

Policie České republiky jako základní složka IZS v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště

Jakub Tománek

Bakalářská práce
2015



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav ochrany obyvatelstva
akademický rok: 2014/2015

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Jakub Tománek**
Osobní číslo: **L12505**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Policie České republiky jako základní složka integrovaného záchranného systému na úrovni obce s rozšířenou působností Uherské Hradiště**

Zásady pro vypracování:

1. Zpracujte rešerši vztahující se k dané problematice s důrazem na monografie a analytické materiály orgánů státní správy.
2. Analyzujte problematiku činností policie ČR jako základní složky IZS na úrovni ORP.
3. Na základě kritického zhodnocení závěrů analýzy doporučte opatření k případnému zkvalitnění činnosti v předmětné oblasti.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] HRUDKA, Josef, ZÁMEK, David. Organizace a činnost policejních služeb. Praha: POLICE HISTORY, 2012. 233 s. ISBN 978-80-86477-56-5.

[2] KROUPA, Miroslav a ŘÍHA, Milan. Integrovaný záchranný systém. 3., aktualiz. vyd. Praha: Armex, 2008. 119 s. Skripta pro střední a vyšší odborné školy. ISBN 978-80-86795-59-1.

[3] VANGELI, Benedikt. Zákon o policii České republiky: Komentář. 1. vyd. Praha: C. K. Beck, 2009, 442 s. ISBN 978-80-7400-142-0.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

doc. RSDr. Václav Lošek, CSc.

Ústav ochrany obyvatelstva

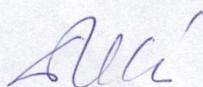
Datum zadání bakalářské práce:

6. února 2015

Termín odevzdání bakalářské práce:

16. května 2015

V Uherském Hradišti dne 20. února 2015



doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.

děkan



prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.

ředitel ústavu

Prohlašuji, že

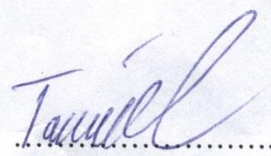
- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v příruční knihovně Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a jeden výtisk bude uložen u vedoucího práce;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti

5.5.2015


.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Bakalářská práce je věnována Policii ČR jako základní složce integrovaného záchranného systému. Důraz je položen na analýzu činnosti Policie ČR v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště. Teoretická část je zaměřena na integrovaný záchranný systém, dále na Policii ČR jako takovou a její roli v Integrovaném záchranném systému. Praktická část práce je věnována analýze základních problémů spojených s činností policie při plnění úkolů v rámci integrovaného záchranného systému prostřednictvím dotazníkového šetření a návrhům na zlepšení stávajícího stavu.

Klíčová slova:

Policie ČR, integrovaný záchranný systém, typové činnosti

ABSTRACT

This bachelor thesis is devoted to the Police of the Czech Republic as a basic component of the integrated rescue system with emphasis and analysis of policing in the municipality with extended powers Uherské Hradiště. The theoretical part is focused on the integrated rescue system, furthermore the Police of the Czech Republic itself and its role in the integrated rescue system. The practical part is devoted to the analysis of the basic problems associated with activity in performing tasks in the integrated rescue system through a questionnaire survey and proposals for improvement of the current situation.

Keywords:

The Police of the Czech Republic, integrated rescue system, standard activities

Touto cestou bych rád poděkoval Panu Doc. RSDr. Václavu Loškovi, CSc. za pomoc a vstřícný přístup při vytváření mé bakalářské práce. Dále bych rád poděkoval por. Bc. Mileně Šabatové za zprostředkování dotazníku a celému útvaru Policie ČR v Uherském Hradišti za čas věnovaný na vyplnění dotazníku.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	8
I TEORETICKÁ ČÁST	9
1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM ČESKÉ REPUBLIKY	10
1.1 ŘÍZENÍ INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU ČESKÉ REPUBLIKY	11
1.2 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY JAKO ZÁKLADNÍ SLOŽKA INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	12
1.3 LEGISLATIVA.....	13
1.4 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	14
2 ČINNOST POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY V RÁMCI INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	17
2.1 TYPOVÉ ČINNOSTI SLOŽEK INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU PŘI SPOLEČNÉM ZÁSAHU	18
2.1.1 Demonstrování úmyslu sebevraždy	20
2.1.2 Pátrací akce v terénu	22
2.1.3 Dopravní nehoda	24
2.1.4 Oznámení o uložení, nebo nálezu výbušného systému	25
II PRAKTICKÁ ČÁST	28
3 ANALÝZA ZÁKLADNÍCH PROBLÉMŮ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY V INTEGROVANÉM ZÁCHRANNÉM SYSTÉMU NA ÚROVNI ORP	29
3.1 CÍLE VÝZKUMU	29
3.2 METODA DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ.....	29
3.3 ÚDAJE O RESPONDENTECH ÚČASTNÍCÍ SE VÝZKUMU	30
3.4 VÝZKUM A JEHO VÝSLEDKY	35
3.4.1 Cíl č. 1 a jeho výsledky	35
3.4.2 Cíl č. 2 a jeho výsledky	37
3.4.3 Cíl č. 3 a jeho výsledky	40
3.4.4 Cíl č. 4 a jeho výsledky	42
3.5 ZHODNOCENÍ VÝSLEDKU DOTAZNÍKOVÉHO ŠETŘENÍ.....	43
4 KONKRÉTNÍ NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ ČINNOSTI POLICIE V RÁMCI INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU	44
4.1 NÁVRH NA ZLEPŠENÍ TECHNICKÉHO VYBAVENÍ POLICIE ČR	44
4.2 PERSONÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ POLICIE ČR.....	45
4.3 ŘEŠENÍ SPOLUPRÁCE S OBČANY	45
ZÁVĚR	47
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	49
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	51
SEZNAM OBRÁZKŮ	52
SEZNAM TABULEK	53
SEZNAM PŘÍLOH	54

ÚVOD

Téma své bakalářské práce - „Policie České republiky jako základní složka IZS v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště“ - jsem si zvolil z důvodu nezastupitelnosti policie a její stále větší potřeby asistence při řešení mimořádných událostí a krizových situací. V dynamicky se vyvíjejícím bezpečnostním prostředí se kromě standardních, intenzivně prosazují hrozby a rizika spojená s extremismem, nelegální migrací, terorismem, ohrožující jednotlivce i celou společnost. Tyto problémy vznikají z důvodů různých sil a jevů vyvolaných působením člověka, který je může způsobit aktivní či pasivní činností.

V poslední době přibývá živelních pohrom i mimořádných událostí antropogenního původu ohrožujících životy, zdraví, majetkové hodnoty obyvatelstva nebo životní prostředí. V případě kombinovaného působení nebo dominového efektu mohou i v celku běžné mimořádné události přerůst až v ohrožení systému nebo mít pro jeho fungování závažné důsledky.

Z důvodu výše naznačených možných mimořádných událostí a krizových situací je nezbytně nutné aby stát budoval bezpečnostní systém, který musí neustále reagovat na měnící se podmínky a změny v bezpečnostním prostředí a vznikající nové hrozby a systém krizového řízení, bezpečnostní sbory, záchranné sbory a havarijní služby připraveny v případě potřeby zasáhnout. Účinným nástrojem pro řešení mimořádných událostí se stal integrovaný záchranný systém, který představuje koordinovaný postup jeho složek při přípravě na provádění záchranných a likvidačních prací.

Z důvodu možných závažných dopadů mimořádných událostí a krizových situací je důležité, aby byly všechny složky integrovaného záchranného systému co nejlépe personálně a materiálně připraveny. K tomu slouží kromě jiného společná cvičení složek IZS, havarijní plány, plány typových činností, typové činnosti. Neméně důležitá je činnost stálých orgánů pro koordinaci složek integrovaného záchranného systému.

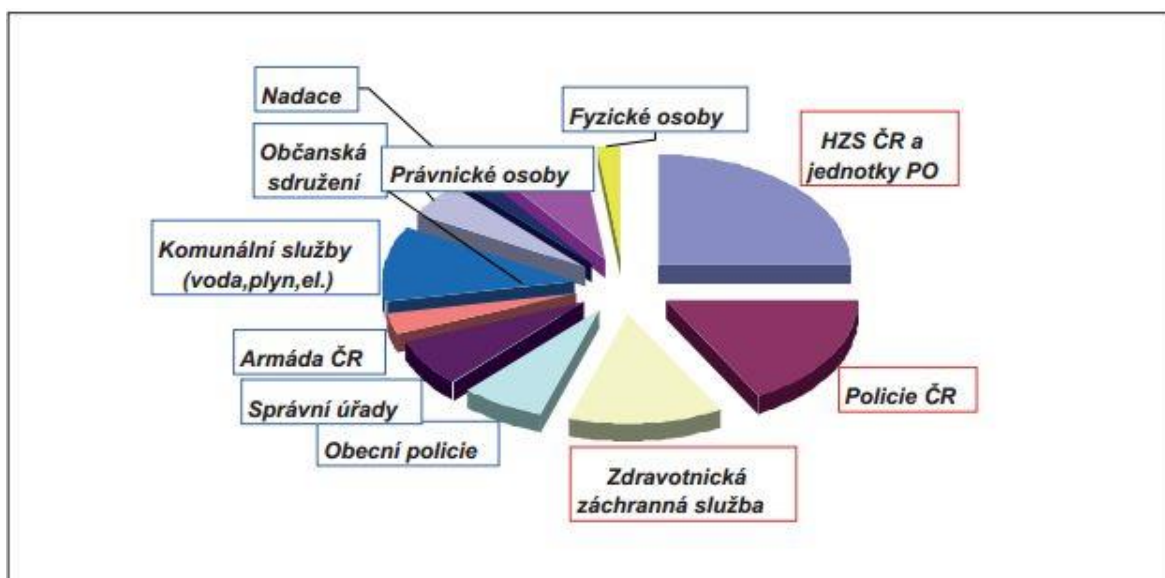
Praktická část je v předmětné věci dále zaměřena na analýzu činnosti Policie ČR v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště.

Hlavním cílem práce je analyzovat základní problémy spojené s činností Policie ČR v Uherském Hradišti při plnění úkolů v rámci integrovaného záchranného systému. Na základě zjištěných skutečností navrhnout případné změny potenciálně vedoucí ke zlepšení stávajícího stavu. Při zpracování práce jsem použil analyticko-syntetickou metodu a metodu dotazníkového šetření

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM ČESKÉ REPUBLIKY

Integrovaný záchranný systém v ČR vznikl 19. 5. 1993 usnesením vlády ČR. Jelikož bylo nezbytné vytvořit opatření pro spolupráci Hasičského záchranného sboru, Policie ČR, Zdravotnické záchranné služby a dalších složek, pro co nejúčinnější řešení mimořádných událostí. Nově vzniklý IZS byl odezvou na mimořádné události, konkrétně v ČR se to týkalo hlavně povodní. Tyto mimořádné události ukázaly na nedostatečnou koordinaci při společném zásahu jak mezi složkami, tak i mezi správními úřady. Spolupráce mezi složkami fungovala i před vznikem IZS, která byla nezbytná pro dosažení stejného cíle, a to byla záchrana lidských životů, zdraví a majetku. [1]



Obrázek 1: Jednotlivé složky IZS

IZS České Republiky se řídí zákonem č. 239/2000 Sb. Zákon stanoví složky IZS, jejich působnost, koordinaci při společném zásahu, či mimořádné události a následných záchranných a likvidačních pracích. Dále ustanovuje postup při koordinaci operačních středisek základních složek IZS. Integrovaný záchranný systém je ve své podstatě systém prvků a vazeb, jenž musí vzájemně spolupracovat. Do této kategorie spadají bezpečnostní složky, orgány státní správy a také fyzické a právníkové osoby. Všechny tyto složky musí spolupracovat při vykonávání záchranných a likvidačních pracích. [2]

Každá základní složka musí zajišťovat nepřetržitou pohotovost pro případ vzniku MÚ. Následně je musí vyhodnotit a zajistit okamžitý zásah na místě události. Proto musí být složky IZS rovnoměrně rozmístěny v každém kraji České Republiky.

Základní složky IZS tvoří:

- Hasičský záchranný sbor České republiky a jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany,
- Poskytovatelé zdravotnické záchranné služby České republiky,
- Policie České republiky.

