

Problematika terorismu a její souvislosti

Marek Mikulášek

Bakalářská práce
2019



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

akademický rok: 2018/2019

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Marek Mikulášek**
Osobní číslo: **L16312**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **prezenční**

Téma práce: **Problematika terorismu a její souvislosti**

Zásady pro vypracování:

1. Na základě dostupných zdrojů zpracujte teoretickou část problematiky terorismu a její souvislosti.
2. Analyzujte současný stav zabezpečení vybrané akce proti hrozbám terorismu.
3. Na základě provedené analýzy navrhněte případné změny a opatření ke zlepšení aktuálního stavu dané problematiky.

Rozsah bakalářské práce:

Rozsah příloh:

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam odborné literatury:

[1] FIALA, Miloš a Josef VILÁŠEK. Vybrané kapitoly z ochrany obyvatelstva. Praha: Karolinum, 2010, 210 s. ISBN: 978-80-246-1856-2.

[2] ANTUŠÁK, Emil a Josef VILÁŠEK. Základy teorie krizového managementu. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2016, 134 s. ISBN: 978-80-246-3443-2.

[3] JANOŠEC, Josef. O terorismu: pro pracovníky bezpečnostního systému. V Ostravě: Spektrum, Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2010, 107 s. ISBN: 978-80-7385-097-5.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Ivan Princ

Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce:

30. listopadu 2018

Termín odevzdání bakalářské práce:

15. května 2019

V Uherském Hradišti dne 30. listopadu 2018

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka



prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 15.5.2019

Jméno a příjmení studenta: Marek Mikulášek

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Bakalářská práce je rozdělena na dvě části, teoretickou část a praktickou část. V teoretické části jsou vysvětleny základní pojmy této bakalářské práce, dále je zde pojednáno o bezpečnostních složkách, jejich dělení, právech a povinnostech. A poté je zde podrobněji řešena problematika terorismu a právní normy vztahující se k dané problematice. Praktická část práce je věnována problematice stavu zabezpečení ochrany měkkých cílů na Uherskobrodské pouti vůči teroristickým útokům. v závěru práce jsou uvedeny návrhy na jeho zlepšení.

Klíčová slova: terorismus, měkké cíle, bezpečnost, zabezpečení

ABSTRACT

The bachelor thesis is divided into two parts, the theoretical part and the practical part. The theoretical part explains the basic concepts of this thesis, then there is dealt with security services, their division, rights and obligations. Then there is the issue of terrorism and related legal regulations are dealt with in more detail. The practical part is devoted to the issue of securing protection of soft targets at Uherskobrodská pouť against terrorist attacks. At the end of this thesis there are listed improvement suggestions.

Keywords: terrorism, soft targets, safety, security

Tímto bych chtěl poděkovat vedoucímu, panu Ing. Ivanu Princovi za rady, poskytnuté materiály a trpělivost při konzultacích.

Dále bych chtěl poděkovat své rodině a blízkým přátelům, kteří mi byli oporou po dobu celého studia a následného psaní bakalářské práce.

Motto

Bud' cestu najdu, nebo si udělám vlastní.

(Anonym)

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	7
I TEORETICKÁ ČÁST	8
1 DEFINICE ZÁKLADNÍCH POJMŮ.....	9
1.1 OCHRANA OSOB A MAJETKU	13
2 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY	16
2.1 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	16
2.2 OBECNÍ POLICIE	17
2.3 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY	18
2.4 ROLE OBCE V OBLASTI BEZPEČNOSTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU.....	18
3 TERORISMUS.....	19
3.1 STUPNĚ OHROŽENÍ TERORISMEM.....	19
3.2 HISTORIE TERORISMU	20
3.3 DRUHY TERORISMU	22
3.4 TYPY TERORISTICKÝCH ÚTOKŮ	23
3.5 NEJVĚTŠÍ A NEJVÝZNAMNĚJŠÍ TERORISTICKÉ ÚTOKY V EVROPĚ.....	24
3.6 NEJVÝZNAMNĚJŠÍ TERORISTICKÉ ORGANIZACE.....	25
4 PRÁVNÍ PŘEDPISY VZTAHUJÍCÍ SE K PROBLEMATICE TERORISMU, OCHRANY OSOB A MAJETKU A OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	27
4.1 OBECNÉ NORMY	27
4.2 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA UHERSKÝ BROD.....	29
5 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY	30
II PRAKTICKÁ ČÁST	31
6 UHERSKÝ BROD.....	32
6.1 BEZPEČNOSTNÍ RADA MĚSTA UHERSKÝ BROD	33
6.2 UHERSKOBRODSKÁ POUŤ.....	34
7 SOUČASNÝ STAV ZABEZPEČENÍ A MOŽNÉ SCÉNÁŘE ÚTOKŮ	37
8 NÁVRH ŘEŠENÍ MEZER V ZABEZPEČENÍ.....	45
ZÁVĚR	54
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	55
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	63
SEZNAM OBRÁZKŮ.....	64
SEZNAM PŘÍLOH	66

ÚVOD

V současné době má každý člověk svůj pohled na svět, ale bohužel ne vždy se shoduje s ostatními, a ne každý je schopen akceptovat pohled ostatních. Díky těmto odlišnostem vzniká celá řada problémů. Někteří ze svého přesvědčení, že ten jejich pohled je ten jediný správný, jsou schopni použít třeba i násilí, aby přesvědčili ostatní o jejich pravdě. V tomto případě již mluvíme o terorismu.

Teroristé jsou, kvůli svému přesvědčení, schopni obrátit zbraně proti civilnímu obyvatelstvu, kulturním památkám a jiným tzv. měkkým cílům. Když se řekne terorista, téměř každý si představí muslima se samopalem v ruce a výbušným zařízením připoutaným na těle. Ale, díky rozmanitosti nástrojů terorismu, to může být i obyčejný občan, který se ztotožnil s názory teroristické propagandy na internetu. Teroristé si v posledních letech vybírají, jako svůj cíl velké kulturní akce, kde je velká koncentrace lidí, což znamená větší ztráty na životech.

Po útocích 11. září 2001 se o problematiku terorismu začaly ve větší míře zajímat vlády států a mezinárodní společnosti.

Základní povinností státu je zajistit ochranu zdraví a života jeho obyvatel, jejich i svého majetku a životního prostředí. Do této kategorie patří i ochrana před teroristickými útoky, jejichž počet se zvyšuje každým rokem. Díky opatřením, která jsou tvořena podle aktuálních nových hrozeb se počet obětí mezi lety 2017 a 2018 snížil.

Cílem bakalářské práce je zhodnocení stavu zabezpečení Uherskobrodské pouti, s důrazem na ochranu měkkých cílů, především účastníků pouti a vytvoření návrhů ke zlepšení stavu zabezpečení této kulturní akce. Výstupem této práce budou zmíněné návrhy a koordinační plán organizátora.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 DEFINICE ZÁKLADNÍCH POJMŮ

Abychom pochopili problematiku terorismu a její souvislosti, musíme si nejdříve definovat pojmy, se kterými budeme pracovat. V této kapitole najdeme tedy definice jednotlivých pojmů týkajících se tohoto tématu.

„Nic není pro šelmy lepší, než když se jejich oběť domnívá, že je v bezpečí.“

— Jeaniene Frost, Věčný polibek temnot

Bezpečnost

Bezpečností je myšlen stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným, ale i nenadálým, vnějším i vnitřním hrozbám, jež mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům, a popřípadě celému systému, tak, aby byla zachována struktura, stabilita tohoto systému v souladu s citlivostí. [1]

Bezpečnostní prostředí

Pojem bezpečnostní prostředí nemá zatím jednoznačný či obecný význam, ale můžeme ho definovat jako prostor, na kterém dochází nebo může docházet k ohrožování národních zájmů státu, nebo jejich aliancí, nebo jiných chráněných hodnot. Tento pojem má velký význam a je klíčový k určování hledisek bezpečnostní politiky státu. [2]

- **Vnější bezpečnostní prostředí** – jde o prostor nacházející se vně státních hranic státu, nebo jejich aliancí, ve kterém se realizují a střetávají zájmy našeho státu se zájmy jiných aktérů mezinárodních vztahů a v němž se odehrávají procesy, které mají významný vliv na úroveň jejich bezpečnosti. [5]
- **Vnitřní bezpečnostní prostředí** – vnitřním bezpečnostním prostředím označujeme většinou geograficky ohraničené území státu, nebo jejich aliancí, s konkrétními přírodními a společenskými podmínkami. [5]

Nebezpečí

Nebezpečím míníme zdroj potencionálního poškození nebo situace s potencionální možností úrazu, zranění nebo jiného poškození zdraví, je to zdroj ohrožení. [3]

Ohrožení

Ohrožením jsou myšleny všechny potenciálně nebezpečné fyzické události, jevy nebo lidská činnost, jež mohou způsobit ztrátu na životě nebo zranění, škodu na majetku, sociální

a ekonomické narušení nebo zhoršování stavu životního prostředí. Každý ze zdrojů může obsahovat skryté podmínky, které mohou představovat budoucí hrozby a mohou mít různý původ jako např. přírodní (geologické, hydrometeorologické a biologické), nebo mohou být vyvolány lidskou činností, jako je zhoršování životního prostředí a technologická rizika. [1]

Hrozba

Hrozbou můžeme chápat jakýkoli přírodní nebo člověkem podmíněný fenomén představující potenciál, tj. schopnost zdroje hrozby být aktivován a způsobit škodu. Tento potenciál může být spuštěn záměrně nebo náhodně a může být využit pro atakování specifických zranitelností aktiva. Hrozba bývá zdrojem rizika. [1]

Riziko

Pojem riziko představuje možnost, že s určitou pravděpodobností vznikne událost, kterou lze považovat jako nežádoucí z hlediska bezpečnosti. Účinek rizika je odchylkou od očekávaného stavu a ta může být nejen záporná, ale i kladná. Riziko se zpravidla odvozuje od konkrétní hrozby. Jeho míru, tedy pravděpodobnost škodlivých následků vyplývajících z hrozby, ze zranitelnosti zájmu a z připravenosti systému hrozbám čelit, posuzujeme na základě výsledků analýzy rizik. [1]

Aktivum

Tento pojem označuje vše, co má pro systém hodnotu, která může být zmenšena působením hrozby a musí být tedy chráněno. Dělí se na hmotná, jako např.: lidé, nemovitosti, peníze, ale také rovněž technologické systémy a životní prostředí, a nehmotná, mezi která patří informace, předměty průmyslového nebo autorského práva, kvalita personálu, nebo zdraví. Aktivem může být i samotný subjekt, protože hrozba může ohrozit jeho samotnou existenci. [1]

Integrovaný záchranný systém (dále jen IZS)

„Integrovaným záchranným systémem koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací“. [4]

Zajišťuje efektivní spolupráci mezi záchrannými, odbornými a pohotovostními složkami státní správy. Zabezpečuje ochranu a pomoc občanů při vzniku MU. Hlavní páteří složkou je Hasičský záchranný sbor České republiky. Je tvořen základními, jež jsou

v nepřetržité pohotovosti, a ostatními složkami poskytujícími při záchranných a likvidačních pracích plánovanou pomoc na vyžádání.

Jeho základní složky, jak jsou definovány v zákoně č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému, jsou Hasičský záchranný sbor České republiky, jednotky požární ochrany zařazené do plošného pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby a Policie České republiky.

Ostatními složkami rozumíme vyčleněné síly a prostředky ozbrojených sil (Armády České republiky), ostatní ozbrojené bezpečnostní sbory (obecní policie, Vězeňská služba České republiky atd.), orgány ochrany veřejného zdraví (Krajské hygienické stanice), Havarijní, pohotovostní, odborné a jiné služby, zařízení civilní ochrany bez právní subjektivity, neziskové organizace a sdružení občanů, která lze využít k záchranným a likvidačním pracím.[4, 16, 18]

Mimořádná událost (dále jen MU)

Mimořádnou událost zákon definuje jako škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činnostmi člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací. [4]

Obecně se MU dělí na naturogenní (způsobené přírodou) a antropogenní (způsobené činnostmi člověka). Dále můžeme naturogenní MU rozdělit na abiotické, jež jsou způsobeny neživou přírodou, jako jsou například povodně, zemětřesení či dlouhodobá sucha, a biotické, které má na svědomí živá příroda, ze kterých můžeme vyjmenovat např. epifytie, epizootie, nebo epidemie.

Skupina antropogenních MU se dělí na *technogenní MU*, kterými jsou např. provozní havárie, havárie spojené s infrastrukturou, požáry apod., *agrogenní*, jež jsou spojeny se zemědělstvím a půdou, z nichž můžeme uvést eroze půdy, nevhodné používání hnojiv a agrochemikálií, či vysychání a znehodnocování vodních zdrojů, a *sociogenní*, což jsou tzv. „společenské MU“.

