUNGOVÁNÍ BEZPEČNOSTNÍ RADY ORP .....	25
2.4 ANALÝZA RIZIK.....	28
2.5 KRIZOVÝ PLÁN .....	29
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>33</b>
<b>3 ZÁKLADNÍ PROBLÉMY BEZPEČNOSTNÍCH RAD OBCÍ</b> .....	<b>34</b>
3.1 KRIZOVÉ SITUACE .....	34
3.1.1 Přírodní krizové situace.....	34
3.1.2 Antropogenní krizové situace .....	35
3.2 JEDNÁNÍ BEZPEČNOSTNÍ RADY ORP.....	36
3.3 ČINNOSTI ORGÁNŮ BEZPEČNOSTNÍCH RAD OBCÍ PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÝCH SITUACÍ .....	37
3.3.1 Obecní úřad ORP .....	37
3.3.2 Starosta ORP .....	38
3.3.3 Bezpečnostní rada ORP.....	39
3.3.4 Krizový štáb ORP .....	40
3.4 PŘIPRAVENOST ORP NA MIMOŘÁDNÉ SITUACE .....	42
<b>4 NEJČASTĚJŠÍ PROBLÉMY BEZPEČNOSTNÍCH RAD OBCÍ VE ZLÍNSKÉM KRAJI</b> .....	<b>43</b>
4.1 ŽIVELNÉ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI.....	44
4.1.1 Přívalové deště .....	44
4.1.2 Vichřice a tornáda .....	45
4.1.3 Požár (lesní, v obci).....	45
4.2 DALŠÍ MIMOŘÁDNÉ UDÁLOSTI.....	46
4.2.1 Únik nebezpečné látky při přepravě.....	46

---

4.2.2	Dlouhodobé narušení dodávek elektřiny.....	46
4.2.3	Narušení dodávek pitné vody.....	47
4.3	ÚKOLY BEZPEČNOSTNÍ RADY ORP ZLÍN .....	48
4.3.1	Pravidelné jednání bezpečnostní rady ORP Zlín .....	48
4.3.2	Nepravidelné (mimořádné) jednání BR ORP Zlín.....	49
<b>ZÁVĚR .....</b>		<b>50</b>
<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>		<b>51</b>
<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>		<b>53</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>		<b>54</b>



## ÚVOD

Bezpečnost, zabezpečení, jistota, mír, to jsou hlavní priority, které se v dnešním světě řeší. Pocit bezpečí je pro člověka jedním z nejdůležitějších pocitů vůbec. Nikdo se nechce cítit v nebezpečí nebo v ohrožení jak už zdraví, tak majetku. Proto vznikají nejrůznější organizace, společnosti, útvary, sbory či orgány, jak už státní nebo soukromé, které se snaží, abychom se mohli cítit v bezpečí. Významnou roli v zabezpečení hraje stát. Stát je tady od toho, aby stanovil určitá pravidla, podle kterých by se lidé měli řídit, aby vše fungovalo tak, jak má. Stát plní mnoho funkcí, tato práce se ovšem bude zabývat pouze malou částí týkající se bezpečnosti. Samozřejmě je zde plno orgánů, útvarů a organizací, které se angažují v bezpečnostní sféře, jsou to například vojenské síly AČR, policie ČR, hasičské záchranné sbory, integrované záchranné systémy, zdravotnické zařízení a další orgány veřejné správy. Tyto orgány jsou úzce propojeny a spolupracují na řešení nejrůznějších krizových událostí a snaží se co nejefektivněji eliminovat možná rizika vzniku dalších krizových událostí. Jednou z těchto organizací jsou též bezpečnostní rady, které jsou rozděleny podle své působnosti na bezpečnostní rady státu, kraje a obce. Bezpečnostní rady obce, to je téma, které bude probráno v následujících stranách.

Tato bakalářská práce je rozdělena do čtyř kapitol. První dvě kapitoly reprezentují převážně teoretickou část, třetí a čtvrtá kapitola je zaměřena na část praktickou.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

# 1 POSTAVENÍ A PŮSOBNOST OBCÍ Z POHLEDU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ

## 1.1 Bezpečnost při pohromách

Cílem řízení státu je zajistit bezpečnost a rozvoj lidského systému. Jevy, jako pohromy, tento stav významně zasahují. Je proto nutné v rámci proaktivního přístupu provádět prevenci a vytvářet podmínky pro odolnost proti nim. V souvislosti s výskytem pohrom je nutné rozeznávat tyto možné situace:

- normální situace – není zaznamenán výskyt pohrom nebo je výskyt pohrom takového rozsahu, který systém řízení úspěšně zvládá (výpadky el. energie, běžné nemoci)
- nouzové situace – dopady pohrom jsou nepříjemné, nedají se zvládnout běžnými prostředky a je nutná pomoc speciálních složek (IZS, veterinární péče) a použití plánů pro řešení těchto situací,
- kritické situace – dopady jsou taktéž nepříjemné a rozsah je takový, že ohrožují existenci člověka, proto je třeba použití speciálních plánů a speciálních způsobů řízení.<sup>1</sup>

Jednotlivé druhy pohrom můžeme rozdělit takto:

- přírodní (povodně, sesuvy půdy, zemětřesení),
- technologické (havárie chemické, radiační, dopravní, velká znečištění životního prostředí),
- oblast populace, lidské společnosti, životní prostředí – epidemi, pandemie, hromadné nákazy zvířat, terorismus, defekty v informačních technologiích (dnes zejména hackeři).<sup>2</sup>

K vypořádání se s pohromami slouží plánování, které mají zajistit řízení bezpečnosti při výskytu těchto negativních jevů. Tyto jevy se však nedají použít v rámci celého státu, a proto musí být provedeny pro jednotlivá území. Součástí řízení státu jsou proto i systémy, které

---

<sup>1</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj. Vyd. 1.* Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, s. 54

<sup>2</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Police history, 2006, s. 52

slouží k zajištění eliminaci působení pohrom a k nim patří řízení bezpečnosti území, krizové řízení a nouzové řízení.<sup>3</sup>

S řízením je úzce spjato řízení rizika, což je nástroj k minimalizaci ztrát, škod vyvolané různými událostmi a zahrnuje plánování, organizování, přidělování úkolů tak

Pro řízení bezpečnosti platí procesní model vrcholového řízení bezpečnosti, který zahrnuje:

- A. Analýza poznatků a zkušeností s pohromou např.:
- Stanovit možnost vzniku pohromy pro určité časové intervaly, identifikace zdroje všech rizik,
  - Vytvořit scénáře dopadů pohromy,
  - Pochopit rizika pohromy v širších souvislostech,
- B. Provést hodnocení dopadů sledované pohromy s ohledem na:
- Objektivní kvantifikaci všech parametrů a jejich neurčitosti,
  - Četnost výskytu pohromy,
- C. Provést ocenění sledované pohromy s ohledem na:
- Přijatelnost ohrožení z hlediska jednotlivce i společnosti,
  - Ekonomický dopad na společnost a existující fondy pro obnovu ve společnosti
  - Náklady a zisky při regulaci nejzávažnějších dopadů pohromy.
- D. Regulovat činnosti v dané oblasti s cílem aplikovat taková opatření, aby došlo k:
- Snížení velikosti dopadů,
  - Snížení neurčitosti v informacích o dopadech pohromy, soustavný monitoring klíčových částí technologie z hlediska velkých dopadů v případě pohrom,
  - Zvážit možnosti na snížení velikosti dopadů pohrom.
- E. Soustavně ověřovat přijatou metodiku vrcholového řízení bezpečnosti s cílem:
- Testovat účinnost strategií na snížení dopadů pohrom,
  - Sledovat mechanismy zpětné vazby s cílem poučit se ze zkušeností a případně změnit priority ve vrcholovém řízení,
  - Vytvořit programy, které zahrnují způsoby řízení, výcvik a postupy v případě dopadů dané pohromy.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> Tamtéž s. 87-88

<sup>4</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Police history, 2006, s. 90

Obecně bezpečnostní systém ČR a jeho prvky vyplývá z ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky. K těmto prvkům patří i veřejná správa.<sup>5</sup>

Bezpečnostní systém státu je založen na přijetí tzv. „krizové legislativy“, která zahrnuje ZIZS a KZ. Přijetím těchto zákonů se dotvořil systém managementu mimořádných událostí v rámci státu. Pojetí managementu mimořádných událostí předpokládá jeho dvě fáze:

- 1) příprava na mimořádné události,
- 2) řešení mimořádných událostí.

Při řešení mimořádných událostí jsou důležité dvě skupiny potřeb:

- kompetence – zákony o složkách bezpečnostního systému, ZIZS, KZ apod.
- zdroje – personál, finance, informace.<sup>6</sup>

Definice mimořádné události je spojena se ZIZS a potažmo s KZ a těsně na něj navazuje krizové řízení. Z definic podle výše uvedených zákonů lze vyvodit následující:

-mimořádná událost je vyvolána vznikem pohromy, kterou lze zvládnout běžnými opatřeními státu, tj. vyčleněnými složkami, zdroji a prostředky v souladu s platnými právními předpisy.

Krizová situace je mimořádná událost, při které je nutno použít nadstandardně výše uvedených složek a navíc může dojít na určitou dobu k omezení práv zakotvených v LZPS a dále k použití dalších zdrojů síly a prostředků.

