

Dotační možnosti na budování varovných a výstražných systémů

Klára Holubová

Bakalářská práce
2016



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav environmentální bezpečnosti
akademický rok: 2015/2016

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Klára Holubová**
Osobní číslo: **L13363**
Studijní program: **B3953 Bezpečnost společnosti**
Studijní obor: **Řízení environmentálních rizik**
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Dotační možnosti na budování varovných a výstražných systémů**

Zásady pro vypracování:

1. Zpracujte literární rešerši na dané téma a popište použité metody.
2. Stručně popište město Boskovice, analyzujte současný stav varovných a výstražných systémů města a možné dotační možnosti na inovaci či vybudování.
3. Navrhněte zlepšení s využitím metod popsanych v teoretické části bakalářské práce.
4. Zhodnoťte navržené zlepšení v kontextu k teorii a praxi.



Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] SENE, Kevin. Flood warning, forecasting and emergency response. Berlin: Springer, 2008, xii, 303 s. ISBN 978-3-540-77852-3.

[2] TAUER, Vladimír, Helena ZEMÁNKOVÁ a Jana ŠUBRTOVÁ. Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem : metodika, pravidla, návody. Vyd. 1. Brno: Computer Press, 2009, 160 s. ISBN 978-80-251-2649-3. Dostupné také z: http://toc.nkp.cz/NKC/201002/contents/nkc20102028130_1.pdf.

[3] KINDL, Jiří. Projektování bezpečnostních systémů I. 2. vyd. Zlín: Univerzita Tomáše Bati, 2007, 134 s. ISBN 978-80-7318-554-1.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Martin Hart, Ph.D.

Ústav logistiky

Datum zadání bakalářské práce:

5. února 2016

Termín odevzdání bakalářské práce:

9. května 2016

V Uherském Hradišti dne 22. února 2016



doc. RNDr. Jiří Dostál, CSc.
děkan



doc. Ing. Pavel Valášek, CSc.
ředitel


Prohlašuji, že

- beru na vědomí, že odevzdáním bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk bakalářské práce bude uložen v příruční knihovně Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně a jeden výtisk bude uložen u vedoucího práce;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen připouští-li tak licenční smlouva uzavřená mezi mnou a Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně s tím, že vyrovnání případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

V Uherském Hradišti


.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Cílem bakalářské práce na téma Dotační možnosti na budování varovných a výstražných systémů je stručný popis Operačního programu životního prostředí na období 2014 – 2020, se kterým souvisí Evropská unie. Teoretická část se také věnuje varovným a výstražným systémům. Praktická část je zaměřena na město Boskovice, jeho analýzu a popis současného stavu varovných a výstražných systémů. V závěru praktické části je celkové zhodnocení.

Klíčová slova: dotace, Evropská unie, fondy, životní prostředí, Boskovice

ABSTRACT

The aim of this bachelor thesis, which title is Grant Options to Build Warning and Alarm Systems, is short specification of the Operational Programme Environment for years 2014 – 2020. The European Union is also described, because it is in connection with this Programme. In theoretical part, there is a chapter of Warning and Alarm systems. The practical part is aimed for a city Boskovice, the analysis of this city and for the current statement of Warning and Alarm systems. At the end of this part is a general evaluation of this city.

Keywords: grant, European union, funds, environment, Boskovice

Poděkování patří panu Ing. Martinu Hartovi, Ph.D. za vedení bakalářské práce a pracovníkům Regionální rozvojové agentury Východní Moravy ve Zlíně za praktické rady.

OBSAH

ÚVOD	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 EVROPSKÁ UNIE A REGIONÁLNÍ POLITIKA	11
1.1 REGIONÁLNÍ A STRUKTURÁLNÍ POLITIKA	11
1.2 STRUKTURÁLNÍ FONDY	12
2 PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2014 - 2020	13
2.1 OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ	13
2.2 MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ ČESKÉ REPUBLIKY	14
2.3 STRATEGICKÝ RÁMEC OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ 2014 – 2020	15
2.3.1 Prioritní osa 1	15
2.3.2 Prioritní osa 2	16
2.3.3 Prioritní osa 3	17
2.3.4 Prioritní osa 4	18
2.3.5 Prioritní osa 5	19
2.4 FINANCOVÁNÍ.....	20
3 VAROVNÉ A VÝSTRAŽNÉ SYSTÉMY	22
4 METODY POUŽITÉ V PRAKTICKÉ ČÁSTI	24
4.1 SWOT ANALÝZA.....	24
4.2 PHA ANALÝZA	24
II PRAKTICKÁ ČÁST	26
5 STRUČNÝ POPIS MĚSTA BOSKOVICE	27
5.1 POVODŇOVÁ OBLAST BĚLÁ	29
5.2 CÍLE MĚSTA DO ROKU 2018	29
6 ANALÝZA MĚSTA BOSKOVICE S VYUŽITÍM SWOT A PHA ANALÝZY	31
6.1 SWOT ANALÝZA MĚSTA BOSKOVICE.....	31
6.2 PHA ANALÝZA – PŘEDBĚŽNÁ ANALÝZA OHROŽENÍ	35
7 PRAVIDLA ŽÁDOSTI O DOTACI V PRIORITY OSE 1	39
7.1 OBECNÁ PRAVIDLA.....	41
7.1.1 Specifický cíl 1.4 Podpora preventivních protipovodňových opatření	44
7.2 POŽADAVKY PROJEKTOVÉ DOKUMENTACE	45
8 NÁVHR NA ZLEPŠENÍ NA ZÁKLADĚ PROVEDENÝCH ANALÝZ	47
ZÁVĚR	49
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	50

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	53
SEZNAM OBRÁZKŮ	54
SEZNAM TABULEK.....	55
SEZNAM PŘÍLOH.....	56

ÚVOD

Životní prostředí je naší nedílnou součástí a je potřeba o ně pečovat a ochraňovat ho. Od vstupu České republiky do Evropské unie jsou k dispozici dotační tituly, ze kterých Česká republika může čerpat finanční prostředky na určité oblasti v daném období. V současnosti je k dispozici deset operačních programů, které jsou určeny na programové období 2014 – 2020 a konkrétně Operační program životní prostředí je zaměřen na ochranu životního prostředí a preventivní opatření sloužící k ochraně nebo prevenci před mimořádnou událostí.

Bakalářská práce bude rozdělena na teoretickou a praktickou část. Teoretická část bude zaměřena na Operační program Životní prostředí 2014 - 2020, kterému bude věnována větší část teoretické práce a stručně popsána bude i Evropská unie, protože až po vstupu České republiky do Evropské unie jsou k dispozici dotační tituly, které nejsou využívány tak, jak by mohly být, proto je potřeba zvyšovat povědomí o těchto programech. Menší kapitola bude také věnována Ministerstvu životního prostředí České republiky, které je v souladu s cíli Evropské unie. Poslední část bude věnována varovným a výstražným systémům, které jsou podporovány v prevenci proti povodním a jsou financovány právě z Operačního programu životního prostředí, konkrétně z prioritní osy 1. Praktická část bude zaměřena na město Boskovice a pomocí analýz, které budou popsány v závěru teoretické části, bude město zhodnoceno. Na základě těchto analýz bude navrženo opatření.

Cílem bakalářské práce je stručný popis Operačního programu Životní prostředí, analýza města Boskovice, která bude provedena prostřednictvím SWOT analýzy a PHA analýza – předběžná analýza ohrožení, která identifikuje možné ohrožení ve městě. Na základě těchto dvou metod bude město zhodnoceno a bude navrženo možné opatření.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 EVROPSKÁ UNIE A REGIONÁLNÍ POLITIKA

V úvodu této kapitoly je bakalářská práce zaměřena na Evropskou unii a regionální politiku, protože v České republice jsou využívány operační programy až od vstupu České republiky do Evropské unie (dále EU).

“Evropská Unie je svazek demokratických evropských zemí, které se zavázaly ke společnému úsilí o mír a prosperitu.” [1, s. 11]

Původně šest členských států, v současnosti 27 členských států, se řídí společnou politikou. V prvních letech v původních šesti zemích se politika zabývala pouze hospodářstvím a obchodem, v současnosti se spolupracuje na otázkách, které ovlivňují nebo mohou ovlivnit naše každodenní činnosti. Konkrétní podobu sjednocení určila Maastrichtská smlouva (1992), na základě které vznikla Evropská unie. [2]

Po vstupu do EU se Česká republika v roce 2004 zapojila do realizace strukturální politiky EU. Na základě tohoto kroku vznikla možnost realizace projektů v rámci programového období 2004 - 2006, což bylo především tzv. “seznamovací období,” kde se poznaly principy a metodiky určené k čerpání podpory ze strukturálních fondů. [3]

Další programové období 2007 - 2013, kde byly složitější podmínky pro žadatele a více operačních programů. Na základě vyššího povědomí o těchto programech, probíhaly různé semináře a konzultace pro žadatele, aby se finanční alokace využila co nejvíce.

Současné programové období 2014 - 2020 obsahuje 5 prioritních os - čistota vody, kvalita ovzduší, zpracování odpadu, ochrana přírody a energetické úspory. Tomuto programovému období v rámci operačního programu životního prostředí je věnována kapitola 2.1 Operační program životního prostředí (dále OPŽP). [4]

1.1 Regionální a strukturální politika

Dotace, které jsou určeny na financování konkrétních oblastí a které může Česká republika čerpat, jsou získávány prostřednictvím fondů zřízených Evropskou unií. Evropská regionální politika vznikla v důsledku obrovských rozdílů v HDP v zemích EU a snaží se tento rozdíl vyrovnat. Na základě reformy Evropské regionální politiky v roce 1988 vznikly strukturální fondy. *“Cílem reformy bylo vytvoření střednědobého plánování regionálních programů a zavedení principů regionální (strukturální) politiky.”* [5, s. 15]

Na pomoc slabším zemím vznikl Kohezní fond (1993) a místo jednoletých cyklů se zavedly střednědobá období (tzv. programová období). Ke vzájemnému porovnávání ze statistického hlediska vznikla nomenklatura území statistických jednotek NUTS. [6]

Tabulka 1 Dělení území NUTS [2]

Dělení	Oblast	Počet
NUTS I	stát	1
NUTS II	regiony	8
NUTS III	kraje	14
LAU I	okresy	76 + 15 pražských obvodů
LAU II	obce	6253 (2015)

1.2 Strukturální fondy

Cílem strukturálních fondů je snižování rozdílů mezi členskými zeměmi, popřípadě regiony (například ekonomické nebo sociální rozdíly.) Základem strukturální politiky je solidarita mezi zeměmi vyspělejšími a zaostalejšími. [2]

Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF)

Evropský fond regionálního rozvoje byl založen v roce 1974. Je to základní nástroj regionální politiky, jeho účelem je financování strukturální pomoci prostřednictvím regionálních rozvojových programů s cílem snížit rozdíly mezi jednotlivými regiony. [3]

Evropský sociální fond (EFS)

Účelem Evropského sociálního fondu jsou investice na rozvoj lidských zdrojů, snižování nezaměstnanosti, rozvoj trhu práce, zvyšování konkurenceschopnosti podniků apod. [3]

Fond soudržnosti (FS)

Fond soudržnosti nepatří ke strukturálním fondům, je to tzv. Kohezní fond (Fond soudržnosti), který se zaměřuje na území celého státu, spolufinancuje velké projekty, týkající se životního prostředí a transevropských dopravních sítí. [3]

2 PROGRAMOVÉ OBDOBÍ 2014 - 2020

Jak již bylo zmíněno, každý operační program je určen na danou dobu, tzv. programové období se specifikovanými prioritními osami. Současné programové období 2014 – 2020 obsahuje 10 operačních programů:

1. Operační program (OP) doprava
2. Integrovaný regionální OP
3. OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
4. OP výzkum, vývoj a vzdělání
5. OP Životní prostředí (OPŽP)
6. Program rozvoje venkova
7. OP Zaměstnanost
8. OP technická pomoc
9. OP Praha – pól růstu
10. Operační program rybnářství.