Sociogenní MU můžeme rozdělit do dvou dalších skupin, a to *interní*, kterými jsou vnitrostátní společenské, sociální a ekonomické krize, jako např. narušení dodávek ropy a jejích produktů, rozvoj rasové nesnášenlivosti a další negativní psychosociální jevy, a *externí*, do kterých zařazujeme vojenské krizové situace, jmenujme např. vnější vojenské napadení státu nebo jeho spojenců, nebo násilné akce subjektů cizí moci spojené s použitím vojenských sil a prostředků na území, ke kterému jsou plněny společenské závazky nebo je poskytována mezinárodní humanitární pomoc atd. [8, 74]

Krizová situace

Krizovou situací rozumíme MU definována v zákoně o IZS, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen krizový stav (stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav). [9]

Měkké cíle

Tento termín nemá nikde přesnou definici, ale běžně se s ním setkáme, jako označením míst s vysokou koncentrací osob a nízkou úrovní zabezpečení proti násilným útokům, čímž se liší od tvrdých cílů, což jsou dobře střežené a chráněné objekty útoků, jako například vojenské objekty, objekty bezpečnostních složek, některé státní objekty, ale také jiné dobře chráněné nestátní a komerční objekty. Díky této charakteristice bývají v současnosti cílem těchto násilných, typicky teroristických, útoků. Jako měkké cíle můžeme tedy označit místa, jako jsou kulturní a sportovní akce, hromadné dopravní prostředky, dopravní uzly hypermarkety a obchodní centra apod. [6, 7]

Typová činnost

Pod tímto pojmem se nachází dokumentace IZS při společném zásahu, která obsahuje postup složek IZS při záchranných a likvidačních pracích podle druhu a charakteru MU. Tuto dokumentaci vydává ministerstvo vnitra – Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR odbor IZS a výkonu služby. Přehled typových činností:

- *STČ 01/IZS Špinavá bomba,*
- *STČ 02/IZS Demonstrování úmyslu sebevraždy,*
- *STČ 03/IZS Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů,*
- *STČ 04/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události Letecká nehoda (19. 12. 2016),*
- *STČ 05/IZS Nález předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů,*
- *STČ 06/IZS Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a techno-party,*
- *STČ 07/IZS Záchrana pohřešovaných osob-pátrací akce v terénu,*
- *STČ 08/IZS Dopravní nehoda,*
- *STČ 09/IZS Zásah složek IZS u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob (19. 12. 2016),*
- *STČ 10/IZS Při nebezpečné poruše plynulosti provozu na dálnici,*

- STČ 11/IZS Chřipka ptáků,
- STČ 12/IZS Při poskytování psychosociální pomoci,
- STČ 13/IZS Reakce na chemický útok v metru,
- *STČ 14/IZS Amok-útok aktivního střelce,*
- STČ 15/IZS Mimořádnosti v provozu železniční osobní dopravy,
- STČ 16 A/IZS Mimořádná událost s podezřením na výskyt vysoce nakažlivé nemoci ve zdravotnickém zařízení nebo v ostatních prostorech. [19]

(pozn. kurzívou vyznačené typové činnosti se přímo týkají problematiky bakalářské práce)

1.1 Ochrana osob a majetku

Ochranou je možno brát jako vytváření bezpečného prostředí, jejíž realizace je tvořena návrhem a synchronizací s všemi dostupnými prostředky, které jsou schopny zajistit bezpečnost. [12]

Fyzická ochrana

Tento pojem je v současnosti čím dál více používán. Jednoduše jde o tzv. hlídací službu, jeden z nejstarších druhů ochrany. Díky lidskému faktoru tento druh využívá zkušeností ze života, dovedností či návyky, odbornou způsobilost atd. Efektivitu získává ale především díky schopnosti bezprostředně reagovat a zasáhnout, a tím odvrátit hrozící nebezpečí.

Tuto formu ochrany mohou dle způsobilosti a kompetencí vykonávat nejen příslušníci ozbrojených složek a pracovníci soukromých bezpečnostních složek, ale i osoby (pracovníci) tímto pověřeni a vyškolení. Jedním z prvořadých úkolů je zamezení krádeží, dále provádění protipožárních a havarijních opatření, či odhalení a zadržení pachatele. [35]

Předmět fyzické ochrany:

- ochrana a ostraha movitého nebo nemovitého majetku na veřejně přístupných i veřejnosti nepřístupných místech,
- ochrana a ostraha při přepravě peněžní hotovosti a jiných cenností,
- osobní ochrana osob,
- zajišťování veřejného pořádku při pořádání veřejných shromáždění, slavností, sportovních podniků a kulturních akcí,
- zajišťování výjezdových zásahových skupin při pultech centralizované ochrany,
- zásah při mimořádných událostech a vyrozumění míst poskytujících pomoc. [36]

Klasická ochrana

Klasická ochrana, bývá označována také jako mechanické zábranné systémy (např. zdi a ploty, vstupní bezpečnostní systémy vrat, branek, dveří a oken, mříže, bezpečnostní skla a fólie a vlastní uzamykací systémy), je jedním z nejstarších typů ochrany používaných již v dávné historii a jejím účelem bylo zabránit či zpomalit vstupu nežádoucích subjektů a ochránit hodnoty umístěné v objektu. Postupem času získala tato ochrana svou neopominutelnou roli v bezpečnostním celku. [37, 38]

Režimová ochrana

Tímto pojmem je myšlen soubor organizačně administrativních opatření a postupů směřujících k zajištění podmínek pro funkci zabezpečovacího systému a jeho sladění s provozem chráněného objektu.

Prakticky se jedná o psaná pravidla pro pohyb osob a dopravních prostředků do a z objektu, jejich pohyb v samotném areálu, pokyny pro manipulaci s materiálem a jeho dalším nakládáním, pro užívání informací, činnost SBS, provoz technických ochran apod. [39]

Technická ochrana

Na rozdíl od fyzické ochrany osob a majetku zde přímo fyzicky nefiguruje osoby pověřené ochranou, avšak úplně bez nich to také není. Základem technické ochrany je však samozřejmě moderní technika, mezi kterou patří např. pulty centrální ochrany (řídící středisko u bezpečnostní agentury, jež je napojené na kamerový a zabezpečovací systém), zabezpečovací systémy nebo mechanické prostředky (mechanické zábranné prostředky, elektrické zámkové zařízení a systémy pro zabezpečení vstupů a prokazování oprávněnosti ke vstupu, elektrické zabezpečovací signalizace a tísňové hlásiče, speciální televizní systémy pro snímání a přenos pohybu osob a vozidel, elektrické požární signalizace, detektory látek a kovů).

Fyzická ostraha zde může figurovat jako dobrá alternativa nebo ideální doplněk celkového zabezpečení. Zabezpečení a ostraha objektů lze však zajistit i takto, a to ideálně po naší celkové analýze a následném návrhu. [40, 41]

Bezpečnostní sbor

Bezpečnostním sborem rozumíme Policii České republiky, Hasičský záchranný sbor České republiky, Celní správu České republiky, Vězeňskou službu České republiky, Generální

inspekci bezpečnostních sborů, Bezpečnostní informační službu a Úřad pro zahraniční styky a informace. [15]

Terorismus

Obecná definice tohoto pojmu, která by obsáhla všechny jeho aspekty, neexistuje, ale tou nejčastější je, že terorismus je plánovaná, promyšlená a politicky (případně nábožensky, či ideologicky) motivovaná násilná jednání, zaměřená vůči nezúčastněným osobám, které má za účel, mimo jiné, vyvolání strachu, jehož prostřednictvím jsou dosahovány vytyčené cíle. [10, 11]

Veřejné prostranství

Pod tímto pojmem si můžeme představit všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, městskou zeleň apod., jež jsou každému přístupna bez omezení, slouží tedy k obecnému užívání, bez ohledu na vlastnictví. [12]

2 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY

K udržování veřejného pořádku a obecně bezpečnosti se podílejí bezpečnostní složky, hlavně tedy Policie České republiky, obecní policie a soukromé bezpečnostní složky.

2.1 Policie České republiky

Policie České republiky (dále PČR) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, podřízený Ministerstvu vnitra, sloužící veřejnosti, jehož úkolem je chránit bezpečnost osob, majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu, úkoly oblasti vnitřní pořádku a bezpečnosti, jež jí jsou svěřeny zákony, předpisy Evropských společenství či mezinárodními smlouvami, jež jsou součástí právního řádu. [13]

Je nutno také zmínit, že Policie ČR tvoří jednu ze základních složek IZS, při jejichž společném zásahu na místě zasaženém MU, policejní hlídky obsazují určená stanoviště, regulují dopravu v zóně zásahu, zajišťuje ochranu majetku proti odcizení, eliminuje kriminalitu při vzniku MU a plní další úkoly velitele zásahu. [4, 13]

Policii ČR tvoří Policejní prezidium České republiky s policejním prezidentem, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary jimi zřízené.

Základní práva a povinnosti příslušníků Policie ČR

Zákon o Policii České republiky jasně stanovuje základní povinnosti policistů, jež jsou ve služebním poměru, podle Zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a zaměstnanců policie, mezi něž patří dodržování pravidel *zdvořilosti* a dbání cti, vážnosti a důstojnosti nejen osob, ale i té své. Další povinností je *iniciativa*, tj. povinnost zasáhnout, a to i v době, kdy není ve službě, pokud je bezprostředně ohrožen život, zdraví, či svoboda osob, nebo majetek. Tato povinnost nemusí být splněna, pokud provádí jiný úkon, např. pronásleduje pachatele. Dále musí *jednat přiměřeně*, *musí se prokázat*, musí při úkonu *poučit* a musí *poskytnout pomoc*. [13]

Základními právy příslušníků policie jsou žádat pomoc obyvatel, požádání o podání vysvětlení, prokázání totožnosti, zajištění osoby, použití donucovacích prostředků, otevřít uzavřený prostor, použití zbraně, vykázaní osoby z prostoru, zastavování a provádění prohlídky vozidel. [14]

2.2 Obecní policie

Kromě PČR v oblasti veřejného pořádku působí také obecní nebo městská policie patřící mezi ostatní složky Integrovaného záchranného systému. Obecní policie je orgánem obce, jež zřizuje a ruší obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Obecní policie zabezpečuje místní záležitosti v oblasti veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Řídí ji starosta nebo jiný člen zastupitelstva obce, který je pověřen zastupitelstvem obce.

Obecní policie v záležitostech veřejného pořádku plní tyto úkoly:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- podílí se v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- podílí se na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- odhaluje přestupky, jejichž projednávání je v působnosti obce,
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii.

Práva a povinnosti strážníka obecné policie:

Strážník má právo požadovat potřebná vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro odhalení přestupku nebo jeho pachatele, jakož i ke zjištění skutečného stavu věci, vyzvat osobu, aby se ve stanovenou dobu dostavila na určené místo k sepsání zápisu o podání vysvětlení (osoba mladší 15 let v přítomnosti zákonného zástupce), vyzvat osobu, aby předložila doklady potřebné ke zjištění skutečností, požadovat prokázání totožnosti, odebrat zbraň, odejmout věc, otevřít uzavřený prostor, předvést osobu na služebnu PČR, použít donucovací prostředky, či psa, popř. služební zbraň.

Povinnosti strážníků městské policie se neliší od povinností strážníků PČR. [20]

2.3 Soukromé bezpečnostní složky

Je to výkon soukromé bezpečnostní činnosti uskutečňovaný na základě koncesní listiny, slouží k zabezpečení ochrany osob a majetku a dalších bezpečnostních zájmů, a to na obchodním, smluvním základě. A jde tedy o produkt podnikatelské činnosti, kterou může nabízet pouze subjekt, který disponuje státním souhlasem neboli koncesí. Význam soukromých bezpečnostních služeb spočívá v mnoha oblastech. Dále jsou čím dál víc využívány v širším slova smyslu jednak při ochraně bezpečnosti osob a majetku a dále také figurují jako preventivní prvek v boji s kriminalitou a protiprávním jednáním a omezující prvek ve vzniku škod a jejich minimalizaci. [70, 71, 72]

2.4 Role obce v oblasti bezpečnosti veřejného pořádku

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích udává, že obec může ukládat povinnosti, v rámci své působnosti, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, obecně závaznou vyhláškou. Zejména má možnost stanovit, jaké činnosti mohoucí být v rozporu s dobrými mravy, narušit veřejný pořádek obce, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, a místa a čas, kdy a kde mohou být tyto činnosti vykonávány, nebo zakázány.

Může též vydávat obecně závazné vyhlášky pro pořádání, průběh a ukončení veřejných sportovních a kulturních podniků, a to včetně tanečních zábav a diskoték, nezbytné k zajištění veřejného pořádku. [12]

3 TERORISMUS

Terorismus, jako násilné jednání s cílem vyvolat strach, které je politicky, ideologicky, nebo nábožensky motivováno, je v současné době stále více aktuální vysokou hrozbou, jež může otrást kteroukoli zemí, Českou republiku nevyjímaje. Hrozby terorismu můžeme rozdělit podle několika hledisek, jimiž jsou hledisko původce hrozby, cíle útoku a hlediska použitých nástrojů. Útoky i pokusy o ně bychom měli brát jako varování a udělat taková opatření, abychom na ně byli více připraveni, a abychom zmírnili jejich dopad na společnost. Terorismus se řadí mezi nejzásadnější bezpečnostní výzvy současnosti vedle organizovaného zločinu, začleňování migrantů do společnosti, extremismu a dalších sociálních, hospodářských, či ekologických rizik. [21, 22, 23,73]

3.1 Stupně ohrožení terorismem

System vyhlášení ohrožení terorismem 25. 5. 2016 usnesením vlády číslo 63. Charakteristikou tohoto systému je, že podmínkou vyhlášení určitého mimořádného opatření není vyhlášení určitého stupně ohrožení terorismem, nýbrž úvaha, zda jsou pro daná opatření splněny potřebné právní podmínky podle příslušných předpisů a zda je přijetí takových opatření vůbec přínosné, vhodné, nezbytné a přiměřené pro řešení dané bezpečnostní situace.

System umožňuje vládě vyhlášovat citlivě opatření „šitá na míru“ dané bezpečnostní situaci. I při zachování stejného stupně lze přijímat, rušit různá opatření v závislosti na charakteru a intenzitě hrozby. Změna aktuální bezpečnostní situace směrem pozitivním či negativním nemusí nutně automaticky vyvolat změnu vyhlášeného stupně, může vést také pouze ke změně opatření.