Další složky, které jsou součástí IZS :

- vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil,
- městská (obecní) policie,
- orgány ochrany veřejného zdraví,
- zařízení civilní ochrany,
- neziskové organizace a sdružení občanů,
- havarijní, odborné, pohotovostní a jiné služby. [13]

1.1 Řízení integrovaného záchranného systému České Republiky

Řízení IZS je rozděleno do tří úrovní:

1. Taktické řízení – slouží k potřebám přímo v místě zásahu IZS. Koordinaci složek IZS provádí velitel zásahu, který rozhoduje o stupni poplachu podle poplachového plánu IZS.
2. Operační řízení – slouží pro koordinaci složek pomocí operačního střediska a dispečinků,
3. Strategické řízení – tato úroveň řízení zapojuje Ministerstvo vnitra, hejtmana kraje a starostu obecního úřadu do koordinace záchranných a likvidačních prací. [9]

Taktické řízení:

Velitelem zásahu může být podle zákona určen i příslušník Policie ČR. Policie na místě zásahu slouží hlavně k následujícím úkonům. Starají se o to, aby se na místo zásahu nedostali neoprávněné osoby, musí zajistit evakuaci osob, řídí dopravu v místě MÚ, pro bezproblémový provoz vozidel složek IZS. Často policisté musí řešit problémy s občany, jež nerespektují jejich pokyny a tím komplikují činnosti i ostatních složek IZS na místě mimořádné události. [13]

Operační řízení:

Operační a informační středisko (OPIS) v případě potřeby může povolat velitele zásahu a další složky IZS. Další důležitou roli má OPIS v informování obyvatelstva v médiích, ovládá systémy včasného varování a vyzkoušení obyvatelstva a je spojkou mezi strategickým a operačním řízením. OPIS má v každém kraji jedno středisko, tedy celkem 14 operačních center plus OPIS MV – generální ředitelství HZS ČR. [17]

Strategické řízení:

Součástí strategického řízení je Ministerstvo vnitra, hejtman kraje a starosta obecního úřadu s rozšířenou působností. Tyto představitelé strategického řízení se zapojují do koordinace záchranných a likvidačních prací, ale zapojují se do řízení jen pokud si to vyžádá velitel zásahu. Pokud je mimořádná událost označena nejvyšším stupněm poplachu, dle plánu IZS, tak ministerstvo vnitra a hejtman kraje využívají krizové štáby jako své pracovní orgány. [14]

Pro co nejlepší řešení mimořádné události musí příslušné orgány spolupracovat se složkami IZS, a to prostřednictvím krizového štábu. [9]

1.2 Policie České republiky jako základní složka Integrovaného záchranného systému

V České Republice zajišťuje bezpečnost státu především Policie ČR, Armáda ČR, HZS ČR. Hlavním úkolem Armády ČR je příprava a co neúčinnější obrana proti vnějšímu nepříteli. Proto hlavním úkolem vnitřní obrany je zajišťovat vnitřní bezpečnost státu, a to má za úkol Policie ČR. HZS ČR má za úkol udržovat bezpečnost státu hlavně při mimořádných událostech, které souvisí s přírodními a antropogenními katastrofami.

Jako základní činnost Policie ČR se tedy považuje:

- ochrana osob, zdraví, životů a lidské důstojnosti,
- ochrana majetků nezávisle na vlastníkově,
- ochrana státu, ústavních institucí, bezpečnost nerušeného výkonů funkce všech orgánů moci zákonodárné, výkonné a soudní,
- ochrana ČR před teroristickými aktivitami,
- vyšetřování trestných činů a následné dopadení pachatele,

- vyhledává celostátní pátrání a má pravomoc zveřejnit osobní údaje nezbytné k dopadení hledané osoby,
- pronásleduje hledané osoby, jenž unikly z ústavní léčby, nebo výkonu trestu odnětí svobody,
- odhaluje přestupky,
- V daném rozsahu zajišťují bezpečnost hranic ČR,
- Dohled nad plynulostí a bezpečností silničního provozu. [11]

Policie ČR nezbytně přispívá k bezpečnému chodu státu a její činnost má minimalizovat trestnou činnost a její důsledky pomocí konkrétních úkonů. Tyto úkony můžeme rozdělit na základní, které jsou stanovené zákonem a zvláštní, jež upravují jiné právní předpisy. Z pohledu vykonávání je následně můžeme rozdělit podle toho, jestli je plní pouze Policie ČR, nebo spolupracuje s dalšími subjekty. Těmito úkony se policie stává součástí výkonu státní správy i v jiných okruzích, než je vnitřní pořádek a bezpečnost státu. Jde například o dohled nad zbraněmi a střelivem, či rozhodování o povolení pobytu zahraničních osob v ČR. V rámci prováděných úkonů může spolupracovat s mezinárodními organizacemi, jako jsou INTREPOL, EUROPOL a s ozbrojenými složkami jiných států. Dále spolupracuje s vnitrostátními organizacemi např. BIS, Úřadem pro zahraniční styky a informace, Vojenským zpravodajstvím, Vojenskou policií, je-li to nezbytné k výkonu jejich činnosti.

V rámci IZS, vykonává jako základní složka nenahraditelnou funkci při řešení mimořádných událostí, jelikož jako jediná složka zajišťuje bezpečnost ostatním složkám IZS. [8]

1.3 Legislativa

Jelikož Policie ČR svou činností zasahuje do mnoha oblastí, musí mít přesně vymezenou činnost pomocí legislativy. Policie ČR se předně musí řídit Ústavou České republiky a Listinou základních práv a svobod, stejně jako všechny organizace či jedinci.

Policie ČR vznikla na základě zákona České národní rady č. 283/1991 Sb., o Policii ČR ve znění pozdějších změn a doplňků ze dne 15. prosince 1991. Od 1. ledna 2009 je činnost Policie ČR upravena zákonem č. 273/2008 Sb. Tento zákon změnil práva a povinnosti policistů a také vymezuje jejich pravomoci a úkoly, jež musí plnit v souladu s tímto zákonem. [11] [2]

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky definuje Policii ČR jako ozbrojený sbor, jež má za úkol zajišťovat bezpečnost České republiky pomocí ozbrojených sil. [15]

Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb. ze dne 5. Zář 2001 upravuje některé podrobnosti zabezpečení IZS při společném zásahu. Vymezuje povinnosti velitele zásahu a zásady spolupráce operačních středisek základních složek IZS. [13]

28. června 2000 se parlament České republiky usnesl na zákoně 240/2000 Sb., o krizovém řízení. Zákon přesně stanoví působnost a pravomoci státních orgánů a orgánů územní samosprávy a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizovou situaci. V §16 definuje činnost Policie ČR při řešení mimořádných událostí, kde musí zajišťovat svou připravenost k řešení mimořádných událostí. [18]

Ve dne 1. Března 2004 bylo vydáno nařízení Ministerstva vnitra č. 13/2004 k zajištění plnění činností za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a přípravu na jejich řešení. Cílem tohoto nařízení je zajistit připravenost Ministerstva vnitra, Policejního prezidia ČR, útvarů Policie ČR a organizačních složek státu a příspěvkových organizací řízení ministerstvem na řešení nevojenských a vojenských krizových situací. Toto nařízení vytváří vnitřní strukturu pracovišť krizového řízení MV, Policie ČR, HZS ČR a krizových pracovišť potřebných pracovišť, jež jsou součástí resortu a vymezuje jejich povinnosti a vztahy v oblasti krizového řízení.

Z důvodu vzrůstu počtu MU a jejich dopadů bylo nutné k boji proti nim vytvořit komplexní postupy řešení. Vzhledem k tomu, že žádná ze záchranných složek není schopná sama o sobě řešit dopady MU, bylo zapotřebí sloučit všechny složky do jednotného systému a z toho důvodu byl vytvořen IZS. [19]

Integrovaný záchranný systém vymezuje zákon č. 239/2000 Sb. Jsou zde stanoveny jeho složky a jejich působnost, pokud tak není definováno jiným právním předpisem. Zákon přesně vymezuje působnost a pravomoci jednotlivých státních orgánů a územních samosprávních celků, práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přípravě a řešení záchranných a likvidačních prací při MU. [20]

1.4 Organizační struktura Policie České republiky

Policie ČR spadá pod Ministerstvo vnitra a je řízena Policejním prezidiem České Republiky. Vedoucím policejního prezidia je policejní prezident, který je nadřízený všech policistů, mimo policistů, kteří jsou povoláni ministrem k plnění úkonů ministerstva, nebo Úřadu

pro zahraniční styky a informace. Mezi pravomoci ministra vnitra je jmenování a odvolání policejního prezidenta a to pouze se souhlasem vlády ČR. Policejní prezident je garantem činnosti Policie ČR.

Policie ČR se skládá z:

- Policejního prezidia ČR,
- útvaru s celorepublikovou působností,
- útvarů s územně vymezenou působností. [8]

Organizační strukturu Policie ČR tvoří:

- pyrotechnická služba,
- služba rychlého nasazení,
- služba správních činností,
- kriminální policie a vyšetřování,
- letecká služba,
- ochranná služba,
- dopravní policie,
- pořádková policie. [8]

Útvary, které zasahují v IZS jsou letecká služba, pořádková služba, pyrotechnická služba, kriminální policie a dopravní policie. Tyto útvary jsou součástí záchranných a likvidačních prací při MÚ, které zapadají svou konkrétní činností, např. pořádková Policie ČR při hromadném narušení veřejného pořádku.

Letecká služba ve sféře IZS má za povinnost zajištění akcí na záchranu osob, pátrání po pohřešovaných osobách, viníky trestných činů, kontrolu dopravní situace, dohled nad veřejnými akcemi a jsou součástí evakuačních plánů při mimořádných událostech. [3]

Pořádková policie tvoří základní pilíř Policie ČR. V české republice působí u pořádkové policie přes 16 000 příslušníků. Hlavní činnosti pořádkové policie jsou:

- spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení
- boj proti kriminalitě,
- přijímání, evidování a prošetřování oznámení osob,
- plnění úkolů v trestním, přestupkovém a správním řízení,
- dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu.

Součástí každého krajského ředitelství je jednotka pořádkové policie. Tyto jednotky se podílí na záchranných a likvidačních pracích v rámci IZS. Pořádková policie se nasazuje, pokud je potřeba větší množství lidských prostředků např. při pátrání po pohřešované osobě. [8]

Další důležitou složkou Policie ČR je pyrotechnická služba, jež je svázána spoluprací v rámci IZS. Její hlavní činností jsou odborné úkony spojené s manipulací a likvidací munice, výbušnin, či nástražných výbušných systémů.

Další nepostradatelnou složkou policie ČR v rámci IZS je kriminální policie. Hlavním úkolem kriminální policie je určit příčinu MÚ. Pokud v místě MÚ došlo k trestnému činu, či vraždě, kriminální policie musí na místě činu shromáždit veškerý důkazní materiál. Další úkon, který provádí kriminální policie na místě MÚ je identifikace obětí. [16]

Dopravní policie dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu. Pokud dojde k dopravní nehodě, musí vyšetřit její příčiny. V rámci IZS působí dopravní policie při mimořádných událostech spojených především s dopravou na pozemních komunikacích. U hromadných nehod má dopravní policie za úkol řešení příčiny, zajištění stop a identifikace osob. [8]

2 ČINNOST POLICE ČESKÉ REPUBLIKY V RÁMCI INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

Policie ČR je jednou ze základních složek integrovaného záchranného systému. V případě vzniku mimořádné události, nebo krizového stavu má za úkol především ochranu veřejného pořádku a bezpečnost, kontrolu silničního provozu, zamezení vstupu nepovolaných osob na místo mimořádné události. Další činnosti zejména záchranu životů, zdraví a majetku mají na starosti složky, jež jsou k tomu určeny, primárně hasičský záchranný sbor a zdravotnická záchranná služba. Konkrétními situacemi jejich řešení spadá výhradně do kompetence policie, jsou např.: vyjednávání v případě pokusu o sebevraždu, zneškodnění nástražného výbušného systému pomocí pyrotechniků, nebo pátrání kynologů po pohřešovaných osobách. [8]

Policie ČR, též poskytuje v krizových situacích spojených se zásahem IZS leteckou podporu. Má k dispozici vrtulníky následujícího typu:

- EC (Eurocopter) 135 T2
- BELL 412 verze HP, EP

Letecká podpora od Policie ČR slouží hlavně při záchranných pracích např. evakuace osob při povodni, pátrání po hledaných, či pohřešovaných osobách.