Na každý operační program jsou vymezené určité finanční prostředky, celkem asi 24 miliard eur. Nejvyšší finanční podíl má OP doprava – 4,7 miliard eur a Integrovaný regionální OP – 4,6 miliard eur, nejméně OP Rybnářství – 0,03 miliard eur. Každý OP řídí jiný orgán, například OP Doprava – ministerstvo dopravy, OP Zaměstnanost – ministerstvo práce a sociálních věcí apod. [2]

Tato bakalářská práce je zaměřena především na Operační program životního prostředí (OPŽP), který bude konkrétněji popsán níže.

2.1 Operační program Životní prostředí

Operační program životní prostředí je program s určitými finančními prostředky, který se zaměřuje na ochranu životního prostředí nebo zlepšování kvality životního prostředí v České republice, ale také se snaží podporovat efektivní využívání zdrojů, eliminovat negativní dopady důsledku činností člověka a snahu zmírnit dopad změny klimatu. [4]

Operační program je vytvořen na určitá období – aktuálně na období 2014 – 2020 a je složen z prioritních os. Každá osa má vyhraněné finanční prostředky, které mohou být během programového období vyčerpány. Na období 2014 – 2020 je vyhraněno 2 636 592 865 €. [5]

Celý operační program je řízen Ministerstvem životního prostředí, zprostředkovatelem je Státní fond životního prostředí České republiky, u prioritní osy 4 také Agentura ochrany přírody a krajiny ČR. [5]

2.2 Ministerstvo životního prostředí České republiky

Oblast vodní problematiky a celkově operační program životního prostředí spadá pod Ministerstvo životního prostředí České republiky (MŽP ČR), které vzniklo 19. 12. 1989 a bylo zřízeno na základě zákona České národní rady č. 173/1989 Sb. 1. 1. 1990 jako ústřední orgán státní správy a orgán vrchního dozoru ve věcech životního prostředí. [7]

MŽP ČR je v souladu s předpisy Evropské unie, od vstupu České republiky do EU 1. 5. 2004 byla česká legislativa upravena na základě komunitárního práva EU. Tento krok je vykonán v rámci sjednocení environmentálních standardů v jednotných podmínkách na trhu EU. Sdílená pravomoc neomezuje Českou republiku v přijímání vlastní legislativy, pouze musí být v souladu s komunitárním právem EU. [7]

Obecný cíl české státní politiky v oblasti vod je vytvoření podmínek pro udržitelné hospodaření s omezeným vodním bohatstvím České republiky – soulad využívání vodních zdrojů s ohledem na ochranu vod a vodních ekosystémů s ohledem na snižování škodlivých účinků vod. Obecný cíl státní politiky vychází z Rámcové směrnice EU o vodní politice a z dalších směrnic EU z oblasti voda a obnovitelné zdroje EU pro udržitelný rozvoj. [7]

2.3 Strategický rámec Operační program životního prostředí 2014 – 2020

Operační program životního prostředí (OPŽP) je zaměřen na finanční podporu vedoucí k dosažení cílů strategie Evropa 2020¹ v oblasti životního prostředí, konkrétně na snižování emisí, zvyšování energetické účinnosti a zvyšování podílu energie z obnovitelných zdrojů.

Tento program se také opírá o základní principy, které byly stanoveny smlouvou o fungování Evropské unie – naplňování vybraných prioritních cílů – chránit a zachovávat přírodní bohatství EU, změna EU v zelené a konkurenceschopné nízkouhlíkové hospodářství účinně využívající zdroje a ochrana EU před environmentálními riziky, která mohou ovlivňovat dobré životní podmínky. [6]

OPŽP na období 2014 – 2020 se skládá z pěti prioritních os a každá osa je zaměřena na danou oblast.

2.3.1 Prioritní osa 1

Prioritní osa 1 je zaměřena na zlepšování kvality vod a snižování rizika povodní. Tato osa, jak už název napovídá, by měla zlepšit kvalitu vod a snížit riziko povodní různými protipovodňovými opatřeními. Do této osy spadají 4 specifické cíle, a to:

- **Specifický cíl 1.1 Snižování množství vypouštěného znečištění do povrchových i podzemních vod z komunálních zdrojů a vnos znečišťujících látek do povrchových a podzemních vod**

Tento specifický cíl by měl zajistit výstavbu kanalizace, čistíren odpadních vod a případnou modernizaci těchto zařízení a odstranění nadměrného zatížení povrchových vod některými látkami. [5]

¹ Evropa 2020 je strategie Evropské unie na 10 let a jejím cílem je dosáhnout nového hospodářského růstu, který bude udržitelný (převzato z ec.europa.eu).

- **Specifický cíl 1.2 Zajištění dodávky pitné vody v odpovídající jakosti a množství**

Specifický cíl 1.2 je zaměřen na výstavbu a modernizaci úpraven vody, rozvodové sítě, kvalitu pitné vody a na ochranu zdrojů pitné vody. Cílem cíle 1.2 je zajištění pitné vody pro co nejvyšší počet obyvatel v oblastech, kde obyvatelstvo nemá kvalitní zdroj pitné vody nebo v místech, kde v období sucha dochází k problémům s dodávkou pitné vody a kde nejsou veřejné vodovody. [5]

- **Specifický cíl 1.3 Zajištění povodňové ochrany intravilánu**

Specifický cíl 1.3 je zaměřen na projekty a aktivity, které pomohou zvýšit retenční potenciál koryt vodních toků, umožnit povodňové rozlivy do nivních ploch (v extravilánu do volné krajiny, v intravilánu povodňové parky), vytvořit vsakovací a retenční zařízení, výstavbu či modernizaci vodních děl, která slouží k povodňové ochraně a stabilizace svahových nestabilit, které mohou ohrozit zdraví i majetek (Registr svahových nestabilit).

Cílem 1.3 je omezení rizika spojeného s povodněmi, které ohrožuje především lidské zdraví, životní prostředí, kulturní dědictví, hospodářskou činnost nebo infrastrukturu. [5]

- **Specifický cíl 1.4 Podpora preventivních protipovodňových opatření**

Mezi preventivní protipovodňová opatření patří různé druhy činností – zmapování povodňového území a map povodňového ohrožení, povodňové analýzy, které by měly vymezit oblasti s významným povodňovým rizikem a návrhy efektivních opatření, které budou sloužit k ochraně a prevenci před povodněmi. Podporované aktivity se tedy zaměřují na:

- zpracování záplavového území a mapy, stanovení území ohroženého zvláštními povodněmi
- vytvoření studie odtokových poměrů a návrhy protipovodňových opatření
- budování a modernizace povodňové služby, měřících stanic a výstražné systémy hlásné povodňové služby na státní nebo lokální (regionální a místní) úrovni. [5]

2.3.2 Prioritní osa 2

Prioritní osa 2 se zaměřuje na zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech a obsahuje tři specifické cíle:

- **Specifický cíl 2.1 Snížení emisí z lokálního vytápění domácností podílející se na expozici obyvatelstva koncentracím znečišťujících látek**

Tento specifický cíl se snaží omezit emise pocházející z vytápění domácností podporou instalace solárních soustav určených pro přitápění a výměnou zdrojů tepla na pevné látky za tepelná čerpadla, nové kotle na pevná paliva nebo kondenzační kotle. Tato podpora je určena pro kraje, obce a města. [5]

- **Specifický cíl 2.2 Snížení emisí stacionárních zdrojů podílející se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek**

Snížení emisí ze stacionárních zdrojů znečišťování především látky NOX, SO₂, NH₃ apod. Podpora se vztahuje na omezování prašnosti, pořízení technologií, které pomohou ke snížení emisí u stacionárních zdrojů nebo emisí z chovu hospodářských zvířat (NH₃). [5]

- **Specifický cíl 2.3 Zlepšení systémů sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší a souvisejících meteorologických aspektů**

Systém sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší v souvislosti s meteorologickými aspekty zahrnuje výstavbu nebo obnovu těchto systémů na celostátní nebo lokální úrovni, realizaci infrastruktury k identifikaci zdrojů znečišťování a zpracování dat pro další vývoj a zlepšení. [5]

2.3.3 Prioritní osa 3

Prioritní osa 3 je zaměřena na odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika. Hlavním cílem této osy je především prevence vzniku odpadů a nakládání s odpady. V této je specifikováno pět cílů, a to:

- **Specifický cíl 3.1 Prevence vzniku odpadů**

Specifický cíl se snaží snížit množství odpadů a také se snaží zavést systém door-to-door, což je systém, který má předcházet vzniku domovních odpadů u občanů. Podporovanými aktivitami je předcházení vzniku komunálních a průmyslových odpadů. [5]

- **Specifický cíl 3.2 Zvyšování podílu materiálového a energetického využití odpadů**

Tento specifický cíl se snaží podporovat způsob, jak nakládat s odpady a další možné využití odpadů (recyklace). Podporovanými aktivitami jsou výstavby a modernizace zařízení, která jsou určena ke sběru a třídění odpadu a také svozu, separaci a nakládání s nebezpečnými odpady. [5]

- **Specifický cíl 3.3 Rekultivace staré skládky**

Cílem 3.3 je rekultivace skládek, které nejsou dostatečně zabezpečeny a mohou ohrozit obyvatelstvo nebo okolní prostředí.

- **Specifický cíl 3.4 Dokončení inventarizace a odstranění starých ekologických zátěží**

Cílem je odstranění starých ekologických zátěží na území České republiky, protože množství těchto zátěží je stále velké a některé staré ekologické zátěže představují obrovská rizika pro lidské zdraví i životní prostředí. Do podporovaných aktivit patří analýza rizik a průzkumy, sanace kontaminovaných lokalit a inventarizace těchto lokalit. [5]

- **Specifický cíl 3.5 Snížení environmentálních rizik a rozvoj systémů jejich zařízení**

Cílem je snížení environmentálních rizik, rozvoj a inovace bezpečnosti v oblasti nakládání s chemickými látkami. Mezi podporované aktivity patří informační systémy a portály s různými postupy při nakládání s chemickými látkami, nové technologie omezující průmyslové znečištění a rekonstrukce zařízení, kde je nakládáno s chemickými látkami – cílem je především bezpečnost a snížení míry rizika tam, kde se pracuje s chemickými látkami.

2.3.4 Prioritní osa 4

Prioritní osa 4 se zabývá ochranou a péčí o přírodu a krajinu a je definována ve čtyřech specifických cílech:

- **Specifický cíl 4.1 Zajištění příznivého stavu předmětu ochrany národně významných chráněných území**

Specifický cíl 4.1 klade důraz na zajištění příznivého stavu národně významných chráněných území, pro něž jsou stanoveny schválené plány péče. Jedná se především o zajištění péče pro národní parky, chráněné krajinné oblasti, národní přírodní rezervace a národní přírodní památky, ale je tady zahrnuta také soustava území Natura 2000. [5]

- **Specifický cíl 4.2 Posílení biodiverzity**

Cílem je zastavit úbytek biodiverzity a degradaci ekosystémových služeb. Podporovanými aktivitami jsou - péče o vzácné druhy, jejich biotopy a cenná stanoviště, jejich tvorba a obnova.