Vyhlášení jednotlivých stupňů ohrožení (viz příloha P I) provádí vláda České republiky na návrh Společné zpravodajské skupiny Výboru pro zpravodajskou činnost Bezpečnostní rady státu, tedy orgánu zaměřeného primárně na výměnu informací o terorismu a jejich analýzu. Návrh Společné zpravodajské skupiny vychází ze společného vyhodnocení hrozeb jejími členy. V případě nebezpečí z prodlení provede vyhlášení zvýšeného stupně ohrožení ministr vnitra na návrh Společné zpravodajské skupiny. Vláda následně na nejbližší schůzi takto zvýšený stupeň ohrožení potvrdí nebo zruší. Stejným způsobem je prováděno snižování nebo rušení vyhlášených stupňů ohrožení.

Nulový stav je dle schváleného systému situace, při níž není známa žádná konkrétní, ani obecná hrozba teroristického či podobného útoku na území ČR. Vzhledem k obecné bezpečnostní situaci ve světě, zejména Evropě, a příslušnosti České republiky k euroatlantické alianci a jiných společenství je tento stav zcela ideální, a tedy v dohledné době těžko dosažitelný, neboť nulové riziko ohrožení terorismem v současné době již ve většině zemí světa neexistuje. Při tomto teoretickém stavu by nebyla vydávána žádná zvláštní doporučení nebo varování ve vztahu k veřejnosti, ani by nebyla přijímána žádná protiteroristická opatření bezpečnostních složek. Tento stav se samostatně nevyhlašuje.

První stupeň ohrožení terorismem upozorňuje na existenci možného obecného ohrožení terorismem, což vyplývá ze situace v zahraničí a, již výše zmíněné, příslušnosti České republiky k euroatlantické alianci i z mezinárodních aktivit České republiky, ale také není známa konkrétní hrozba teroristických aktivit na území ČR. Při tomto stavu je třeba dbát obecné všímavosti. V této situaci platí některá již dlouhodobě vytipovaná zvýšená bezpečnostní opatření v rozsahu, v jakém rozhodne vláda. Z tohoto pohledu je tedy o dlouhodobě standardní stav nejnižšího, nikoliv však nulového, ohrožení terorismem.

Druhý stupeň ohrožení terorismem upozorňuje na existenci zvýšeného rizika ohrožení terorismem, přičemž nelze předpovědět bližší okolnosti hrozby, včetně přesnějšího načasování. Vyhlašuje se v návaznosti na předchozí události, či v návaznosti na informace o hrozbě projevů terorismu.

Třetí stupeň ohrožení terorismem zavádí vysoký stupeň bdělosti a pohotovosti, kdy je teroristický útok na cíl zájmu ČR (v na českém území či v zahraničí) očekáván s vysokou pravděpodobností nebo již proběhl a je třeba přijmout opatření k zamezení pokračování či opakování útoku a minimalizování následných škod. [25]

3.2 Historie terorismu

Terorismus se může zdát, jako nová hrozba, ale jeho určitá forma byla zaznamenána už v dobách prvního století našeho letopočtu v oblasti Palestiny, kde sekta Fanatiků, jež byla jednou z prvních organizovaných skupin praktikujících systematické zastrašování, o níž byla dochována psaná zmínka. Vznikli jako bezprostřední odpověď židovských rebelů proti vládě Říma. Byli označováni jako bandity a podle římské vlády byli zločineckou organizací. Často rozpoutávali partyzánské konflikty.

Jako jejich zrcadlový obraz byli „vrazi, atentátníci“, kteří se nesoustředili na útoky na skupiny vojáků, nebo občanů, ale na určité jednotlivce, většinou politické představitele, čímž působili hlavně na psychologický teror. Jejich původ je hlavně ze dvou oblastí – Írán a Sýrie. Své útoky vedli především proti cizí (křesťanské) moci – Křižákům. Nebyli sice první tajnou společností rozsévající teror, nicméně byli pravděpodobně nejlépe organizovanou a nejdéle fungující „teroristickou“ skupinou operující v této oblasti.

Tyto skupiny, jako další po nich, měli základ v náboženství, či ideologii a snažili se o zbavení se tyrana. V řecké kultuře byl člověk, jež zabil tyrana oslavován jako hrdina, jelikož to byl čin pro společnost, ale ten, co zabil zloděje, byl za zločince, protože tím upřednostňoval své vlastní potřeby. Dále katoličtí i protestanští filozofové 16. století obhajovali právo zabít tyrana, kdy v této době bylo publikováno nespočet děl, která tato jednání šetřila z náboženského, morálního i politického hlediska. Některá tato díla byla zavržována, jež je následoval atentát na Jindřicha IV.

Období Francouzské revoluce je zásadním bodem v historii terorismu, jelikož dalo vznik termínu „teror“, který by mohl být také nazván jako „státní terorismus“, jež předznamenával praktiky, které ve 20. století přešly totalitarismus a násilí ve velkém měřítku. Termín terorismus pochází ze zkušeností z teroru Francouzské revoluce, jež zuřil od roku 1793 do 1794. Revolucionáři prosazovali svou „suverenitu“ pomocí nastolení stavu teroru, který obhajoval způsoby tohoto prosazování, které zahrnovali i extrémní násilí.

19. století zaznamenalo dlouhou pauzu pro státní terorismus, který se neobjevil až do roku 1917. Místo něj byl k vidění vznik nového druhu politického terorismu, jež přetrval do současnosti. [24]

Největším zlomovým momentem v oblasti terorismu, povědomí široké veřejnosti o něm a vzniku nejrůznějších opatření po celém světě byl den 11.zář 2001, kdy zaútočila teroristická organizace Al-Káida na Spojené státy americké únosem letadel plných cestujících

a následného sebevražedného útoku, jež měl na svědomí tisíce lidí. Útok byl veden dvěma letadly na tzv. „Dvojčata“, čili dvě nejvyšší budovy Světového obchodního centra, a třetím na budovu Pentagonu, jež je sídlem Ministerstva obrany Spojených států amerických. [44]

3.3 Druhy terorismu

Terorismus můžeme rozdělit do několika kategorií např. podle ideologie nebo motivu, podle toho, jestli je páčán organizovanou skupinou, nebo tzv. „osamělým vlkem“, či podle použitých metod apod. dále můžeme rozlišovat domácí a mezinárodní terorismus, jež je v současnosti jedna z největších hrozeb. Za nejrozšířenější, nebo spíše „nejhlasitější“ druh terorismu v současnosti můžeme považovat nábožensky motivovaný terorismus.

Pokud dělíme terorismus podle motivace, tak do tohoto dělení můžeme obsáhnout, jak politické, tak i nepolitické druhy terorismu:

- **Terorismus kriminální:** teroristické akce provedené primárně za účelem získání osobních materiálních výhod.
- **Terorismus patologický:** teroristické akce provedené primárně kvůli psychickému sebeuspokojení.
- **Terorismus politický, resp. ideologický:** akce provedené z kolektivních pohnutek bez hledání přímých materiálních výhod. Tuto kategorii lze dále dělit na:
 - Ultralevicový terorismus,
 - Ultrapravicový terorismus,
 - Etnický terorismus,
 - Náboženský terorismus,
 - Environmentální terorismus (útoky na lidi v kožiších, ničení McDonald restaurací atd.),
 - Vigilantistický terorismus (kterému jde o „právo a pořádek“, který údajně není stát schopen zajistit, sem můžeme řadit například latinskoamerické „černé brigády“, které útočí proti bezdomovcům atd.),
 - „Single-issue“ terorismus („jednopoložkový“ – proti potratům atd.). [22, 26]

Podle použitých metod můžeme rozdělit terorismus na:

- *Tzv. klasický* – projevující se použitím tzv. klasických metod, jako jsou střelba, výbuchy, únosy letadel apod. a je oproti ostatním druhům „více vidět“.
- *CBRN terorismus* – používající zbraně hromadného ničení, ze kterých můžeme jmenovat jaderné zbraně, u kterých jsou materiály na výrobu a pohyb komponentů přísně střeženy a náklady na výrobu jsou velmi vysoké, tak můžeme tuto hrozbu považovat jako nepravděpodobnou. Dále můžeme jmenovat biologický terorismus,

kterým rozumíme, že jeho útoky jsou prováděny šířením biologických agens (virů, bakterií, toxinů) způsobujících nebezpečné nemoci a je jimi napadáno civilní obyvatelstvo. V neposlední řadě jmenujme terorismus chemický, jež ke svým útokům používá chemických látek a směsí, jež jsou většinou snadno vyrobitelné, hůře detekovatelné a jsou přenosné a levné, čímž jsou pro teroristy velmi výhodné, čímž ho můžeme považovat za hrozbu dostatečně velkou. [76]

- *Kybernetický terorismus* – útoky jsou vedeny skrze počítačové sítě, pomocí nichž se mohou teroristé dostat např. k automatizovaným rozvodům vody, plynu, energií, jež mohou zablokovat a tím způsobit v oblastech až chaos. Případně mohou zaútočit také na leteckou dopravu a její komunikační sítě, či vládní i vojenské komunikační systémy.

Díky internetu teroristé také šíří svou propagandu, rekrutují a radikalizují nové členy, plánují a organizují útoky, šíří návody na výrobu improvizovaných zbraní, bomb, roznětek apod., získávají finanční prostředky a všeobecně se medializují a zviditelňují. [77]

3.4 Typy teroristických útoků

Teroristický útok je definován v Zákoně č. 40/2009 Sb., trestní zákoník §311 slovy v odstavcích 1 a 2: „*Kdo v úmyslu poškodit ústavní zřízení nebo obranyschopnost České republiky, narušit nebo zničit základní politickou, hospodářskou nebo sociální strukturu České republiky nebo mezinárodní organizace, závažným způsobem zastrašit obyvatelstvo nebo protiprávně přinutit vládu nebo jiný orgán veřejné moci nebo mezinárodní organizaci, aby něco konala, opominula nebo trpěla,*“ [27] následovanými písmeny a) až e) v odstavci 1 a a) až g) v odstavci 2, pod kterými najdeme jednotlivé činnosti považované za teroristický útok a výši trestu za ně. [27]

Nejčastější typy teroristických útoků jsou například:

- bombový útok (proti osobám, symbolickým cílům, významným cílům, série útoků)
- hrozba použití výbušného zařízení,
- atrapa výbušného systému,
- zadržení rukojmí, únosy,
- zastrašování, hrozby,
- vydírání,

- sabotáže a rozvratné operace,
- dezinformace a propaganda,
- vraždy významných osob a další. [28]

3.5 Největší a nejvýznamnější teroristické útoky v Evropě

V posledních letech se četnost teroristických útoků procentuálně zvyšuje. V roce 2017 státy EU čelily 205 útokům (spáchaných, nedokončených i zmařených). Tento ohromující počet útoků je vyšší oproti roku 2016 o 45%. Při útocích zemřelo 68 lidí, z toho 62 mají na svědomí islámští radikálové, a 844 lidí bylo zraněno. Roku 2017, navzdory vyššímu počtu útoků, teroristé připravili o život méně lidí než v roce 2016, kdy počet obětí byl celkem 142. [42]

Útoky v Evropě v roce 2018 tvořily „pouhá“ 3 % z celkového počtu zaznamenaných (2068 útoků, počet je vyšší o 692 útoků oproti roku 2017), což je o 7 procentních bodů menší množství než v roce 2017. Většina evropských útoků se odehrála na území Ruska a Turecka. V členských státech EU došlo k 21 útokům, jež byly nábožensky motivované. Nejčastějšími terči útoků náboženských extremistů bývá civilní obyvatelstvo a členové ozbrojených složek, u levicových extremistů to bývají spíše objekty. Na první příčce způsobů útoků se drží útoky výbušninou a chladnými zbraněmi (nože, meče apod.). K zastavení útoků ve většině případů přispěl lidský faktor, hlavně tedy zákrok policie či armády, dále také pomohla zvýšená bezpečnostní opatření v metropolích a připravenost příslušníků bezpečnostních sborů a povědomí veřejnosti o těchto hrozbách. [43]

26. října 2002 – 169 obětí

23. října obsadilo 40 čečenských teroristů, z nichž většinu tvořily manželky padlých bojovníků (tzv. černé vdovy), vyprodané moskevské divadlo Dubrovka, ve kterém zajali 850 osob, a žádali ukončení 2. čečenské války. 26. října ráno zaútočilo komando Specnaz a zlikvidovalo všechny teroristy. Před samotným útokem použilo speciální plyn, který měl omráčit teroristy, ale omámil i rukojmí. Kvůli utajovanému složení plynu zemřela většina ze 129 rukojmích na následky otravy plynem, který byl použit při zásahu. [45, 46]

11. března 2004 – 191 obětí

V ranních hodinách explodovalo 10 bomb umístěných ve vlacích na nádraží Atocha v Madridu. Zahynulo 191 osob, dalších 2057 lidí bylo zraněno. Útok měla na svědomí skupina radikalizovaných obchodníků s drogami arabského původu kvůli účasti Španělska ve válce v Iráku. [45, 47]

24. srpna 2004 – 89 obětí

Dvě ruská dopravní letadla, která v rozmezí 40 minut startovala z moskevského letiště Domodědovo, se zřítila po sebevražedných útocích dvou čečenských žen. [45, 48]

1. září 2004 – 334 obětí

V severoosetském Beslanu (Rusko) zaútočilo přibližně 40 ozbrojenců do školy a zadrželo více než 1100 lidí, převážně dětí a jejich rodičů. 3. září vyvrcholila krize zásahem ruských speciálních jednotek. Z celkového počtu obětí bylo 186 dětí, 10 pracovníků bezpečnostních jednotek, 31 teroristů, více než 700 osob bylo zraněno. K útoku se přihlásili čečenští separatisté. [45]