Policie ČR musí v situacích spojených s mimořádnou událostí regulovat dopravu, protože v místě zásahu je vysoký přesun sil a prostředků složek IZS. Dále se podílí na organizaci evakuace osob v případě potřeby. Policie ČR také musí zajistit bezpečnost majetku proti možnému zcizení a musí zamezit vzniku kriminální činností v místě mimořádné události a další úkony podle rozkazů velitele zásahu. [8]

Mimo úkonů, které jsou součástí záchranných a likvidačních prací, vykonává Policie ČR i mnoho dalších úkonů, které jsou součástí jejich činnosti jako složky IZS. Tyto úkony jsou důležité k vyřešení toho, jak vznikla mimořádná událost a ustanovit viníka mimořádné události. Proto musí policie plnit úkony nezbytné k trestnímu řízení, identifikace neznámých osob a obětí mimořádné události. Nezbytné k vykonání těchto úkolů je tedy:

- vyšetřování,
- monitorování,
- dokumentace,
- identifikace,

- varování,
- předávání informací,
- vyhledání zavalených a mrtvých těl.

Působení Policie ČR je nezbytné i z toho důvodu, že je jako jediný sbor ze základních složek IZS ozbrojený a zajišťuje bezpečnost jiným složkám IZS při vykonávání jejich činnosti před osobami zasaženými mimořádnou událostí, případně nezúčastněných osob. Dále je Policie nezbytná při zásazích, kde působí jako hlavní složka a to jsou např.

- pokus o sebevraždu,
- narušování veřejného pořádku,
- hromadné dopravní nehody,
- pátrání po pohřešovaných osobách. [3]

2.1 Typové činnosti složek Integrovaného záchranného systému při společném zásahu

Cíl činnosti integrovaného záchranného systému je v zabezpečení místa zásahu mimořádné události, minimalizace a zabránění dalším následkům a poté odstranění škod způsobených mimořádnou událostí. Z důvodu velkého počtu osob, které vykonávají činnost u jednotlivých složek IZS, z maximalizování efektivity práce a také minimalizace chyb v místě MÚ, byly vytvořeny manuály přesně určující činnost každé jednotlivé složky IZS.

Tyto činnosti jsou vypracovány podle §18 vyhlášky č. 328 /2001 Sb. ze dne 5. září 2001 o některých detailech funkce integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb., vydává je Ministerstvo vnitra – Generální ředitelství hasičského záchranného sboru. V katalogích jsou podrobně vysvětleny postupy řešení záchranných a likvidačních prací při mimořádných událostech, které jsou děleny podle typu a povahy MÚ. [13]

Katalogové činnosti udávají všem složkám IZS, jak řešit záchranné a likvidační práce, určují, kdo a jakým způsobem musí řídit mimořádné situace a jak bude probíhat spolupráce složek IZS. Celkem bylo vydáno Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru vzhledem k odlišnosti mimořádných událostí 14 typových činností. Každá typová činnost složek IZS obsahuje podrobný výpis úkolů a postupů při mimořádné události. Podle těchto plánů také složky IZS nacvičují postupy pro mimořádné události, aby byly na každou činnost připraveny a naopak jejich nepřipravenost neměla negativní vliv při společném zásahu.

Každý typová činnost se skládá z popisu, která konkrétně popisuje o jakou mimořádnou událost se jedná, vymezuje mimořádné události a typové činnosti, udává kdo bude velitelem zásahu a řízení záchranných a likvidačních operací. Soubory katalogových činností také určují odpovídající stupně poplachu, jenž může být vyhlášen velitelem zásahu, dále určuje časové rozpětí zásahu a určuje přesnou fázi, v které mohou složky IZS zásah ukončit. [13]

Jednotlivé typové činnosti:

- STČ 01/IZS Špinavá bomba
- STČ 02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy
- STČ 03/IZS Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů
- STČ 04/IZS Letecká nehoda
- STČ 05/IZS Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů
- STČ 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty
- STČ 07/IZS Záchrana pohřešovaných osob-pátrací akce v terénu
- STČ 08/IZS Dopravní nehoda
- STČ 09/IZS Zásah složek IZS při mimořádné události s velkým počtem raněných a obětí
- STČ 10/IZS Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici
- STČ 11/IZS Chřipka ptáků
- STČ 12/IZS Při poskytování psychosociální pomoci
- STČ 13/IZS Reakce na chemický útok v metru
- STČ 14/IZS Amok-útok aktivního střelce [10]

V současnosti není plánována tvorba dalších typových činností. Již zmíněné typové činnosti slouží v oblastech, jež jsou vysoce aktuální a dopomáhají složkám IZS v řešení mimořádných událostí. Na tyto činnosti jsou připravovány složky pravidelnými cvičnými zásahy, které probíhají podle již určených plánů. V dalších *kapitolách* budou analyzovány jednotlivé činnosti, kde Police ČR garantuje realizaci nejvýznamnější části zásahu.

2.1.1 Demonstrování úmyslu sebevraždy

Typová činnost Demonstrování úmyslu sebevraždy souvisí s krizovou událostí, kde se osoba snaží spáchat sebevraždu, při pokusu nebo dokončení sebevraždy postižená osoba utrpí zranění, či dojde k úmrtí. Ve většině případech lze vyloučit poškození zdraví či majetku nezúčastněným osobám, ale jsou i případy, kdy postižená osoba ohrožuje nejen sebe, ale i ostatní osoby a jejich majetek. Ohrožení nezúčastněných osob a majetku závisí hlavně na zvolení místa pokusu o sebevraždu a použitého zařízení pro pokus o sebevraždu. Nebezpečí pro okolí představují hlavně střelné zbraně, explozivní materiály, ale i běžně dostupné prostředky jako je automobil.



Obrázek 2: Cvičení demostrování úmyslu sebevraždy policistů v Uherském Hradišti

Jednotlivé složky integrovaného záchranného systému se snaží předejít ohrožení nezúčastněných osob, jestliže dostanou oznámení o úmyslu spáchat sebevraždu s cílem o usmrcení, nebo zranění dalších osob. Velení zásahu je většinou příslušník Policie ČR, a pokud je potřeba, tak zřídí na místě zásahu velitelský štáb. **Členy toho štábu jsou určeni:**

- vyjednaváč Policie ČR,
- velitele jednotky požární ochrany,
- lékaře zdravotní záchranné služby,

- velitele sil a prostředků Policie ČR,
- zástupce složek IZS,
- právnické a fyzické osoby, pokud jsou třeba k řešení situace.

Prvotním úkolem Policie ČR je navázání kontaktu vyjednavče s osobou, která se pokouší o sebevraždu. Dalším krokem vyjednavče je uklidnit situaci komunikací s postiženou osobou a udělat si prostor pro následující vyjednávání, jež má za cíl odradit osobu od úmyslu sebevraždy.

Jestliže Policie ČR zjistí, že osoba ohrožuje nejen sebe, ale i své okolí, jak již bylo zmíněno například střelnou zbraní, nebo výbušným materiálem, musí velitel zásahu vymezit bezpečnostní okruh, ze kterého jsou vykázány všechny osoby, jenž nesouvisí s řešením situace. Dále velitel určí prostor složkám IZS pro přípravu k co nejefektivnějšímu vykonání záchranných a likvidačních prací.

Tuto typovou činnost řeší hlavně Policie ČR, která má k dispozici prostředky a síly potřebné k vykonání této činnosti a tu tvoří:

- vyjednavč,
- vyjednávací tým Policie ČR,
- příslušníci pořádkové policie,
- pyrotechnická služba Policie ČR,
- v případě potřeby zásahová jednotka Policie ČR.

Pokud dojde k demonstrování úmyslu sebevraždy musí Policie ČR vykonávat zejména následující činnosti:

- určení velitele zásahu z Policie ČR,
- zajišťování uzavření místa zásahu na hranici vnější zóny (nerušené prostředí pro práci složek IZS, zamezení vstupu a vjezdu nepovolaným osobám),
- získávání operativních informací potřebných k úspěšnému dokončení zásahu,
- zajišťování povolání dalších osob a složek IZS, jenž jsou nezbytní k provedení zásahu,
- zajišťování činnosti dokumentační skupiny, která je stanovena velitelem zásahu,
- zajišťování vyjednavče Policie ČR, jenž vyjedná s osobou demonstrující úmysl sebevraždy a poskytuje základní posttraumatickou péči a to osobám, které takovou intervenci potřebují nebo o ni požádají.

Nejdůležitějším článkem této typové činnosti je jednoznačně vyjednaváč Policie ČR, který má za úkol komunikovat s postiženou osobou a zabránit jí ve vykonání úmyslu sebevraždy. Jestliže je v ohrožení i okolí musí příslušníci Policie ČR uzavřít ohrožený prostor a zajistit nerušené prostředí pro vykonání jejich činnosti [4]

Období	Počet		Podíl na celku (%)		Počet sebevražd mužů na 1 sebevraždu ženy
	muži	ženy	muži	ženy	
1951 – 1955	7 419	3 246	69,6	30,4	2,3
1956 – 1960	8 325	3 708	69,2	30,8	2,2
1961 – 1965	8 286	3 811	68,5	31,5	2,2
1966 – 1970	9 465	4 191	69,3	30,7	2,3
1971 – 1975	9 027	3 842	70,1	29,9	2,3
1976 – 1980	8 003	3 418	70,1	29,9	2,3
1981 – 1985	7 711	3 098	71,3	28,7	2,5
1986 – 1990	7 080	2 894	71,0	29,0	2,4
1991 – 1995	6 915	2 502	73,4	26,6	2,8
1996 – 2000	6 368	1 738	78,6	21,4	3,7
2001 – 2005	6 433	1 590	80,2	19,8	4,0
2006 – 2010	5 887	1 233	82,7	17,3	4,8
2009 - 2013	6 473	1 302	83,3	16,7	5,0

Obrázek 3: Statistiky sebevražd od roku 1951

2.1.2 Pátrací akce v terénu

Typová činnost Záchrana pohřešovaných osob – pátrací akce v terénu, slouží ke koordinaci jednotlivých složek IZS, při mimořádné události, kde negativní jevy vyvolané přírodními vlivy ohrožují život, nebo zdraví pohřešované osoby. Pohřešovaná osoba je ta, po níž je vyhlášeno pátrání, nebo je ohrožena na životě, či zdraví důsledkem mimořádných událostí. Také může být ohrožena nepříznivými klimatickými podmínkami při nichž postižené osobě hrozí např. umrznutí, podchlazení, nebo za nepříznivých podmínek v prostředí např. utonutí, nebo jiné zranění, jestliže nebude co nejrychleji nalezena. **Chyba! Nenalezen**



zdroj odkazů.

Obrázek 4: Pátrací akce v terénu

I u této typové činnosti bývá nejčastěji určen jako velitel zásahu příslušník Policie ČR, který řídí postup složek integrovaného záchranného systému na místě zásahu, kterého jsou součástí i fyzické a právnické osoby, jež dodávají osobní, či věcnou pomoc. Ve větším případě je pátrací akce v terénu organizována pro záchranu pohřešované osoby, která není související s vykonáním trestných činů. Většinou jsou to nezletilé osoby se zdravotními problémy a mentálně postižené osoby. Podle charakteru terénu velitel zásahu rozhodne jaké síly a prostředky pro pátrání použije.

- Pokud je možné vytvořit rojnici, tak po pohřešovanou osobu hledají hlavně příslušníci s nejbližších obvodních oddělení Policie ČR, speciálně vycvičení psy s jejich psovodem, speciální zásahová skupina odboru kynologie, příslušníci pořádkové jednotky s místní působností a pokud je po třeba, tak i letecká služba Policie ČR. Do pátrací akce se zapojují i příslušníci obecní policie a jednotky hasičského záchranného sboru, kteří mají potřebné vybavení pro případné vyproštění osoby, či vyčerpání studen apod.. Dále se do pátrací akce zapojují i jednotky s dobrou znalostí místního terénu – horská služba, nebo lesní stráž.
- Pokud pátrání probíhá v nepřístupném terénu bez možnosti aplikování rojnice, tak pohřešovanou osobu vyhledávají zejména lezci hasičského záchranného sboru kraje, horská služba, letecká služba Policie ČR a to včetně leteckých záchranářů Hasičského záchranného sboru ČR.
- Pokud je v místě pátrání vysoké riziko utonutí hledané osoby, kolem vodních toků, či vodních ploch, tak mají jednotky IZS povinnost vyvrátit, nebo potvrdit utonutí pohřešované osoby. Na vodním toku pátrá potápěčská skupina, která je součástí zásahové jednotky pořádkové služby Policie ČR, potápěči hasičského záchranného sboru kraje, speciálně vycvičení psovodi k pátrání po utonulých osobách a letecká služba Policie ČR, která prohledává vodní hladinu.
- Při pátrání v důlních dílech a podzemních prostorech se nasazují jednotky báňské záchranné služby, členové speleologické záchranné služby a také potápěči hasičského, nebo lezci hasičského záchranného sboru kraje.