Příklad podporovaných opatření – péče o vzácné biotopy (rašeliniště a písčiny, zlepšení jejich kvality a druhového složení), péče o lesní společenstva, podpora druhů v urbanizovaném prostředí, likvidace invazních druhů apod. [5]

- **Specifický cíl 4.3 Posílení přirozené funkce krajiny**

Cílem je posílení přirozené funkce krajiny, zvýšení ekologické stability a obnova vodního režimu. Podporované aktivity jsou – opatření, která podpoří zprůchodnění migračních bariér, odstranění migračních překážek na vodních tocích, zpracování plánu ÚSES podle stanovené metodiky, zlepšování druhové i prostorové struktury lesů (např. dosadby dřevin) nebo preventivní opatření zamezující větrnou erozi. [5]

- **Specifický cíl 4.4 Zlepšení kvality prostředí v sídlech**

Cílem 4.4 je posílení ekologické stability v sídlech, kde jsou ekosystémy znehodnoceny. Mezi podporované aktivity patří opatření sloužící k obnově funkčního stavu stávajících ploch a veřejné zeleně, zakládání ploch veřejné zeleně – parky, zahrady, sady, aleje nebo lesoparky a také obnova doprovodných vodních prvků a ploch jako jsou tůňe, jezírka a mokřady. [5]

2.3.5 Prioritní osa 5

Prioritní osa 5 je zaměřena na podporu energetických úspor, je složena ze dvou bodů, které upřesňují cíl osy.

- **Specifický cíl 5.1 Snížení energetické náročnosti veřejných budov a zvýšení využití obnovitelných zdrojů energie**

Tento specifický cíl se snaží snížit konečnou energetickou spotřebu a spotřebu neobnovitelné energie pomocí lokálních obnovitelných zdrojů. Konkrétní podporované aktivity – zateplení budov a realizace různých stavebních opatření, která slouží ke zlepšení kvality vnitřního prostředí a snižují energetickou náročnost budov apod. V tomto specifickém cíli nejsou podporována opatření na rodinných domech a bytech. [5]

- **Specifický cíl 5.2 Dosažení vysokého energetického standardu nových veřejných budov**

V této oblasti jsou podporovány nové výstavby, které mají téměř nulovou spotřebu energie, podpora se nevztahuje na rodinné domy ani byty, stejně jako ve specifickém cíli 5.1. [5]

2.4 Financování

Financování jednotlivých prioritních os je zprostředkováno ze státního rozpočtu České republiky v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, v znění pozdějších předpisů. Podpora Operačního programu životního prostředí je zprostředkována z Evropského fondu pro regionální rozvoj nebo z Fondu soudržnosti. [6]

Tabulka 2 Finanční alokace v ose 1 [6]

Alokace finančních prostředků v prioritní ose 1		
Specifický cíl	Euro	%
1.1	345 945 233	45
1.2	115 315 077	15
1.3	230 630 155	30
1.4	76 867 718	10
Celkem Prioritní osa 1	768 767 183	29
Celkem OPŽP 2014 - 2020	2 636 592 864	100

V rámci OPŽP může být dotace poskytnuta v rámci jednoho projektu pouze z jednoho fondu - příjemcům podpory nemůže být v rámci jednoho projektu současně poskytnuta dotace z dalších operačních programů.

Finanční kontrola je v souladu s předpisy České republiky a Evropské unie, jejím nejdůležitějším cílem je vytvoření účinných mechanismů, které budou předcházet nedostatkům a chybám a pokud k nějakým chybám dojde, tak k napravení nepříznivé situace v co nejkratším čase. [6]

3 VAROVNÉ A VÝSTRAŽNÉ SYSTÉMY

Povodně jsou jedním z problémů v důsledku nepříznivého vlivu počasí a Česká republika patří mezi oblasti potýkající se s povodněmi. Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách, ve znění pozdějších předpisů, popisuje povodeň jako „přechodné výrazné zvýšení hladiny vodních toků nebo jiných povrchových vod, při kterém voda již zaplavuje území mimo koryto vodního toku a může způsobit škody. Povodní je i stav, kdy voda může způsobit škody tím, že z určitého území nemůže dočasně přirozeným způsobem odtékat nebo její odtok je nedostatečný, případně dochází k zaplavení území při soustředěném odtoku srážkových vod. Povodeň může být způsobena přírodními jevy, zejména táním, dešťovými srážkami nebo chodem ledů (přirozená povodeň), nebo jinými vlivy, zejména poruchou vodního díla, která může vést až k jeho havárii (protržení) nebo nouzovým řešením kritické situace na vodním díle (zvláštní povodeň).“ [11, s. 170]

Povodně mají devastující výsledek a ohrožují obyvatelstvo i životní prostředí. Varovné a výstražné systémy pomáhají redukovat devastující dopad povodní, popřípadě mohou pomoci připravit obyvatele na tuto událost pomocí předpovědí. Varovné a výstražné systémy jsou důležité z hlediska ochrany životů, jelikož jedním z devastujících důsledků povodní jsou ztráty na životech. [12]

V České republice se vyskytují čtyři druhy přirozených povodní podle ročního období.

Tabulka 3 Druhy povodní v ČR [12]

Druhy přirozených povodní v České republice		
Letní	přívalové deště velké intenzity	několikadenní regionální srážky
Zimní a jarní	tání sněhu s dešťovými srážkami	ledové jevy na tocích

Další povodně mohou být způsobeny v důsledku nedostatečného odtoku nebo sesuvu půdy. Povodně jsou přirozeným jevem, kterému nelze zabránit, ale některá opatření mohou pomoci předpovědět a obyvatelstvo získá čas se připravit. S podporou Evropské unie a dotací na varovné a výstražné systémy se v České republice začaly více budovat srážkoměry, které informují pomocí zpráv (starostu, povodňovou komisi) o hrozícím nebezpečí, které většinou v letních měsících nelze předpovídat, často jde o lokální a velmi intenzivní srážky.

Starosta nebo člen povodňové komise, který obdržel varovnou zprávu, vyhodnotí situaci a na základě vyhodnocení musí vyrozumět obyvatelstvo – sirény a rozhlas.

Povodňové orgány jsou informovány o průběhu situace prostřednictvím webu Českého hydrometeorologického ústavu (ČHMÚ) nebo podniků Povodí. Pokud povodeň neustává, hasičský záchranný sbor (HZS) poskytuje pomoc obyvatelstvu a koordinuje další složky IZS (integrovaného záchranného systému). [13]

V České republice jsou varovné systémy na lokální úrovni vybudovány spoustu let, na některých lokalitách více než deset let. Prostřednictvím fondů a podpory EU jsou budovány v dalších lokalitách od roku 2008, kdy tyto systémy byly součástí OPŽP 2007 – 2013, prioritní osa 1 – 1.3 Omezování rizika povodní a v současnosti OPŽP 2014 – 2020, prioritní osa 1 – 1.4 Podpora preventivních protipovodňových opatření.

V roce 2015 byly schváleny dokumenty pro zvládání povodňových rizik, konkrétně jde o tři dokumenty v povodí Labe, Dunaje a Odry. Tyto plány jsou důležité pro územní plánování a vodní hospodářství v oblastech, kde je významné povodňové riziko. [13]

Varovné a protipovodňové systémy slouží jak k monitorování, tak i k pořízení místního informačního systému (tzv. bezdrátový rozhlas) se souhlasem krajského ředitelství hasičského záchranného sboru a digitální povodňový plán (dále DPP). Místní informační systém musí být propojitelný se systémy vyrozumění a varování generálního ředitelství hasičského záchranného sboru ČR. [18]



Obrázek 1 Bezdrátový rozhlas [19]

4 METODY POUŽITÉ V PRAKTICKÉ ČÁSTI

V této kapitole jsou popsány metody, které jsou aplikovány v praktické části bakalářské práce. Cílem práce je zhodnotit město Boskovice a analyzovat rizika ve městě.

4.1 SWOT analýza

SWOT analýza je univerzální analýza, která patří mezi nejpoužívanější. Cílem SWOT analýzy je identifikace silných a slabých stránek ať už firmy nebo prostředí. Dále hodnotí příležitosti a hrozby. Tato analýza je složena z původních dvou na sobě nezávislých analýz – analýza SW (vnitřní prostředí firmy) a analýza OT (příležitosti a hrozby). [8]

Tabulka 4 SWOT analýza [vlastní]

SWOT ANALÝZA	
Silné stránky <i>(strengths)</i>	Slabé stránky <i>(weaknesses)</i>
Příležitosti <i>(opportunities)</i>	Hrozby <i>(threats)</i>

Hodnocení silných a slabých stránek může probíhat pomocí klasifikace hodnotících kritérií, například podle nástrojů marketingového mixu 4P – produkt (product), cena (price), distribuce (place), propagace (promotion), kterým byla přisouzena váha (hodnocení od 1 do 5) nebo podle škály (od -5 do +5 apod.). Dále si firma určí příležitosti a hrozby a na základě těchto čtyř kritérií se vše vyhodnotí. Nevýhodou SWOT analýzy je její subjektivita, protože každý může vidět jinak silné a slabé stránky, ale i příležitosti a hrozby. [8]

4.2 PHA analýza

PHA analýza (Preliminary Hazard Analysis) nebo také předběžná analýza ohrožení je využívána k vyhledávání nebezpečných stavů a nouzových situací. Příčiny a dopady těchto stavů nebo situací se řadí do kategorie podle stanovených kritérií. [9]

PHA analýza je souhrn technik, které jsou vhodné pro posouzení rizika a cílem této analýzy je především určit potencionální nebezpečí, která mohou způsobit nehodu, identifikovat

náhodné události a posoudit jejich závažnost nebo identifikovat a kontrolovat nebezpečí s následným opatřením. [14]

Tabulka 5 PHA analýza [vlastní]

Ohrožení	Příčina	Následek	Pravděpodobnost nehody v důsledku ohrožení	Nápravná preven- tivní opatření

II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 STRUČNÝ POPIS MĚSTA BOSKOVICE

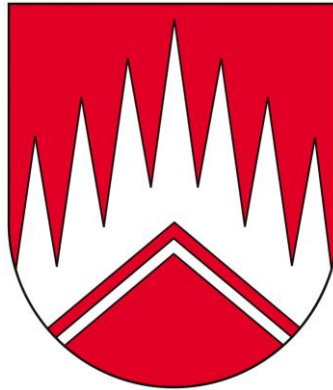
Město Boskovice se nachází na severu Jihomoravské kraje, přibližně čtyřicet kilometrů severně od Brna a dvacet kilometrů od Blanska.

Boskovice se nachází mezi Drahanskou vrchovinou, která je na východě a Hornosvrateckou vrchovinou na západě. Mezi těmito vrchovinami se nachází Boskovická brázda, která se táhne od Moravské Třebové až po Moravský Krumlov. Nadmořská výška města je 381 m n. m. Okolí města je tedy kopcovité se spoustou lesů a luk. Nedaleko města je velmi známý Moravský kras.

Turistický ruch ve městě je velmi aktivní především v letních měsících. Nachází se zde historické židovské město, židovský hřbitov a synagoga a každoročně je pro židovské město konán Festival pro židovskou čtvrť. Dále také Boskovické běhy v květnu, Husí slavnosti v září a v létě různé koncerty. Opravené koupaliště ve sportovním areálu Červená zahrada je v létě hojně využíváno, v zimě jsou k dispozici městské lázně a sauny. Ve sportovním areálu Červená zahrada se nachází tenisové kurty, fotbalová hřiště a zimní areál, ve kterém je v zimě kluziště a v létě výstavy.

Pro pěší turistiku nebo cykloturistiku se ve městě začaly budovat cyklostezky. Okolí města je velmi zajímavé, nedaleko se nachází město Kunštát a Rudecké jeskyně, spousta zámků, hradů a již zmíněný Moravský kras. Částí města protéká řeka Bělá a směrem na Vratíkov se nachází vodní nádrž Boskovice.