## 1.2 Podklady (data) pro rozhodování

Proces řízení se skládá z kroků, při kterých dochází k rozhodování v rámci každého kroku. Rozhodovací proces pro řešení krizových situací zahrnuje posloupnost prvků, kdy se řeší identifikace problému až po vlastní rozhodnutí:

---

<sup>5</sup> tamtéž s. 218

<sup>6</sup> ADAMEC, V. A KOL. *Základy organizace a řízení bezpečnosti v České republice. 1. vyd.* Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012, s. 52

- Shromáždění a zpracování informací – adekvátní situacím (pro velké pohromy vyskytující se zřídka, musí být použit algoritmus velkých čísel),
- Rozpoznání variant řešení,
- Hledání optimálního řešení problému,
- Vlastní rozhodnutí.<sup>7</sup>

Při rozhodování řídicí subjekt vybere z množiny řešení s ohledem na podněty, překážky a problémy, které se vyskytly. Návrh několika variant řešení je poměrně složitá záležitost, protože je problém nutné nejen analyzovat, ale v podstatě předpokládat budoucí možné varianty výskytu problémů. V rámci variant možných řešení, musí být vytvořeny i návrhy mechanismů, které budou umožňovat realizaci navržených opatření. V této souvislosti je však třeba uvést, že musí být vytvořeny nejen mechanismy pro řešení krizových situací, ale též nástroje pro kontrolu provádění příslušných postupů, popř. zavedený systém sankcí za nedodržení postupů.<sup>8</sup>

Pro podporu rozhodování se používají různé systémy, jejichž cílem je vyhodnotit pro relevantní pohromy ohrožení a rizika pro určitá místa a navrhnout zmírnění zranitelnosti staveb, infrastruktur a území. Pro snížení rizik se užívá následující metodika:

- pro danou živelnou nebo jinou pohromu, pro niž se provádí odhad ztrát a připravuje se obnova, musí být definováno příslušné zájmové území,
- pro scénář určité pohromy v daném místě vybrat velikost a rozsah pohromy,
- shromáždit data o místních podmínkách,
- při použití křivek zranitelnosti pro lokální podmínky stanovit ztráty na stavbách, infrastruktuře atd.,
- eskalaci primárních dopadů dojde k sekundárním dopadům – provést jejich odhad (např. požár),
- pro dané území spočítat přímé ekonomické a sociální ztráty.<sup>9</sup>

Rozhodovací proces lze z formálního hlediska rozdělit na pohled:

---

<sup>7</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, s. 58

<sup>8</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj*. Vyd. 1. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, s. 58

<sup>9</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení*. Vyd. 1. Praha: Police history, 2006, s. 133



- 1) empiricko – intuitivní (založen na znalostech, zkušenostech a logickém úsudku rozhodovacího subjektu,
- 2) exaktní (využití matematických modelů a algoritmů).<sup>10</sup>

K zajištění maximální míry objektivnosti a kvalifikovanosti rozhodování je rozhodující plnění následujících atributů:

- Mít dostatek relevantních informací, které jsou objektivně zpracovány,
- Neustálá reakce na nově přichozí informace,
- Při řešení problému zohlednit souvislosti s okolím problému a jeho vnitřní strukturu,
- K zajištění účelného řešení problému provádět kombinace nových informací, zkušeností a poznatků.

Rozhodování by mělo být kvalifikované a taktéž objektivní. Podle znalostí o problému se rozlišují typy rozhodování:

- Rozhodování za jistoty – jsou známy prvky pro rozhodnutí i možná řešení,
- Rozhodování za nejistoty – pro řešení rozhodovací úlohy připadá v úvahu více alternativ a může dojít k různým stavům, avšak nelze určit pravděpodobnost výskytu toho kterého stavu,
- Rozhodování za neurčitosti – není známa pravděpodobnost výskytu ani jednotlivých prvků některých stavů.<sup>11</sup>

### 1.3 Úloha veřejné správy v bezpečnostním systému

K prvkům bezpečnostního systému patří: Policie ČR, HZS, IZS, Zdravotnická záchranná služba, armáda, veřejná správa. Úkoly veřejné správy v oblasti bezpečnosti a taktéž rozvoje státu, vyplývající z jejího postavení jako správce území., které jsou vyjmenovány

---

<sup>10</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj. Vyd. 1.* Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, s. 59

<sup>11</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj. Vyd. 1.* Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, s. 60

prostřednictvím zákonů a norem (typická roztržičnost a následně vyskytující se rozpory při naplňování cílů). Mezi tyto úkoly patří zejména:

- zajištění prevence pohrom a zmírnění jejich dopadů v území pomocí územního plánování,<sup>12</sup>
- Schvalování plánů rozvoje,
- Kvalifikovaná inspekční činnost,
- Práce s veřejností - komunikace a organizování,
- Správa varovných signálů.<sup>13</sup>

*V rámci rozhodnutí veřejné správy v oblasti působnosti řízení území je nutné, aby příslušná rozhodnutí byla založena na kvalifikovaných datech, odborných hodnoceních, správných metodách rozhodování atd. <sup>14</sup>*

## 1.4 Krizové řízení

### 1.4.1 Charakteristika krizového řízení

Krizové řízení ve smyslu definice podle § 2 KZ je souhrnem řídicích činností orgánů krizového řízení zaměřených na analýzu a vyhodnocení **bezpečnostních rizik a plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností** prováděných v souvislosti s:

- přípravou na krizové situace a jejich řešením, nebo
- ochranou kritické infrastruktury.

Krizové řízení je chápáno jako pro-aktivní způsob řízení rizik<sup>15</sup> a zahrnuje několik fází:

1. prevence - to znamená zavedení systému, který zabraňuje výskytu pohrom a v případě jejich výskytu, zmírňuje jejich dopady na chráněné zájmy státu – výsledky jsou patrné

---

<sup>12</sup> Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů

<sup>13</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Police history, 2006, s. 229

<sup>14</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Police history, 2006, s. 32

<sup>15</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Police history, 2006, s. 149-156

- až v budoucnosti, (technická prevence je vyjádřena např. v rámci územního plánování při umisťování, povolování, provozu staveb a zařízení),
2. připravenost - na zvládnutí pohrom, které se mohou vyskytnout – znamená zvážení možných pohrom, ke kterým může dojít a přijetí příslušných opatření a postupů, ke kterým patří např.
    - zpracování scénářů možných pohrom a reakce na ně,
    - zajištění příslušných výkonných složek (a jejich výcvik), prostředků a pomůcek,
    - zpracování scénářů řízení.
  3. odezva - zvládnutí dopadu možných pohrom s přiměřenými ztrátami a přiměřenými zdroji zajištění (i když v tomto směru má prvotní roli IZS, veřejná správa, organizace a samotní občané mají plnit úkoly, i když nejsou přímo prostřednictvím IZS k tomu vyzváni),
  4. obnova - zajištění návratu území či státu do stabilizovaného stavu (v tomto směru zatím není dokončena strategie obnovy, která musí být provedena po pohromách, aby se zajistil i dlouhodobý územní rozvoj, postupuje se v případě od případu a někdy může dojít k rozporným zásahům),
  5. zajištění obnovy a nastartování dalšího rozvoje postiženého území.<sup>16</sup>

Krizovým řízením se rozumí souhrn řídicích činností věcně příslušných orgánů zaměřených na analýzu a vyhodnocení bezpečnostních rizik, plánování, organizování, realizaci a kontrolu činností prováděných v souvislosti s řešením krizové situace.<sup>17</sup>

Krizové řízení je součástí řízení bezpečnosti, zaměřené zejména na přípravu a zvládnutí možných kritických situací v rámci působnosti orgánu krizového řízení a na plnění opatření a úkolů uložených vyššími orgány krizového řízení. K zvládnutí kritických situací orgány používají právní opatření „vyhlášení krizové situace“, která zahrnuje i určitá omezení práv lidí a používání nadstandardních zdrojů.

---

<sup>16</sup> Krizové řízení školení starostů obcí v Českých Budějovicích 10.3.2015 plk. RNDr. Helena Majzlíková Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje Oddělení ochrany.

<sup>17</sup> <http://www.mestojirikov.cz/krizove-rizeni/720-mimoradne-udalosti-a-krizove-situace>

### 1.4.2 Cíl krizového řízení

Cílem krizové řízení je něčemu zabránit nebo něco odvrátit. Samozřejmě se liší od řízení za normálních podmínek, neboť probíhá pod tlakem, rozhodování musí být provedeno často i při nedostatku informací. Nejen z tohoto důvodu, ale i z důvodu toho, že rozhodování se děje politickými orgány, které nedisponují dostatečnými znalostmi, je důležité mít zpracované podklady, které tvoří zejména scénářů jako pomůcka pro toto rozhodování, dále postupy pro provádění varování, informovanost zajišťování účasti jednotlivých složek atd. což úzce souvisí s plánováním připravenosti na tyto situace.<sup>18</sup> Bezpečnostní rada ORP je poradním výborem – tedy tady má úlohu v rámci krizového řízení.

*„Cílem krizového řízení je:*

- *předcházet vzniku možných kritických situací,*
- *zajistit přípravu na zvládnutí možných kritických situací,*
- *zajistit zvládnutí možných kritických situací v rámci vlastní působnosti orgánu krizového řízení,*
- *plnění opatření a úkolů uložených vyššími orgány krizového řízení,*
- *nastartovat obnovu a další rozvoj.*<sup>19</sup>

### 1.4.3 Krizové stavy, situace a mimořádné události

Krizové stavy se vyhláší v případě vzniklých krizových situací (mimořádných událostí, které ohrožují ve značném rozsahu životy, zdraví, majetek a životní prostředí).

Krizovými stavy jsou:

- stav nebezpečí,
- nouzový stav,
- stav ohrožení státu,
- válečný stav.

---

<sup>18</sup> PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Police history, 2006, s. 98

<sup>19</sup> tamtéž s. 99

Krizovou situací se rozumí **mimořádná událost podle ZIZS**, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (§ 2 písm. b) KZ). Kritickou infrastrukturou se rozumí prvek kritické infrastruktury nebo systém prvků kritické infrastruktury, narušení jehož funkce by mělo závažný dopad na bezpečnost státu<sup>35</sup>), zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, zdraví osob nebo ekonomiku státu (§ 2 KZ).

Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. Zákon č. 239/2000 Sb., §2 písm. b)

Řešení mimořádných situací taktéž ZIZS. V tomto směru se hovoří o dvou způsobech použití IZS:

- příprava na vznik mimořádné události,
- provádění současně záchranné a likvidační práce dvěma nebo více složkami IZS.<sup>20</sup>

ZIZS popisuje postavení fyzických osob při mimořádné události. Jedná se o povinnost fyzických osob při zásahu v rámci mimořádné situace:

- strpět určitá omezení,
- na výzvu starosty nebo velitele zásahu poskytnout osobní nebo věcnou pomoc,
- strpět vstup osob provádějících zásah při mimořádné situaci na pozemky a do staveb ve vlastnictví fyzické osoby,

Pro právnické osoby a fyzické osoby podnikající platí povinnost v případě, že u ní dojde k havárii provádět záchranné a likvidační práce, podílet se na varování osob, které by mohly být zasaženy havárií, provádět asanační práce apod.<sup>21</sup>

#### 1.4.4 Orgány krizového řízení

K orgánům krizového řízení podle KZ patří:

---

<sup>20</sup> JURNÍKOVÁ, J. Správní právo: zvláštní část : studijní text pro bakaláře. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013, s. 73

<sup>21</sup> JURNÍKOVÁ, J. Správní právo: zvláštní část : studijní text pro bakaláře. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2013, s. 74

- vláda,
- ministerstva a jiné ústřední správní úřady (ministerstvo vnitra, dopravy, zdravotnictví, průmyslu a obchodu,
- Česká národní banka,
- orgány kraje a další orgány s působností na území kraje,
- orgány obce s rozšířenou působností,
- orgány obce.