Při pátracích akcích dostává Policie ČR důležité informace o možném výskytu hledané osoby a na základě těchto informací musí policie určit prostor a následně ho prohledat. K tomu svolá potřebné síly integrovaného záchranného systému na možné místo výskytu a následně celý zásah koordinuje. Určený prostor prohledává za pomoci kynologů, určených formací, nebo termovize z vrtulníku. Pokud se pohřešovanou osobu poda-

ří nalézt, tak jí musí být poskytnuta první pomoc, přivolat záchrannou službu a přepravit ji do bezpečí a následně musí být uvědomeni zákonní zástupci pohřešované osoby.

V případě předpokladu, že hledaná osoba nebude nalezena živá, musí Policie ČR hledat tělesné ostatky. Po nálezů tělesných ostatků musí být policií předběžně identifikována a také musí potvrdit, či vyvrátil cizí zavinění příčiny smrti. [5]

2.1.3 Dopravní nehoda

„Typová činnost IZS při společném zásahu vymezuje koordinaci při řešení na pozemních komunikacích ve formě havárií nebo srážek, která se stala, nebo byla započata na pozemní komunikaci a při níž dojde k usmrcení nebo zranění osoby nebo ke škodě na majetku při dopravní nehodě“. (Martínek, Tvrdek 2010, Praha) V této typové činnosti hraje Policie ČR klíčovou roli. V prvních fázích musí podle prvotních informací zjišťovat příčinu dopravní nehody. V řešení dopravní nehody hrají důležitou roli výpovědi účastníků a svědků, podle kterých si musí Policie ČR udělat závěr a určit jak se dopravní nehoda stala. Dále určuje, jestli není nehoda způsobena porušením právních předpisů, či zda nejde spojit s konkrétní osobou atd.



Obrázek 5: Sřtět autobusu s osobním vozidlem

Veškerou činnost spojenou s dopravní nehodou představuje koordinovaný postup složek integrovaného záchranného systému. Složky IZS zasahují ihned po příjezdu a zjištění prvotních informací o nehodě. Úkony spojené s dopravní nehodou závisí hlavně na charakteru nehody. Hlavním cílem je vyproštění osob s havarovaného vozidla hasičských záchranným a následná první pomoc záchrannou službou. Policie ČR musí zabezpečit silniční provoz, aby nedocházelo ke vzniku dalších škod. Velitel zásahu většinou bývá příslušník Hasičského záchranného sboru ČR, který musí řídit záchranné a likvidační práce na místě nehody.

Důležitou roli má na místě zásahu také Policie ČR. Jednak při spolupráci s HZS ČR A ZZS při odstraňování následků havárií, ale jejím hlavním úkolem je zabezpečit a dohlížet na místo nehody. Provádí uzavření místa mimořádné události a reguluje silniční provoz v místě události a v případě potřeby může úplně zastavit dopravu. A zabezpečuje podmínky pro volný průjezd prostředků IZS.

Při vyšetřování vzniku dopravní nehody musí policie důkladně ohledat místo nehody a nashromážděné informace zapisuje do dokumentace o dopravní nehodě. Policie může situaci vyřídit na místě blokovým řízením, nebo případ předat příslušnému státnímu orgánu. Velitel zásahu může akci ukončit až po úplném zabezpečení místa nehody, aby již nedocházelo k dalšímu ohrožení na pozemní komunikaci (střepey, posyp, krevní stopy apod.) a ani k omezení plynulosti silničního provozu. Jestliže dojde v důsledku dopravní nehody k úmrtí osoby, tak dojde k předání osoby pohřební službě a následné provedení pitvy. Poté musí velitel zásahu oznámit ukončení zásahu na příslušném operačním středisku. [6]

2.1.4 Oznámení o uložení, nebo nálezů výbušného systému

Při vstupu České Republiky do NATO a Evropské unie vznikly nové bezpečnostní rizika a to zejména ve formě teroristických útoků pomocí výbušných systémů. Jelikož riziko těchto útoků na Českou Republiky neustále roste, byla vypracována Policií ČR typová činnost Oznámení o uložení, nebo nálezů výbušného předmětu. Tento typ zásahu patří mezi nejnebezpečnější, a proto je za potřebí vysokých nároků na koordinaci a řízení činnosti, jež souvisí se záchrannými a likvidačními pracemi.

Nástražný výbušný systém je jedním s nejobávanějším teroristickým, nebo kriminálním činem. V České Republice ve většině případů nesouvisí použití výbušných systémů s politickým charakterem činu. Nejčastější případy použití výbušných materiálů v České Republice souvisí s násilnými činy, které jsou páchané jednotlivci (např. pokus o sebevraždu), dále jsou nástrojem různých organizovaných kriminálních skupin při vydírání, vymáhání

pohledávek atd. Pokud dojde k oznámení o nalezení nástražného výbušného systému, či nálezu podezřelých předmětů, nebo nevybuchlé munice a Policie ČR vyhodnotí oznámení, jako velmi vážné např. ohrožení lidských životů, jejich zdraví, nebo majetku tak se na zá-sahu musí podílet všechny jednotky integrovaného záchranného systému.



Obrázek 6: Práce pyrotechnika při nálezu nástražného výbušného systému

Na základě typové činnosti Oznámení o uložení, nebo nálezů nástražného výbušného systému zasahují složky IZS zejména v následujících souvislostech:

- trestná činnost páchaná pomocí výbušnin, nebo výbušných systémů,
- trestná činnost související s výbušninami,
- teroristické útoky
- s havarovanou, nebo nevybuchlou municí
- zápalnými systémy

Jelikož u Policie ČR převažuje činnost související se zneškodněním výbušných systémů, či munice bývá jejich příslušník velitelem zásahu. Velitel zásahu také určuje velikost ohrožené zóny, počet osob, které jsou ohroženy případným výbuchem a taky rozsah evakuace.

Pyrotechnik musí vyhodnotit a identifikovat nástražný výbušný systém, nebo municí přímo v místě zásahu a o situaci informovat velitele, který ustanoví další kroky související se zabezpečením okolí.

Pokud nejsou ohroženy lidské životy, ani majetek provádí tuto činnost nejprve samostatně Policie ČR. V případě potřeby a nedostatku sil u Policie ČR může velitel zásahu přivolat posily pomocí operačního střediska a to zejména HZS ČR, ZZS ČR. Po přivolání dalších složek se již jedná o společný zásah IZS.

Typová činnost přesně stanoví pravomoci a definuje činnosti jednotlivých složek IZS při společném zásahu s výbušnými systémy a municí. Profesionální a bezpečné řešení dané mimořádné události je především věcí policejních pyrotechniků.

Policie ČR není schopná samostatně řešit mimořádné události, avšak v rámci IZS zastává nenahraditelnou část. Musí zejména zajistit bezpečnost všem zasahujícím složkám i civilnímu obyvatelstvu. Příslušníci Policie ČR také zajišťují bezpečný a plynulý přesun jednotek a techniky na místo, popř. z místa mimořádné události. [7]

II. PRAKTICKÁ ČÁST

3 ANALÝZA ZÁKLADNÍCH PROBLÉMŮ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY V INTEGROVANÉM ZÁCHRANNÉM SYSTÉMU NA ÚROVNI ORP

Jako cíl své bakalářské práce je zhodnotit a vyvodit závěr, který se týká nejčastějších problémů činnosti Policie ČR v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště při zvládnutí mimořádných událostí společně s ostatními složkami Integrovaného záchranného systému.

Jako zdroj informací potřebných pro analýzu problému a vyvození závěru jsem si zvolil metodu dotazníkového šetření, kterou vyplňovali příslušníci Policie ČR v Uherském Hradišti.

Výzkumu se zúčastnilo celkem 37 příslušníků pořádkové a dopravní policie.

3.1 Cíle výzkumu

Jako cíl mého výzkumu jsem si stanovil vytvoření reálné představy o základních problémech, kterými se příslušníci Policie ČR v Uherském Hradišti setkávají při řešení mimořádných událostí v rámci IZS.

Určil jsem si následující cíle:

1. Zjistit, jestli technické vybavení Policie ČR v Uherském Hradišti odpovídá jejich potřebám při řešení mimořádné události.
2. Zjistit, jestli je personální zabezpečení podle příslušníků PČR v Uherském Hradišti dostatečné k zajištění bezproblémového fungování spolupráce v rámci IZS při řešení mimořádné události
3. Zjistit nejčastější problémy s občany, jenž při mimořádné události komplikují činnost Policie ČR.
4. Zjistit zda aktuální legislativa, která upravuje činnost Policie ČR, neomezuje příslušníky Policie ČR v Uherském Hradišti v řešení mimořádných událostí v rámci IZS.

3.2 Metoda dotazníkového šetření

Metoda dotazníkového šetření byla zvolena z důvodu rychlého získání požadovaných informací a jejich následné vyhodnocení a vyvození závěrů. Před vytvořením dotazníku jsem

otázky a problémy Policie ČR v Uherském Hradišti konzultoval s kompetentním policistou v dané problematice, aby byl dotazník co nejvýstižnější a co nejefektivněji vystihl moje cíle výzkumu. Po vzájemné dohodě s konzultantem od Policie ČR v Uherském Hradišti jsem zvolil formu dotazníku v papírové podobě, z důvodu odmítavého postoje příslušníků vyplňovat on-line dotazník.

Dotazník má podobu konkrétních otázek a odpovědí a některé otázky bylo možné doplnit o odpověď v písemné formě v případě zájmu respondentů.

Do dotazníku bylo zahrnuto celkem 14 otázek. První 4 otázky jsou směřovány ke zjištění sociodemografických údajů respondentů. Podle 5 a 6 otázky zodpovím cíl číslo 1. K druhému cíli se vztahují otázky č. 7, 8, 9 a doplňující otázka číslo 10. Otázky č. 11 a 12 se týkají cíle č. 3. A poslední dvě otázky č. 13 a 14 se vztahují k cíli číslo 4.

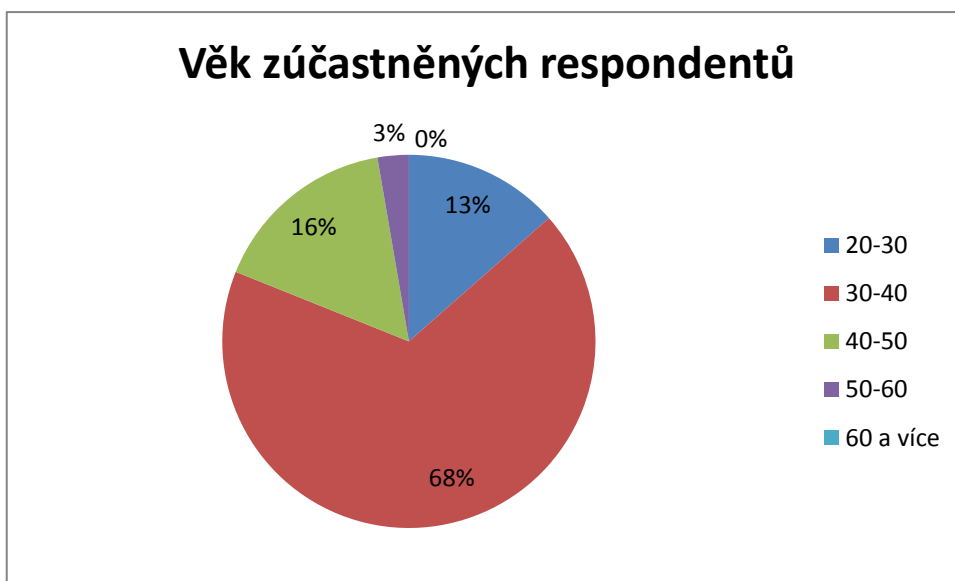
3.3 Údaje o respondentech účastnících se výzkumu

Tabulka 1: Počet vyplněných dotazníků

	Dotazníků k dispozici	Vyplněných dotazníků	%
Počet	50	37	74%

Celkem jsem dal Policii ČR v Uherském Hradišti k dispozici 50 dotazníků, z nichž mi dotazník vyplnilo celkem 37 respondentů, což je 74% celkového počtu.