Původ města je asi z dvanáctého století. Boskovice jsou nazývány jako „město sedmizubého hřebene“ a to z důvodu loga města, na kterém je vyobrazen sedmizubý hřeben.



Obrázek 2

Znak města Boskovice [23]



Obrázek 3 Mapa vybraných měst [vlastní]

V mapě je zobrazeno město Boskovice, nedaleké okresní město Blansko a krajské město Jihomoravského kraje - Brno. Mapa s legendou je zobrazena v Příloze I.

5.1 Povodňová oblast Bělá

Město Boskovice leží na záplavovém území toku Bělá. Do katastrálního území, kterého se týká záplavová oblast, nepatří pouze Boskovice, ale i přilehlé části a obce, jako je Hrádkov, Lhota Rapotina, Újezd u Boskovic a Vážany u Boskovic.

Hrozbou pro město je přirozená povodeň, přívalové deště, které by způsobily vylití řeky Bělé a zvláštní povodeň vodní nádrže Boskovice. Protipovodňovým opatřením je vodní nádrž, na které se nachází srážkoměr.

Ve městě jsou rozmístěny rozhlas, které spravuje město. V případě mimořádné události (například povodně) varuje občany město prostřednictvím rozhlasů nebo integrovaný záchranný systém, především hasičský záchranný sbor. Ve městě jsou také dobrovolní hasiči, kteří by byli v případě mimořádné události nápomocni.

5.2 Cíle města do roku 2018

Rada města vydala Programové prohlášení Rady města Boskovice na období 2014 – 2018, ve kterém jsou specifikovány cíle, kterých by město do roku 2018 mělo dosáhnout. Cíle jsou směřovány na pět základních oblastí:

1. rozvoj města
2. zdravotnictví, sociální péče a rodina
3. školství
4. kultura, sport a volnočasové aktivity, cestovní ruch
5. bezpečnost, dopravní infrastruktura, bydlení a životní prostředí [10]

Rozvoj města je zaměřen na využití dotací na období 2014 – 2020, podpora zaměstnanosti, tedy rozvoj nových firem s následným zvýšením volných pracovních míst. Zlepšení komunikace občana s městem a informovanost – zveřejněná rozhodnutí z různých zasedání, na internetových stránkách nově zřízené otázky a odpovědi apod.

Ve zdravotnictví jde především o Nemocnici Boskovice s. r. o. – zachování nebo zlepšení standardu a kvality zdravotní i sociální péče. Rodina je pro město důležitá, proto se bude snažit využít dotace na výstavbu nových bytů, které budou určeny i pro mladé a sociálně slabé rodiny, případně pro seniory.

Podpora města pro vznik nového zařízení pro děti do tří let, podpora celoživotního vzdělávání a modernizace škol je velmi vysoká, proto by se v tomto období (do roku 2020) měly zrealizovat veškeré již zmíněné aktivity.

Městská knihovna je velmi slabou stránkou města a o její modernizaci nebo případné změně lokality, se diskutuje dlouho. V tomto období by mělo dojít k rozhodnutí a následné realizaci nové knihovny. Další velmi diskutovanou problematikou je sportovní areál Červená zahrada a výstavba sportovní haly. Cestovní ruch by měly podpořit městské trhy a koncepce vizí a cílů Strategie cestovního ruchu v Strategickém plánu rozvoje města Boskovice.

V oblasti dopravní infrastruktury by mělo dojít k rekonstrukci chodníků, výstavbě nových parkovacích míst blízko centra a oprava některých komunikací. Na bezpečnost města dohlíží městská policie, ale město se snaží i o realizaci projektů zaměřených na prevenci kriminality.

V oblasti životního prostředí jsou cíle vymezeny jednoznačně na zlepšování odpadového hospodářství a třídění odpadů, opravy vodovodů a kanalizací, úpravu oblasti zámeckého parku a zámeckého skleníku a rozšíření zeleně ve městě. [10]

6 ANALÝZA MĚSTA BOSKOVICE S VYUŽITÍM SWOT A PHA ANALÝZY

V této části bakalářské práce je pomocí dvou metod analyzováno město Boskovice. Jako první metoda byla zvolena SWOT analýza, ve které jsou obecně popsány veškeré části této analýzy. Druhá analýza PHA – předběžná analýza ohrožení popisuje možná ohrožení, která ve městě mohou nastat a ohrozit obyvatelstvo nebo životní prostředí.

6.1 SWOT analýza města Boskovice

Pro analýzu města byla vybrána SWOT analýza, která je na základě čtyř hlavních částí (silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby) popsána níže. Na konci celé SWOT analýzy je vyhodnocení.

Silné stránky

- využívání dotací v oblasti zeleně
- plán odpadového hospodářství
- existence Generelu odvodnění města
- produkce jehličnatého dříví
- pozice města a dostačující dostupnost krajského města
- dostatečné množství supermarketů i drobnějších obchodů
- nabídka sociálních služeb v dobré kvalitě a dostupnost vzdělávacích zařízení (mateřské školy, základní školy i střední a vyšší odborná škola)
- složky IZS ve městě a přednášky pro žáky škol, seniory i veřejnost v oblasti kriminality, šikany, prevence návykových látek apod.
- historické, kulturní a společenské aktivity (festival pro židovskou čtvrť, westernové městečko, nedaleký Moravský kras)
- minimální zadluženost města
- partnerství s členskými zeměmi EU

Slabé stránky

- nevyužívání dotací a využitelných dotačních možností
- zanedbané porosty ve městě
- chybějící aktualizace dokumentace v oblasti ochrany přírody a krajiny
- třídění odpadů (přístupnost kontejnerů na třídění, motivace obyvatelstva)
- nezaměstnanost
- nedostatek parkovacích míst
- přístupnost Wi-Fi a free Wi-Fi pro turisty
- převaha jednodenní a letní turistiky
- nedostatečné zajištění ubytování pro turisty
- nedostatečné zajištění bezbariérových oblastí
- zastaralé vybavení ve školách
- geografická poloha obchodů
- zastaralá knihovna a sokolovna
- nedostatečné využití letního kina
- komunikace vedení města s občany

Příležitosti

- možnost využití dotací na podporu města
- rozšiřování a obnova zeleně ve městě
- vznik nových pracovních míst
- kontakt vedení města s obyvatelstvem
- zvyšování profesionality – policie, pedagogové
- zvýšení atraktivnosti města z hlediska cestovního ruchu
- další budování cyklostezek
- zajištění sportovních aktivit a místa pro realizaci těchto aktivit
- zkvalitnění webových stránek
- bezbariérový přístup na školách a úřadech
- navázat partnerství s městy
- vícedenní turistika

Hrozby

- přívalové dešťové srážky
- přírodní hrozby (ohrožení obyvatelstva, ale i životního prostředí)
- neschopnost města splnit podmínky pro získání dotace
- omezené finanční prostředky města
- únik nebezpečné látky z průmyslové zóny
- únik nebezpečné látky ze sportovního areálu

- únik amoniaku z městských lázní
- únik benzínu nebo nafty z čerpacích stanic
- nezaměstnanost
- stárnutí obyvatelstva
- nedostatečné finance na zlepšení cestovního ruchu
- nevhodné počasí odrazující turisty

Silnou stránkou města v oblasti životního prostředí je zpracovaný plán odpadového hospodářství a existence Generelu na odvodnění města, který byl zpracován především v důsledku přívalových dešťů. Další silnou stránkou města je jeho lokace – nedaleko od okresního i krajského města s častými spoji a dostupností hromadné dopravy. Ze sociálního hlediska je to množství škol a jejich dostupnost, široká nabídka učebních i maturitních oborů na středních školách a z ekonomického hlediska minimální zadluženost města a partnerství se členskými zeměmi EU, konkrétně město Rawa Mazowiecka v Polsku, Levice na Slovensku, Frasnes-lez-Anvaing v Belgii a Prnjavor v Bosně a Hercegovině.

Slabými stránkami města je především nevyužívání využitelných dotačních možností, přístupnost kontejnerů na třídění odpadů, nedostatek parkovacích míst, což také může být jedním z důvodů jednodenní turistiky, stejně jako absence hotelů nebo penzionů – možnost levného ubytování pro turisty a s tím souvisí i dostupnost Wi-Fi pro turisty alespoň na Masarykově náměstí. Zvýšení cestovního ruchu by mohlo podpořit letní kino, které ovšem není využíváno tak, jak by mohlo být. V poledních letech ale město začalo areál letního kina a zámeckého skleníku využívat na různé koncerty i akce pro děti. Slabou stránkou jsou bezbariérové přístupy na úřadech a ve školách, kde je také zastaralé vybavení a je nutná alespoň částečná modernizace, která by také prospěla městské sokolovně, kde se konají různá vystoupení a plesy, a knihovně, která je také velmi zastaralá.

Příležitostí pro město je spousta, vybrala jsem ty nejzajímavější a vzhledem k tomu, že se tato bakalářská práce zabývá dotacemi, příležitostí pro město jsou právě dotace, které jsou využitelné na čím dál širší oblasti. Dále také rozšiřování a obnova zeleně kolem silnic, sídlišť a škol. Jednou z největších příležitostí, jak zvýšit atraktivitu města a přilákat více turis-

tů, je vyšší využití letního kina, jak již bylo zmíněno ve slabých stránkách. Další příležitosti, jak přilákat více turistů jsou cyklostezky a zajištění místa pro vykonávání různých sportovních aktivit (například sportovní hala, o jejíž výstavbě se v současnosti diskutuje).

Hrozbou města jsou povodně, ať už v podobě přívalových dešťů nebo několikadenních srážek. Únik nebezpečné látky ze sportovního areálu (například amoniaku ze zimního stadionu, nemocnice nebo průmyslové zóny) by mohlo ohrozit nejen obyvatelstvo, ale i životní prostředí. Hrozbou pro město je stárnutí obyvatelstva a nezaměstnanost, nedostatečné finanční prostředky a v poslední řadě neschopnost města splnit podmínky pro získání dotací.

Celkově má tedy město spoustu silných stránek a příležitostí, slabé stránky se pokouší eliminovat, především v oblasti cestovního ruchu. Využitelnost některých objektů, výstavba sportovní haly a vyšší počet parkovacích míst se projednávají.

Možnost zlepšení města je především v eliminaci hrozeb, což ovšem není vždy možné, například nelze ovlivnit počasí, které velmi silně působí na cestovní ruch. Důležité je, zaměřit se na hrozby, které jsou ovlivnitelné. Využívání dotací je jednou z možností, které mohou pomoci k preventivním opatřením. Prostory, ze kterých by mohla uniknout nebezpečná látka (průmyslový areál, sportovní areál a městské lázně nebo čerpací stanice), by měly být zajištěny a měly by mít také patřičnou ochranu. Město by mělo vždy vyhodnotit, zda je schopno ze svého rozpočtu zaplatit veškeré náklady, sloužící k posílení silných stránek a k eliminaci těchto hrozeb.

6.2 PHA analýza – Předběžná analýza ohrožení

Předběžná analýza ohrožení je zaměřena na hrozby, které mohou ve městě nastat. Pravděpodobnost ohrožení je rozdělena do tří kategorií – nízká, střední, vysoká.

PHA analýza je zobrazena v tabulce 6 Předběžná analýza ohrožení města Boskovic.