19. prosinec 2016 – 12 obětí

Do davu na vánočním trhu v centru Berlína kolem 8 večer vjel nákladní vůz. Vůz davem lidí ujel 50 – 80 metrů než se zastavil. V kabině seděli dva útočníci, řidičem byl Tunisán Anis Amri, který byl zastřelen policií dne 23.12.2016. Počet mrtvých byl dvanáct, mezi nimi i jedna Češka, zraněných bylo 48 a z toho 30 vážně. K útoku se přihlásil Islámský stát. [45, 49, 50]

Další podobné útoky se odehrály např. ve francouzském Štrasburku roku 2018, kde – znovu na vánočních trzích – zaútočil islámský extrémista a zabil 5 lidí a 11 zranil (z toho 4 těžce). [51] Dále útoky v Paříži roku 2015, kde skupina deseti atentátníků při svých útocích zabila 130 lidí. [52]

3.6 Nejvýznamnější teroristické organizace**Hamás (podskupina Muslimského bratrstva)**

Celý název této skupiny zní Harakat Al-Muqawama Al-Islamia a jedná se o sociopolitickou teroristickou skupinu z Palestiny, založenou přibližně v roce 1987 jako odnož Muslimského bratrstva. Jejím hlavním cílem bylo provést džihád (náboženská povinnost muslimů

o obranu a rozšiřování islámu ve vlastním srdci i ve světě) vůči Izraeli a zajistit tak svobodu Palestiny. Tato skupina je známá pro své sebevražedné atentáty a je taktéž ve svých akcích proti izraelské vládě a civilistům výrazně podporována Hizballáhem. [53, 54]

Hizballáh

Libanonská teroristická skupina, jež vznikla během libanonské občanské války v roce 1982 a taktéž patří mezi jednoho z největších nepřátel Izraele a sunnitských arabských zemí. Podle zpráv CIA se tuto organizaci podporuje až 41 procent libanonské populace a podílí se i na několika humanitárních a společenských akcích v celé zemi. [55]

Taliban

Tato organizace je dobře známá tím, že je jednou z mála organizací, které v letech 1996 až 2001 měly na starosti Afghánistán. Organizace byla založena Mullahem Mohammedem Omarem a během vlády v Afghanistanu vrátil tuto zemi zpět do středověku s přísným ukládáním práva šaría a islámských zákonů. Odstranili staré artefakty a sochy a nutili ženy, aby chodily zahaleny. Dostávalo se jim také aktivní podpory Al-Káidy a byly svrženy až během invaze USA. [56]

Al-Káida

Jedno z nejznámějších jmen, které je spojeno s teroristy, a to hlavně kvůli útokům 9. září 2001 v New Yorku. Jedná se o extremistickou islámskou skupinu, která byla založena v roce 1989 Usáma Bin Ládinem. Pod jeho vedením provedla několik velkých útoků na Spojené státy, které vyvrcholily k afghánské válce. V květnu 2012 byl její vůdce Usáma Bin Ládín zabit v Pákistánu. Tato skupina je taktéž známá svou integrovanou sítí, výkonnou strategií a několika tisíci členy, kteří absolvovali řádný vojenský výcvik. [57]

Islámský stát

Oficiálně je známý také pod zkratkou ISIS (Islamic State od Iraq and Sham). Islámský stát ovládá severní část Iráku a západní část Sýrie. Uvnitř těchto oblastí si vytvořil svou vlastní a velmi krutou vládu, které přijala právo šaría. Zakladatelem je Abú Bakr al-Baghdádí a má na svědomí jedny z nejbrutálnějších útoků. Některé z nich dokonce odsoudila i Al-Káida. Své bojovníky přijímá doslova z celého světa a povzbuzuje je, aby emigrovali do tzv. „nebe na zemi“. [58]

4 PRÁVNÍ PŘEDPISY VZTAHUJÍCÍ SE K PROBLEMATICE TERORISMU, OCHRANY OSOB A MAJETKU A OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

Právní předpisy stojí v první linii nástrojů prevence v oblasti bezpečnosti osob a majetku, jelikož vedou k dodržování určitých pravidel. V ideálním světě bychom takovéto nástroje nepotřebovali.

Právní předpisy dělíme podle právní síly na zákony (ústavní zákony, obecné normy a zákony, zákonné opatření Senátu) a nařízení – nebo také podzákonné právní předpisy (vládní nařízení, vyhlášky ústředních správních úřadů, obecně závazné vyhlášky obce či kraje a nařízení obce). [59]

4.1 Obecné normy

Když hovoříme o bezpečnosti osob a majetku, nebo měkkých cílů, tak musíme uvést, že v první řadě má odpovědnost za bezpečnost stát. Následující právní normy patří mezi ty nejdůležitější.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky je ústavní zákon České republiky a jedná se o nejvyšší právní normu. Definuje Českou republiku jako republiku s parlamentní demokracií, dále ji definuje jako jednotný, svrchovaný, demokratický a právní stát. Ustanovuje orgány zákonodárné, výkonné a soudní moci. Může být měněna a doplňována pouze jinými ústavními zákony. Je součástí ústavního pořádku České republiky jako Listina základních práv a svobod (předmět Ústavy). [31, 33]

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky vymezuje povinnosti státu spojené se zajištěním územní celistvosti a svrchovanosti státu, upravuje zajištění bezpečnosti České republiky, ochranu pilířů demokracie, životů, zdraví a majetku, definuje krizové stav (nouzový stav, stav ohrožení státu a válečný stav, jejich územní rozsah, dobu trvání a apod.). Zřizuje Bezpečnostní radu státu a, jako Ústava, je také součástí ústavního pořádku státu. [32]

Zákon č. 239/2000 Sb., o IZS řeší problematiku IZS, vymezuje jeho složky a jejich působnost, dále také pravomoci a působnost státních orgánů, orgánů státní správy a územní samosprávy, práva a povinnosti právnických a podnikajících fyzických osob v oblasti pří-

pravy na MU a výkonu záchranných a likvidačních prací a ochraně obyvatelstva před vyhlášením krizových stavů i po dobu jejich trvání. [4]

Zákon č. 320/2015 Sb., o HZS zřizuje HZS ČR, jeho organizační strukturu, základní práva a povinnosti zaměstnanců a příslušníků a jeho působnost. Tento zákon definuje HZS ČR jako jednotný bezpečnostní sbor, jež má za úkol chránit životy a zdraví obyvatel i zvířat, majetek a životní prostředí před negativními účinky mimořádných událostí a krizových stavů. Plněním a organizováním úkolů požární ochrany (dále jen PO), ochrany obyvatelstva, oblasti IZS, jehož je hlavním pilířem, civilního nouzového plánování, krizového řízení apod., se podílí na zajišťování bezpečnosti státu. [30]

Zákon č. 273/2008 Sb., o policii ČR definuje Policii ČR jako ozbrojený bezpečnostní sbor, jehož hlavním posláním je chránit bezpečnost osob, majetku, předcházet trestné činnosti, udržování veřejného pořádku, plnění úkolů dle trestního řádu a další úkoly v oblasti bezpečnosti. Další podrobnosti jsou zmíněny výše, v kapitole 2.1. [13]

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník je základní předpis trestního hmotného práva, který stanovuje, které chování je trestné a trest za něj pachatelé. Stanovuje jeho působnost, obsahuje ustanovení vztahující se k všem, nebo více trestným činům, dále obsahuje výpis trestných činů. [27, 29]

Zákon č. 553/1991 sb., o obecní policii stanovuje obecní (městskou) policii orgánem, jež zřizuje a ruší sama obec obecně závaznou vyhláškou, kterou vydává zastupitelstvo dané obce. Tento orgán zabezpečuje veřejný pořádek a záležitosti s ním spojené pouze v rámci působnosti obce a plní další úkoly stanovené tímto zákonem. Obecní policie spolupracuje s orgány státními, orgány územních samosprávných celků, i Policií ČR. V zákoně jsou také definovány práva, oprávnění a povinnosti příslušníků obecní policie. Detailněji se obecní policii věnujeme v kapitole 2.2. [20]

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení vymezuje pravomoci a působnost státních orgánů, orgánů územně samosprávných celků a také práva a povinnosti osob, jak právnických, tak i fyzických, při přípravě na krizové stavy nesouvisejících se zajišťováním obrany ČR protivnějšímú napadení, při jejich řešení a ochraně kritické infrastruktury. Dále pak určuje odpovědnost za porušení daných povinností. Z orgánů krizového řízení můžeme jmenovat vládu, ministerstva, Českou národní banku, jejich orgány a další ústřední správní orgány, a popř. orgány s působností na území kraje, obce s rozšířenou působností, nebo obce. Tento zákon dále definuje jednotlivé krizové stavy. [9]

4.2 Obecně závazné vyhlášky města Uherský Brod

Obecně závazná vyhláška je právní předpis, jež je vydáván na základě zákonných zmocnění, které jsou uvedeny v Zákonech č. 128/2000 Sb., o obcích, 129/2000 Sb., o krajích a 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. Pomocí těchto předpisů si každá obec může kontrolovat a zajišťovat věci ve své samosprávě, které jsou pro ni nejaktuálnější a nejpotřebnější. Jako např. zřízení obecní policie, o požární ochraně ve městě atd. [12]

Město Uherský Brod má několik takovýchto vyhlášek, ale jen některé souvisí s danou problematikou.

Obecně závazná vyhláška č. 1/1995, o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie

Městská policie byla zřízena v Uherském Brodě zastupitelstvem města již 18.4.1991 v souladu se Zákonem 553/1991 Sb., o obecní policii. Tato vyhláška dále upravuje ve svých 11 paragrafech její úkoly, její řízení a jejím postavení. [60]

Obecně závazná vyhláška č. 6/2005, o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie (změna)

Tato vyhláška dále mění a doplňuje ve svých 6 člancích výše uvedenou vyhlášku. Jako je např. vypouští slova v názvu vyhlášky, paragrafy jsou změněny na články apod. [61]

Obecně závazná vyhláška č. 18/2012, požární řád města Uherský Brod

Tato vyhláška upravuje organizaci a zásady zabezpečení požární ochrany v Uherském Brodě. Vymezuje činnosti osob pověřených za požární ochranu, podmínky při činnostech a v objektech se zvýšeným požárním nebezpečím, na pořádaných akcích, dále způsob nepřetržitého požárního zabezpečení, jednotky sboru dobrovolných hasičů, jejich stavy a vybavení a také seznamy ohlašoven požáru, vyhlásování poplachu a seznamy důležitých telefonních čísel. [62]

5 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Cíle

Hlavním cílem bakalářské práce je zhodnocení stavu zabezpečení Uherskobrodské pouti, s důrazem na ochranu měkkých cílů, především účastníků pouti a vytvoření návrhů ke zlepšení stavu zabezpečení této kulturní akce.

Dílčím cílem je zpracovat Koordinační plán organizátora Uherskobrodské pouti, který bude předán organizátorovi této kulturní akce.

Metody

Při zpracování bakalářské práce je použito metod analýzy a syntézy, dedukce a díky účasti na této akci byla použita dále metoda pozorování a následné komparace.

Omezení

Kvůli rozsáhlosti problematiky terorismu, je tato práce omezena na ochranu účastníků Uherskobrodské pouti v oblastech s největší koncentrací osob. Práce se nezaobírá zabezpečením doprovodného programu koncertů, ani částí akce odehrávající se ve Farním a Dominikánském kostele v Uherském Brodě.

Dalším omezením je zpracování dokumentace pro pořadatele kulturní akce, kdy pro rozsáhlost dokumentace nebyl zpracováván Bezpečnostní plán, ale jen Koordinační plán.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

6 UHERSKÝ BROD

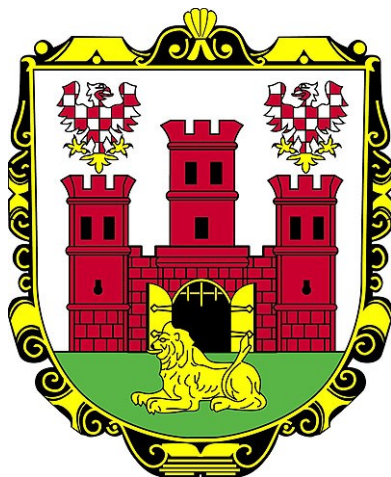
Město Uherský Brod se nachází na jihovýchodní Moravě ve Zlínském kraji, konkrétně v oblasti bývalého okresu Uherské Hradiště, na řece Olšavě, podél které vede železnice i silnice. Leží přibližně 25 km od krajského města Zlína a přibližně 14 km od Uherského Hradiště v rozmezí nadmořské výšky od 206 m. n. m. při řece Olšavě po 297 m. n. m. Uherský Brod je obcí s rozšířenou působností (dále jen ORP), do níž spadá 28 obcí a 2 města, jimiž jsou Uherský Brod a Bojkovice. Počet obyvatel celého ORP je 53 521, z toho je 16 417 obyvatel (2019) města Uherského Brodu. [63, 64, 65]



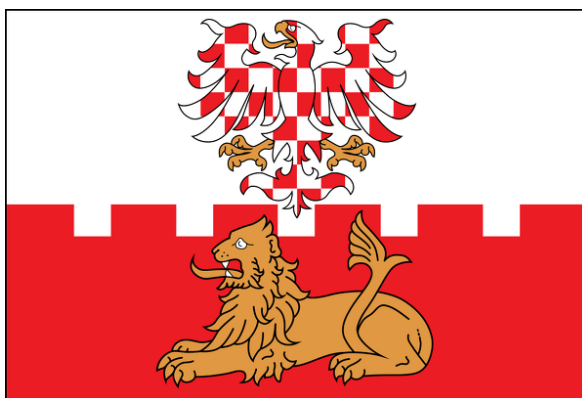
Obrázek 1. - Mapa Zlínského kraje [83]

Ve městě Uherský Brod sídlí firmy, jako Slovácké strojírny a.s., Raciola - Jehlička s.r.o., Pivovar Uherský Brod nebo také Česká Zbrojovka a.s., světoznámý výrobce zbraní, jež by mohla být lákavý cíl pro teroristické organizace. [66]

Město Uherský Brod pořádá také řadu veřejných kulturních, sportovních a jiných společenských akcí, mezi něž patří např. Bílokarpatské slavnosti, Slavnosti pivovaru Uherský Brod, Brodský máj, dále v plesové sezóně Uherskobrodský ples a v neposlední řadě, Uherskobrodská pouť.