Pro všechny následující otázky použiji jako názornou metodu zobrazení výsečový diagram, který je spolu s tabulkami zpracován pomocí programu MS Excel. V jednotlivých diagramech je znázorněno procentuálně, jak příslušníci Policie ČR ve výzkumu odpovídali. V každé otázce je také dostupný graf s absolutními daty. V grafu a tabulce jsou zobrazeny i odpovědi, na které nikdy neodpověděl. Jak již bylo uvedeno, první čtyři otázky jsou zaměřeny na sociodemografické údaje, abychom si mohli udělat přehled o zkoumané skupině. Již podle zacílení se dalo zhruba odhadnout jeho přibližné rozložení.

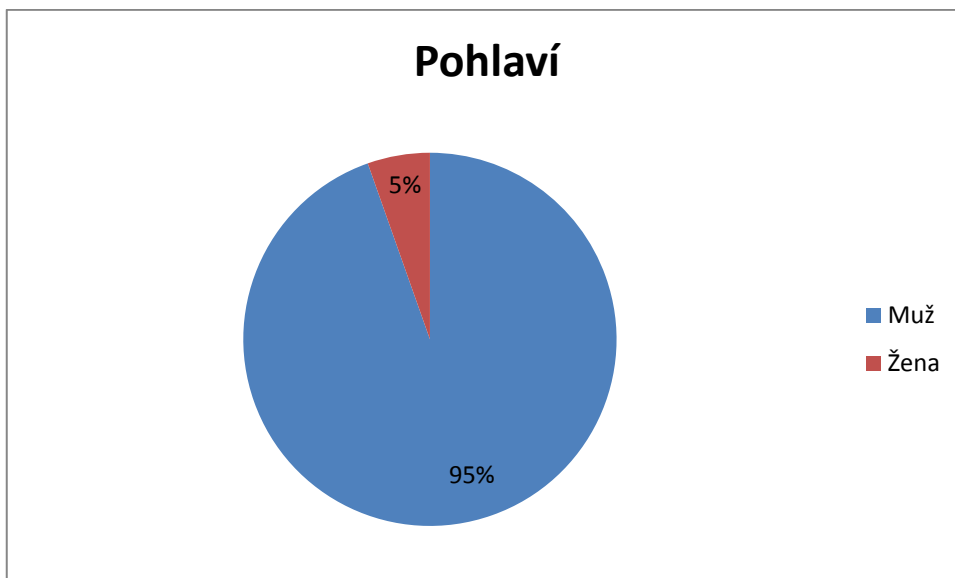


Graf 1: Otázka č. 1

Tabulka 2: Věk zúčastněných příslušníků

Věk	20-30	30-40	40-50	50-60	60 a více
Počet	5	25	6	1	0

Většina dotázaných příslušníků Policie ČR se nachází ve věkovém rozhraní 30 – 40 let a to 68 %, což také znázorňuje přiložený graf, dalšími dvěma už méně početnými skupinami jsou respondenti mezi 20 – 30 – 13 % a 40-50 – 16 % pouze jeden dotázaný příslušník se nachází ve věkové kategorii 50 – 60 let. Dotazník nezodpověděl žádný příslušník starší 60-ti let. Přesný počet příslušníků a jejich věkové rozhraní jsou zobrazeny v tabulce č. 2.



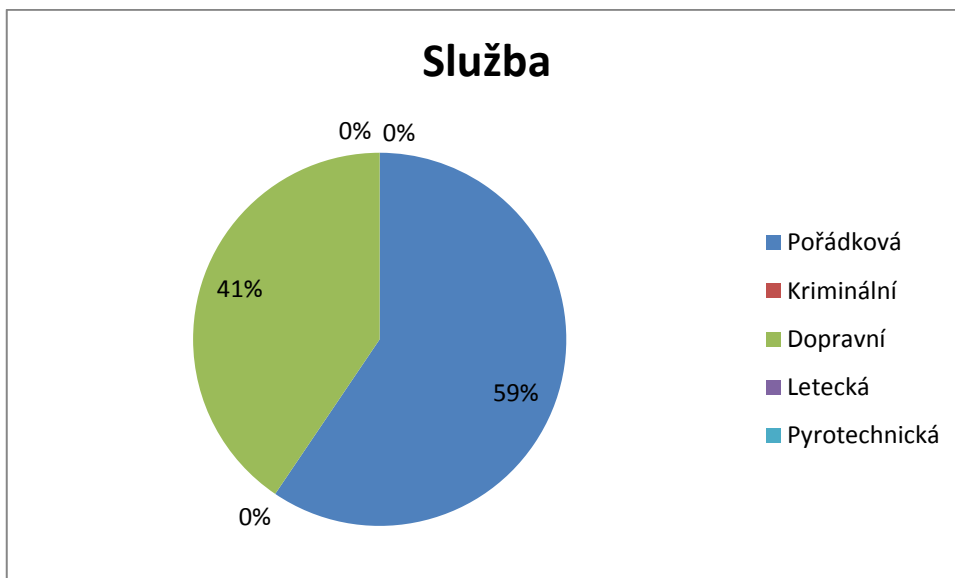
Graf 2: Otázka č. 2

Dalším sociodemografickým údajem je pohlaví. Dotazník vyplnilo až nad očekávání většina mužů a to 95% a pouze 5% žen.

Tabulka 3: Pohlaví respondentů

	Muž	Žena
Počet	35	2

Celkem dotazník vyplnilo 35 mužů a pouze 2 ženy. Absolutní data jsou zobrazeny v tabulce č. 3.

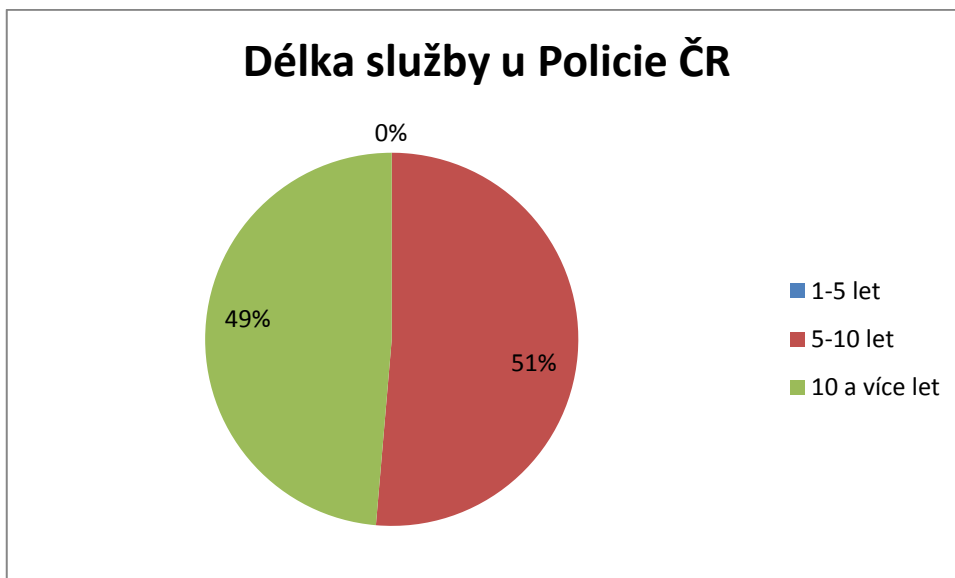


Graf 3: Otázka č. 3

Tabulka 4: Působnost respondentů

Služba	Pořádková	Kriminální	Dopravní	Letecká	Pyrotechnická
Počet	22	0	15	0	0

Další údaj, který zahrnuje dotazník je služba, u které příslušníci Policie ČR slouží. Jelikož cílem dotazníku byla obec s rozšířenou působností Uherské Hradiště, dalo se očekávat, že největší část dotázaných bude sloužit u pořádkové policie, která má i celkově v České Republice nejvíc příslušníků. Ta má v dotazníku 59 % zastoupení. Další zastoupení v dotazníku má policie dopravní a to 41 %. Kriminální policie má ve vybrané obci s rozšířenou působností pouze minimální zastoupení a dotazník nebyl vyplněn žádným příslušníkem kriminální policie. Letecká a pyrotechnická služba nemá v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště žádné zastoupení. Absolutní data jsou zobrazena v tabulce č. 4.



Graf 4: Otázka č. 4

Tabulka 5: Délka služby příslušníků

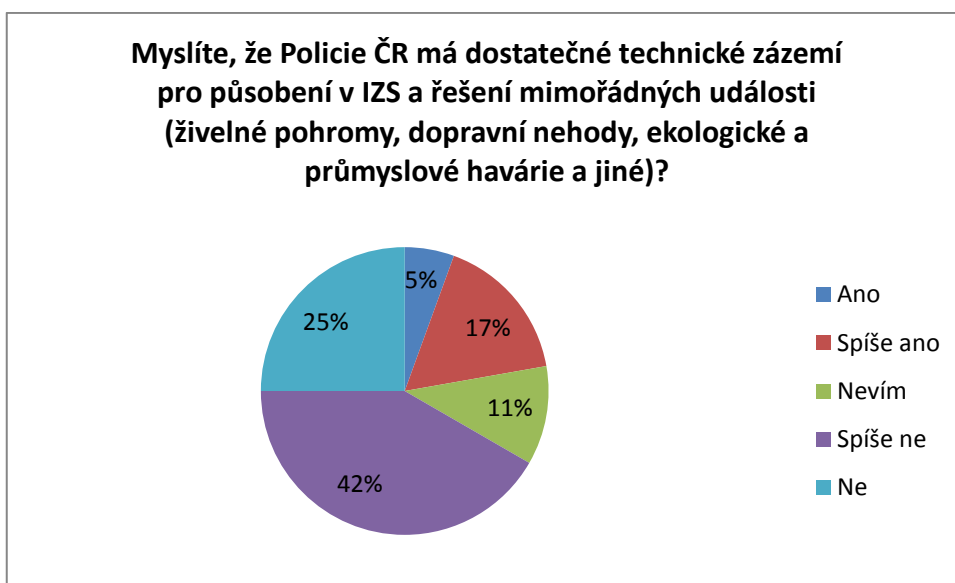
Roky	1-5 let	5-10 let	10 a více let
Počet	0	19	18

Dalším důležitým aspektem pro zásah při mimořádné události je zkušenost příslušníků Policie ČR. Z toho důvodu obsahuje dotazník otázku o délce služby u Policie ČR. Podle očekávání z důvodu „stop stavu“ minulých let dotazník vyplnili pouze příslušníci s délkou služby nad 5 let. Konkrétně 51% příslušníků s délkou služby 5-10 let a 49 % příslušníků s délkou služby 10 let a větší. Konkrétní počty příslušníků jsou uvedeny v tabulce č. 5.