Tabulka 6 Předběžná analýza ohrožení města Boskovice [vlastní]

PŘEDBĚŽNÁ ANALÝZA OHROŽENÍ MĚSTA BOSKOVICE			
Ohrožení	Příčina	Pravděpodobnost ohrožení	Nápravná preventivní opatření
vylití řeky Bělá	několikadenní dešťové srážky	střední	varovné a výstražné systémy, pravidelná kontrola nádrže
	přívalové dešťové srážky	střední	
	únik velkého množství vody z vodní nádrže Boskovice	nízká	
únik amoniaku	únik ze zimního stadionu	nízká	pravidelná kontrola a dostačující zabezpečení
	únik z městských lázní nebo koupaliště	nízká	
	únik z průmyslové zóny	nízká	
únik nebezpečné chemické látky	skládka nebezpečného odpadu	střední	odstranění skládky, kontrolování
únik nebezpečné chemické látky	úpravna vody	nízká	preventivní kontrola
požár	nemocnice Boskovice	nízká	kontrola, protipožární opatření, nácvik požáru

Ohrožení povodní ve městě je zaměřeno na oblast u řeky Bělá a nízké riziko na vodní nádrž Boskovice. Příčinou povodní mohou být několikadenní dešťové srážky, které by mohly způsobit zvýšení hladiny řeky a tím pádem i její vylití, což by mělo za následek ohrožení

osídlené části okolo řeky na ulici Bělská, Dukelská a Podhradí a velmi ohrožený by byl sportovní areál, kde se nachází zimní stadion, koupaliště a tenisové kurty. Preventivním opatřením jsou srážkoměry, varovné a výstražné systémy a zřízení povodňové komise, kterou město již má. Předsedkyní této komise je starostka Bc. Hana Nedomová. Pokud jsou několikadenní srážky očekávané, je vhodné informovat obyvatelstvo, které by si mělo udělat zásoby potravin a pitné vody na několik dní dopředu v případě nedostupnosti obchodů a znepřístupnění cest důsledkem zaplavení a naplavenin. Mapa povodňového území celého města - viz Příloha II.



Obrázek 4 Záplavové území řeky Bělá [21]

Únik amoniaku hrozí z několika lokalit – zimní stadion, koupaliště a městské lázně a únik z průmyslového areálu. Pravděpodobnost tohoto úniku je velmi nízká, protože ve všech třech lokalitách jsou prováděny pravidelné kontroly. Problém by mohl nastat v případě povodní, kdy by vylití řeky Bělé mohlo ohrozit i zimní areál, což by mělo za vznik kumulovaného rizika a tím pádem by obyvatelstvo i životní prostředí byly ohroženy mnohonásobně víc. Pravděpodobnost je ale velmi nízká, protože srážky by musely být opravdu vydatné.

Ze skládky nebezpečného odpadu, kterou spravuje společnost SITA CZ a. s., by mohlo dojít k úniku nebezpečné chemické látky.

Odpad, který je zde skladován:

- zbytky laků, barvy a rozpouštědla
- olej, léky, demoliční odpad
- obalový plastový, kovový, papírový a skleněný materiál, který je znečištěn
- zářivky, ledničky, filtrační materiál
- brzdové destičky a různá těsnění [20]

Tyto odpady jsou skladovány na základě zákona č. 185/2001 Sb., zákon o odpadech, ve znění pozdějších předpisů. Společnost SITA umožňuje občanům odložit vyřazené monočlánky do některých prodejen (Elektro MIRA, Elektro Zelený a Elektra Ryšávka) a nepoužitelné léky do lékáren. [20]

Další únik nebezpečné chemické látky může být z úpravny vody Bělá pod společností Vodárenská akciová společnost, a. s. Chemické laboratoře ve společnosti obsahují spoustu chemických látek, jsou tady prováděny preventivní kontroly, takže možnost úniku nebezpečné chemické látky je na velmi nízké úrovni.

Požár, který by mohl vzniknout v Nemocnici Boskovice s. r. o. by ohrozil velké množství lidí, zaměstnanců i pacientů. Na chodbách jsou umístěny hasicí přístroje a probíhají preventivní kontroly skladovaných látek, proto je pravděpodobnost vzniku požáru nízká.

7 PRAVIDLA ŽÁDOSTI O DOTACI V PRIORITNÍ OSE 1

Pokud se žadatel rozhodne požádat o dotaci, musí splnit určitá pravidla. V této kapitole je popsána projektová žádost a pravidla, která jsou důležitá pro získání dotace. Samostatný projekt je přesně vymezen, musí mít konkrétní záměr, který formou projektové žádosti předkládá žadatel v tištěné i elektronické podobě. Obsahem projektu je popis všech projektových činností a povinné (mohou být i nepovinné) přílohy. V Příloze III jsou zobrazeny čtyři základní dokumenty, které jsou povinné v Prioritní ose 1, 1.4 – plná moc, doklad o volbě, prohlášení o DPH a čestné prohlášení. Projektová dokumentace je také povinnou přílohou, tu jsem ovšem do příloh nezařadila². [7]

V MS2014+ je zobrazeno, jaké přílohy jsou povinné:

DOKUMENTY		🔍 PŘÍSTUP K PROJEKTU ✉ PLNÉ MOCI ✖ ZRUŠENÍ SDÍLENÍ 📄 KOPIROVAT 🖨 TISK			
Pořadí	Název dokumentu	Doložený soubor	Povinný	Příloha	
1	Čestné prohlášení o schopnosti prokázat zajištění vlastních zdrojů žad...	✓	✓	čp vlastní zdroje - opravene.pdf	
2	Doklad, kterým je určena osoba pověřená jednáním se SFŽP	✓	✓	plna moc.pdf	
3	Doklad o jmenování či volbě statutárního zástupce žadatele a o způsob...	✓	✓	doklad o volbě.pdf	
4	Aktuální prohlášení o plátčovství DPH	✓	✓	nove dph - po doplneni nedostatku.pdf	
5	Projektová dokumentace včetně položkového rozpočtu	✓	✓	5 PD.zip	
6	Kumulativní rozpočet	✓		kumul - final podepsany 2.pdf	
7	Kumulativní rozpočet - excel	✓		kumulativni rozpočet.xlsx	
8	Stanovisko Povodí, s.p.	✓		povodi odry.pdf	
9	Stanovisko HZS	✓		stanovisko hasicu.pdf	
10	Stanovisko ČHMU	✓		LVS_posudek_Kuncice_Ticha chmu.pdf	
11	Souhlas vlastníka I	✓		souhlas Kundrátová.pdf	
12	Souhlas vlastníka II	✓		Souhlas-Tichá.pdf	

Obrázek 5 Povinné přílohy v MS2014+ [22]

Hlavní znaky projektové žádosti:

- *“název, identifikace předkladatele projektu, složení realizačního týmu a zapojení jeho členů, zkušenosti realizátora a partnerů s realizací obdobných projektů*
- *popis řízení projektu, definice cílů projektu, soulad s cíli prioritní osy a výzvy*

² Přílohy jsou z projektu v obci Tichá. Po domluvně s Regionální rozvojovou agenturou Východní Moravy ve Zlíně mi byly zpřístupněny a schváleny pro použití v této bakalářské práci.

- *zduvodnění potřeby projektu, popis klíčových aktivit projektu, marketingové informace*
- *indikátory - ukazatel měřitelnosti výstupů a výsledků projektu*
- *analýza cílových skupin projektu, časový harmonogram projektu a management rizik*
- *udržitelnost projektu (popis zajištění fungování aktivit projektu po jeho dokončení - bez finanční podpory EU), rozpočet projektu, specifikace veřejných zakázek projektu*
- *vazba na horizontální témata (oblast diskriminace a udržitelnost zejména ve vztahu k životnímu prostředí), vazba na veřejnou podporu*
- *publicita projektu (povinnost informování účastníků i veřejnosti o projektu a jeho financování z prostředků EU a rozpočtu ČR)” [8, s. 30]*

Průběh získávání dotace z EU

Každá země má určený tzv. institucionální rámec, který je obsažen a popsán v Národním strategickém referenčním rámci a v jednotlivých programových dokumentech, koordinací tohoto rámce je Národní orgán pro koordinaci (NOK). Mezi základní implementační struktury mohou patřit i další orgány, jako je například platební a certifikační orgán, který má zodpovědnost za řízení prostředků, které byly poskytnuty České republice ze strukturálních fondů.

Platební jednotka - tato jednotka vykonává funkce, které byly delegované platebním orgánem

Monitorovací výbor - výbor zřízen na úrovni NSRR (Řídící a koordinační výbor) i na úrovni operačních programů a dohlíží na programy - schvaluje programové dodatky a kritéria pro výběr projektů, schvaluje návrhy a na změny programu

Technická asistence - technická asistence není součástí implementační struktury, přesto je součástí všech OP. Činnosti asistence - zpracování studií, tvorba manuálů, konzultace, metodická podpora, aktivity v rámci publicity, monitorování a evaluace.

Auditní orgán - zajišťuje audit na úrovni řídicích a kontrolních systémů a informuje Evropskou komisi o výsledku.

Řídící orgán - na úrovni jednotlivých operačních programů a má zodpovědnost za správnost řízení a realizaci projektu, některé pravomoci může delegovat. V ČR jsou to jednotlivá ministerstva, například OP Životního prostředí má jako řídicí orgán Ministerstvo životního prostředí. [9]

Zprostředkující subjekt - řídí pravomoci delegované řídicím orgánem a vykonává metodické vedení pro příjemce, může být označen jako poskytovatel finančních prostředků. *“Zprostředkujícím subjektem bývají jednotlivé odbory ministerstev nebo i jimi zřízené organizace jako Czechinvest nebo například Národní vzdělávací fond a podobně.”* [10, s. 23]

Příjemce - úspěšný žadatel, se kterým byla podepsána řídicím orgánem smlouva o realizaci projektu. Tato osoba je odpovědná za čerpání dané podpory v souladu se stanovenými pravidly. [11]

Hodnocení projektů

Hodnocení je rozděleno na několik na sobě nezávislých fází:

- 1. Příjem žádosti** - včasné správné předložení žádosti je jednou z klíčových kritérií pro splnění. Pokud žádost není doručena včas, není zaregistrována ani hodnocena. Pokud je žádost předložena včas, přidělí se jí registrační číslo.
- 2. Hodnocení přijatelnosti** - hodnocení jednotlivých kritérií zadaných pro konkrétní OP.
- 3. Formální hodnocení žádosti** - hodnocení například rozdílů mezi elektronickou a tištěnou formou a formální úprava.
- 4. Výběrová komise** - finální hodnocení, kde se rozhoduje o finanční podpoře. [12]

7.1 Obecná pravidla

V této kapitole jsou popsána obecná pravidla, která jsou důležitá k přijetí žádosti v OPŽP 2014 – 2020, pokud tato pravidla nejsou dodržena, žadatel podporu nemusí získat.

Způsobilé výdaje - obecná pravidla určují, že dotace z OPŽP bude poskytnuta pouze na způsobilé výdaje, což jsou výdaje, které jsou v souladu s právními předpisy, především

legislativa České republiky a Evropské unie, a v souladu s pravidly OPŽP. Tyto výdaje musí být přiměřené - musí odpovídat cenám, které jsou v daném místě obvyklé a být spjaty s realizací projektu. „Mezi způsobilé výdaje patří přímé realizační výdaje, projektová příprava, autorský a technický dozor, daň z přidané hodnoty, osobní náklady, pojištění předměty podpory, pořízení nemovitosti, propagační opatření, pohledávky, kategorie veřejné podpory specifikující způsobilost výdajů.“ [6, s. 20]

Nezpůsobilé výdaje – výdaje, na které se dotace nevztahuje, jedná se o „poradenské služby, nákup použitého vybavení, daně, pronájem pozemku, stavby, investice, které nejsou přímo spojeny s účelem projektu, úroky, splátky úvěrů, správní poplatky, rozpočtová rezerva, režijní a provozní výdaje“ [6, s. 25]

Žádost je hodnocena i po formální stránce, pokud projde touto kontrolou, tak následuje hodnocení přijatelnosti a věcné hodnocení, které schvaluje monitorovací výbor OPŽP. Proces schvalování projektů je ukončen do 7 měsíců od ukončení příjmu žádostí o podporu (datum podání žádosti o podporu v MS2014+). [6]

Formální úprava žádosti

Před odevzdáním žádosti by se měl žadatel seznámit s jednotlivými dokumenty (např. Pravidla pro žadatele), kde jsou popsány podmínky pro podání žádosti apod.