Obrázek 2. - Znak Uherského Brodu [78]



Obrázek 3. - Vlajka Uherského Brodu [79]

6.1 Bezpečnostní rada města Uherský brod

Krizové řízení má na starost Městský úřad Uherský Brod, z nichž o úkoly problematiky mimořádných událostí, potažmo krizových situací krizového řízení a ochrany obyvatelstva se stará Odbor kanceláře tajemníka, jehož pověřenými osobami jsou Ing. Kamil Válek, který je tajemníkem městského úřadu, a Ing. Vlastimil Hradil, který je pracovníkem krizového řízení.

Bezpečnostní radu města tvoří:

- Starosta (Ing. Ferdinand Kubáník),
- Místostarosta (Ing. Jan Hrdý),
- Tajemník městského úřadu (Ing. Kamil Válek),
- Příslušník Policie České republiky (Mgr. Martin Omelka, vedoucí Obvodního oddělení Policie ČR),
- Příslušník hasičského záchranného sboru (Ing. Jaroslav Olbert),
- Vedoucí Odboru životního prostředí městského úřadu (Ing. Petr Vozár),
- Starosta pověřeného obecního úřadu (Ing. Petr Viceník, starosta města Bojkovice),
- Zaměstnanec města – tajemník bezpečnostní rady (Ing. Vlastimil Hradil).

Dosažitelnost výše zmíněných členů bezpečnostní rady v mimopracovní době se zabezpečuje skrze stálé služby Městské policie Uherský Brod.

Krizový štáb města tvoří členové bezpečnostní rady a členové stálé pracovní skupiny, jimiž jsou vedoucí odborných skupin.

6.2 Uherskobrodská pouť

Uherskobrodská (růžencová) pouť je tradiční, původně čistě křesťanskou, událostí, jež se koná každý rok první říjnový víkend (pátek, sobota, neděle). Během této události se konají církevní slavnosti, jako jsou krojované průvody, poutí a mši, i světské (necírkevní) zábavy, jako řada kolotočů a stovky stánků a dalších kulturních akcí, jako jsou koncerty pořádané ve sportovní hale (pátek, sobota), Slovácký večer v kulturním domě, či jiná vystoupení na náměstí. [67]

Samotná růžencová pouť, jako taková se koná v neděli a její počátek se podle kronikářů traduje do první poloviny 11. století. V současnosti se program se skládá v sobotu z modliteb, mši, průvodu se svícemi z farního do klášterního kostela a setkání s knězem, a v neděli od šesté hodiny ranní ze mši svatých, jedna z nich ve slovenském jazyce, průvodu poutníků v krojích od Gymnázia Jana Ámose Komenského Uherský Brod do klášterní zahrady a svátostného požehnání. Této církevní části Uherskobrodské pouti se každoročně účastní stovky lidí, což z ní dělá možný cíl náboženského teroristického útoku. [68]



Obrázek 4. - Nedělní mše 1 [80]



Obrázek 5. - Nedělní mše 2 [81]

Necírkevní neboli světskou částí této události jsou kolotoče a několik stovek stánků s různým občerstvením, suvenýry, hračkami, oblečením nebo třeba přípravky z bylinek. V době této akce se také konzumuje, v relativně velké míře, tzv. burčák, což je vinařský produkt, konkrétněji kvasící vinný mošt, který má vlastních stánků požehnaně. Stánky se nachází od horní části ulice Bří Lužů v úrovni radnice a městského úřadu, přes křižovat-

ku na Mariánském náměstí a stoupavé ulice Přemysla Otakara II., dále pak kolem Muzea J. A. Komenského, ulice Na Dlouhých až k městskému parku. Parkem je dále možno se dostat na Sokolský stadion za sportovní halou, kde můžeme najít několik dalších stánků a kolotočů. Několik málo kolotočů se také nachází již na Masarykově náměstí, což je náměstí

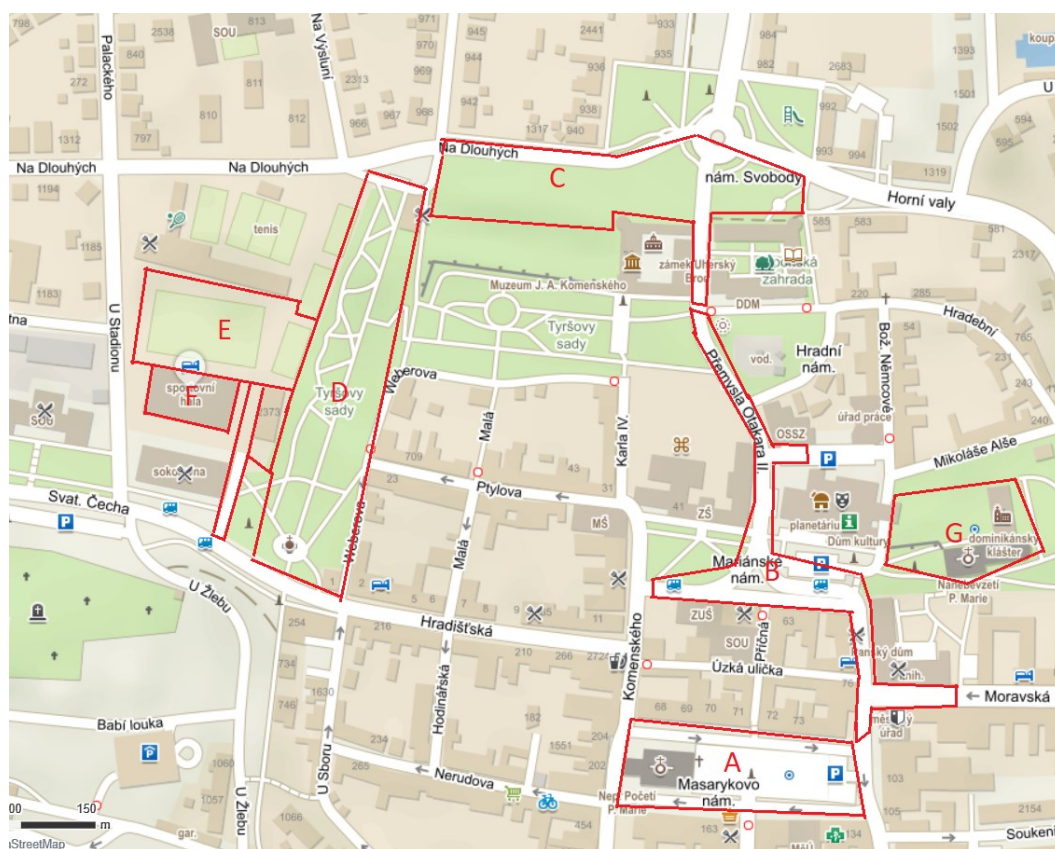
ve středu města, které je, díky reliéfu města, do kopce. Největší množství kolotočů je hlavně na prostranství za Muzeem J. A. Komenského, což je jedna z mála lokalit v blízkosti centra města, která je relativně plochá (není do kopce) a má dostatečnou rozlohu, aby se na ni takové množství atrakcí vešlo.

Koncerty, které se konají za podpory města ve Sokolské sportovní hale. Konají se v pátek a sobotu od osmé, případně deváté, hodiny večer. Vystupují zde každým rokem stále populárnější interpreti a navštěvují je také stovky lidí, nejen z Uherského Brodu, ale také z širokého okolí. [68]

7 SOUČASNÝ STAV ZABEZPEČENÍ A MOŽNÉ SCÉNÁŘE ÚTOKŮ

Tato kapitola je věnována současnému stavu zabezpečení Uherskobrodské pouti vůči případným útokům na měkké cíle. Hlavně je zaměřena na část akce s největší koncentrací lidí, tj. ulice se stánky a plochy s umístěnými kolotoči. Nebudou rozebírány koncerty ve sportovní hale, jelikož pořadatelé mají zajištěnou bezpečnost za pomoci najatých soukromých bezpečnostních složek, dále se pouze okrajově zaměříme na církevní část akce, a to jen několika návrhy, které nenaruší tradičnost a církevní podstatu a její průběh. Společný nástroj zabezpečení je městský kamerový systém.

V rámci zefektivnění pozorování a tvorby návrhů na opatření jsme si celou oblast, kde probíhá Uherskobrodská pouť, rozdělili na zóny A až G (viz Obrázek 6), kde A je Masarykovo náměstí, B je část ulice Moravská, křižovatka na Mariánském náměstí a ulice Přemysla Otakara II., C zahrnuje náměstí Svobody, kruhový objezd a travnatou plochu za Muzeem J. A. Komenského, v zóně D leží městský park (Tyršovy sady), E náleží Sokolskému stadionu za sportovní halou, F náleží sportovní hale a G je Dominikánský klášter, kde se odehrávají mše.



Obrázek 6. - Rozložení zón [83] (upraveno)

Zóna A

V zóně A se nachází farní kostel neposkvrněného početí Panny Marie, kde se odehrávají mše v rámci Růžencové poutě. Na náměstí bylo umístěno 5 kolotočů a několik další atrakcí. Bylo zde i několik stánků s oblečením, ale díky tomu, že v této oblasti byly atrakce umístěny v rámci Uherskobrodské poutě poprvé, koncentrace lidí zde nebyla příliš vysoká, ale mohli bychom s určitou mírou jistoty říci, že se zde pohybovalo najednou průměrně za den 300 lidí, pokud budeme tento průměr počítat od dopoledních hodin, kdy se začínají scházet první účastníci, do pozdních nočních hodin, kdy se zde pohybovalo asi nejvíce osob.



Obrázek 7. - Zóna A [vlastní]

V rámci stavu zabezpečení bylo z pozorování zřejmé, že jednosměrná ulice (Komenského), která vede od Gymnázia J. A. Komenského směrem nahoru k Masarykově náměstí, je zajištěná pouze lehkou hliníkovou zátarasou a dopravní značkou „zákaz vjezdu“. Ta samá situace byla i z opačného směru od ulice Hradištská (viz Obrázek 8). Tudíž toto můžeme brát, jako např. vstupní bránu pro vjezd nákladního auta do davů přítomných lidí, jako jsme mohli pozorovat při výše zmiňovaném útoku na vánoční trhy v Berlíně. Co se týče zabezpečení jednotlivých atrakcí, bylo vyzorováno, že kvůli stoupavému charakteru náměstí, bylo nutno tyto atrakce vypodložit, aby zůstaly v rovnovážné poloze. Toto vypodložení bylo zprostředkováno pouze nastavováním podstavců atrakce a použitím dřevěných špalků, které byly na očích a nekryté a nechráněné (viz spodní část Obrázku), což by mohl případný útočník brát jako snadný cíl např. pro umístění nálože s výbušninou, jejíž výbuch by zapříčinil pád atrakce a zranění či usmrcení lidí v blízkosti.



Obrázek 8. – Zábrana [vlastní]



Obrázek 9. – Podpěry [vlastní]

Zóna B

Tuto zónu jsme vymezili jako ulice, které vedou směrem k zóně C, kde se nachází většina kolotočů a na jejichž okrajích se nachází stánky. Zóna díky svým funkcím (místo pro umístění stánků a s nimi spojený proud lidí jdoucí směrem k atrakcím zóny C) je jedním místem s největším průměrným počtem osob na jednom místě. Z vlastní zkušenosti s pochodem touto zónou můžeme odhadovat počty lidí v této zóně na tisíce za den, takže bychom mohli tuto zónu považovat za možný cíl únosů (např. dětí). Pohyb lidí se odehrává primárně na silniční části této ulice a chodníková část je obsazena většinou stánky, mezi nimiž je jen občasné průchodové místo.

Pokud se podíváme na tuto zónu postupně od její spodní části, která se napojuje na zónu A, tak zabezpečení je zajištěno opět pouze dopravním značením ve směru z ulice Bří Lužů, což je jednosměrná ulice směrem dolů, ale kdybychom vzali v potaz to, že teroristický útočník nebude dbát dopravních předpisů, tak toto zabezpečení můžeme vyhodnotit, jako velmi nevyhovující. Stejná situace může nastat i z ulice Moravská (viz Obrázek 10), která je též jednosměrná, ale nyní směrem k oblasti se stánky a je také dostatečně dlouhá na to, aby útočník používající automobil, jako nástroj útoku, vyvinul dostatečně velkou rychlost a vjezdem do lidí způsobil co největší ztráty na životech.

V dalších příjezdových ulicích do této zóny bychom útok autem nemuseli brát, jako takovou hrozbu díky tomu, že příjezd takového automobilu by byl zpozorován kvůli poloze těchto ulic. V celé této zóně ale můžeme počítat na těžko předvídatelný útok, buď to aktivního střelce, nebo sebevražedného atentátníka, který by pravděpodobně způsobil největší škody, díky velké koncentraci lidí, nízkému počtu míst pro únik a nedostatečnému počtu bezpečnostních kamer, pomocí kterých by bylo možné identifikovat možného útočníka. Uherský Brod se již setkal s útokem aktivního střelce, a to v únoru roku 2015, kdy ozbrojený postarší muž zastřelil v restauraci Družba 8 lidí, a poté spáchal sebevraždu.