Ostatní orgány s územní působností dle KZ (**nejsou** orgány krizového řízení):

- bezpečnostní rady: poradní orgán zřizovatele pro přípravu na krizové situace, podle § 24 KZ působí bezpečnostní rady:
  - bezpečnostní rada kraje (předsedou je hejtman kraje) a
  - bezpečnostní rada ORP (předsedou je starosta ORP).
- krizové štáby: pracovní orgány pro řešení krizových situací,
  - ústřední krizový štáb,
  - krizový štáb kraje,
  - krizový štáb ORP,
- územní správní úřady

Z výše uvedených orgánů, lze uvést např. účast Policie ČR v rámci krizového řízení na úrovni územní, která spočívá např. v ustavení odborných pracovních orgánů krizového řízení, které na základě územně omezené působnosti spolupracují následovně:

- krizová pracoviště útvarů policie s pracovníky krizového řízení jednotlivých útvarů a složek územní správy, úřadů, organizací apod.,
- krizová pracoviště policie se složkami IZS a bezpečnostní komunitou na určitém území pro zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku,
- odborné logistické útvary policie, které jsou určeny k zabezpečení spolupráce s územními subjekty zajišťujícími logistickou připravenost na krizová opatření.<sup>22</sup>

---

<sup>22</sup> SOUČEK, Vladimír. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení: modul G. Vyd. 1. Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2009, s. 17



## 1.5 Postavení a působnost obcí v krizovém řízení

### 1.5.1 Obec jako orgán krizového řízení

V rámci krizového řízení vykonává rozhodující úlohu starosta obce a dále obecní úřad ORP.

Starosta ORP řídí a kontroluje přípravná opatření, činnosti k řešení krizových situací a činnosti ke zmírnění jejich následků, které provádějí správní úřady ve správním obvodu ORP, orgány obcí, fyzické a právnické osoby ve správním obvodu ORP.<sup>23</sup>

Pravomoci starosty obce podle § 21 KZ při řešení krizových situací:

- za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán,
- zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce; správní úřady se sídlem na území obce, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit,
- plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností,
- odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra.

V době krizového stavu starosta:

- zabezpečuje varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím, nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce,
- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatel obce,
- je oprávněn požádat právnické a fyzické osoby o poskytnutí dobrovolné pomoci,
- plní úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu kraje,

---

<sup>23</sup> ADAMEC, V. A KOL. *Základy organizace a řízení bezpečnosti v České republice. 1. vyd.* Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012, s. 68

- zajišťuje organizaci dalších nezbytných opatření, – k řešení krizových situací může starosta zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán

Při mimořádné situaci probíhá odezva, která se realizuje na úrovni operační, taktické, strategické. Pokud koordinaci záchranných a likvidačních prací provádí starosta ORP, potom se složky IZS řídí jeho pokyny. Na strategické úrovni řízení odezvy na mimořádné situace vstupuje do řízení záchranných a likvidačních prací příslušný představitel územní veřejné správy. Při řešení mimořádné události vzniklé ve správním obvodu ORP koordinuje starosta obce záchranné a likvidační práce, pokud jej o to velitel zásahu IZS požádá. Pro koordinaci může starosta obce použít krizový štáb své obce.<sup>24</sup>

Na řešení krizových situací se dle KZ podílí i obecní úřad ORP, kterému KZ podle § 19 ukládá následující povinnosti:

- poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- plní úkoly podle krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob (§ 39d) a předává údaje v ní vedené hasičskému záchrannému sboru kraje,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí a předává údaje v ní vedené hasičskému záchrannému sboru kraje,
- vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence podle zvláštních právních předpisů odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace.

### 1.5.2 Obec jako územní orgán v krizovém řízení

V této souvislosti je třeba uvést velmi důležitou skutečnost, že bezpečnostní rada se zřizuje pouze v rámci obce s rozšířenou působností a ne v každé obci. Bezpečnostní rada ORP potom zajišťuje veškeré povinnosti spojené s fungováním rady v e správním obvodu ORP. (a)

---

<sup>24</sup> ADAMEC, V. A KOL. *Základy organizace a řízení bezpečnosti v České republice. 1. vyd.* Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012, s. 57, 61

Na jednání bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností se projednává a posuzuje stav **zabezpečení** a stav **připravenosti** na krizové situace na území kraje nebo ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Na jednání bezpečnostní rady kraje nebo bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností mohou být přizvány další osoby, pokud je jejich účast nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace (§ 24 KZ).

## 2 PŮSOBNOST BEZPEČNOSTNÍCH RAD OBCÍ

### 2.1 Úloha, složení bezpečnostní rady

Bezpečnostní rada ORP podle § 24 KZ působí jako poradní orgán starosty ORP pro přípravu na krizové situace. Bezpečnostní rada ORP není orgánem krizového řízení. Předsedou bezpečnostní rady ORP je starosta ORP. Bezpečnostní rada ORP projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace. Na její jednání mohou být přizvány osoby, pokud je jejich účast nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace.

Podle § 28 KZ je vydáno NV462, které stanovuje obsah činnosti a složení bezpečnostní rady kraje a obce s rozšířenou působností a krizového štábu kraje a obce s rozšířenou působností.

Bezpečnostní rada ORP má nejvýše 8 členů a starosta ORP jejími členy jmenuje:

- místostarostu;
- tajemníka obecního úřadu;
- příslušníka Policie ČR (určí ředitel krajského ředitelství Policie ČR);
- příslušníka HZS kraje (určí ředitel HZS kraje);
- zaměstnance ORP zařazeného do OÚ ORP (je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP);
- další osoby, které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace

### 2.2 Činnost bezpečnostní rady

Obsah činnosti bezpečnostní rady ORP - § 8 NV č. 462/2000 Sb.

Bezpečnostní rada ORP projednává a posuzuje:

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení;
- krizový plán ORP;
- vnější havarijní plán, pokud je schvalován starostou ORP;
- finanční zabezpečení připravenosti ORP na MU nebo KS a jejich řešení ve správním obvodu ORP;
- stav připravenosti složek IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP;

- způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení;
- další dokumenty související s připraveností správního obvodu ORP na krizové situace a jejich řešení
- zajištění připravenosti správního obvodu určené obce na krizové situace včetně návrhů opatření,
- rozpracování úkolů krizového plánu ORP, uložených hasičským záchranným sborem kraje,
- roční zprávu o stavu prostředků pro varování osob ve správním obvodu určené obce a způsob zajištění náhradního varování,
- plán evakuace osob z ohroženého území správního obvodu určené obce,
- zprávu o činnosti a připravenosti složek IZS umístěných ve správním obvodu určené obce,
- návrh objemu finančních prostředků v rozpočtu určené obce, vyčleněných k zajištění přípravy na krizové situace ve správním obvodu určené obce,
- informaci o financování krizových opatření ve správním obvodu určené obce při vyhlášeném krizovém stavu v uplynulém rozpočtovém roce,
- způsob shromažďování nezbytných údajů o osobách, které v době krizového stavu přechodně změní pobyt,
- podmínky nouzového přežití obyvatelstva.

Podle NV462 § 14 tajemníkem krizového štábu je tajemník příslušné bezpečnostní rady.

### **2.3 Zřízení, fungování bezpečnostní rady ORP**

Bezpečnostní rada může být zřízena zřizovací listinou rozhodnutím starosty ORP nebo nařízením primátora města jako Statut bezpečnostní rady ORP podle ustanovení § 103 odst. 4 písm. h) a § 106 ZO, ustanovení § 18 odst. 2 písm. a) a § 24 odst. 3 KZ a ustanovení § 8 a 9 nařízení vlády Č. 462/2000 Sb., k provedení § 27odst. 8a § 28 odst. 5 KZ.

Statut bezpečnostní rad ORP obsahují zpravidla následující prvky:

- výčet úkolů a činností, které bezpečnostní rada zajišťuje,
- složení bezpečnostní rady,

- pravidla a další podrobnosti jednání bezpečnostní rady nebo odkaz na příslušný vnitřní předpis (např. jednací řád),
- stanovení, kdo zabezpečuje činnost bezpečnostní rady (např. sekretariát bezpečnostní rady, tajemník)
- zdroj nákladů na činnost bezpečnostní rady.
- Povinnost člena bezpečnostní rady podrobit se prověře, dle ochrany utajovaných informací, na stupeň minimálně „Zvláštní skutečnosti.“<sup>25</sup>

Sekretariát bezpečnostní rady může plnit např. úkoly:

- administrativně a organizačně zabezpečuje činnost bezpečnostní rady,
- vyhodnocuje plnění závěrů z jednání,
- ve spolupráci s členy bezpečnostní rady sestavuje plán nebo návrh plánu práce bezpečnostní rady na kalendářní rok,
- zajišťuje přizvání příslušných osob podle statutu bezpečnostní rady na jednání bezpečnostní rady,
- připravuje nebo vytváří návrh programu jednání bezpečnostní rady,
- organizuje pracovní porady s odpovědnými pracovníky, určenými ke spolupráci se sekretariátem bezpečnostní rady,
- v součinnosti se členy bezpečnostní rady informuje starostu obce a předsedu bezpečnostní rady obce o vzniku krizové situace a o jejím dalším průběhu,
- shromažďuje podklady a informace a vypracovává podklady potřebné pro činnost bezpečnostní rady,
- vede evidenci závěrů bezpečnostní rady a evidenci písemných a zvukových záznamů z jednání bezpečnostní rady,
- zajišťuje evidenci úkolů uložených usnesením bezpečnostní rady a kontrolu plnění úkolů.<sup>26</sup>

Jednací řád bezpečnostní rady může obsahovat např. následující ujednání:

- Ujednání o tom, že jednání bezpečnostní rady je neveřejné, pokud její předseda nerozhodne jinak,

---

<sup>25</sup> Dostupné na: <http://www.chrudim.eu/cs/download/chz/statut-br-2015.pdf>

<sup>26</sup> Dostupné na: <https://www.tanvald.cz/userfiles/.../Statut-Bezpecnostni-rady-obce-s.doc>