Žádosti o dotaci jsou přijímány na základě výzvy, které jsou vyhlášeny. Jednotlivé výzvy stanovují lhůty pro příjem žádosti a další podmínky pro předkládání žádosti. Žadatel předloží žádost prostřednictvím systému MS2014+ na portálu IS KP14+ i s požadovanými přílohami. Na základě tohoto kroku je žadateli přiděleno identifikační číslo projektu. Pokud žadatel nemůže doložit přílohy do systému, může je zanést na krajské pracoviště SFŽP nebo poslat poštou formou elektronického nosiče nebo v tištěné podobě. V tomto případě musí být na obálce uvedena „adresa a název ZS, název operačního programu, číslo prioritní osy a specifického cíle, číslo výzvy, název projektu, plný název žadatele a adresa žadatele.“ [6, s. 102]

Pokud není uvedeno jinak, předkládané dokumenty nesmí být starší dvou let a všechny dokumenty, které nejsou kopiemi, ale originály, musí být podepsány statutárním zástupcem nebo osobou, která dokument zpracovala.

The screenshot shows a web application interface for 'Identifikace operace'. On the left is a navigation menu with items like 'Profil objektu', 'Nová depeše a koncepty', 'Přehled depeší', 'Poznámky', 'Úkoly', 'Datová oblast žádosti', 'Identifikace projektu', 'Identifikace operace' (highlighted), 'Projekt', 'Popis projektu', 'Specifické cíle', 'Indikátory', 'Horizontální principy', 'Umístění', 'Harmonogram', 'Cílová skupina', 'Subjekty', and 'Adresy subjektu'. The main area contains a form with the following fields and values:

- ZKRÁCENÝ NÁZEV PROJEKTU:** (empty)
- NÁZEV PROJEKTU CZ:** (empty)
- STAV:** Rozpracována
- PROCES:** (empty)
- SPRÁVCE PŘÍSTUPŮ:** UIHOLKLA
- NAPOSLEDY ZMĚNIL:** UIHOLKLA
- DATUM A ČAS POSLEDNÍ ZMĚNY:** 16. dubna 2016 14:24:14
- TYP PODÁNÍ:** Automatické
- ZPŮSOB JEDNÁNÍ:** (empty)
- REGISTRAČNÍ ČÍSLO PROJEKTU:** (empty)
- IDENTIFIKACE ŽÁDOSTI (HASH):** 5sjoIP
- VERZE:** (empty)
- Žádost o podporu:**
 - DATUM ZALOŽENÍ:** 16. dubna 2016 14:24:11
 - DATUM FINALIZACE:** (empty)
 - DATUM PODPISU:** (empty)
 - DATUM PODÁNÍ AKTUÁLNÍ VERZE ŽÁDOSTI:** (empty)
 - DATUM PRVNÍHO PODÁNÍ:** (empty)
- KOLO ŽÁDOSTI:** Žádost o podporu

Buttons include 'PŘÍSTUP K PROJEKTU', 'PLNÉ MOCI', 'KOPÍROVAT', 'VYMAZAT ŽÁDOST', 'KONTROLA', 'FINALIZACE', 'TISK', 'Zobrazení stavů', and 'Přehled obrazovek'.

Obrázek 6 Žádost v MS2014+ identifikační údaje [22]

Formální kontrola posuzuje, zda je žádost vyplněna správně po formální stránce a zda jsou doloženy všechny dokumenty v náležitě formě. Poté následuje kontrola přijatelnosti žádosti, kterou provádí hodnotitel, který byl touto funkcí pověřen a hodnotí na základě splnění základních podmínek finančních, legislativních nebo podmínek výzvy. Nesplnění přijatelnosti je žádost vyloučena z dalšího hodnocení. Splnění přijatelnosti znamená postup k dalšímu hodnocení. Žadatel je v obou případech informován prostřednictvím MS2014+ na stav žádosti – Žádost o podporu splnila formální náležitosti a podmínky přijatelnosti. [6]

Věcné hodnocení probíhá v případě splnění dvou již zmíněných hodnocení. Věcné hodnocení probíhá „formou křížového hodnocení dvou na sobě nezávislých hodnotitelů, jehož cílem je zajistit maximálně transparentní a objektivní hodnocení žádosti.“ [6, s. 103]

Bonita žadatele a zajištění vlastních zdrojů probíhá na základě zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné zprávě a kontrolu provádí finanční manažer. Žadatel spolu s žádostí potvrzuje schopnost zajistit spolufinancování projektu.

Výběr projektů – výběr projektů, které jsou doporučeny k financování, probíhá na základě věcného hodnocení a následného seřazení podle bodů. Pokud mají žádosti stejný počet bodů, jsou seřazeny podle data odevzdání žádosti.

Poté následují projekty k výběrové komisi, která je složena z 3 zástupců ZS a ŘO. Tato komise doporučí nebo nedoporučí projekt k financování. Rozhodnutí této komise se zaznamenává do MS2014+. Úspěšní žadatelé mají změněn stav žádosti na „Žádost o podporu

doporučená k financování“, neúspěšní žadatelé mají stav žádosti změněn na „Žádost o podporu nedoporučena k financování“.

Námítky nebo stížnosti žadatelů a vyjádření nesouhlasu s finálním vyhodnocením, mohou být elektronicky nebo písemně podány do 15 kalendářních dnů a žadatel může podat pouze jednu žádost o přezkoumání vyhodnocení.

Přezkum o vyhodnocení řeší přezkumná komise, která má na vyřízení přezkumu 30 kalendářních dnů, ve složitějších případech až 60 dnů. [6]

Odstoupení žadatele – Pokud se žadatel rozhodne ukončit realizaci daného projektu a žádost o podporu, informuje o tom ZS přes MS2014+ a žádost bude přepsána na stav „Žádost o podporu stažena žadatelem“.

Odstoupení poskytovatele dotace – Poskytovatel dotace může odstoupit na základě zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů a vydá rozhodnutí o odnětí dotace, o kterém se žadatel dozví přes MS2014+ a stav žádosti bude změněn na „Operace nedokončena – ukončena řídicím orgánem (ŘO)“. [6]

7.1.1 Specifický cíl 1.4 Podpora preventivních protipovodňových opatření

Podporované aktivity a projekty ve specifickém cíli 1.4 jsou zaměřeny především na odtokové poměry protipovodňových opatření, kam patří projekty na zpracování podkladů pro stanovení záplavových území a mapové ohrožení, vymezení území, které je ohrožené zvláštní povodní a studie odtokových poměrů s návrhy protipovodňových opatření, ale také projekty zaměřené na budování, rozšíření a zkvalitnění varovných, hlásných, předpovědních a výstražných systémů na celostátní a lokální úrovni a digitální povodňové plány. Podporované aktivity v této oblasti – budování a modernizace předpovědních povodňových služeb a měřících stanic, budování a rozšíření varovných a výstražných systémů v rámci hlásné povodňové služby na státní i lokální úrovni. [4]

Příjemci podpory ve specifickém cíli 1.4 jsou:

- *„kraje, obce, svazky obcí, městské části hlavního města Prahy*
- *organizační složky státu, státní podniky*
- *příspěvkové organizace, veřejné výzkumné instituce*
- *vysoké školy a nestátní neziskové organizace“* [6, s. 40]

Výše podpory je poskytnuta z fondu soudržnosti a maximální výše dotace je 85 % způsobilých výdajů až na výjimku budování varovných systémů, kde výše podpory činí pouze 70 % způsobilých výdajů. Minimální výše způsobilých výdajů musí být 200 000 Kč, mezi nezpůsobilé výdaje patří výdaje, které byly využity na rekonstrukci lokálních varovných systémů.

Specifické podmínky pro přijatelnost v tomto specifickém cíli jsou zaměřeny na projekt, který musí být v souladu s platnou metodikou MŽP, v níž je stanoven postup při navrhování protipovodňových opatření s ohledem na přírodu.

Projekt, který je zaměřen na budování nebo rozšiřování varovných a výstražných systémů, je v souladu s příručkou, která byla zveřejněna na stránkách Povodňového informačního systému – „Lokální výstražné a varovné systémy v ochraně před povodněmi“.

Projekt, který je zaměřen na digitální povodňové plány, je v souladu s „Metodikou pro tvorbu digitálních povodňových plánů“, která je zveřejněna také na webových stránkách Povodňového informačního systému. [4]

7.2 Požadavky projektové dokumentace

Každá žádost o dotaci má nějaké specifické požadavky. V této kapitole jsou rozděleny požadavky na dvě skupiny:

- požadavky na lokální výstražné systémy
- požadavky na varovné informační systémy.

Tabulka 7 Požadavky na lokální a varovné systémy [15]

POŽADAVKY PROJEKTOVÉ DOKUMENTACE	
Lokální výstražné systémy	Varovné informační systémy
<ul style="list-style-type: none"> - posouzení lokality a umístění senzoru vodního toku - posouzení vhodnosti dané lokality - typ srážkoměru a senzoru pro měření hladiny 	<ul style="list-style-type: none"> - prostorová lokalizace v mapě - použití elektronických sirén nebo místního informačního systému - komunikace mezi hlásiči a řídicím pracovištěm (analogový/digitální pře-

<ul style="list-style-type: none"> - stanovení stupňů povodňové aktivity - návrh hlasného profilu a srážkoměru v POVIS - prostorová lokalizace návrhů lokálních výstražných systémů do mapy - návrh systému přenosu dat a formy prezentace dat pro veřejnost - testování pořízeného zařízení a školení obsluhy (alespoň dvě osoby) 	<ul style="list-style-type: none"> nos) - provést testování systému a školení obsluhy varovných systémů (alespoň dvě osoby) - umožnění vyrozumění obsluhy systému v případě poruch sirén
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Město Boskovice patří mezi obce, které dotace začaly využívat dostatečně. Boskovice využívají dotace ve všech oblastech, konkrétně například:

- sociální služby – zvyšování kvality výuky, oprava mateřských škol, podpora sociálních služeb, sportovní aktivity
- infrastruktura – rekonstrukce pozemních komunikací, budování cyklostezek, výstavba chodníků, kanalizace
- úprava zeleně
- úspora energie – zateplení škol, gymnázium Boskovice

Například z dotací na úsporu energie gymnázia bylo provedeno zateplení budovy a střechy, aby došlo k co nejmenším tepelným ztrátám a dosáhlo se tak úspory energie na vytápění. [16] Město podporuje i sportovní aktivity, v lednu 2016 přijalo 13 žádostí na podporu celoroční činnosti a 25 žádostí na podporu jednorázové činnosti. Pouze jedna žádost nebyla přijata z důvodu pozdního doručení. Na sportovní aktivity město vymezilo 340 000 Kč na celoroční aktivity a 510 000 na jednorázové. [17]

8 NÁVHR NA ZLEPŠENÍ NA ZÁKLADĚ PROVEDENÝCH ANALÝZ

Po seznámení se s veškerými riziky, silnými i slabými stránkami města Boskovice, jsem usoudila, že je město, vzhledem k silným stránkám, po ekonomické stránce velmi stabilní, ve využívání dotací se orientuje a i když jsou stále programy, které by město využít mohlo, jako například dotace na budování varovných a výstražných systémů, využívání je přesto dostačující

Budování varovných a výstražných systémů pro město není prioritou. Město se snaží rozvíjet cestovní ruch, vzhledem k nátlaku obyvatelstva vedení města diskutuje o rekonstrukci, či nové výstavbě městské knihovny a sportovní haly, obnovu zeleně a po kulturní stránce podporuje židovskou čtvrť, které patří velký podíl cestovního ruchu. Důležitou oblastí pro vedení města je školství a sociální zabezpečení, proto se vedení rozhodlo pro zavedení školky pro děti do tří let a vybudování nových bytů pro sociálně slabší obyvatelstvo (mladí rodiče, senioři, zdravotně postižení).