Obrázek 10. - Ulice Moravská 1 [vlastní]



Obrázek 11. - Ulice Moravská 2 [vlastní]

Zóna C

Zóna C je charakteristická, již výše zmíněným, velkým množstvím atrakcí, kolotočů a množstvím stánků. Plocha s kolotoči je rozdělena silnicí, ohraničená pletivovými zábrany a ploty. Pravá strana je rozlohou menší, a tomu odpovídá také počet atrakcí, který je devět, včetně různých hracích a soutěžních automatů. Nalevo se nacházelo přibližně dvě desítky kolotočů, k tomu další atrakce (air hockey, boxovací trenažéry apod.), množství stánků, které se nacházely na horní části této plochy, na silnici. V horní části, na přechodu mezi těmito částmi se nachází kruhový objezd, který z části zasahoval do naší zóny. V tomto místě se nacházely pouze lehké pletivové zábrany. Kolotoče byly, znovu, podloženy dřevěnými špalky, které rovněž nebyly zabezpečeny, jako v zóně A. Toto zabezpečení není příliš vhodné, protože, jak jsme zjistili vlastní zkušeností, některé atrakce při užívání nevyvolávají dojem stability, díky zvukům, které vydávají.



Obrázek 12. - Kruhový objezd [vlastní]

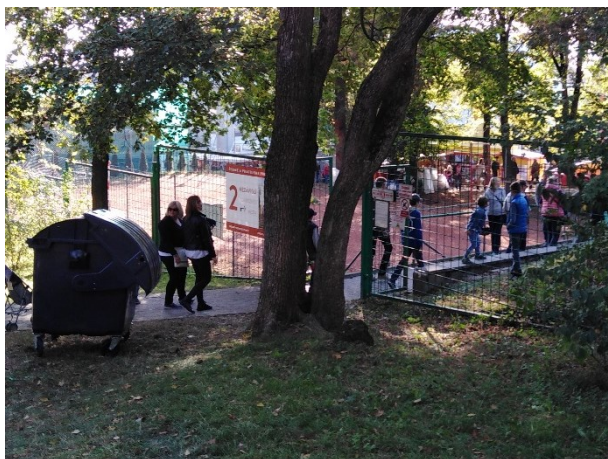
Jako pravděpodobný útok můžeme brát, výše zmiňovaný, útok autem, či sebevražedný útok, který by mohl být účinný kvůli velké koncentraci osob a hlasité hudbě, která doprovází každý větší kolotoč. Můžeme také brát v úvahu i útok chemickými či biologickými agens, který by nemusel ani být nějakou dobu zaznamenán a zmíněné biologické agens by mohly být dále zaneseny při odchodu lidí zpět domů, tudíž i mimo Uherský Brod. Případně by mohly být přidány do prodávaných pochutin a nápojů.

Zóna D

Zóna D je specifická a liší se od ostatních, hlavně tedy tím, že se jedná o část městského parku, není zde až takové množství osob, jelikož se zde nenachází žádné stánky kromě několika nad úrovní parku, a jedná se spíše o místo přesunu mezi zónami C a E. Toto místo je převážně využíváno tedy pro přesun a pro, pro některé zúčastněné, nutný odpočinek na lavičkách. Tato oblast může být potenciálně nebezpečná ve večerních a nočních hodinách, kdy je v parku šero až tma, a tím by mohla teoreticky vzniknout vhodná situace pro různá přeapadení, nebo únos.

Když se podíváme na zabezpečení zóny D, tak můžeme s jistotou říci, že není žádné, snad kromě jen policejních hlídek, které prochází celou oblast pouti.

Mezi zónami D a E je předěl, který je tvořen vraty v oplocení přilehlých tenisových kurtů. Těmito vraty o šířce chodníku proudí davy lidí mezi zónami, což by, při případném útoku a následné panice, mohlo způsobit problémy s evakuací.



Obrázek 13. - Průchod D a E 1 [vlastní]



Obrázek 14. - Průchod D a E 2 [vlastní]

Zóna E

Sokolský stadion za sportovní halou, který jsme označili jako zónu E, je nejvzdálenější částí pouti, na které se nachází kolotoče, kterých je zde asi jedenáct, a stánky, kterých můžeme napočítat sedm. Tato zóna je problémová díky tomu, že má prakticky jen tři pro veřejnost použitelné vstupně výstupné oblasti, z nichž jedna je, výše zmíněný, předěl mezi zónami D a E, druhá je na horní straně stadionu a je, kvůli rozložení kolotočů, hůře přístupná pro osoby nacházející se na hrací ploše mezi atrakcemi a nejpřístupnější je cestou kolem hrací plochy za tribunami a rozměrově je podobná výše zmíněnému předělu, a třetí je brána ve spodní části napravo, která je jako jediná dostatečně široká a nezpomalí případnou evakuaci. V levé dolní části se nachází další dva východy, ale ty bývají zavřené a případně i zamčené, protože se v této části nachází maringotky a obytné vozy provozovatelů kolotočů.

Zdržuje se zde průměrné množství osob, jelikož záleží na části dne, v průběhu kterého, se sem ve vlnách přesouvají účastníci ze zóny C.



Obrázek 15. - Zóna E [vlastní]

Zóna F

Nachází se zde sportovní hala, kde se v pátek a sobotu večer odehrávají koncerty populárních českých i slovenských kapel a interpretů. Díky tomu, že na tuto akci se nedostane nikdo bez vstupenky, a že pořadatelé mají najaty soukromé bezpečnostní složky, můžeme předpokládat, že nedojde k žádnému propašování jakýchkoli zbraní či výbušnin,

tudíž můžeme částečně vyloučit útok sebevraždného atentátníka či aktivního střelce, který by se sem mohl dostat nepozorovaně. Navíc na tyto akce, vzhledem k počtu vstupenek, dostane pouze omezené množství osob. Jeden z možných scénářů, které by mohly být pravděpodobné, je takový, že by útočník chtěl zaútočit na některé z vystupujících.

Zóna G

Do této zóny jsme zařadili území dominikánského kláštera, kde se odehrávají mše svaté, směřují sem poutníci a je to pomyslné „srdce“ celé pouti, pokud bychom to brali z církevního a historického hlediska. Nemohli jsme tuto oblast opomenout kvůli náboženskému významu a množství věřících, kteří se mší účastní. Díky tomu, že průvody a mše probíhají podle církevních tradic, můžeme říct, že zabezpečení je téměř nulové a kdyby u vstupu hlídkovali členové bezpečnostních složek, mohli bychom to brát jako narušení tradice.

Tato zóna by se mohla stát, primárně, cílem útoků náboženských (islámských) extremistů kvůli své křesťanské podstatě.



Obrázek 16. - Mše [82]

8 NÁVRH ŘEŠENÍ MEZER V ZABEZPEČENÍ

Následující kapitola je věnována návrhům řešení mezer a chyb v zabezpečení v jednotlivých zónách Uherskobrodské pouti. Návrhy vychází z pozorování a následné dedukce možných útoků. Pomocí pozorování byly zjištěny informace o tom, že se zde pohybuje nedostatečný počet hlídek policie, kdy zpozorována byla jedna. Nebylo možno zjistit, kolik policistů hlídkovalo v civilu a kolik dalších hlídek bylo v jiných částech akce.

Mezi návrhy platící pro všechny zóny je možno uvést především posílení hlídek bezpečnostních sborů, včetně případného najmutí soukromé bezpečnostní služby, do nejproblémovějších oblastí, zřízení počtu stanovišť se zdravotníky (počet bude záviset od konkrétní zóny). Stanoviště zdravotníků na této akci v současnosti nejsou, ale kvůli vysokému počtu lidí, kteří se pouti účastní, je nutno počítat i s variantou, že se někomu stane něco, u čeho bude nutné zajistit a poskytnout první pomoc, nebo jakékoli jiné neodkladné přednemocniční ošetření, a přivolaná zdravotnická záchranná služba se na místo nebude přes davy lidí moci dostat včas, či vůbec. To samé platí i pro situace, kdy nastane případný teroristický útok. Další návrh se týká městského kamerového dohlížecího systému, který na trase této akce není dostačující. Trasa je pokryta pouze pěti kamerami, které nepokrývají dostatečnou plochu. V některých částech trasy by bylo tedy vhodné buďto tento systém rozšířit dalšími stacionárními kamerami, nebo použít, pouze pro tuto a podobné akce, přenosné bezpečnostní kamery, jež by byly instalovány před zahájením akce na kritická místa a po ukončení odstraněny a uschovány pro případné další použití na jiné akci.



Obrázek 17. - Kamerový systém [84]

Zóna A

V zóně A jsou hlavním problémem nedostatečně zabezpečené příjezdové cesty. Toto zabezpečení je zajišťováno pouze dopravním značením a hliníkovou zátarasou, což není vůči jakýmkoli útokům efektivní. Dalším problémem je podkládání a nezabezpečení podstavců atrakcí. Oba problémy byly zmiňovány v kapitole výše.



Obrázek 18. - Podpěry atrakce [vlastní]

Návrh řešení pro tuto zónu je takový, že se v první řadě stanoví stanoviště zdravotníka této zóny, pro které je ideálním místem střed náměstí čili v prostoru, kde se nachází kašna. Poté umístění kamer do dalších částí náměstí, kterými mohou být např. sloupy veřejného osvětlení. Dále zajištění příjezdových ulic betonovými zábranami a případnými hlídkami bezpečnostních složek. Tímto bude zamezeno vjezdu jakéhokoli auta, jež by sloužilo jako zbraň. Dalším návrhem je použití jiných materiálů k podložení podstavců a jejich zatarasování, aby se k nim nemohl potenciální útočník dostat. Pokud by ani jeden ze způsobů nebyl možný, bylo by vhodné zvážit přemístění takovéto atrakce na místo, kde nebude hrozit její zhroucení nebo výměna místa s jinou, lépe zabezpečenou, atrakcí.



Obrázek 19. - Zábrany Praha [85]

Zóna B

Problémovými částmi této zóny jsou, jako u zóny A, příjezdové cesty. Zabezpečení je řešeno stejným způsobem, a to dopravním značením a lehkými zábranami. Další problematická část je oblast možností nouzového úniku. Mezi stánky se nachází občasné průchody, kterých ale není dostatek. Dále vzhledem ke koncentraci lidí v této zóně, přítomnost zdravotníka je určitě na místě. Jeho první stanoviště této zóny je možno umístit na roh Úzké uličky a ulice Bří Lužů, poté druhé postavit doprostřed křižovatky na Mariánském náměstí, kde se nachází travnatá plocha tvaru trojúhelníku a třetí by bylo ideální umístit na roh ulice Přemysla Otakara II. a Hradního náměstí. Dohledovou část zabezpečení zajišťují pro tuto zónu tři kamery, z nichž jedna se nachází v ulici Moravská, druhá je umístěna na budově radnice města a třetí je upevněna na domě kultury.



Obrázek 20. - Zóna B 1 [vlastní]



Obrázek 21. - Zóna B 2 [vlastní]

Návrh tedy spočívá v umístění betonových zábrán do spodní části ulice Bří Lužů, do ulice Moravská, která by mohla být ideální cíl pro útok automobilem, a také do příjezdové ulice na Mariánské náměstí. Dále, znovu, posílení kamerového systému ve spodní části Mariánského náměstí, ideálně umístěním na budovu veřejných toalet, budovu Základní umělecké školy a případně výše v ulici Přemysla Otakara II., k nebo na budovu PAMAS BOHÉMIA Uherský Brod s. r. o., se souhlasem majitele. Poslední možné umístění je na budově Domu dětí a mládeže Uherský Brod, která se nachází na rozhraní mezi zónami B a C. Současně by celá tato zóna měla mít vlastní stálou hlídku bezpečnostních služeb, aby byla schopna zasáhnout v případě útoku, jelikož, znovu, není možné zajistit prostor pro vjezd příslušníků policie, který by byl vyhrazen pouze k tomuto účelu (průjezdu jednotek IZS). V neposlední řadě je nutno zmínit rozložení průchodů mezi stánky. Kvůli počtu lidí, kteří se v této zóně zdržují, je oproti jiným zónám velmi vysoký, je nutno navýšit počet průchozích míst mezi stánky ke zjednodušení případné evakuace.

Zóna C

Zabezpečení této zóny je v současné době zajištěno hliníkovým plotem tvořeným na náměstí Svobody jednotlivými zábranami výšky 1 metru, dále v části, kde se nachází kruhový objezd se nachází vyšší, ale také nijak efektivní plot, který má zabraňovat vjezdu vozidel od zmiňovaného kruhového objezdu (viz Obrázek 22). Dále jsou postaveny zábrany a dopravní značení (viz zóna A) na vozovce ulic Na Dlouhých a 28. října, v jejich společném rohu. Nakonec je zábrana umístěna ve vjezdu na parkoviště u Restaurace Balkán.

Případné zlepšení zabezpečení spočívá ve zřízení stanišť zdravotníka, a to na hraně zóny, konkrétně v místě, kde se nachází kruhový prostor s pumpou na vodu ohraničený lavicemi, dále na protilehlé straně přes cestu, a to u bašty hradeb Muzea J. A. Komenského. Pro třetí, a zároveň poslední, staniště bylo určeno umístění u Restaurace Balkán, která se nachází na přechodu zón C a D, což z ní dělá ideální místo pro umístění zdravotníků.