- stanovení osoby, která řídí jednání bezpečnostní rady (předseda bezpečnostní rady), stanovení osoby, která řídí jednání v jeho nepřítomnosti (její místopředseda nebo člen, kterého tím předseda bezpečnostní rady pověřil),
- rozsah, způsob podávání informací z jednání bezpečnostní rady pro veřejnost a sdělovací prostředky, který schválí předseda bezpečnostní rady, případně tajemník bezpečnostní rady, stanovení osoby odpovědné za uveřejňování informací z jednání na internetových stránkách obce (např. předseda bezpečnostní rady nebo tajemník bezpečnostní rady nebo člen sekretariátu),
- určení, kdo zpracovává písemné materiály pro pravidelné jednání bezpečnostní rady podle pracovního plánu (např. její členové nebo osoby, které k tomu vyzve předseda bezpečnostní rady nebo sekretariát bezpečnostní rady),
- Podklady doručí tajemníkovi bezpečnostní rady překladatel v jednom kompletním listinném výtisku vlastnoručně podepsaném předkladatelem a zpracovatelem a současně i v elektronické podobě nejpozději 10 dnů před plánovaným jednáním.
- stanovení lhůty před vlastním jednáním, ve které se zasílá pozvánka na jednání bezpečnostní rady a kompletní podkladové materiály v elektronické (listinné) podobě a určení osoby, zodpovědné za její rozeslání (např. tajemník bezpečnostní rady) všem členům bezpečnostní rady, vymezení, že přizvaným účastníkům se zasílají podklady pouze k bodům jednání, ke kterým jsou přizváni, pokud předseda bezpečnostní rady nerozhodne jinak.
- jestliže je bezpečnostní rada svolána k řešení naléhavých úkolů a hrozí-li nebezpečí z prodlení, mohou být podklady v listinné podobě předkládány přímo na jednání anebo jsou předkladatelem vysloveny ústně,
- možnost předsedy bezpečnostní rady na jednání bezpečnostní rady přizvat zaměstnance obce zařazené do obecního úřadu, zástupce správních úřadů, obcí, podnikajících právnických nebo fyzických osob, občanských sdružení, odborníky z hlediska projednávané problematiky, případně další osoby (např. starosta obce ve správním obvodu ORP) a údaj o tom, že. Pokud se jednání účastní tyto další osoby, jsou přítomny jen na jednání k bodu, který se jich týká, pokud předseda bezpečnostní rady nerozhodne jinak,
- určení zpracovatele zápisu z jednání bezpečnostní rady v listinné podobě (např. tajemník bezpečnostní rady),

- náležitosti zápisu jednání bezpečnostní rady – např. datum, čas a místo zahájení jednání a čas ukončení jednání, program jednání, prezenční listina účastníků jednání, stručný záznam přednesených ústních informací, návrhů a doporučení, stručný záznam z diskuze k projednávaným bodům programu, způsob vypořádání přednesených připomínek, usnesení k projednávaným bodům programu, podpisy předsedy bezpečnostní rady a tajemníka bezpečnostní rady.
- určení, kdo zajišťuje rozesílání zápisu jednání bezpečnostní rady v elektronické (listinné) podobě i tajemník bezpečnostní rady všem členům bezpečnostní rady a dalším účastníkům jednání a v jaké lhůtě ode dne jednání.
- místo uložení zvukového záznamu z jednání bezpečnostní rady, pokud byl pořízen (např. u tajemníka bezpečnostní rady) a údaj o tom, že je neveřejný.<sup>27</sup>
- způsobilost bezpečnostní rady jednat a přijímat usnesení (např. pouze pokud je přítomna nadpoloviční většina jejích členů),
- určení místa uložení prověrky v souvislosti s utajovanými skutečnostmi

## 2.4 Analýza rizik

Analýza ohrožení je jedním ze základních podkladů pro zpracování krizového a havarijního plánu Přehled možných zdrojů rizik a analýza ohrožení se zpracovává na základě § 15 odst. 1) písm. b) KZ, Zpracovává se přehled možných stacionárních zdrojů nebezpečí na území, které mohou způsobit vznik mimořádné události

Přehled možných zdrojů rizik je výčet konkrétních hrozeb, které mohou způsobit vznik krizové situace. V rámci přehledu možných zdrojů rizik se uvedou pouze ty hrozby, které mohou ohrozit bezpečnost, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, životy a zdraví osob, majetek nebo životní prostředí na území kraje.

Analýza ohrožení je zhodnocení působení konkrétní hrozby s ohledem na bezpečnost, zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva, životy a zdraví osob, majetek nebo životní prostředí. V analýzách ohrožení je nutno uvést zejména

a) předpokládané následky působení konkrétních hrozeb na území ORP,

---

<sup>27</sup> Dostupné na: [http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline\\_ActionScripts/File.ashx?id\\_org=2175&id\\_dokumenty=16484](http://www.ceska-trebova.cz/VismoOnline_ActionScripts/File.ashx?id_org=2175&id_dokumenty=16484)

b) informace o možném přesahu následků působení hrozeb na území jiného kraje nebo státu (nutno neprodleně informovat příslušné orgány ORP,

c) informace o možném přesahu následků působení hrozeb z území jiného ORP nebo státu.

Přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení se zpracovávají zejména s využitím výstupů z analýzy vzniku mimořádných událostí a z toho vyplývajících ohrožení na území ORP a dalších analýz rizik, které jsou zpracovávány podle jiných právních předpisů (§ 24 až 24c KZ).<sup>28</sup>

## 2.5 Krizový plán

Krizový plán – plán odezvy na krizové situace, který obsahuje soubor opatření pro zmírnění pohrom, kterým nelze zabránit a opatření nutná pro zvládnutí kritických situací, která vedou k zabezpečení situace a umožní obnovu a další rozvoj území.

Bezpečnostní rada ORP podle KZ projednává a posuzuje krizový plán ORP. Při zpracování krizového plánu ORP se vychází z krizového plánu kraje. Krizový plán ORP podle § 15 KZ zpracovává HZS kraje a při jeho zpracování vyžaduje v nezbytném rozsahu součinnost organizačních složek státu, orgánů územních samosprávných celků, právnických osob a podnikajících fyzických osob, Krizový plán zahrnuje základní, operativní a pomocnou část.

Základní část mimo jiné zahrnuje charakteristiku organizace krizového řízení

V charakteristice organizace krizového řízení se uvede zejména

a) popis krizového řízení v ORP, kterým se rozumí

1. vymezení všech orgánů krizového řízení s působností na území ORP,
2. vymezení ostatních orgánů s územní působností<sup>8</sup>) a dalších subjektů (např. složky IZS, subjekty kritické infrastruktury), které se

---

<sup>28</sup> Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

podílejí na zajištění připravenosti kraje na krizové situace a jejich řešení,

b) složení a úkoly krizového štábu,

c) popis vzájemných vazeb v rámci krizového řízení,

d) způsob komunikace a předávání informací v rámci krizového řízení.

V krizovém plánu ORP se rozpracují pouze ty hrozby, které mohou způsobit vznik krizové situace na území ORP a to s ohledem na typy krizových situací, pro které příslušná ministerstva nebo jiné ústřední správní úřady<sup>4)</sup> zpracovávají typový plán.<sup>29</sup>

V rámci krizového plánu se zpracovávají následující dokumenty:

- Přehled právnických osob a podnikajících fyzických osob, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu

V přehledu právnických osob a podnikajících fyzických osob se uvedou všechny subjekty podle § 29 KZ, a dále územní správní úřady podle § 24c KZ které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizového plánu ORP. V přehledu se uvede zejména

a) název a sídlo právnické nebo podnikající fyzické osoby nebo územního správního úřadu,

b) vymezení předmětu činnosti nebo věcné působnosti,

c) specifikace opatření vyplývajících z krizového plánu ORP,

d) informace, zda se současně jedná o subjekt kritické infrastruktury nebo evropské kritické infrastruktury.

V přehledu právnických osob a podnikajících fyzických osob podle § 29 KZ se neuvádí dodavatelé nezbytných dodávek, pokud neplní v rámci krizového plánu. ORP žádné konkrétní opatření. Uvedení dodavatele v plánu nezbytných dodávek se nepovažuje za plnění konkrétního opatření vyplývajících z krizového plánu ORP.

---

<sup>29</sup> Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

- Přehled prvků kritické infrastruktury a evropské kritické infrastruktury

Přehled prvků kritické infrastruktury a evropské kritické infrastruktury nacházejících se na území ORP vychází ze seznamu zpracovaného Ministerstvem vnitra a uvádí se zde zejména identifikace prvku kritické infrastruktury nebo evropské kritické infrastruktury, název a sídlo provozovatele tohoto prvku, vymezení předmětu činnosti nebo věcné působnosti.

V okruhu operativní části krizového plánu ORP se zpracovávají podklady:

- Přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení (výpis krizových opatření, uvedení orgánu krizového řízení oprávněného toto krizové opatření nařídit, popis postupu při jeho realizaci, vymezení odpovědnosti za realizaci krizového opatření a subjektů, které se na jeho realizaci podílejí),
- plán nezbytných dodávek (v souladu s § 2 odst. 1 písm. c) KZ,
- způsob plnění regulačních opatření (se uvedou regulační opatření, která mohou být přijata starostou ORP podle § 21 KZ,
- přehled spojení na subjekty, které se podílejí na připravenosti na krizové situace a jejich řešení (seznam telefonních kontaktů a elektronických adres na příslušné orgány krizového řízení a další subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení, údaje nezbytné pro identifikaci této osoby včetně vykonávané funkce a zařazení atd)
- rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrozících krizových situací, které byly identifikovány v analýze ohrožení (rozpracují se typové plány pouze pro ty hrozby, které byly identifikovány v analýzách ohrožení, uvede se přehled postupů, zásad a opatření pro řešení krizových situací v podmínkách ORP, včetně uvedení subjektů, které se na řešení krizových situací podílejí a vymezení požadavků na síly a prostředky nezbytné pro zvládnutí této krizové situace.

Pro zajištění připravenosti na krizové situace a jejich řešení na území kraje a správního obvodu obce s rozšířenou působností se využívají také plánovací dokumenty - Přehled plánů zpracovaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení krizové situace. Obsahem této části krizového plánu ORP je seznam dalších plánovacích dokumentů, které je možné využít při řešení krizové situace. V seznamu se uvede zpracovatel a místo uložení

- a) havarijního plánu kraje,

- b) vnějšího havarijního plánu,
- c) povodňového plánu,
- d) dalších plánovacích dokumentů podle uvážení zpracovatele.

Krizový plán ORP se vede nejméně v jednom listinném vyhotovení a elektronické podobě, přičemž aktualizace se provádí:

- souhrnně - po provedení se doporučuje jeho opětovné schválení
- průběžně.<sup>30</sup>

### Úloha IZS

Na základě písemné dohody IZS poskytuje ORP a dalším složkám tzv. plánovanou pomoc na vyžádání, která zahrnuje pomoc při provádění záchranných a likvidačních prací. Zároveň IZS poskytuje nepřetržitou pohotovost pro příjem mimořádných událostí, její vyhodnocení a následný bezodkladný zásah.