Na základě metod, které byly aplikovány v praktické části, jsem zhodnotila pomocí SWOT analýzy, že komunikace mezi občany a vedením města by se měla zlepšit. Na tomto problému se ovšem pracuje a je na to využít dotační titul z Integrovaného regionálního OP – zkvalitnění veřejných služeb a veřejná správa.

Pomocí předběžné analýzy ohrožení PHA jsem v přehledné tabulce sepsala rizika, která by mohla nastat a pravděpodobnost vzniku, která byla rozdělena do tří kategorií – nízká, střední, vysoká. Vysokou pravděpodobnost nemělo žádné riziko, do střední jsem zařadila povodně v důsledku několikadenních srážek a únik nebezpečné chemické látky ze skládky nebezpečného odpadu. Řešením proti těmto mimořádným událostem, které mají střední pravděpodobnost vzniku, jsou preventivní opatření vodního toku, což je již zmíněná výstavba varovných a výstražných systémů a v rámci preventivního opatření nebezpečného odpadu je eliminace této skládky nebo alespoň pravidelné kontroly.

Město Boskovice se tedy více zaměřuje na rozvoj města, školství, sociální péči a cestovní ruch, to ovšem neznamená, že by zanedbávalo životní prostředí. V současnosti pouze není prioritou výstavba varovných systémů, jelikož povodně ve městě nejsou časté a dle PHA analýzy mají střední pravděpodobnost vzniku, v budoucnosti by se město na tuto prevenci mělo zaměřit.

Návrh na zlepšení je tedy žádost o dotace na vybudování varovných a výstražných systémů nebo alespoň preventivní opatření před povodněmi v podobě srážkoměru na řece Bělá a tvorbou povodňového plánu. Tento plán má město jako cíl ve Strategickém plánu města Boskovice. Pokud by se město rozhodlo zažádat o dotaci na budování varovných a výstražných systémů, do 31. 5. 2016 by mohlo podat žádost na základě výzvy 35. Na stránkách www.opzp.cz/vyzvy jsou zveřejněny jednotlivé výzvy v průběhu roku s určenými termíny a finančními prostředky na dané období. Na těchto stránkách jsou také zveřejněna hodnotící kritéria s bodovým ohodnocením.

ZÁVĚR

Tématem bakalářské práce byly dotační možnosti na budování varovných a výstražných systémů. V úvodní části bakalářské práce je popsána Evropská unie, regionální a strukturální fondy, které jsou nedílnou součástí dotační problematiky a také ministerstvo životního prostředí České republiky, které v souladu s cíli Evropské unie stanovuje ochranu o životní prostředí. Větší část bakalářské práce je věnována Operačnímu programu Životní prostředí na programové období 2014 – 2020, v tomto období je pět prioritních os, z toho každá na konkrétní oblast – voda, ovzduší, odpady, ochrana přírody a energetická úspora.

Praktická část je zaměřena na město Boskovice v Jihomoravském kraji a možnosti využití dotací na varovné a výstražné systémy města. Cílem bylo celkové zhodnocení města, možnost využití tohoto titulu a celková analýza města se závěrečným zhodnocením a navrženým opatření na zlepšení.

Ve městě nejsou využívány varovné ani výstražné systémy, město ovšem zpracovává povodňový plán, což je dobrý postup v prevenci proti povodním. K analýze města byla využita SWOT analýza, která poukazuje na silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby a předběžná analýza ohrožení PHA, poukazující na rizika, která by mohla nastat a pravděpodobnost vzniku těchto rizik. Tuto analýzu jsem vyhodnotila pro město velmi dobře, protože pravděpodobnost vzniku mimořádné události nebyla vyšší než střední a to u povodní důsledkem několikadenních srážek a úniku nebezpečné chemické látky ze zimního stadionu. V oblasti povodní by pro město bylo výhodné zažádat o dotaci na varovné a výstražné systémy, ale pomocí této práce bylo zjištěno, že město a jeho cíle jsou směřovány spíše na rozvoj cestovního ruchu, školství a komunikaci s občany, preventivní opatření před povodněmi budou možná využita v následujících letech, v současnosti ovšem město tuto prevenci neplánuje.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [13] TAUER, Vladimír, Helena ZEMÁNKOVÁ a Jana ŠUBRTOVÁ. *Získejte dotace z fondů EU: tvorba žádosti a realizace projektu krok za krokem: metodika, pravidla, návody*. Vyd. 1. Brno: Computer Press, 2009. ISBN 9788025126493. Dostupné také z: http://toc.nkp.cz/NKC/201002/contents/nkc20102028130_1.pdf
- [2] Strukturální fondy EU: Regionální politika. *Evropské strukturální a investiční fondy* [online]. 2012 [cit. 2016-02-16]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Uvodni-strana>
- [3] Hospodářská komora České republiky. *Hospodářská komora České republiky* [online]. 2013 [cit. 2016-02-16]. Dostupné z: www.komora.cz
- [4] Operační program Životního prostředí: OPZP 2007 - 2013. *Operační program Životního prostředí* [online]. [cit. 2016-02-23]. Dostupné z: <http://www.opzp2007-2013.cz/>
- [5] Operační program Životního prostředí: OPZP 2014 - 2020. *Operační program Životního prostředí* [online]. Státní fond životního prostředí ČR. 2015 [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.opzp.cz/>
- [6] *Pravidla pro žadatele a příjemce podpory v Operačním programu životního prostředí pro období 2014 - 2020*. 2015.
- [7] *Ministerstvo životního prostředí: MŽP ČR* [online]. [cit. 2016-03-05]. Dostupné z: <http://www.mzp.cz/>
- [8] JAKUBÍKOVÁ, Dagmar. *Strategický marketing: strategie a trendy*. 2., rozš. vyd. Praha: Grada, 2013. Expert (Grada). ISBN 978-80-247-4670-8.
- [9] ŠEFČÍK, Vladimír. *Analýza rizik*. Vyd. 1. Zlín: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, 2009. ISBN 978-80-7318-696-8.
- [10] Rada města Boskovice. Programové prohlášení Rady města Boskovice na období 2014 - 2018: Prohlášení Boskovice 2014 - 2018. Boskovice, 2015. Dostupné také z: <http://www.boskovice.cz/programove-prohlaseni-rm/d-21861/p1=1182>
- [11] *Zákony VI: sborník úplných znění zákonů z oblasti ochrany životního prostředí a hospodaření energií k.. Český Těšín: Poradce, s.r.o., 2003-.* ISSN 1802-8314. Do-

- stupné také z: <http://kramerius4.nkp.cz/search/handle/uuid:a5841710-f60a-11e3-b4ad-005056827e51>
- [12] SENE, Kevin. Flood warning, forecasting and emergency response. Berlin: Springer, c2008. ISBN 978-3-540-77852-3.
- [13] Povodňový informační systém: povis. Povodňový informační systém [online]. 2006 [cit. 2016-04-09]. Dostupné z: <http://www.povis.cz/mzp/131/LVVS.pdf>
- [14] RAUSAND, Marvin. Risk assessment: theory, methods, and applications. Hoboken, N.J.: Wiley, c2011. Statistics in practice. ISBN 0470637641.
- [15] Ministerstvo životního prostředí. Základní požadavky na projekty ze specifického cíle 1.4 Operačního programu Životního prostředí, aktivity 1.4.2 a 1.4.3: Digitální povodňové plány (dPP), lokální výstražné systémy (LVS) a varovné a informační systémy (VIS).
- [16] Evropské strukturální a investiční fondy. Evropské strukturální a investiční fondy [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2012 [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Informace-o-cerpani/Mapa-projektu/Projekty/2-OP-Zivotni-prostredi/2-3-Udrzitelne-vyuzivani-zdroju-energie/Opatreni-na-usporu-energie-Gymnazia-Boskovice>
- [17] Výsledné rozdělení finančních prostředků v rámci 1. výzvy dotačního programu Grantový systém. Boskovice: Město sedmizubého hřebene [online]. Boskovice, 2016 [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <http://boskovice.cz/granty-a-dotace-mesta/ds-1394>
- [18] Povodňový portál: Varovné systémy. Varovný portál [online]. [cit. 2016-04-18]. Dostupné z: <https://www.povodnovyportal.cz/varovne-systemy>
- [19] Bezdrátový rozhlas Křižánky. On-line informační a navigační systém pro prezentaci udržitelného rozvoje v obci Křižánky [online]. [cit. 2016-04-22]. Dostupné z: <http://projekty.krizanky.eu/projekty-udrzitelneho-rozvoje/bezdratovy-rozhlas-krizanky.html>
- [20] Seznam sběrných míst: Boskovice. Boskovice: Město sedmizubého hřebene [online]. [cit. 2016-04-22]. Dostupné z: <http://www.boskovice.cz/seznam-sbernych-mist/d-21917>

- [21] Portál krizového řízení JMK: Povodňová mapa Boskovice. Portál krizového řízení Jihomoravského kraje [online]. [cit. 2016-04-22]. Dostupné z: <http://krizport.firebrno.cz/file/796/>
- [22] Portál IS KP 2014+: MS 2014+ [online]. [cit. 2016-04-22]. Dostupné z: <https://mseu.mssf.cz/>
- [23] Boskovický znak a pravidla použití. Boskovice: Město sedmizubého hřebene [online]. [cit. 2016-04-26]. Dostupné z: <http://www.boskovice.cz/pouziti-znaku-a-praporu-mesta/ds-1396>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČHMÚ	Český hydrometeorologický ústav
DPH	Daň z přidané hodnoty
DPP	Digitální povodňový plán
EFS	Evropský sociální fond
ERDF	Evropský fond regionálního rozvoje
EU	Evropská unie
FD	Fond soudržnosti
HDP	Hrubý domácí produkt
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
MŽP ČR	Ministerstvo životního prostředí České republiky
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NSRR	Národní strategický referenční rámec
OP	Operační program
OPŽP	Operační program životního prostředí
PHA	Předběžná analýza ohrožení
ŘO	Řídící orgán
SFŽP	Státní fond životního prostředí
ZS	Zprostředkující subjekt

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obrázek 1 Bezdrátový rozhlas</i>	23
<i>Obrázek 2 Znak města Boskovice</i>	28
<i>Obrázek 3 Mapa vybraných měst</i>	28
<i>Obrázek 4 Záplavové území řeky Bělá</i>	37
<i>Obrázek 5 Povinné přílohy v MS2014+</i>	39
<i>Obrázek 6 Žádost v MS2014+ identifikační údaje</i>	43