3.4 Výzkum a jeho výsledky

3.4.1 Cíl č. 1 a jeho výsledky

Otázka č. 5



Graf 5: Otázka č. 5

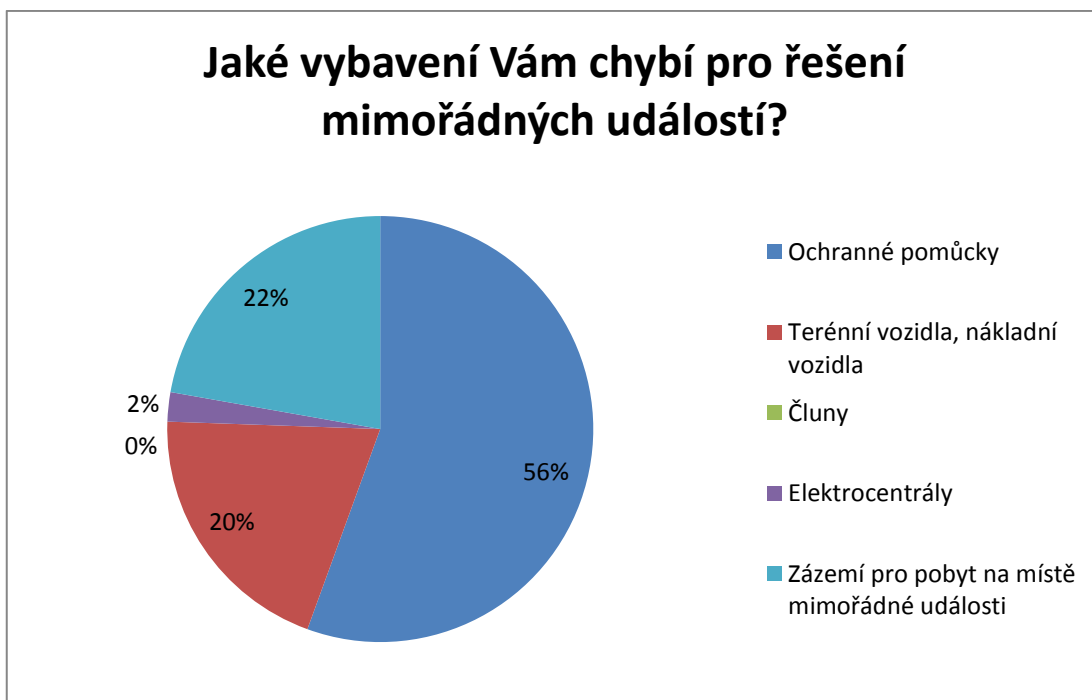
Tabulka 6: Technické zázemí policie v UH

	Ano	Spíše ano	Nevím	Spíše ne	Ne
počet	2	6	4	15	9

Hlavní část výzkumu, která se přímo vztahuje k činnosti Policie ČR v Uherském Hradišti při mimořádných událostech, začíná otázkou, jež má zjistit, jestli jsou policisté v Uherském Hradišti spokojeni s technickým zázemím, jenž jim slouží při řešení mimořádných událostí. Technické zázemí vidí bez potíží pouze 5% dotázaných. 17% dotázaných jsou spokojeni s technickým zázemím s menšími výhradami. Větší část dotázaných a to 42 % mají vážné problémy s technickým zázemím v Uherském Hradišti. A 25% respondentů není vůbec spokojeno s technickým zázemím. Zbytek respondentů a to celkem 11% neví, zdali

je technické zázemí v Uherském Hradišti pro Policii ČR dostatečné. Odpovědi jsou znázorněny grafem č. 5 a tabulkou č. 6, kde se nacházejí i absolutní hodnoty.

Otázka č. 6



Graf 6: Otázka č. 6

Tabulka 7: Postrádané vybavení v UH

	Ochranné pomůcky	Terénní vozidla, nákladní vozidla	Čluny	Elektrocentrály	Zázemí pro pobyt na místě mimořádné události
Počet	25	9	0	1	10

7. otázka přímo navazuje na otázku číslo 6. a má za cíl zjistit, které konkrétní vybavení příslušníkům Policie ČR v Uherském Hradišti chybí nejvíce. Respondenti se ve většině shodli, že největší potřeba je u ochranných pomůcek a to 56 %. Zázemí pro pobyt na místě mimořádné události postrádá celkem 22% respondentů. Podobný počet respondentů odpovědělo i na nedostatek nákladních a terénních vozidel a to 20 %. Elektrocentrály postrádá

pouze jeden účastník. A čluny dokonce nechybí žádnému respondentovi. K otázce byla zahrnuta ještě možnost doplnění jiného technického vybavení, které příslušníci postrádají. Této možnosti využil pouze jeden dotázaný a uvedl chybějící lepší spojení s IZS.

Absolutní data jsou uvedena v tabulce č. 7 a procentuální zobrazení je v grafu č. 6.

3.4.2 Cíl č. 2 a jeho výsledky

Otázka č. 7



Graf 7: Otázka č. 7

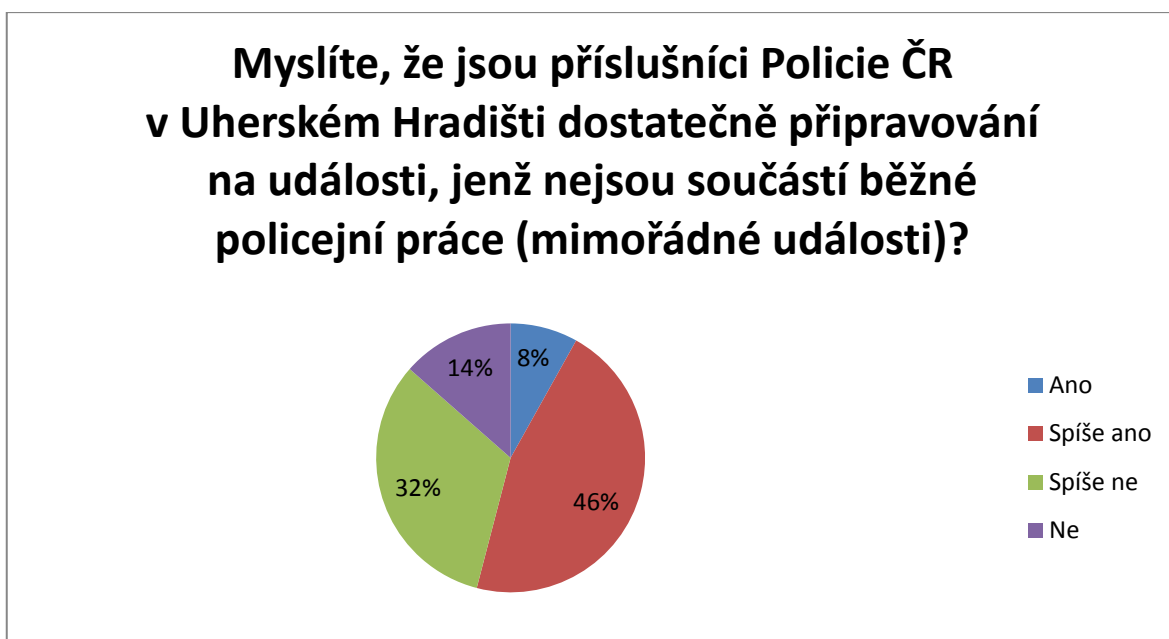
Tabulka 8: Personální zabezpečení na místě zásahu

	Ano	Spíše ano	Nevím	Spíše ne	Ne
počet	4	8	8	14	3

Další část výzkumu se zabývá personálním zabezpečení Policie ČR v Uherském Hradišti při mimořádné události. Konkrétně 7. otázka má za cíl zjistit, jestli si policisté myslí, zda jsou dostatečně početně zastoupeni na místě zásahu. Odpověď ano zvolilo 11% respondentů. Spíše ano označilo celkem 21% respondentů. Největší část respondentů a to 38% spíše

není spokojená s personálním zastoupením na místě zásahu a 8 % respondentů není spokojena vůbec. Poměrně velká část odpověděla, že neví – celkem 22 %. Procentuální zobrazení je uvedeno v grafu č. 7 a konkrétní počty příslušníků je uvedeno v tabulce č. 8.

Otázka č. 8



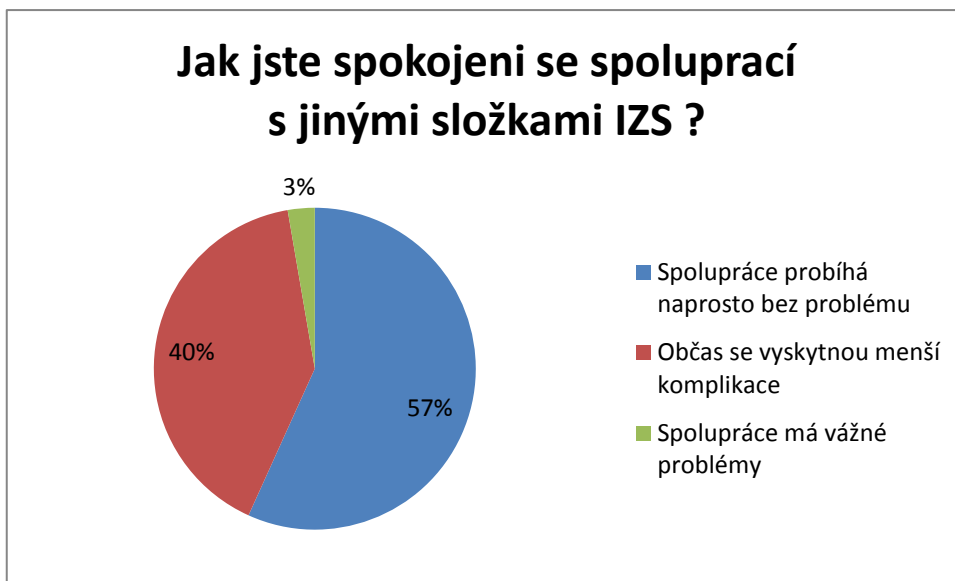
Graf 8: Otázka č. 8

Tabulka 9: Příprava na MÚ příslušníků policie v Uherském Hradišti

	Ano	Spíše ano	Spíše ne	Ne
počet	3	17	12	5

Další otázka je zaměřena na přípravu příslušníků Policie ČR v Uherském Hradišti, má zjistit zdali si myslí, že jsou dostatečně připravováni na mimořádné události, které nesouvisí s běžnou policejní činností. Na jednoznačnou odpověď ano odpovědělo 8% příslušníků. Největší část respondentů si myslí, že jsou připravováni dostatečně s malými rezervami a to 46 %. 32 % příslušníků si myslí, že jsou spíše nepřipravováni a 14 % dotázaných uvedlo, že jejich příprava je zcela nedostatečná. Procentuální zobrazení je uvedeno v grafu č. 8 a konkrétní počty příslušníků je uvedeno v tabulce č. 9.

Otázka č. 9



Graf 9: Otázka č. 9

Tabulka 10: Spolupráce v rámci IZS

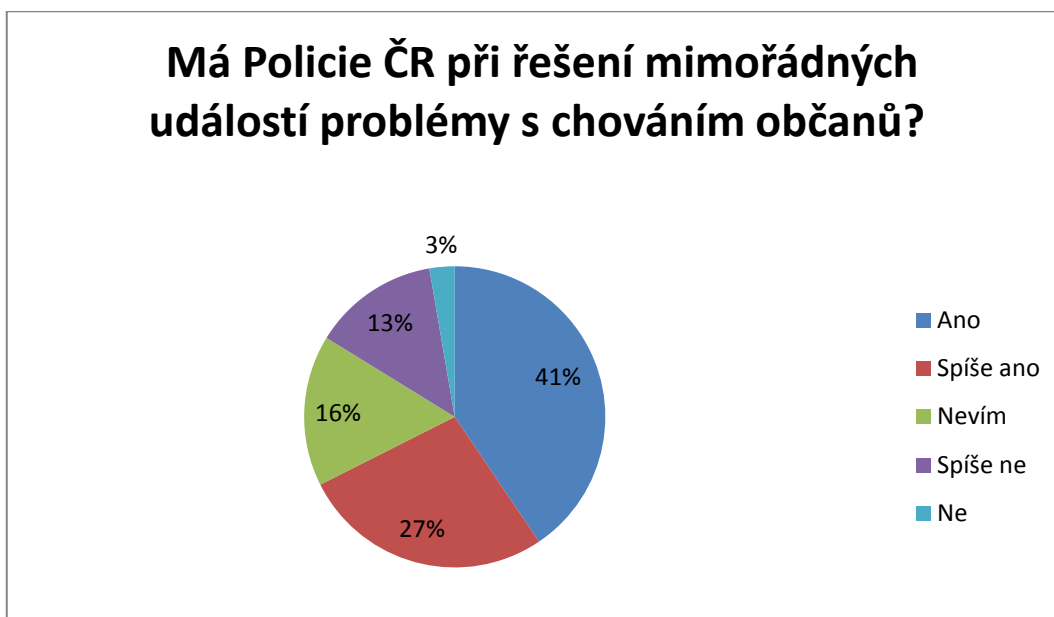
	Spolupráce probíhá naprosto bez problému	Občas se vyskytnou menší komplikace	Spolupráce má vážné problémy
počet	21	15	1

Poslední otázka vztažená k druhému cíli má za úkol zjistit jak probíhá spolupráce příslušníků Policie ČR v Uherském Hradišti s ostatními složkami IZS při mimořádné události. Největší podíl respondentů odpovědělo zcela kladně a to 57 % dotázaných. 40 % tázaných je názoru, že spolupráce probíhá jen s menšími komplikacemi. A pouze jeden tázaný tj. 3 % zodpověděl, že má spolupráce vážné problémy. Procentuální zobrazení je znázorněno v grafu č. 9 a absolutní data jsou uvedeny v tabulce č. 10.