---

<sup>30</sup> Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., s. 12

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

### 3 ZÁKLADNÍ PROBLÉMY BEZPEČNOSTNÍCH RAD OBCÍ

Základní problémy, které bezpečnostní rady řeší, je zabezpečení ochrany obyvatelstva České Republiky. Bezpečnostní rady se zabývají především vypracováváním krizových plánů při mimořádných událostech a krizových situacích. Krizové situace jsou hlavním tématem, které bezpečnostní rady řeší. Pro tyto události připravují krizové, havarijní, evakuační a jiné plány, které slouží k zajištění co možná nejmenších škod, jak už na zdraví člověka, tak na majetku.

#### 3.1 Krizové situace

Krizová situace je mimořádná situace, kdy je bezprostředně ohrožena svrchovanost a územní celistvost státu, jeho demokratické základy, chod hospodářství, systém státní správy a samosprávy, zdraví a život velkého počtu osob, majetek ve velkém rozsahu, kulturní statky, životní prostředí nebo plnění mezinárodních závazků, přičemž ohrožení nelze zabránit ani jeho následky odstranit obvyklou činností správních úřadů, orgánů územní samosprávy, ozbrojených sil, záchranných sborů, havarijních a jiných služeb. Krizové situace lze rozdělit dle příčiny vzniku do dvou skupin a to na krizové situace zapříčiněné člověkem (antropogenní) a nebo krizové situace zapříčiněné přírodními vlivy (přírodní).

##### 3.1.1 Přírodní krizové situace

Přírodní krizové situace se rozdělují na:

- **Živelná pohroma** je mimořádná událost vzniklá v důsledku škodlivého působení přírodních sil. Přináší škody na majetku, přírodě, poškozují zdraví a mnohdy má za následek smrt lidí. Vzniká rychlým nebo pozvolným přírodním procesem mimořádných rozměrů, který je způsoben ději probíhajícími uvnitř i vně Země, vlivem rozdílů teplot nebo jiných faktorů. Živelní pohromy postihují pevninu, vodstvo i atmosféru. Řadíme mezi ně:
  - dlouhotrvající sucha,
  - dlouhodobá inverzní situace,
  - povodně velkého rozsahu,
  - jiné živelní pohromy velkého rozsahu (např. rozsáhlé lesní požáry, sněhová kalamita, vichřice, sesuvy, zemětřesení apod.),
- **Hromadné nákazy**
  - epidemie - hromadné nákazy osob,
  - epifytie - hromadné nákazy polních kultur,



- epizootie - hromadné nákazy zvířat,

### 3.1.2 Antropogenní krizové situace

Antropogenní krizové situace se rozdělují do dvou kategorií:

- **Provozní havárie a havárie spojené s infrastrukturou**
  - radiační havárie velkého rozsahu,
  - havárie velkého rozsahu způsobená vybranými nebezpečnými látkami a chemickými přípravky,
  - jiné technické a technologické havárie velkého rozsahu (požáry, exploze, destrukce nadzemních a podzemních částí staveb),
  - narušení hrází významných vodohospodářských děl se vznikem zvláštní povodně,
  - znečištění vody, ovzduší a přírodního prostředí haváriemi velkého rozsahu.
- **Vnitrostátní společenské, sociální a ekonomické krize**
  - narušení finančního a devizového hospodářství státu velkého rozsahu,
  - narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu,
  - narušení dodávek elektrické energie, plynu nebo tepelné energie velkého rozsahu,
  - narušení dodávek potravin velkého rozsahu,
  - narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu,
  - narušení dodávek léčiv a zdravotnického materiálu velkého rozsahu,
  - narušení funkčnosti dopravní soustavy velkého rozsahu,
  - narušení funkčnosti veřejných komunikačních vazeb velkého rozsahu,
  - narušení funkčnosti veřejných informačních vazeb velkého rozsahu,
  - migrační vlny velkého rozsahu,
  - hromadné postižení osob mimo epidemií,
  - hrozba nebo provedení závažných teroristických akcí, aktivity vnitrostátního nebo mezinárodního zločinu nebo terorismu,
  - závažné narušení veřejného pořádku nebo nárůst závažné majetkové a násilné kriminality velkého rozsahu,
  - ohrožení života a zdraví občanů v jiných zemích takového rozsahu a charakteru, že je požadováno okamžité poskytnutí materiální nebo finanční

- humanitární pomoci nebo nasazení záchranných sil a prostředků státních a dobrovolných organizací ČR v rámci zahraniční pomoci,
- ohrožení demokratických základů státu extrémistickými politickými silami,
  - násilné akce subjektů cizí moci spojené s použitím vojenských sil a prostředků proti chráněným zájmům a vyvolané účasti státu v mezinárodních mírových a humanitárních misích nebo plněním jeho spojeneckých závazků,
  - rozsáhlá a závažná diverzní činnost spojená se zjevnou přípravou vojenské agrese subjektu cizí moci,
  - vnější vojenské napadení státu nebo spojenců,
  - ohrožení základních hodnot demokracie, svobody občanů v jiných zemích takového rozsahu a charakteru, že ohrožuje bezpečnost mezinárodního prostředí a je požadováno i nasazení ozbrojených sil k provedení mezinárodní mírové nebo humanitární operace.

### **3.2 Jednání bezpečnostní rady ORP**

Jednání bezpečnostní rady svolává a řídí předseda bezpečnostní rady, v jeho nepřítomnosti jím pověřený člen bezpečnostní rady. Bezpečnostní rada je svolávána podle pracovního plánu na kalendářní rok (dále jen "pracovní plán") nebo na základě odůvodněné písemné žádosti člena bezpečnostní rady. Pravidelné jednání bezpečnostní rady se uskutečňuje alespoň dvakrát v roce, v případě nějaké krizové situace může předseda svolat mimořádné jednání bezpečnostní rady, pokud je zapotřebí. Pravidelná jednání probíhají zpravidla na základě písemných podkladových materiálů. Členové bezpečnostní rady se účastní všech jednání; pouze ve výjimečných případech a po souhlasu předsedy bezpečnostní rady mohou být zastoupeni pověřeným pracovníkem svého úřadu. Předseda bezpečnostní rady může na jednání bezpečnostní rady přizvat zástupce správních úřadů působících na teritoriu, organizací, občanských sdružení, odborníky z hlediska projednávané problematiky, případně další osoby. Z jednání bezpečnostní rady je pořizován zpravidla zvukový záznam a zápis.

### 3.3 Činnosti orgánů bezpečnostních rad obcí při řešení krizových situací

#### 3.3.1 Obecní úřad ORP

Obecní úřad ORP zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací a seznamuje právnické a fyzické osoby s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení.

Obecní úřad obce s rozšířenou působností (magistrát města) za účelem zajištění připravenosti správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací:

- poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- plní úkoly podle krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob (§ 39d zákona) a předává údaje v ní vedené hasičskému záchrannému sboru kraje,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí (§ 39e zákona) a předává údaje v ní vedené hasičskému záchrannému sboru kraje,
- vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence podle zvláštních právních předpisů, odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace.
- zřizuje pracoviště krizového řízení.

Obecní úřad za účelem zajištění připravenosti obce na řešení krizových situací:

- organizuje přípravu obce na krizové situace,
- poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob (§ 39d), pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází,
- vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob za stavu nebezpečí (§ 39e), pro kterou shromažďuje údaje, a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, v jehož správním obvodu se nachází,
- podílí se na zajištění veřejného pořádku,

- plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení,
- seznamuje právnické a fyzické osoby způsobem v místě obvyklým s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení.

Při vyhlášení nouzového stavu nebo stavu nebezpečí starosta obce zajišťuje provedení krizových opatření v podmínkách obce. Je-li k tomuto účelu nutné vydat nařízení obce, nabývá nařízení obce účinnosti okamžikem jeho vyvěšení na úřední desce obecního úřadu. Nařízení obce se zveřejní též dalšími způsoby v místě obvyklými, zejména prostřednictvím hromadných informačních prostředků a místního rozhlasu. Stejný postup se použije při vyhlásování změn obsahu již vydaného nařízení obce.

Náklady vynaložené na provedení krizových opatření stanovených obcí uhrazuje obec z obecního rozpočtu.

### 3.3.2 Starosta ORP

Zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací; ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí. Dále:

- za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může zřídit krizový štáb obce jako svůj pracovní orgán,
- zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce; správní úřady se sídlem na území obce, právnické osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny stanovená krizová opatření splnit,
- plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení a úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností,
- odpovídá za využívání informačních a komunikačních prostředků a pomůcek krizového řízení určených Ministerstvem vnitra.

V době krizového stavu starosta obce:

- zabezpečuje varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení, pokud tak již neučinil hasičský záchranný sbor kraje,
- nařizuje a organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce,

- organizuje činnost obce v podmínkách nouzového přežití obyvatelstva,
- zajišťuje organizaci dalších opatření nezbytných pro řešení krizové situace.

### 3.3.3 Bezpečnostní rada ORP

Předsedou bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností je starosta (primátor) obce s rozšířenou působností, který jmenuje členy bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností. Na jednání bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností, které se uskutečňuje nejméně dvakrát ročně, se projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace ve správním obvodu obce s rozšířenou působností. Na jednání mohou být přizvány další osoby, pokud je jejich účast nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace.

**Bezpečnostní rada ORP** projednává a posuzuje:

- přehled možných zdrojů rizik a analýzu ohrožení,
- krizový plán obce s rozšířenou působností,
- vnější havarijní plán, pokud je schvalován starostou ORP,
- finanční zabezpečení připravenosti ORP na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností,
- závěrečnou zprávu o hodnocení krizové situace v rámci správního obvodu ORP,
- stav připravenosti složek integrovaného záchranného systému dislokovaných ve správním obvodu ORP,
- způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu ORP, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení,
- další dokumenty a záležitosti související s připraveností správního obvodu ORP na krizové situace a jejich řešení.

**Bezpečnostní rada ORP** má nejvýše 8 členů a starosta (primátor) obce s rozšířenou působností jejími členy jmenuje:

- místostarostu (náměstka primátora),
- tajemníka obecního úřadu
- zástupce krajského ředitelství Policie České republiky určeného ředitelem krajského ředitelství Policie České republiky,

- zástupce Hasičského záchranného sboru kraje určeného ředitelem Hasičského záchranného sboru kraje,
- ředitele městské policie
- vedoucí odboru krizového řízení a obrany, který je zároveň tajemníkem bezpečnostní rady ORP,
- další osoby (odborníci), které jsou nezbytné k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace.