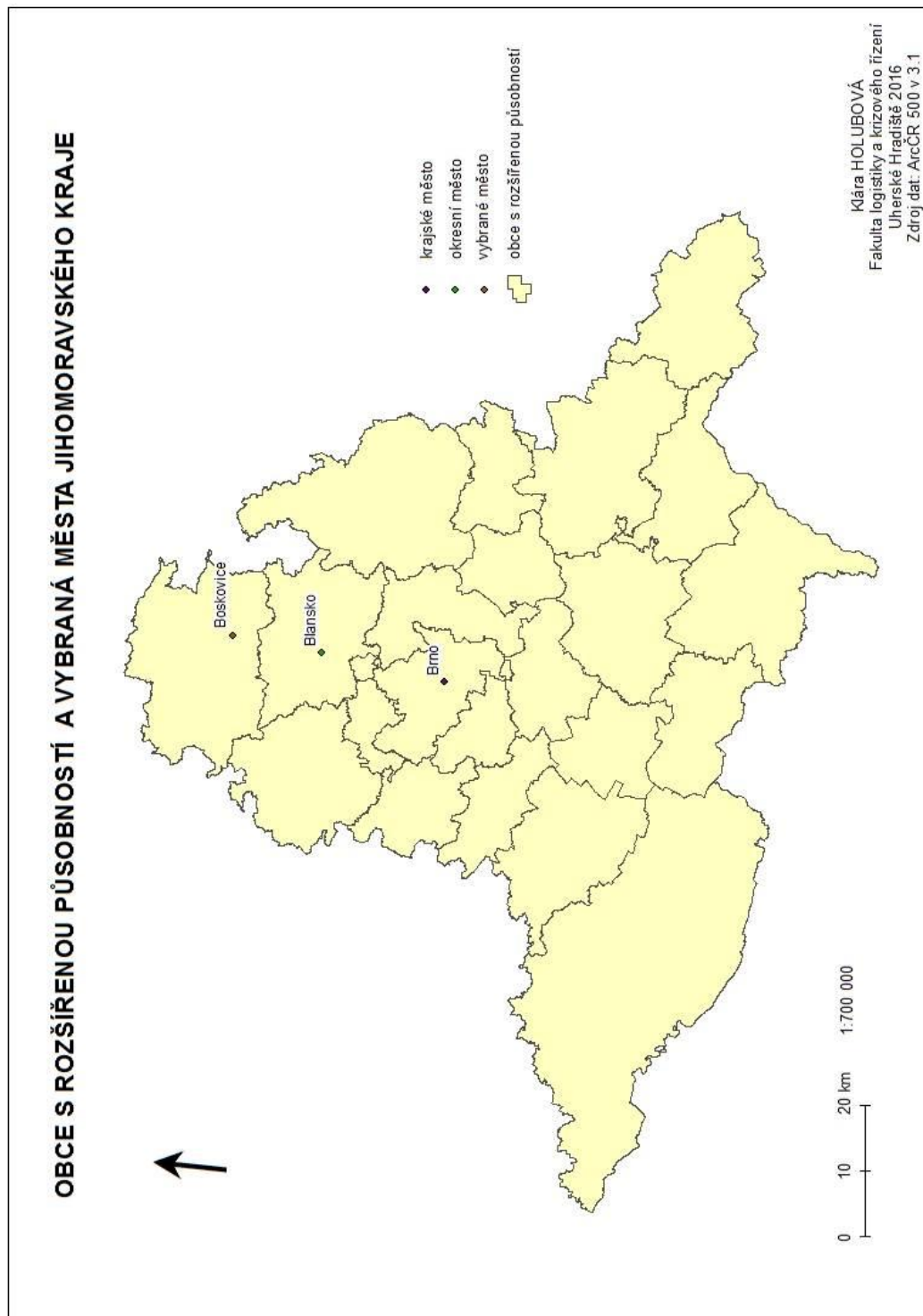
SEZNAM TABULEK

<i>Tabulka 1 Dělení území NUTS [2]</i>	12
<i>Tabulka 2 Finanční alokace v ose I [6]</i>	20
<i>Tabulka 3 Druhy povodní v ČR [12]</i>	22
<i>Tabulka 4 SWOT analýza [vlastní]</i>	24
<i>Tabulka 5 PHA analýza [vlastní]</i>	25
<i>Tabulka 6 Předběžná analýza ohrožení města Boskovice [vlastní]</i>	36
<i>Tabulka 7 Požadavky na lokální a varovné systémy [15]</i>	45

SEZNAM PŘÍLOH

- Příloha I Mapa vybraných měst v Jihomoravském kraji
- Příloha II Povodňová oblast řeky Bělé ve městě Boskovice
- Příloha III Povinné přílohy žádosti

PŘÍLOHA P I: MAPA VYBRANÝCH MĚST V JIHOMORAVSKÉM KRAJI



PŘÍLOHA III: POVINNÉ PŘÍLOHY ŽÁDOSTI

Obec Tichá
Tichá č. p. 1
742 74 Tichá
IČO: 00298476

Projekt: Zpracování digitálního povodňového plánu a vybudování varovného výstražného systému ochrany před povodněmi pro obce Tichá a Kunčice pod Ondřejníkem

Čestně prohlašuje

že je schopna prokázat zajištění vlastních zdrojů pro spolufinancování těch výdajů projektu, na které nebude poskytnuta podpora.

V Tiché dne 29.10.2015

Obec TICHÁ
okres Nový Jičín
IČO: 00298476



.....
starostka obce

USNESENÍ č. 1/2014

z ustavujícího zasedání zastupitelstva obce Tichá konané dne 10.11.2014

Zastupitelstvo obce Tichá v souladu s ustanovením zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění:

- 1/1: 1) určuje ověřovateli zápisu Ing. Petra Bordovského a p. Miroslava Hoppa, zapisovatelkou p. Ludmilu Havlovou
- 1/2: 1) schvaluje program ustavujícího zasedání:
I) Volba starosty a místostarosty
• určení počtu místostarostů
• určení, které funkce budou členové zastupitelstva vykonávat jako dlouhodobě uvolnění (§ 71 zákona o obcích)
• určení způsobu volby starosty a místostarosty
• volba starosty
• volba místostarosty
II) Zřízení finančního a kontrolního výboru
• určení počtu členů finančního a kontrolního výboru
• volba předsedy finančního výboru
• volba předsedy kontrolního výboru
• volba členů finančního výboru
• volba členů kontrolního výboru
III) Rozhodnutí o odměnách za výkon funkcí neuvolněných členů zastupitelstva (§ 72 zákona o obcích)
IV) Pověření starosty obce provádět rozpočtová opatření do určité výše dle ustanovení § 102 odst. 2 písm. a)
V) Diskuse
- 1/3: 1) schválilo zvolení dvou místostarostů
- 1/4: 1) v souladu s § 84 odst. 2 písm. k) zákona o obcích určuje, že pro výkon funkce starosty obce bude člen zastupitelstva dlouhodobě uvolněn
- 1/5: 1) volí starostkou obce Mgr. Michaelu Štefkovou
- 1/6: 1) volí místostarostkou obce Mgr. Kateřinu Ryškovou
2) volí místostarostou obce Ing. Petra Bordovského
- 1/7: 1) zřizuje finanční výbor, který bude mít pět členů
2) zřizuje kontrolní výbor, který bude mít tři členy
- 1/8: 1) volí předsedou finančního výboru Bc. Stanislava Palackého
2) volí předsedou kontrolního výboru p. Vratislava Zemana

- 1/9: 1) volí členy finančního výboru p. Lucii Jurkovou, p. Evu Šuničevovou,
p. Ivetu Kopečnou, p. Kateřinu Bordovskou
2) volí členy kontrolního výboru p. Danu Kocourkovou, p. Jiřího Kunderáta
- 1/10: v souladu s § 72 a § 84 odst. 2 písm. n) zákona o obcích a dále nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce člena zastupitelstva:
- 1) schvaluje poskytování měsíční odměny neuvolněným členům zastupitelstva obce v celkové výši 540 Kč (základní výše činí 360 Kč, příplatek 180 Kč), a to ode dne přijetí tohoto usnesení a v případě náhradníka ode dne prvního zasedání zastupitelstva, jehož se zúčastnil
- 2) schvaluje poskytování měsíční odměny neuvolněným členům zastupitelstva za výkon funkce místostarosty obce v celkové výši 5 535 Kč (pevná částka 3 755 Kč, příplatek 1 780 Kč), a to ode dne přijetí tohoto usnesení do konce volebního období
- 3) schvaluje poskytování měsíční odměny neuvolněným členům zastupitelstva za výkon funkce předsedy výboru zastupitelstva ve výši 1300 Kč (základní výše činí 1 120 Kč, příplatek 180 Kč) a za výkon funkce člena výboru ve výši 1 060 Kč (základní výše činí 880 Kč, příplatek 180 Kč), a to poskytování odměn ode dne zvolení do funkce
- 4) v souladu s § 77 odst. 3 písm. a) zákona o obcích stanoví, že při souběhu výkonu několika funkcí se odměna neuvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytne pouze za výkon funkce, za niž podle rozhodnutí zastupitelstva náleží nejvyšší odměna
- 1/11: 1) pověřuje starostku obce provádět rozpočtová opatření do výše 200 tis. Kč dle ustanovení § 102 odst. 2) písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění



Mgr. Michaela Štefková
starostka obce



Mgr. Kateřina Ryšková
místostarostka



Ing. Petr Bordovský
místostarosta

Obec Tichá
Tichá č. p. 1
742 74 Tichá
IČO: 00298476

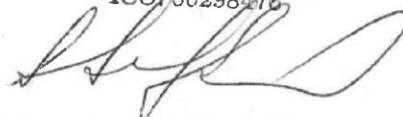
Projekt: Zpracování digitálního povodňového plánu a vybudování varovného výstražného systému ochrany před povodněmi pro obce Tichá a Kunčice pod Ondřejníkem

Čestně prohlašuje

že je plátcem DPH na činnosti, které nejsou předmětem podpory, a proto nemá nárok na odpočet DPH na předmět podpory.

V Tiché dne 29.10.2015

Obec TICHÁ
okres Nový Jičín
IČO: 00298476 -2-



.....
starosta obce

PLNÁ MOC

Obec Tichá, zastoupená Mgr. Michaelou Štefkovou (s datem narození 25.11.1976) se sídlem na adrese Tichá 1, 742 74, IČ: 00298476, (dále jen „Zmocnitel“)

z p l n o m o c ň u j e

Regionální rozvojovou agenturu Východní Moravy, zastoupenou RNDr. Otakarem Prudilem (s datem narození 05.11.1981), se sídlem na adrese tř. Tomáše Bati 5146, 760 01 Zlín, IČ 45659176 (dále jen „Zmocněnec“).

ke všem právním úkonům souvisejícím s projektem

„Zpracování digitálního povodňového plánu pro obec Tichá, vybudování varovného a výstražného systému ochrany před povodněmi pro obec Tichá“.

V rámci:

Operačního programu Životní prostředí

Výzva 4. aktivita: Budování a rozšíření varovných, hlásných, předpovědních a výstražných systémů na lokální úrovni, digitální povodňové plány.

Zmocněnec je oprávněn ustanovit za sebe vždy jen jednoho dalšího zmocněnce – fyzickou osobu; tento další zmocněnec není oprávněn zmocnění poskytnuté touto plnou mocí přenést na další osobu.

V Tiché, dne 29. 10. 2015

Obec TICHÁ
okres Nový Jičín
IČO: 00298476 -1-
DIČ: CZ00298476



Mgr. Michaela Štefková - starostka

OVĚŘOVACÍ DOLOŽKA PRO LEGALIZACI

Podle ověřovací knihy Obecního úřadu v Tiché

poř. č. legalizace 23. 10. 2015

vlastnoručně podepsal* - uznal podpis na listině za vlastní*

MICHAELA ŠTEFKOVÁ, 25. 11. 1976, Záhrad

jméno/a, příjmení, datum a místo narození žadatele

Tichá, č. 123

adresa místa trvalého pobytu* - adresa místa pobytu na území České republiky*

- adresa bydliště mimo území České republiky*

op. č. 102, 27 031

druh a číslo dokladu, na základě kterého byly zjištěny

osobní údaje, uvedené v této ověřovací doložce

V Tiché dne: 29. 10. 2015

jméno a příjmení:

Čistisk úředního razítka a podpis ověřující osoby

Nahodící se stránka

Ludmila Havlová