K této otázce byla položena také doplňující otázka č. 10 Jaké nejčastější problémy řeší Policie ČR při spolupráci s ostatními složkami IZS? Na tuto doplňující otázku odpovědělo 6 respondentů a všichni se shodli, že hlavní problém při práci s ostatními složkami IZS je v komunikaci. Konkrétně uvedli špatnou komunikaci v radiovém spojení a špatnou komunikaci mezi linkou 112 a 158. Dále bylo zjištěno, že je operační důstojník z jiného okresu, tudíž nemá tak dobré znalosti místního prostředí a z toho důvodů vznikají některé komplikace.

3.4.3 Cíl č. 3 a jeho výsledky

Otázka č. 11



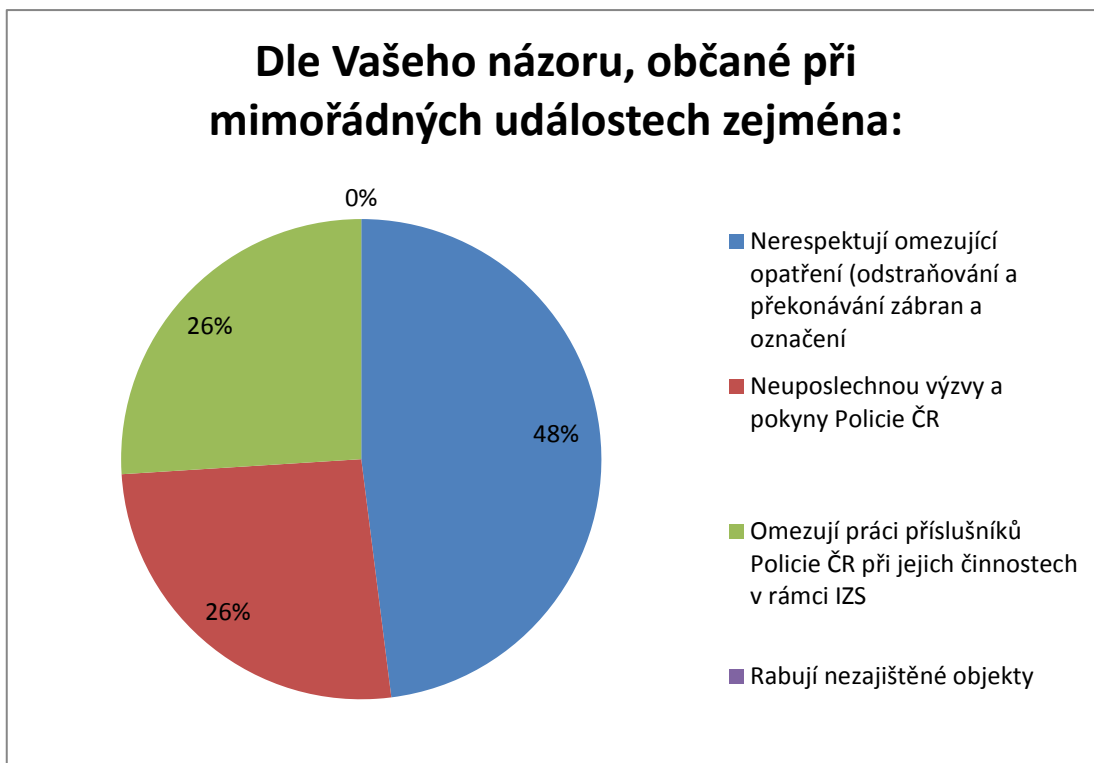
Graf 10: Otázka č. 11

Tabulka 11: Problémy s občany

	Ano	Spíše ano	Nevím	Spíše ne	Ne
počet	15	10	6	5	1

V cíli 3 bylo zaměřeno hlavně na chování občanů a jejich komplikování záchranných a likvidačních prací Policií ČR. Největší část dotázaných odpovědělo, že mají problémy s chováním občanů při řešení mimořádné události a to 68 % a 16 % uvedlo, že nemá problémy s chováním občanů při řešení mimořádné události. Grafické zobrazení je uvedeno v grafu č. 10 absolutní data jsou v tabulce č. 11.

Otázka č. 12



Graf 11: Otázka č. 12

Tabulka 12: Nejčastější problémy s občany při MÚ

	Nerespektují omezující opatření (odstraňování a překonávání zábran a označení)	Neuposlechnou výzvy a pokyny Policie ČR	Omezují práci příslušníků Policie ČR při jejich činnostech v rámci IZS	Rabují nezajištěné objekty
Počet	24	13	13	0

Jelikož bylo zjištěno z předchozí otázky, že má Policie ČR hodně problémů s chováním občanů při mimořádné události, tak má otázka č. 12 problémy specifikovat. Nejvíce respondentů dává za vinu problémy s občanů z důvodu, že nerespektují omezující opatření a to 48 % dotázaných shodným počtem hlasů dotázaných (26 %) vznikají problémy z důvodu neuposlechnutí výzvy Policie ČR a tím, že omezují jejich činnost při spolupráci s IZS. Grafické zobrazení je uvedeno v grafu č. 11 absolutní data jsou v tabulce č. 12.

3.4.4 Cíl č. 4 a jeho výsledky

Otázka č. 13



Graf 12: Otázka č. 13

Tabulka 13: Policie ČR a právní předpisy 1

	Ano	Spíše ano	Nevím	Spíše ne	Ne
počet	2	4	11	18	2

Poslední otázkou výzkumu je zjišťován cíl č. 4, jestli je současná legislativa nějak omezující při činnostech v rámci mimořádných událostí. Pouze 16 % dotázaných uvedlo, že je legislativa nějakým způsobem omezuje při řešení mimořádných událostí. A více než polovina všech dotázaných odpověděla, že je legislativa omezuje minimálně, nebo vůbec (53 %). Grafické zobrazení je uvedeno v grafu č. 12 absolutní data jsou v tabulce č. 13.

Na doplňující otázku č. 14 odpověděli pouze dva respondenti, kteří by uvítali změny v legislativě, jež by vedly k zvětšení pravomocí Policie ČR a úbytku administrace.

3.5 Zhodnocení výsledku dotazníkového šetření

Pomocí dotazníkového šetření jsem vyhodnotil cíl č. 1. Většina respondentů je nespokojena s dosavadním dostupným vybavením Policie ČR v Uherském Hradišti, které slouží k řešení mimořádné události. 67 % tázaných si myslí, že jejich vybavení není dostatečné. Nejvíce nedostatkovým vybavením k řešení mimořádných událostí jsou ochranné pomůcky, jež schází 56 % tázaných. Dalším potřebným vybavením, které by uvítali příslušníci Policie ČR v Uherském Hradišti je zámezí, které by jim umožnilo dlouhodobější pobyt na místě mimořádné události (22 %) a specializované nákladní a terénní auta (20 %).

Cíl 2, který má za úkol vyhodnotit personální zastoupení Policie ČR v Uherském Hradišti při mimořádných událostech, ukázal, že ani v tomto případě nejsou příslušníci spokojeni v poměru 46 % ku 32 %. Lepší situace už je u přípravy policistů v Uherském Hradišti, kde je 54 % příslušníků se svou přípravou spokojených. Ale v celkové spolupráci s ostatními složkami jsou příslušníci v 97 % až na menší komplikace spokojeni.

Při vyhodnocení cíle č. 3 lze říct, že policisté v Uherském Hradišti se neustále setkávají s občany, kteří narušují řešení mimořádných událostí, na tom se shodlo 68 % respondentů. Největší problém je s nerespektováním omezujících opatření 48 %. A pak shodně s neuposlechnutím výzvy policie a různé narušování činnosti při mimořádných událostech. Na obou prohrěšcích se shodli příslušníci shodně po 26 %.

Cíl 4, jež byl zaměřen na legislativní stránku, která souvisí s řešením mimořádných událostí a případně jejich omezení. V tomto cíli se příslušníci ve většině shodli, že je legislativa téměř neomezuje a to 53 %. Právní předpisy omezují pouze 16 % tázaných příslušníků, kteří by uvítali změny v legislativě, jež by vedli k zvětšení pravomocí Policie ČR a úbytku administrace. [12]

4 KONKRÉTNÍ NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ ČINNOSTI POLICIE V RÁMCI INTEGROVANÉHO ZÁCHRANNÉHO SYSTÉMU

Na základě dotazníkového šetření, kde byly analyzovány základní problémy Policie ČR v obci s rozšířenou působností Uherské Hradiště v rámci integrovaného záchranného systému, jsem navrhl některá opatření, jež by mohla vést ke zlepšení činnosti při záchranných a likvidačních pracích. Z analýzy je zřejmé, že je třeba vylepšit technické zázemí Policie ČR v Uherském Hradišti, zlepšit připravenost, personální zabezpečení a jejich spolupráci s občany, kteří jsou taktéž účastníky mimořádných událostí.

4.1 Návrh na zlepšení technického vybavení Policie ČR

Vybava Policie ČR při mimořádných událostech se příliš neliší od vybavy k běžné činnosti policie. Policie ČR není příliš připravována pracovat ve výrazně jiných podmínkách, jež se liší od klasické policejní práce. Schází jim prostředky, které by jim umožňovaly práci v extrémních podmínkách.

Z analýzy dotazníku vyšlo najevo, že je nutné doplnit technické vybavení Policie ČR k tomu, aby mohl Policie ČR soběstačně vykonávat určenou činnost. Jedná se hlavně o oblast výstrojní, technického zabezpečení a finančního zabezpečení. Pokud dojde k situaci, že již není v silách Policie naplňovat svoji činnost za pomoci dostupných prostředků, tak využije sil Armády ČR. Při mimořádných událostech využívají především vojenskou techniku. Potřebnou techniku zajistí Armáda ČR Policii ČR na vyžádání. Armáda ČR poskytne požadovanou techniku i s obsluhou a vše musí probíhat předepsaným způsobem, což je mnohdy zdlouhavý proces, i když při řešení mimořádných událostí je mnohdy čas velice vzácný. Také nemusí být v místě potřeby zrovna dostupná.

Následující situaci by zlepšilo smluvní nárokování potřebné techniky. Policie ČR a Armáda ČR by sjednotili výcvik obsluhy technických prostředků. V případě potřeby by byli Policii ihned dostupné armádní technické prostředky, na které by měla smluvní nárok a přebírala by si je přímo od jednotek Armády ČR. Uvedenou metodou by se výrazně snížil časový interval mezi potřebou techniky a dodáním techniky na místo zásahu, jelikož by už dodání techniky nezdržovali formální záležitosti, které by byly předem zajištěny.

Jelikož největší nedostatek panuje u ochranných pomůcek, bylo by potřeba doplnit ochranné oděvy, aby se mohli policisté dostat do nejhůře zasažených míst mimořádné události.

Popř. zajistit tyto pomůcky aspoň do krajských skladů Policie ČR, aby mohla být v případě potřeby co nejdříve distribuována do potřebných míst.

V rámci příprav by měla být pro Policii ČR odloženo dostatečné množství finančních rezerv na potřebné vybavení pro příslušníky Policie ČR, jež vykonávají záchranné a likvidační práce v místě zásahu.

4.2 Personálního zabezpečení Policie ČR

Personální zabezpečení je u Policie ČR stanoveno tabulkami, aby splňovalo požadované limity a podmínky pro řešení úkolů, které souvisí s výkonem služby. Kromě specializovaných míst je personální zastoupení dostatečné. Na specializovaná místa jsou kladeny vyšší nároky na vzdělání a úzká specializace ztěžuje jejich zastupitelnost. Z důvodu nové legislativy, jež zvýšila požadavky na vzdělání bez ohledu na zkušenosti specializovaných příslušníků Policie ČR nastala situace, že specialisté nedosahují na potřebné vzdělání a z důvodu vysokého věku již nechtějí studovat. Proto opouštějí, či již opustili útvary Policie ČR do soukromých sektorů, kde jsou jejich zkušenosti a znalosti mnohem lépe finančně ohodnoceny.

Vyřešit tuto situaci by pomohlo snížením nároků na vzdělání a více uplatňovat získané zkušenosti a praxi. Ministerstvo vnitra a financí by mělo dát Policii ČR i větší finanční ohodnocení, aby nedocházelo k hromadným odchodům do soukromého sektoru.

Dále by měla Policie ČR zabezpečit dostatek cvičení, jež se nevztahují k běžné policejní činnosti. Tímto by se zabezpečila dostatečná připravenost Policie ČR pro mimořádné události.