### 3.3.4 Krizový štáb ORP

**Krizový štáb ORP** je pracovním orgánem zřizovatele pro řešení krizových situací. Projednává možnost řešení krizové situace a navrhuje opatření starostovi obce s rozšířenou působností, a to zejména na základě podkladů členů bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností a stálé pracovní skupiny krizového štábu obce s rozšířenou působností.

Krizový štáb ORP se schází podle potřeby a svolává jej starosta obce (případně místostarosta nebo jiný k tomu pověřená osoba) při vzniku mimořádné události velkého rozsahu nebo v případě vyhlášení krizového stavu na území obce. Starosta využívá krizového štábu hlavně:

- při řešení mimořádné události nebo krizové situace a ke zmírnění jejich následků, včetně plnění úkolů orgánů krizového řízení za stavu ohrožení státu vyhlášeného v souvislosti se zajišťováním obrany České republiky a za válečného stavu,
- při koordinaci záchranných prací a likvidačních prací hejtmánem nebo starostou obce s rozšířenou působností v souvislosti s řešením mimořádné události v případech stanovených právním předpisem, pokud nevyužijí koordinace bez využití krizového štábu,
- při taktických a prověřovacích cvičeních organizovaných k ověření výše uvedených činností, které nařídí k tomu oprávněná osoba.

Krizový štáb ORP se svolává hlavně, pokud nutné zabezpečit evakuaci a nouzové přežití obyvatelstva. Krizový štáb ORP obce provádí následující činnosti:

- zabezpečuje vyhodnocování situace,
- přijímá opatření k řešení vzniklého stavu a spolupracuje s orgány koordinující záchranné a likvidační práce,
- zabezpečuje odpovídající zázemí postiženým osobám (nouzové přežití),
- ochranu majetku,

- likvidaci následků mimořádné události nebo krizové situace.

Pokud je krizový štáb ORP svolán, všichni členové se řídí pokyny svého vedoucího. Po aktivaci krizového štábu se zahájí nepřetržitá činnost stálé pracovní skupiny (viz. níže). Krizový štáb má předem stanovené místo působení a je vybaven potřebnými prostředky, které slouží k zabezpečení řešení krizové situace.

Tato skupina při řešení mimořádné krizové situace nebo při koordinaci záchranných a likvidačních prací provádí zejména:

- analýzu vývoje krizové situace nebo mimořádné události ve správním území obce,
- dokumentaci postupu řešení krizové situace nebo mimořádné události,
- organizaci spojenou s krizovými štáby okolních obcí,
- zabezpečení informování veřejnosti a přijatých opatření a postupu řešení krizové situace nebo mimořádné události,
- sběr informací o stavu sil a prostředků,
- členové podávají vedoucímu krizového štábu ORP návrhy způsobů řešení, postup při ochraně obyvatelstva a na vyhlášení, změnu nebo odvolání krizového stavu,
- vedení evidence finančních výdajů a nákladů na opatření při krizové situaci nebo mimořádné události,
- organizace ochrany obyvatelstva postiženého území, zásobování a humanitární pomoc obyvatelům postiženého území,
- ukládání a využívání pracovní povinnosti a pracovní výpomoci, dále ukládání povinnosti poskytovat věcné prostředky a jejich využívání.

Členy krizového štábu ORP jsou:

- členové příslušné bezpečnostní rady,
- členové příslušné stálé pracovní skupiny.
  - tajemník krizového štábu,
  - pracovníci krajského úřadu nebo obecního úřadu obce s rozšířenou působností,
  - pracovní skupina krizového štábu ORP, která je složena z odborných skupin pro řešení jednotlivých krizových situací.

### 3.4 Přípravenost ORP na mimořádné situace

Kromě řešení krizových situací orgány ORP mají také obecnou povinnost zajišťovat připravenost obce na řešení krizových situací. Za připravenost obce na krizové situace odpovídá starosta. Jak již bylo uvedeno výše, řešení mimořádné situace (události) je nutné předcházet, proto se provádí preventivní činnosti, které mohou zmírnit negativní důsledky vzniku mimořádné situace. Obecní úřad *při přípravě na mimořádné situace* plní následující:

1. poskytuje podklady a informace Hasičskému záchrannému sboru kraje, které jsou potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu:
  - charakteristika území obce,
  - podklady do plánů konkrétních činností při ochraně obyvatelstva
  - písemné dohody s právníckými a fyzickými osobami případně dalšími subjekty o poskytnutí osobní nebo věcné pomoci,
  - možnosti k poskytnutí plánované pomoci, pokud by byla vyžádána,
2. seznamuje právnícké a fyzické osoby v obci s charakterem možného ohrožení s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi a ochranou obyvatelstva
  - podkladem pro informace je havarijní plán kraje nebo vnější havarijní plán, ze kterého vyplývají možná ohrožení,
  - k zajištění informovanosti využívá tiskoviny, besedy, školení, semináře, atd.
3. Provádí přípravu obyvatelstva k sebeochraně a vzájemné pomoci při vzniku mimořádných událostí
  - na základě analýzy možného ohrožení je zvolena forma přípravy obyvatelstva například instruktáže, tiskoviny, letáky, místní rozhlas, přednášky, atd.
  - při přípravě obecní úřad spolupracuje s Hasičským záchranným sborem České republiky, případně se Sdružením dobrovolných hasičů.



## 4 NEJČASTĚJŠÍ PROBLÉMY BEZPEČNOSTNÍCH RAD OBCÍ VE ZLÍNSKÉM KRAJI

Mezi nejčastější problémy, které bezpečnostní rady řeší, jsou živelné nebo jiné mimořádné události, mohou to být ale také události způsobené škodlivým působením sil a jevů vyvolaných člověkem a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí. Na základě analýzy ohrožení v Zlínském Kraji je každá obec s velkou pravděpodobností ohrožena těmito typy mimořádných událostí:

- únik nebezpečné látky (zejména při přepravě po silnici, event. po železnici),
- přívalovými dešti, které mohou mít za následek vznik tzv. „bleskových“ povodní (*tato situace není řešena v povodňových plánech obcí v rámci přirozených povodní – bleskové povodně mohou nastat prakticky kdekoliv na území ČR nezávisle na tom, zda je obec lokalizována v okolí vodních toků*),
- vichřice či tornáda,
- požáry (v krajině – lesní, polní, požáry travin; v obci – budovy, infrastruktura),
- dlouhodobé narušení dodávek elektřiny
- a narušení dodávek pitné vody (z důvodu technologické havárie, kontaminace zdrojů pitné vody).

Pro tyto typy událostí je doporučováno všem starostům obcí mít povinně vypracovány postupy řešení těchto krizových událostí. Existují ale i další možné mimořádné události, které mohou dle provedené analýzy ohrožení ohrozit obec. Na tyto události je povinná se připravit ta obec, kterou daná událost může jakkoliv zasáhnout. Jedná se o tyto mimořádné události:

- únik nebezpečné látky ze stacionárního zařízení,
- přirozená povodeň,
- zvláštní povodeň,
- hromadná silniční nehoda,
- železniční nehoda,
- dlouhodobé narušení dodávek tepla a plynu,
- radiační havárie.

## 4.1 Živelné mimořádné události

Nejčastější mimořádné události jsou způsobeny živly, kterým nelze nijak zabránit, je možné pouze zajistit různé preventivní opatření, které povedou k co nejmenším škodám.

### 4.1.1 Přívalové deště

Přívalový déšť je těžko předvídatelný intenzivní déšť s následkem náhlého zaplavení sklepů obytných domů, komunikací, ucpání kanalizace a úzkých profilů mostů bahnem, listím apod., při takových deštích hrozí eroze na nezpevněných cestách a také polích a zahradách, sesuvů půdy, protržení hrází rybníků, odplavení a poškození nedostatečně upevněných předmětů, poškození břehů vodních toků. Jsou ohroženy zejména níže položené objekty, objekty v blízkosti vodovodních toků a na svazích.

Doporučené preventivní opatření:

- majitelé vozidel připravit vozidlo k evakuaci nebo ho včas odvézt na bezpečné místo
- odvést do bezpečí domácí a hospodářská zvířata
- připravit si prostředky pro zabezpečovací práce (pytle s pískem ...)
- uzavřít přívod vody, plynu a elektrické energie
- uhasit otevřený oheň v topidlech
- připravit evakuační zavazadla pro všechny členy rodiny
- informovat se o způsobu a místě, kam se v případě evakuace přemístit
- přestěhovat majetek v domě do míst, která nejsou ohrožena povodní (vyšší podlaží)
- utěsnit kanalizaci a odpady v přízemí a ve sklepech
- sledovat zprávy sdělovacích prostředků
- odstranit nebo řádně zajistit snadno odplavitelné předměty v okolí budovy
- v budově ani mimo budovu nenechávat v dosahu vody nebezpečné látky (chemikálie, apod.)
- řídit se pokyny orgánů obce a záchranářů (zvl. při evakuaci)
- při odchodu z domu zabezpečit vchod a okna

#### 4.1.2 Vichřice a tornáda

**Vichřice** je dlouhodobější atmosférický jev na rozsáhlém území (zvláště častý v horských oblastech), většinou spojený se změnou tlaku a přechodem atmosférické fronty. Intenzita se udává v metrech za sekundu – vichřice od 25 m/s (90 km/h). Kromě silného větru může dojít také k výpadku el. energie, přerušení dopravních komunikací, apod.

**Tornádo** je lokální atmosférický vír s plošným rozsahem v řádu stovek metrů s velkou intenzitou bouřkové činnosti. V krátkém časovém úseku může napáchat značné škody na budovách, vegetaci a elektrickém vedení

Doporučené preventivní opatření:

- zůstat doma a pokud to není nezbytně nutné, nikam nevycházet a nevyjíždět
- zkontrolovat uzavření všech oken a dveří
- v blízkosti domu (zahrada) upevnit volně položené předměty (nebo je uschovat, je-li to možné)
- odvést do bezpečí zvířata
- ukrýt automobil do garáže nebo zaparkovat mimo dosah pádu stromů
- v případě tornáda se nezdržovat u oken a v místnostech těsně pod střechou
- najít si bezpečnou místnost v nižších podlažích nebo ve středu budovy

#### 4.1.3 Požár (lesní, v obci)

K lesním požárům dochází převážně v letních měsících při extrémním suchu vlivem úderu blesku, lidské nedbalosti nebo úmyslného zapálení

V obci jsou to především požáry komínů a střech nebo stodoly s uskladněnou slámou či senem.