Obrázek 22. - Objezd během pouti [vlastní]

Vzhledem k absenci jakýchkoli bezpečnostních kamer, by bylo vhodné instalovat přenosné bezpečnostní kamery tak, aby jejich rozmístění pokrylo dohledem co největší možnou plochu, protože s ohledem na množství kolotočů a lidí, kteří se zde zdržují (viz Obrázek 23), je pravděpodobné, že by se části zóny mohly stát ideálním cílem. Díky reliéfu zóny, nasazení hlídek bez použití bezpečnostních kamer, který by ji pokryl, by převyšoval kapacity bezpečnostních složek. Tudíž je možno považovat použití kamer a přibližně 3 až 4 hlídek na celou zónu za ideální kombinaci. Případné využití služeb psůvodů by bylo považováno minimálně za bonus, ale jeho přítomnost by pravděpodobně narušila atmosféru, jakou tato akce vytváří.

Problematika zábrán a jejich alternativ je řešena výše a stejné podmínky a doporučení platí i zde. Také otázka zabezpečení podpěr atrakcí zůstává stejná jako u zóny A.



Obrázek 23. - Ulice Na Dlouhých [vlastní]

Zóna D

Část městského parku, Tyršovy Sady neboli zóna D, je zcela nezabezpečena, kromě zabezpečení u Restaurace Balkán (zóna C), které mají tyto zóny společné. Kvůli téměř neustálému pohybu osob skrze zónu, je možno usuzovat, že použití absentovaných kamer, usnadní dohled a zjednoduší případný zásah. Díky přítomnosti stromů v parku a počtu přítomných lidí je vjezd složek IZS umožněn pouze ze spodní strany, od ulice Hradištská, bez omezení. Ulice Na Dlouhých má v místě vjezdu postaveny výše zmíněné zábrany. Samostatné stanoviště zdravotníka pro tuto zónu není nutné zřizovat, díky zřízení stanoviště u Restaurace Balkán v zóně C, které by mohlo být pro obě zóny společné.

Dalším problémem je průchod do zóny E, který je nejvíce využíván ten, který se nachází mezi kurty bránou přibližně v polovině celkové délky zóny D. Řešením by mohlo být využití naváděcích šipek, které by vedly účastníky i druhým či třetím průchodem. Těchto průchodů se ale využívá především k odchodu ze zóny E, protože účastníci využívají ke vstupu nejkratší trasu a s tím spojený nejbližší průchod, jež byl výše zmíněn. V ideálním případě by bylo, kdyby účastníci používali průchod mezi kurty pouze ke vstupu do zóny E, čímž by zde vznikla jednosměrná trasa. Pro východ ze zóny E by byly využívány pouze průchod ve spodní části Sokolského stadionu a průchod umístěný za tribunami. Tímto by se zamezilo vzniku enormních tlačenic, které by v případě paniky způsobily značné potíže s případnou evakuací.



Obrázek 24. - Restaurace Balkán [vlastní]



Obrázek 25. - Městský park [vlastní]

Zóna E

Zabezpečení zóny E je zajištěno proti útoku autem primárně polohou a charakterem samotného prostoru. Proti ostatním útokům to tak jednoduché není. Útok nástražným výbušným systémem, amok aktivního střelce, sebevražedný útok, CBRN útok, toto je jen několik

možných variant útoků, které by zde byly účinné a způsobily by velký počet raněných i mrtvých. V případě takovýchto útoků je nutno počítat se vznikem paniky, kdy by se účastníci snažili co nejrychleji dostat mimo zónu ohrožení. Jako první nedostatek je možno považovat absenci bezpečnostních kamer, což, vzhledem k množství atrakcí a osob na místě, je potřeba změnit a tím zajistit alespoň z části dohled nad touto zónou. Dalším nedostatkem je rozložení samotných atrakcí a obytných vozů provozovatelů, které zatarasují dva možné únikové východy ze zóny. Tyto východy (viz Obrázek 26 a 27) jsou umístěny ve stejném rohu, který se nachází na protější straně od průchodu za tribunami. Jeden z těchto východů je běžně průchozí a uzavíratelný. Druhý vede z ulice U Stadionu a je to, vlastně, příjezdová brána, která je využívána k průjezdu vozů s atrakcemi a většinu roku bývá uzamčena.



Obrázek 26. - Branka zóna E [vlastní]



Obrázek 27. - Brána zóna E [vlastní]

Prvním návrhem pro zlepšení zabezpečení je výše zmiňované zřízení stanoviště zdravotníka, pro které by bylo určeno umístění uprostřed prostoru pod tribunami. Dále instalace přenosných bezpečnostních kamer, jež by byly umístěny na sloupech osvětlení stadionu, případně na budově sportovní haly. Také by tento prostor měl mít vlastní bezpečnostní hlídku, jež by hlavně plnila svou přítomností preventivní opatření proti případným výtržnostem, nebo útoku. Dále můžeme zmínit změnu rozložení umístění atrakcí a obytných vozů.

Dle výše zmíněného problému s přístupností dvou doplňujících únikových východů, je zřejmé, že by bylo vhodné tuto možnost zvážit. Např. umístění atrakcí menších rozměrů do této lokace, by mohlo být považováno za dostačující spolu s přemístěním obytných vozů např. do přilehlého rohu stadionu. Tato problematika by byla řešena operativně na místě při instalaci atrakcí, jelikož závisí na konkrétních atrakcích, které budou umístěny do této zóny. Jako další můžeme zmínit, již výše řešený problematický průchod mezi zónami D a E, který v ideálním případě zřídít jako jednosměrný, vstupní do zóny E.

Zóny F a G

Na základě faktů, zmíněných v předešlé kapitole, problematika zóny F nebude dále řešena. Zabezpečení bezpečnosti při konání koncertů ve sportovní hale soukromými bezpečnostními službami je možno považovat za dostačující, tedy do odhalení mezery v zabezpečení v případě teroristického útoku.

Zóna G – pozemek Dominikánského kostela s klášteřem, není v době Uherskobrodské pouti nijak zvlášť zabezpečen. Konají se zde mše a přicházejí sem davy poutníků. Díky své náboženské podstatě a jeho historické a církevní hodnotě není možno do jeho prostor zásadním způsobem zasahovat. Ale jelikož velké množství teroristických útoků páchají, právě, náboženští, v tomto případě uvažujeme muslimští, extrémisté, tak je na místě, aby byly vzneseny nějaké návrhy, i když by nebyly proveditelné, kvůli výše zmíněným důvodům.



Obrázek 28. - Dominikánský kostel [vlastní]

Jedním z návrhů, který je možno v první řadě zmínit je instalace bezpečnostních kamerových systémů. Samozřejmě samotná instalace nemusí být přímo v prostorách kláštera, ale vhodným místem by bylo na Kulturní dům Uherský Brod, na němž již jedna kamera umístěna je, ale na opačné straně budovy. Umístěním na roh budovy by byla pokryta velká část pozemku kláštera. Dalším místem, které by mohlo přijít v úvahu, je na budovu Knihovny Františka Kožíka, jejíž část je poblíž pozemku kláštera.

Dalším návrhem, který by, ale, zasáhl až příliš do průběhu pouti, je umístění ostrahy ke vstupu na pozemek, kteří by kontrolovali účastníky průvodu před vstupem na pozemek, jestli nepronášejí zbraně, výbušniny nebo jiné předměty použitelné jako zbraň.

I přes množství návrhů uvedených v této kapitole, problematika zabezpečení Uherskobrodské pouti je příliš rozsáhlá a k jejímu úplnému dořešení je potřeba, po otestování uvedených návrhů a následné analýze, utvořit nové návrhy pro další rok, protože se může objevit buďto nová hrozba, nebo bude jiné složení atrakcí, případně jiné změny, kterým se návrhy budou muset přizpůsobit.

ZÁVĚR

Bakalářská práce byla sepsána na téma „Problematika terorismu a její souvislosti“. Celá práce se zabírala problematikou zabezpečení ochrany měkkých cílů na Uherskobrodské pouti a tvorbou návrhů na zlepšení jeho současného stavu.

V úvodu teoretické části byly definovány základní pojmy této problematiky, dále byla podrobně rozebrána problematika bezpečnostních složek. Další kapitola byla věnována zmíněnému terorismu, jeho druhům a metodám, útokům v Evropě, které byly zásadní pro tuto práci, a nakonec byly zmíněny největší teroristické organizace. Na konci teoretické části jsou uvedeny základní právní normy k této problematice.

Na začátku praktické části bylo uvedeno seznámení s městem Uherský Brod a byla přiblížena Uherskobrodská pouť. Poté následovala kapitola, ve které byl zanalyzován současný stav zabezpečení této kulturní akce, jež byla rozdělena do sedmi zón. Problematika každé zóny byla řešena zvlášť. V závěru byly uvedeny návrhy na zlepšení současného stavu zabezpečení.

Dovolím si konstatovat, že uvedené návrhy by měly vést k navýšení bezpečnosti osob v době konání Uherskobrodské pouti, proto byl hlavní cíl bakalářské práce naplněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] ČESKÁ REPUBLIKA. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení, ochrany obyvatelstva, environmentální bezpečnosti a plánování obrany státu*. In: Praha, 2016.
- [2] ZEMAN, P. a kol.: *Česká bezpečnostní terminologie*. Brno: Ústav strategie studií Vojenské akademie v Brně, ÚSS/2002-S-1-031, 2002.
- [3] NOVOTNÝ, Karel. *Slovník vybraných pojmů vztahujících se k hodnocení rizik podle § 132a odst. 3 zákoníku práce*. Rožnov pod Radhoštěm: Rožnovský vzdělávací servis, 2000. 104 s. ISBN: 80-238-8083-7 (v knize neuvedeno).
- [4] ČESKO. *Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, v aktuálním znění*.
- [5] Možné vlivy bezpečnostního prostředí na Českou republiku a její ozbrojené síly. *Obrana a strategie* [online]. 2006, 2006(1/2006), 12 [cit. 2019-03-07]. Dostupné z: <https://www.obranaastrategie.cz/filemanager/files/file.php?file=6267>.
- [6] Ochrana měkkých cílů. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2019-03-09]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>.
- [7] TVRDEK, Ing. Jan a Ing. Ondrej TARČÁNI. *Měkké cíle - aktuální problematika v boji proti terorismu* [online]. 2016, V [cit. 2019-05-08]. ISSN 1805-5656. Dostupné z: http://ochab.ezin.cz/O-a-B_2016_C/2016_OaB_C_07_tvrdek-tarcani.pdf.
- [8] *Základní dělení mimořádných událostí* [online]. [cit. 2019-04-21]. Dostupné z: http://www.mesto-vlasim.cz/data/usr_001_novy_adresar_vlasim/zakladni_dele-ni_mim_udalosti.pdf.
- [9] ČESKO. *Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, v aktuálním znění*.
- [10] *Definice pojmu terorismus*. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2019-03-11]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/definice-pojmu-terorismus.aspx>.
- [11] FILIPEC, Ondřej. *Fenomén terorismus: česká perspektiva*. Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci, 2017. ISBN 978-80-244-5040-7.
- [12] ČESKO. *Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v aktuálním znění*.
- [13] ČESKO. *Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, v aktuálním znění*.

- [14] Oprávnění policistů. Policie České republiky [online]. [cit. 2019-03-11]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/opravneni-policistu.aspx?q=Y2hud-W09Mw%3D%3D>.
- [15] ČESKO. Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, v aktuálním znění.
- [16] Integrovaný záchranný systém. Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. [cit. 2019-03-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/integrovaný-zachranny-system.aspx>.
- [17] Ostatní složky IZS. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2019-03-11]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ostatni-slozky-izs.aspx>.
- [18] FIALA, Miloš a Josef VILÁŠEK. Vybrané kapitoly z ochrany obyvatelstva. Praha: Karolinum, 2010. ISBN 978-80-246-1856-2.
- [19] Dokumentace IZS. Hasičský záchranný sbor České republiky [online]. [cit. 2019-03-11]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>.
- [20] ČESKO. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, v aktuálním znění.
- [21] Audit národní bezpečnosti. Vláda ČR [online]. Praha, 2016 [cit. 2019-05-08]. Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf>.
- [22] Typologie terorismu - Terorismus a měkké cíle [online]. [cit. 2019-04-21]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-a-mekke-cile-typologie-terorismu-typologie-terorismu.aspx>.
- [23] MINISTERSTVO VNITRA. 2013. Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013. Praha, Česká republika, 2013. Strategie. UV ČR ze dne 20. března 2013 č. 200, [cit. 2019-05-09] Dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/dokumenty454055.aspx>.
- [24] CHAILAND, Gerard a Arnaud BILN. The history of terrorism: From antiquity to Al Queda. 1. Berkley and Los Angeles, California: University of California Press, 2007. ISBN 978-0-520-24533-4.
- [25] Stupeň ohrožení terorismem - Terorismus a měkké cíle. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2019-04-18]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/stupne-ohrozeni-terorismem.aspx>.

- [26] Terorismus – druhy a metody. Blog iDNES.cz [online]. [cit. 2019-05-08]. Dostupné z: <https://pesekmartinpesek.blog.idnes.cz/blog.aspx?c=404173>.
- [27] ČESKO. Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, v aktuálním znění.
- [28] Typ a zdroje terorismu. Město Vsetín [online]. [cit. 2019-04-21]. Dostupné z: https://www.mestovsetin.cz/bezpecni/brevir/static/dokumenty/prestupky_a_trestne_ciny/terorismus/terorismus.htm.
- [29] Trestní zákoník [online]. [cit. 2019-04-21]. Dostupné z: <http://www.trestni-zakonik.cz/>.
- [30] ČESKO. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky, v aktuálním znění.
- [31] ČESKO. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v aktuálním znění.
- [32] ČESKO. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, v aktuálním znění.
- [33] ČESKO. Úplné znění Ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky: Úplné znění Usnesení České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky; Úplné znění zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny; Některé další související právní předpisy. Vyd. 5. Praha: Armex, 2009. Edice kapesních zákonů. ISBN 978-80-86795-78-2.
- [34] Typologie terorismu. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/typologie-terorismu.aspx>.
- [35] BRABEC, František. Bezpečnost pro firmu, úřad, občana. Praha: Public History, 2001. ISBN (váz.).
- [36] Fyzická ochrana: Bezpečnostní poradenství JŠ [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <https://www.bp-js.cz/fyzicka-ochrana/fyzicka-ochrana/>.
- [37] Klasická ochrana: Bezpečnostní poradenství JŠ. [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <https://www.bp-js.cz/fyzicka-ochrana/klasicka-ochrana/>.
- [38] Mechanické zábranné systémy (MZS). [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <https://www.security.cz/mechanicke-zabranne-systemy-mzs--2422.html>.
- [39] Režimová ochrana: Bezpečnostní poradenství JŠ. [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <https://www.bp-js.cz/fyzicka-ochrana/rezimova-ochrana/>.