4.3 Řešení spolupráce s občany

Policie ČR neustále řeší problémy s občany, kteří při mimořádné události nerespektují příkazy, nebo překonávají zábrany a omezující opatření na místě, kde vznikla mimořádná událost. Tímto jednáním ohrožují nejen sami sebe, ale i zasahující složky IZS, kteří musí svou práci přizpůsobit narušitelům, čím jim i značně omezují při záchranných a likvidačních pracích. Toto protiprávní jednání lze ohodnotit pouze v přestupkovém řízení, na což nemá většinou Policie ČR při řešení mnohem závažnějších problémů čas. Pokud se občan rozhodne nerespektovat vyznačený prostor a dojde k újmě na jeho zdraví, může být vést proti složkám IZS správní řízení, jestli bylo učiněno vše potřebné k zabránění této situace, což také může mít vliv na jejich práci. Z toho důvodu by měla nastat změna legislativy,

která by zpřísnila při mimořádných událostech postih občanů nerespektující omezující opatření.

Občané také nerespektují výzvy k opuštění prostoru mimořádné události a nerespektují pokyny ze strany Policie ČR. V tomto případě bych doporučil pouze postih konkrétní osoby, která svým jednáním ohrozila svoje zdraví. Nemohla by si nárokovat odškodnění v případě újmy na zdraví, či plnou úhradu zásahu, jež by musel nastat z důvodu nerespektování omezujících opatření.

Občané zneužívají své právo na ochranu života, zdraví a majetku a neuposlechnou prvotních výzev a poté se dožadují záchranných a likvidačních prací v době, kdy už je zvýšeno riziko zásahu i jeho finanční náročnost. (Jako příklad bych uvedl záchranu leteckou záchrannou službou při povodních, kdy už pominula možnost bezpečné evakuace po prvotním upozornění.). Problematika problému s občany není z velké části v moci řešení Policie ČR, a proto by zasloužila změnu zákonů, které by jasně stanovily povinnosti a právní důsledky nerespektování omezujících opatření a výzev Policie ČR.

ZÁVĚR

Hlavním cílem práce bylo analyzovat základní problémy spojené s činností Policie ČR v Uherském Hradišti při plnění úkolů v rámci integrovaného záchranného systému, navrhnout opatření ke zlepšení stávajícího stavu. Dále pak u typových činností s největším podílem zastoupení Policie ČR konkretizovat její úkoly.

V teoretické části je vymezen pojem integrovaný záchranný systém České Republiky, jeho základní složky a ostatní složky. Jsou zde uvedeny formy řízení integrovaného záchranného systému. Hlavní důraz v teoretické části je položen na představení Policie České Republiky, její organizační strukturu, legislativní vymezení a především činnost v rámci integrovaného záchranného systému. Dále jsou v teoretické části popsány typové činnosti a role policie v těchto činnostech.

V praktické části byla použita dotazníková metoda k analýze základních problémů souvisejících s činnostmi Policie ČR v rámci integrovaného záchranného systému na teritoriu ORP Uherské Hradiště. Analýzu jsem provedl jako součást realizace zadání bakalářské práce. Získané výstupy byly vyhodnoceny programem Microsoft Excel – výšečovými grafy a tabulkami. Součástí praktické části jsou i návrhy, jež by mohly zefektivnit činnost Policie ČR při řešení mimořádných událostí.

K cílům šetření patřilo ověření dostatečnosti personálního a technického zázemí při řešení mimořádných událostí. Dále byly analyzovány hlavní problémy s chováním občanů při mimořádné události, a zda je aktuální legislativa pro příslušníky Policie ČR zasahující v rámci IZS dostatečná.

Z výsledků šetření je patrné, že nejčastěji mají příslušníci Policie ČR problémy s nedostatečným technickým zázemím a chováním občanů, kteří nerespektují pokyny a omezující opatření. Ani vlastní příprava příslušníků na řešení mimořádných událostí není optimální.

Z konkrétních doporučení lze uvést:

- Smluvní dohody s Armádou ČR o zapůjčení technických prostředků v případě potřeby.
- Větší počet komplexních cvičení pro zvládnání mimořádných událostí.
- Změna legislativy, jež povede k zjednodušení administrativy a větší pravomoci pro zvládnání občanů, jež omezují zasahující jednotky při mimořádné události.

V obecné rovině mohu na základě poznatků získaných při zpracování bakalářské práce konstatovat, že klíčovou roli při zajišťování vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva sehrávají bezpečnostní sbory, zejména pak Policie České republiky na požadované úrovni.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [3] KROUPA, Miroslav a Milan ŘÍHA. *Integrovaný záchranný systém*. Praha: Armex Publishing, 2005, 111 s. ISBN 80-867-9514-4.
- [2] VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 1. vyd. Praha: C.H. Beck, 2009, xvi, 442 s. Beckovy texty zákonů s komentářem. ISBN 978-807-4001-420.
- [3] HRUDKA, Josef a David ZÁMEK. *Organizace a činnost policejních služeb: stav k 1.1.2012*. Praha: Police history, 2012, 233 s. ISBN 978-80-86477-56-5.
- [4] *Katalogový soubor typové činnosti STČ - 02/IZS: Typová činnost složek IZS při společném zásahu – Demonstrování úmyslu sebevraždy*. Praha: MV - Generální ředitelství HZS ČR, 2007.
- [5] *Katalogový soubor typové činnosti STČ - 07/IZS : Typová činnost složek IZS při společném zásahu - Záchrana pohřešovaných osob - pátrací akce v terénu*. Praha: MV - Generální ředitelství HZS ČR, 2007
- [6] *Katalogový soubor typové činnosti STČ - 08/IZS : Typová činnost složek IZS při společném zásahu – Dopravní nehoda*. Praha: MV - Generální ředitelství HZS ČR, 2007.
- [7] *Katalogový soubor typové činnosti STČ - 03/IZS : Typová činnost složek IZS při společném zásahu – Oznámení o uložení nebo nálezu výbušného předmětu*. Praha: MV - Generální ředitelství HZS ČR, 2007.
- [8] Policie České republiky. [online]. [cit. 2015-05-04]. Dostupné z: www.policie.cz
- [9] HANUŠKA, Zdeněk. Obce a integrovaný záchranný systém: Odborný časopis požární ochrany integrovaného záchranného systému a ochrany obyvatelstva. [online]. roč. 1, II, s. 112 [cit. 2015-05-04]. Dostupné z: http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/casopisy/112/1_2003/index.html
- [10] Hasičský záchranný sbor České republiky: Dokumentace IZS. [online]. [cit. 2015-05-04]. Dostupné z: www.hzscr.cz.
- [11] Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- [12] Obvodní oddělení Policie ČR Uherské Hradiště
- [13] *Vyhláška MV 328/2001 Sb. o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému*.
- [14] VILÁŠEK, Josef. *Krizové řízení*. 1. vyd. V Praze: Karolinum, 2009, 81 s. ISBN 978-802-4617-237.
- [15] České republiky. Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. In: 29. 5. 1998, 39 (29. 5. 1998).

- [16] Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. In ÚZ č. 718 - Služební poměr příslušníků bezpečnostních sborů, Policie ČR. 2010. Dostupné z: http://portal.gov.cz/wps/portal/_s.155/701?kam=zakon&c=361/
- [17] ŠENOVSKÝ, Michail, Vilém ADAMEC a Zdeněk HANUŠKA. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2007, 157 s. Spektrum (Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství). ISBN 978-80-7385-007-4.
- [18] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In *Sbírka zákonů*. 2000.
- [19] Nařízení MV č. 13/2004: k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a připravenosti jejich řešení. 2004.
- [20] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In ÚZ č. 732 - *Krizové zákony, Obnova území, HZS a požární ochrana*. 2009.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

PČR	Policie České republiky
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České Republiky
IZS	Integrovaný záchranný systém
OPIS	Operační a informační středisko
MU	Mimořádná událost
ZZS	Zdravotnická záchranná služba
GŘ	Generální ředitelství
ORP	Obec s rozšířenou působností
MV	Ministerstvo vnitra
BIS	Bezpečnostní a informační služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Jednotlivé složky IZS	10
Obrázek 2: Cvičení demostrování úmyslu sebevraždy policistů v Uherském Hradišti.....	20
Obrázek 3: Statistiky sebevražd od roku 1951	22
Obrázek 4: Pátrací akce v terénu	22
Obrázek 5: Dopravní nehoda autobusu s osobním vozidlem	24
Obrázek 6: Práce pyrotechnika při nálezu nástražného výbušného systému.....	26

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Počet vyplněných dotazníků	30
Tabulka 2: Věk zúčastněných příslušníků	31
Tabulka 3: Pohlaví respondentů	32
Tabulka 4: Působnost respondentů	33
Tabulka 5: Délka služby příslušníků	34
Tabulka 6: Technické zázemí policie v UH.....	35
Tabulka 7: Postrádané vybavení v UH	36
Tabulka 8: Personální zabezpečení na místě zásahu	37
Tabulka 9: Příprava na MÚ příslušníků policie v Uherském Hradišti	38
Tabulka 10: Spolupráce v rámci IZS	39
Tabulka 11: Problémy s občany.....	40
Tabulka 12: Nejčastější problémy s občany při MÚ	41

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P1: Dotazník

Dobrý den rád bych vás požádal o vyplnění dotazníku, který se zabývá působením Policie ČR v Uherském Hradišti v rámci IZS a řešení mimořádných událostí.

Vámi zvolené odpovědi, prosím, zakroužkujte.

1. Věk:

- a) 20 – 30
- b) 30 – 40
- c) 40 – 50
- d) 50 – 60
- e) 60 a více

2. Pohlaví:

- a) Žena
- b) Muž

3. Služba:

- a) Pořádková
- b) Kriminální
- c) Dopravní
- d) Letecká
- e) Pyrotechnická

4. Délka služby u Policie ČR:

- a) 1-5 let
- b) 5-10 let
- c) 10 a více let

5. Myslíte, že Policie ČR má dostatečné technické zázemí pro působení v IZS a řešení mimořádných událostí (živelné pohromy, dopravní nehody, ekologické a průmyslové havárie a jiné)?

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Nevím
- d) Spíše ne
- e) Ne

6. Jaké vybavení Vám chybí pro řešení mimořádných událostí?

- a) Ochranné pomůcky
- b) Terénní vozidla, nákladní vozidla
- c) Čluny
- d) Elektrocentrály
- e) Zázemí pro pobyt na místě mimořádné události
- f) Jiné _____

7. Myslíte, že při řešení mimořádné události máte na místě zásahu dostatečný počet personálu z pohledu Policie ČR?

- a) Ano

- b) Spíše ano
- c) Nevím
- d) Spíše ne
- e) Ne

8. Myslíte, že jsou příslušníci Policie ČR v Uherském Hradišti dostatečně připravováni na události, jenž nejsou součástí běžné policejní práce (mimořádné události)?

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

9. Jak jste spokojeni se spoluprací s jinými složkami IZS ?

- a) Spolupráce probíhá naprosto bez problému
- b) Občas se vyskytnou menší komplikace
- c) Spolupráce má vážné problémy

10. Jaké nejčastější problémy řešíte při spolupráci s ostatními složkami IZS

.....
.....
.....
.....

11. Má Policie ČR při řešení mimořádných událostí problémy s chováním občanů?

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Nevím
- d) Spíše ne
- e) Ne

12. Dle Vašeho názoru, občané při mimořádných událostech zejména:

- a) nerespektují omezující opatření (odstraňování a překonávání zábran a označení).
- b) neuposlechnou výzvy a pokyny Policie ČR.
- c) omezují práci příslušníků Policie ČR při jejich činnostech v rámci IZS.
- d) rabují nezajištěné objekty.
- e) jiné _____

13. Omezují vás zákony a právní předpisy při vykonání činnosti na místě mimořádné události.

- a) Ano
- b) Spíše Ano
- c) Nevím
- d) Spíše Ne
- e) Ne

14. Pokud se domníváte, že tomu tak není, v čem byste legislativu Policie ČR doplnili, či v ní zrušili?

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Otázka č. 1	31
Graf 2: Otázka č. 2	32
Graf 3: Otázka č. 3	33
Graf 4: Otázka č. 4	34
Graf 5: Otázka č. 5	35
Graf 6: Otázka č. 6	36
Graf 7: Otázka č. 7	37
Graf 8: Otázka č. 8	38
Graf 9: Otázka č. 9	39
Graf 10: Otázka č. 11	40
Graf 11: Otázka č. 12	41
Graf 12: Otázka č. 13	42