Doporučené preventivní opatření:

- dodržovat protipožární předpisy, udržovat budovy a technická zařízení v dobrém stavu, provádět pravidelné revize a údržbu technických zařízení

## 4.2 Další mimořádné události

### 4.2.1 Únik nebezpečné látky při přepravě

K úniku nebezpečné látky může dojít při její přepravě po pozemní komunikaci (dálnice, silnice) anebo po železnici, může dojít k úniku kapalné látky do půdy, podzemní nebo povrchové vody, plynné látky do vzduchu (nejnebezpečnější případ z hlediska ohrožení obyvatel), v krajním případě může být únik doprovázen požárem nebo výbuchem. Při úniku nebezpečných látek může dojít k ohrožení zdraví a životů osob, zvířat, životního prostředí. Pro tyto situace nelze stanovit preventivní opatření.

### 4.2.2 Dlouhodobé narušení dodávek elektřiny

K narušení dodávek elektřiny může dojít z následujících důvodů:

- odstavení výroben elektrické energie (elektrárny jaderné, vodní a na fosilní paliva)
- odstavení přenosové a distribuční soustavy – následkem může být rozpad soustavy jako celku tj. i odstavení výroben. Obnova provozu celého systému je složitou záležitostí
- narušení funkčnosti dispečerského informačního a řídicího systému – kolaps celého řídicího systém má význam zcela zásadní

Při výpadech hrozí přímé a sekundární následky. Pro tyto situace též nelze stanovit žádná preventivní opatření.

Mezi přímé následky můžeme zařadit:

- ohrožení života a zdraví personálu výroben nebo rozvoden el. energie
- zničení nebo poškození majetku infrastruktury energetiky
- přímé poškození životního prostředí ve výrobnách el. energie (zejména na kapalná paliva)

Mezi sekundární následky můžeme zařadit:

- havárie radiační, způsobená vybranými nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky, technické a technologické

- znečištění vody, ovzduší a přírodního prostředí haváriemi
- narušení finančního a devizového hospodářství státu
- narušení dodávek ropy a ropných produktů, plynu a tepelné energie
- narušení dodávek potravin, pitné vody, léčiv a zdravotnického materiálu
- narušení funkčnosti dopravní soustavy, veřejných telekomunikačních vazeb, veřejných informačních vazeb
- narušení zákonnosti, panika

### 4.2.3 Narušení dodávek pitné vody

Narušení dodávek pitné vody je zpravidla spojena se vznikem jiné mimořádné události a má obvykle lokální charakter.

Mezi přímé následky při narušení dodávek pitné vody můžeme zařadit:

- ohrožení života a zdraví požitím kontaminované pitné vody nebo vody z jiných neověřených zdrojů a nedostatečné hygieny,
- vznik epidemií nebo hromadných onemocnění,
- zničení nebo poškození majetku vodárenských zařízení,
- poškození cisteren či jiných výdejních zařízení k výdeji pitné vody při možné panice nebo nepokojích,
- narušení životního prostředí způsobené únikem chemikálií na úpravu vody po technologické nebo technické havárii a terorismu, diverzi a případné sabotáži,
- ekonomické dopady,
- narušení nebo zastavení výroby a služeb závislých na dodávce pitné vody, vysoké náklady na zabezpečení nouzového zásobování pitnou vodou, rabování u prodejců balené pitné vody, panika, narušení zákonnosti, zhoršení psychického stavu obyvatelstva.

Mohou též nastat sekundární dopady, jako jsou např. extrémní dlouhodobá sucha, povodně, výpadky el. energie, technické a technologické havárie, terorismus.

### 4.3 Úkoly bezpečnostní rady ORP Zlín

Bezpečnostní rada ORP Zlín v souladu se schváleným Statutem a Jednacím řádem BR svou činnost zaměřuje na prevenci mimořádných událostí, pravidelnou analýzu hrozeb a rizik, připravenost na zvládnutí dopadů mimořádných událostí, obnovu a návrat do stabilizovaného stavu a zajištění základních funkcí SMZ a obcí v působnosti ORP Zlín. Z důvodu toho, že informace týkající se projednávání úkolů bezpečnostních rad obcí a její činnosti jsou neveřejné, budou zde zmíněny pouze neaktuální informace z jednání z předchozích let

#### 4.3.1 Pravidelné jednání bezpečnostní rady ORP Zlín

Pravidelné jednání Bezpečnostní rady ORP Zlín (dále jen BR ORP Zlín) se uskuteční nejméně dvakrát v roce. Tato jednání proběhnou zpravidla na základě písemných podkladových materiálů a podle odsouhlaseného programu předsedou BR ORP Zlín a časového harmonogramu, v souladu s Jednacím řádem BR ORP Zlín a dalšími souvisejícími zákony, vyhláškami a dokumenty.

Seznam úkolů z listopadu roku 2014:

- vyhodnocení úkolů a usnesení z předcházejících jednání BR ORP Zlín
- přehled možných zdrojů rizik a analýza ohrožení u SMZ a ORP Zlín
- závěrečná zpráva o hodnocení krizové situace v rámci SMZ a ORP Zlín
- stav připravenosti složek integrovaného záchranného systému dislokovaných ve správním obvodu ORP Zlín
- informace o stavu prostředků pro varování osob u SMZ a ve správním obvodu ORP Zlín
- způsob seznámení obcí, právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení
- vyhodnocení a projednání výsledků provedených kontrol v oblasti krizového řízení a krizové připravenosti u obcí v působnosti ORP Zlín v roce 2014
- realizace opatření a připravenost SMZ a správního obvodu ORP Zlín na řešení krizových situací a návrh realizace těchto opatření na rok 2015

Programu jednání BR OPR Zlín z roku 2013 je možné projít v přílohách.

#### **4.3.2 Nepravidelné (mimořádné) jednání BR ORP Zlín**

Nepravidelné (mimořádné) jednání BR ORP Zlín může svolat předseda BR ORP Zlín operativně, zejména k projednávání zásadních záležitostí týkajících se řešení krizové situace a přijetí krizových opatření k řešení naléhavých úkolů a hrozí-li nebezpečí z prodlení. V tomto případě mohou být podklady předkládány přímo na jednání nebo jsou vysloveny ústně předkladatelem. Program může být měněn či doplněn předsedou BR ORP Zlín o projednání neodkladných záležitostí a ústních informací.

## ZÁVĚR

Cílem této práce bylo zaměřením se na působnost a základní problémy bezpečnostních rad obcí. Z teoretického hlediska tato práce splnila veškeré požadavky, které na ni byly kladeny. Bylo zde analyzováno postavení a specifikována působnost bezpečnostních rad obcí. Též, zde byli probrány základní otázky týkající se krizového řízení a plánování, protože tato oblast je s problematikou bezpečnostní rad obcí úzce spojena. Jsou zde popsány orgány, které mají na danou problematiku vliv a zapojují se do řešení krizových situací. Samozřejmě, že daná problematika nebyla probrána do velkých detailů. V praktické části bylo zapotřebí se zaměřit více konkrétně na to, co bezpečnostní rady řeší. Převážně na identifikaci a analýzu základních problémů. Jelikož tyto informace nejsou přístupné veřejnosti, tak je práce zaměřena více v obecné rovině. Třetí a čtvrtá kapitola se hodně prolínají z tohoto důvodu, mojí snahou bylo co nejvíce konkretizovat základní problémy, které řeší převážně Zlínský kraj. Poslední úkol, který tato bakalářská práce měla splňovat, tj. navrhnout možná vylepšení, není splněn a to z důvodu, že jsem nenašel žádné mezery při řešení problémů, kterými se obecně bezpečnostní rady zabývají. Tuto práci hodnotím spíše jako nějaký přehled nebo příručku o tom, co v obecné rovině bezpečnostní rada dělá a jaké má funkce. Možná je to z důvodu, že rozsah práce je malý na to, aby zde bylo možné probrat danou problematiku do úplných detailů, co se týká teoretické části a co se týká praktické, možná jsem se mohl pokusit získat více informací nějakým jiným způsobem od bezpečnostních rad daných obcí. Přínos v této práci není velký, ale další studenti se mohou odrazit od této práce a pokusit se blíže specifikovat konkrétní problémy, které bezpečnostní rady řeší a též navrhnout možná vylepšení, kterých já jsem nebyl schopný v této práci napsat.



**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

- ADAMEC, V. A KOL. *Základy organizace a řízení bezpečnosti v České republice. 1. vyd.*  
Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012, 128 s. ISBN 978-80-7385-123-1.
- JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část : studijní text pro bakaláře. 1. vyd.* Brno: Masarykova univerzita, 2013, 280 s. ISBN 978-80-210-6272-6.
- PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Police history, 2006, 255 s. ISBN 80-86477-35-5.
- JAKUBCOVÁ, Lenka a Ján ŠUGÁR. *Bezpečnost a krizové řízení. Vyd. 1.* Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2013, 152 s. ISBN 978-80-7251-400-7.
- SOUČEK, Vladimír. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek a vybrané kapitoly krizového řízení: modul G. Vyd. 1.* Praha: MV - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2009, 59 s. ISBN 978-80-86640-68-6.
- PROCHÁZKOVÁ, D. *Bezpečnost, krizové řízení a udržitelný rozvoj. Vyd. 1.* Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2010, ISBN 978-80-86723-97-6.
- HORÁK, R., KRČ, M., ONDRUŠ, R., DANIELOVÁ, L. *Průvodce krizovým řízením pro veřejnou správu, 2004, s. 407, ISBN 80-7201-471-4*
- ANTUŠÁK, E., *Krizový management. Hrozby, krize, příležitosti. 1. Vyd.* Praha: Wolters Kluwer ČR, 2007, s. 254
- SMETANA, M., KRATOCHVÍLOVÁ, D. ml., KRATOCHVÍLOVÁ, D. *Havarijní plánování-varování, evakuace, poplachové plány, povodňové plány, s. 166, 2010 Computer press ISBN 978-80-251-2989-0*
- ANTUŠÁK, K., KOPECKÝ, Z.: *Úvod do teorie krizového managementu I. 2. vyd.* Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, Oeconomica, 2003. 98 stran. ISBN 80-245-0548-7
- HORZINKOVÁ, E., NOVOTNÝ, V. *Základy organizace veřejné správy v ČR. 3. vyd.* Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, 248 s. ISBN 978-80-7380-459-6

### **Další prameny**

Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

Sborník ze studentské konference "Bezpečnost a ochrana obyvatelstva" konané dne 11. října 2012. Praha: Námořní akademie České republiky, [2012], 144 s. ISBN 978-80-87103-38-8.

### **Právní předpisy**

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení krizového zákona, ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb., v platném znění

Usnesení vlády České republiky č. 417 ze dne 22. 4. 2002 se zapracováním změn schválených usnesením vlády ze dne 5. 1. 2005 č. 21 - Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2006 s výhledem do roku 2015.

Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, v platném znění

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění zákona č. 320/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb. k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb.

Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů

### **Internetové zdroje**

<http://www.zlin.eu/krizove-situace-cl-739.html>

<http://www.kr-zlinsky.cz/bezpecnostni-rada-zlinskeho-kraje-cl-212.html>

<http://www.mvcr.cz/>

<http://www.hzscr.cz/>

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

IZS	integrovaný záchranný systém
KZ	zákon č. 240/2000 Sb., zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)
NV462	nařízení vlády č. 462/2000 Sb., kterým se stanovuje obsah činnosti a složení bezpečnostní rady kraje a obce s rozšířenou působností a krizového štábu kraje a obce s rozšířenou působností.
ORP	obec s rozšířenou působností
ZIZS	zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
ZO	zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

## SEZNAM PŘÍLOH

- PI Informace o 29. jednání BP ORP Zlín
- PII pozvánka na 28. jednání BP ORP Zlín

# **PŘÍLOHA P I: INFORMACE O 29. JEDNÁNÍ BR ORP ZLÍN**

## **Informace**

**Dne 19. 12. 2013 proběhlo pravidelné 29. jednání Bezpečnostní rady ORP Zlín s níže uvedeným programem a přijatými usneseními:**

### **A) Program 29. jednání BR ORP Zlín:**

- 1. Vyhodnocení plnění úkolů a usnesení z předcházejících jednání BR**
- 2. Závěrečná zpráva a vyhodnocení krizové připravenosti a krizových situací v rámci SMZ a ORP Zlín a realizace přijatých opatření v roce 2013 a přijatá opatření na rok 2014:**
  - a) přehled možných zdrojů rizik a analýza ohrožení u SMZ a ORP Zlín
  - b) stav v zajištění připravenosti SMZ a správního obvodu ORP Zlín v roce 2013
  - c) informace o stavu prostředků pro varování osob u SMZ a ve správním obvodu ORP Zlín a zabezpečení způsobu varování osob a seznámení právnických a fyzických osob s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení
  - d) stav u JPO II/1 Zlín-Prštne a JSDH MČ SMZ
  - e) vyhodnocení povodní a povodňové situace v roce 2013, stav v ochraně obyvatelstva SMZ a ORP Zlín před povodněmi, stav POVIS, plánované úkoly a opatření v roce 2014
  - f) vyhodnocení a projednání výsledků provedených kontrol v oblasti krizového řízení a krizové připravenosti u obcí v působnosti ORP Zlín, termíny a rozsah prováděných kontrol v roce 2014
  - g) návrh realizace opatření a připravenosti SMZ a správního obvodu ORP Zlín na řešení krizových situací v roce 2014
- 3. Stav připravenosti složek integrovaného záchranného systému dislokovaných ve správním obvodu ORP Zlín a MP Zlín, včetně návrhů řešení úkolů a opatření (posílení) v roce 2014**
- 4. Finanční zabezpečení připravenosti SMZ a ORP Zlín na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu ORP Zlín v roce 2013 a plánované finanční zabezpečení na rok 2014.**
- 5. Projednání Pracovního plánu BR ORP Zlín na rok 2014**
- 6. Projednání Plánu svolání BR a KŠ ORP Zlín na rok 2014**
- 7. Různé – diskuse, další aktuální dokumenty a otázky související s připraveností SMZ a správního obvodu ORP Zlín na krizové situace a jejich řešení**
- 8. Závěry, souhrn k projednávaným bodům programu a usnesení**

### **B) Přijatá usnesení na 29. jednání BR ORP Zlín:**

**U s n e s e n í**

**Bezpečnostní rada ORP Zlín z 19. prosince 2013:**

1/29 BR/2013

**b e r e n a v ě d o m í**

**vyhodnocení plnění usnesení a závěrů  
z předcházejících jednání**

**u k l á d á:**

**- tajemníkovi BR ORP Zlín zabezpečit:**

- realizaci a sledování nesplněných úkolů a na následných jednáních BR podávat průběžně informaci o stavu realizace nesplněných usnesení a úkolů

**- řediteli MPZ zabezpečit:**

- zabezpečit a provést upgrade stávajícího systému VISO na úroveň stávajících technických podmínek a plnění, včetně softvérového vybavení (ujednocení nezbytného pro potřeby MC SMZ a operační služby MPZ – termín do 30.6.2014

2/29 BR/2013

**b e r e n a v ě d o m í**

závěrečnou zprávu a vyhodnocení připravenosti a krizových situací v rámci SMZ a ORP Zlín, realizaci přijatých opatření v roce 2013 a přijatá opatření na rok 2014

**konstatuje**

po vyslechnutí závěrečné zprávy a vyhodnocení připravenosti a krizových situací v rámci SMZ a ORP Zlín, realizaci přijatých opatření v roce 2013 a přijatých opatření na rok 2014, že připravenost SMZ a správního obvodu ORP Zlín na řešení krizových situací byla v roce 2013 zajištěna

**u k l á d á**

**- tajemníkovi BR ORP Zlín, VOZPaZ, TPO a řediteli MPZ:**

- rozpracovat, popř. realizovat příslušné úkoly a určené oblasti vyplývající z bodu g) „Návrh úkolů a realizace opatření k připravenosti SMZ a správního obvodu ORP Zlín na řešení krizových situací v roce 2014“

**- tajemníkovi a členům BR ORP Zlín, TPO, VOZPaZ:**

- v rámci své působnosti realizovat, popř. vytvořit podmínky pro realizaci a plnění úkolů části g) „Návrh úkolů a realizace opatření k připravenosti SMZ a správního obvodu ORP Zlín na řešení krizových situací v roce 2014“

**3/29 BR/2013**

**b e r e n a v ě d o m í**

zprávu o stavu připravenosti složek IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP Zlín a MP Zlín, včetně návrhů na řešení úkolů a opatření (posílení) v roce 2014, včetně konkrétních návrhů řešení této připravenosti

**k o n s t a t u j e**

**po vyslechnutí zprávy o stavu připravenosti složek IZS dislokovaných ve správním obvodu ORP Zlín a MP Zlín, včetně návrhů na řešení úkolů a opatření (posílení) v roce 2014, že připravenost základních i podpůrných složek IZS na řešení krizových situací u správního obvodu ORP Zlín je pro rok 2014 zajištěna.**

**4/29 BR/2013**

**b e r e n a v ě d o m í**

- a) informaci o financování krizových opatření ve správním obvodu ORP Zlín v uplynulém rozpočtovém roce 2013
- b) finanční zabezpečení připravenosti ORP Zlín na mimořádné události nebo krizové situace a jejich řešení ve správním obvodu ORP Zlín v roce 2014

u k l á d á

- **primátorovi SMZ a náměstkům primátora (členům BR) zabezpečit a vyčlenit:**
  - **při sestavování a schvalování rozpočtu SM Zlína na rok 2014 nezbytné finanční prostředky pro zajištění přípravy na krizové situace v roce 2014 u SMZ a ORP Zlín, včetně rezervních finančních prostředků na řešení vzniklých krizových situací a odstraňování jejich následků u SMZ a ORP Zlín v roce 2014**

**5/29 BR/2013**

**b e r e n a v ě d o m í**

„Pracovní plán BR ORP Zlín na rok 2014“

**s o u h l a s í**

s navrženou formou a obsahem

## **u k l á d á**

- **tajemníkovi BR ORP Zlín:**
  - rozpracovat a realizovat v roce 2014 úkoly vyplývající z „Pracovního plánu BR ORP Zlín na rok 2014“,
  - aktualizovat „Plán akceschopnosti BR a KŠ ORP Zlín“ v souladu s úkoly vyplývajícími z „Pracovního plánu BR ORP Zlín na rok 2014“
- **členům BR ORP Zlín:**
  - vytvořit podmínky pro realizaci úkolů vyplývajících ze schváleného „Pracovního plánu BR ORP Zlín na rok 2014“

**6/29 BR/2013**

## **b e r e n a v ě d o m í**

„Plán svolání Krizového štábu ORP Zlín na rok 2014“

## **s o u h l a s í**

s navrženou formou a obsahem

## **u k l á d á**

- **tajemníkovi BR ORP Zlín:**
  - rozpracovat a realizovat v roce 2014 úkoly vyplývající z „Plánu svolání Krizového štábu ORP Zlín na rok 2014“
- **členům BR ORP Zlín:**
  - vytvořit podmínky pro realizaci úkolů vyplývajících z „Plánu svolání Krizového štábu ORP Zlín na rok 2014“



## **PŘÍLOHA P II: POZVÁNKA NA 28. JEDNÁNÍ BP ORP ZLÍN**

VÁŠ DOPIS ZN.:

ZE DNE:

Vážená paní

NAŠE ZN.:

Ing. ....

VYŘIZUJE: ...

tajemnice MMZ

TEL.: +420 577 000 000

FAX: +420 577 000 000

nám. Míru 12

E-MAIL: ...@muzlin.cz

DATUM: 28. června 2013

Vážená paní ...,

dovoluji si Vás pozvat na 28. pravidelné jednání Bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností Zlín (ORP Zlín), které se uskuteční

**ve čtvrtek 29. srpna 2013 od 09.00 hodin**

v místnosti č.202 v budově Magistrátu města Zlína, nám. Míru č.12, Zlín (radnice).

### **Program:**

1. Vyhodnocení úkolů a usnesení z předcházejících jednání BR ORP Zlín.
2. Projednání a vyhodnocení vzniklé krizové situace u SMZ, činností a stavu krizové připravenosti správního obvodu ORP Zlín v 1. pololetí roku 2013.
3. Vyhodnocení a projednání výsledků z provedených kontrol v oblasti krizového řízení a krizové připravenosti u obcí v působnosti ORP Zlín.
4. Projednání stavu v oblasti povodňových opatření u SMZ a u obcí v působnosti ORP Zlín.
5. Projednání stavu v oblasti a zajištění požární ochrany a požární bezpečnosti u SMZ a u obcí v působnosti ORP Zlín.
6. Svolání členů KŠ ORP Zlín a provedení odborné přípravy.
7. Různé - diskuse.
8. Závěry k projednávaným bodům, usnesení - souhrn.

**S pozdravem**

**MUDr. ...**

Primátor