- [40] Technická ochrana majetku a osob. Bezpečnostní agentura KP - TINEX spol. s r.o. [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <http://www.kp-tinex.cz/technicka-ochrana-majetku-a-osob/>.
- [41] Mechanické prostředky. Bezpečnostní agentura KP - TINEX spol. s r.o. [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <http://www.kp-tinex.cz/technicka-ochrana-majetku-a-osob/mechanicke-prostredky.htm>.
- [42] EU loni čelila 205 teroristickým útokům, islamisté byli u šestiny z nich. IDNES.cz [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/zpravy/zahranicni/pocet-teroristicky-utoku-v-eu-2017-europol-statistika.A180620_154057_zahranicni_PAS.
- [43] Přehled teroristických útoků za rok 2018. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. [cit. 2019-05-02]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/prehled-teroristicky-utoku-za-rok-2018.aspx>.
- [44] 9/11 Attacks. HISTORY [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://www.history.com/topics/21st-century/9-11-attacks>.
- [45] Největší teroristické útoky v Evropě po roce 2000. Aktuálně.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://www.aktualne.cz/wiki/zahranicni/teroristicke-utoky-v-evrope-po-roce2000/r~00a5aa6af2fc11e591da0025900fea04/?redirected=15568-03173>.
- [46] Dubrovka: muzikál, který se utopil v krvavé lázni. IDNES.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/zpravy/zahranicni/dubrovka-muzikal-ktery-se-utopil-v-krvave-lazni.A071022_172116_zahranicni_ad.
- [47] Bomby v Madridu zabily na dvě stě lidí. IDNES.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/zpravy/zahranicni/bomby-v-madridu-zabily-na-dveste-lidi.A040311_083112_zahranicni_klu.
- [48] Moscow airport blast victims remain in critical condition. Sputnik International [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://sputniknews.com/russia/20110125162289684/>.
- [49] Na vánoční trh vjel nákladník. Dvanáct mrtvých, desítky zraněných. IDNES.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/zpravy/zahranicni/berlin-vanocni-trh-nakladni-vuz.A161219_204248_zahranicni_fer.

- [50] Anis Amri. Novinky.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://tema.novinky.cz/anis-amri>.
- [51] Policisté zabili muže, který podle úřadů spáchal útok ve Štrasburku. Novinky.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: https://www.idnes.cz/zpravy/zahranicni/-strasburk-strelec-terorismus-vanocni-trhy-utok-cherif-chekatt.A181213_212752_zahranicni_jabe.
- [52] "Nebojím se vás, věřím v Alláha." Začal soud s nejhledanějším teroristou Evropy. Aktuálně.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://zpravy.aktualne.cz/-zahranicni/abdeslam/r~a5a0102e080211e8b8310cc47ab5f122/>.
- [53] Nejnebezpečnější teroristické organizace na světě. LUI [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://www.lui.cz/co-se-deje/13827-nejnebezpecnejsi-teroristicke-organizace-na-svete>.
- [54] Hamas | Definition, History, Ideology and Facts. Britannica.com [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://www.britannica.com/topic/Hamas>.
- [55] Libanonský Hizbulláh: vznik, a transformace hnutí 1982 - 2000. Asociace pro mezinárodní otázky [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <http://www.amo.cz/libanonsky-hizbullah-vznik-a-transformace-hnuti-1982-2000/>.
- [56] Taliban Fast Facts. CNN [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://edition.cnn.com/2013/09/20/world/taliban-fast-facts/index.html>
- [57] Al-Káida. Novinky.cz [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <https://tema.novinky.cz/al-kaida>.
- [58] Tomáš Šmíd: Základní fakta o Islámském státu v Iráku a Sýrii (ISIS). Katedra politologie FFS MU [online]. [cit. 2019-05-04]. Dostupné z: <http://polit.fss.muni.cz/zakladni-fakta-o-islamskem-statu-v-iraku-a-syrii-isis/>.
- [59] Právní předpis. Iuridictum [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: https://iuridictum.pecina.cz/w/Pr%C3%A1vn%C3%AD_p%C5%99edpis.
- [60] OZV č. 1/1995 o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/dokumenty/94>.
- [61] OZV č. 6/2005 o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie (změna). Město Uherský Brod [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/dokumenty/94>.

- [62] OZV č. 18/2012 požární řád města Uherský Brod. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/dokumenty/3483>.
- [63] Počet obyvatel Uherský Brod. Místopisy.cz [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/8835/uhersky-brod/pocet-obyvatel/>.
- [64] Okolní obce, region. Místopisy.cz [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/pages.aspx?rp=5&id=41&expandMenu=16>.
- [65] ORP Uherský Brod – analýza DSO. Svaz měst a obcí České republiky [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <http://www.smocr.cz/obcesobe-docs/Uhersk%C3%B-D%20Brod/ORP%20Uhersk%C3%BD%20Brod%20-%20anal%C3%BD-za%20DSO.pdf>.
- [66] Policie zvýší ostrahu před teroristy i na Slovácku. Slovácký deník [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: https://slovacky.denik.cz/zpravy_region/policie-zvysi-ostrahu-pred-teroristy-i-na-slovacku-30151127.html.
- [67] Uherskobrodská pouť 2018 ve fotografii. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/news.aspx?rp=3.2&id=7184>.
- [68] Klášter Uherský Brod. Klášter Uherský Brod [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <http://ub.op.cz/ruzencova-pout>.
- [69] Uherskobrodská pouť. Uherskobrodská pouť [online]. [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <http://www.uherskobrodskapout.cz/>.
- [70] KAMENÍK, Jiří, ZAPLETAL, Radek. Ekonomické a právní aspekty komerční bezpečnosti. 1. vydání. Brno: Univerzita obrany, 2013, s. 17.
- [71] KAMENÍK, Jiří a František BRABEC. Komerční bezpečnost: soukromá bezpečnostní činnost detektivních kanceláří a bezpečnostních agentur. Praha: ASPI, 2007. ISBN isbn978-80-7357-309-6.
- [72] MACEK, Pavel. Bezpečnostní služby. Praha: Police History, 2001. ISBN isbn:80-86477-03-7.
- [73] JANOŠEC, Josef. O terorismu: pro pracovníky bezpečnostního systému. V Ostravě: Spektrum, Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2010, 107 s. ISBN: 978-80-7385-097-5.

- [74] ANTUŠÁK, Emil a Josef VILÁŠEK. Základy teorie krizového managementu. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum, 2016, 134 s. ISBN: 978-80-246-3443-2.
- [75] Bezpečnostní rada města a ORP Uherský Brod. Město Uherský Brod [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/dokumenty/slozky/Krizove-situace/soubor/Bezpecnostni-rada-mesta>.
- [76] VIČAR, Dušan. 2017. Ochrana proti zbraním hromadného ničení [přednáška]. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně.
- [77] BRZYBOHATÝ, M. Terorismus a my. Praha: Computer Press, 2001. 153-154 s. ISBN 80-7226-584-9.
- [78] Znak Uherského Brodu. In: Sdružení historických sídel Čech, Moravy a Slezska [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: <http://www.historickasidla.cz/galerie/obrazky/imager.php?img=525857&x=400&y=488&hash=dd97d6ce29056b3508394f03a574977e&ratio=1>.
- [79] Vlajka města Uherský Brod, Zlínský kraj. In: Vlajky měst České republiky [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: http://mesta.vlajky.org/nahled-velky/uhersky_brod.png.
- [80] SLADKÁ, Elen. Růžencová pouť 2018 - neděle - elenkas - album na Rajčeti. In: Rajče – místo pro vaše fotky. [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: https://img27.rajce.idnes.cz/d2701/15/15572/15572003_f415f2b22e9b88a87145d38b479bc2b7/images/DSC_1593.jpg.
- [81] SLADKÁ, Elen. Růžencová pouť 2018 - neděle - elenkas - album na Rajčeti. In: Rajče – místo pro vaše fotky. [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: https://img27.rajce.idnes.cz/d2701/15/15572/15572003_f415f2b22e9b88a87145d38b479bc2b7/images/DSC_1583.jpg.
- [82] SLADKÁ, Elen. Růžencová pouť 2018 - neděle - elenkas - album na Rajčeti. In: Rajče – místo pro vaše fotky. [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: https://img27.rajce.idnes.cz/d2701/15/15572/15572003_f415f2b22e9b88a87145d38b479bc2b7/images/DSC_1627.jpg.
- [83] Mapy.cz [online]. 2019 [cit. 2019-05-09] Dostupné z: <https://mapy.cz/>.
- [84] MKDS. In: Město Uherský Brod [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: https://www.ub.cz/Public/Images/user/51/MKDS/MKDS%20v%20map%C4%9B_n%C3%A1hled.jpg.

- [85] Ochrana proti terorismu. Praha umístila na Staroměstské náměstí betonové bloky. In: Lidovky.cz: Domov [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: https://www.lidovky.cz/domov/praha-umistila-na-staromestskem-namesti-betonove-bloky.A170920_144352_ln_domov_ELE.
- [86] Ministr vnitra vyhlásil první stupeň ohrožení terorismem. Pomůže to něčemu?. In: Blog iDNES.cz [online]. [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: https://www.lidovky.cz/domov/praha-umistila-na-staromestskem-namesti-betonove-bloky.A170920_144352_ln_domov_ELE.

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
MU	Mimořádná událost
NVS	Nástražné výbušné zařízení
ORP	Obec s rozšířenou působností
PČR	Policie České republiky
SBS	Soukromé bezpečnostní služby

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1. - Mapa Zlínského kraje [83]	34
Obrázek 2. - Znak Uherského Brodu [78]	35
Obrázek 3. - Vlajka Uherského Brodu [79]	35
Obrázek 4. - Nedělní mše 1 [80]	37
Obrázek 5. - Nedělní mše 2 [81]	37
Obrázek 6. - Rozložení zón [83]	39
Obrázek 7. - Zóna A [vlastní]	40
Obrázek 8. – Zábrana [vlastní]	41
Obrázek 9. – Podpěry [vlastní]	41
Obrázek 10. - Ulice Moravská 1 [vlastní]	42
Obrázek 11. - Ulice Moravská 2 [vlastní]	43
Obrázek 12. - Kruhový objezd [vlastní]	43
Obrázek 13. - Průchod D a E 1 [vlastní]	44
Obrázek 14. - Průchod D a E 2 [vlastní]	44
Obrázek 15. - Zóna E [vlastní]	45
Obrázek 16. – Mše [82]	46
Obrázek 17. - Kamerový systém [84]	47
Obrázek 18. - Podpěry atrakce [vlastní]	48
Obrázek 19. - Zábrany Praha [85]	49
Obrázek 20. - Zóna B 1 [vlastní]	49
Obrázek 21. - Zóna B 2 [vlastní]	49
Obrázek 22. - Objezd během pouti [vlastní]	50
Obrázek 23. - Ulice Na Dlouhých [vlastní]	51
Obrázek 24. - Restaurace Balkán [vlastní]	52

Obrázek 25. - Městský park [vlastní]	52
Obrázek 26. - Branka zóna E [vlastní]	53
Obrázek 27. - Brána zóna E [vlastní]	53
Obrázek 28. - Dominikánský kostel [vlastní]	54
Obrázek 29. - Stupně ohrožení terorismem [86]	69

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Stupně ohrožení terorismem.....	67
Příloha P II: Koordinační plán organizátora Uherskobrodské pouti.....	68

PŘÍLOHA P I: STUPNĚ OHROŽENÍ TERORISMEM



Obrázek 29. - Stupně ohrožení terorismem [86]

**PŘÍLOHA P II: KOORDINAČNÍ PLÁN ORGANIZÁTORA
UHERSKOBRODSKÉ POUTI**

Koordinační plán

**k zabezpečení průběhu
Uherskobrodské pouti**

Uherský Brod 2019

Obsah

III	1. ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE	70
1.1.	ÚLOHA ŘEDITELE/ORGANIZÁTORA KULTURNÍ AKCE.....	71
1.2.	ÚLOHA KRIZOVÉHO MANAŽERA (KOORDINÁTORA).....	71
1.3.	ÚLOHA KRIZOVÉHO (KOORDINAČNÍHO) TÝMU KULTURNÍ AKCE.....	72
1.4.	ORGÁN A OSOBA V RÁMCI ŘÍZENÍ KOMUNIKACÍ A KYBERNETICKÉ BEZPEČNOSTI.....	73
1.5.	ČINNOSTI KOORDINÁTORA KULTURNÍ AKCE	73
1.5.1.	V PŘÍPRAVNÉ FÁZI KULTURNÍ AKCE	73
1.5.2.	PŘI REALIZACI (V PRŮBĚHU) KULTURNÍ AKCE	74
IV	2..... VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI	74
V	2.1.SPECIFIKA SPOLUPRÁCE POŘADATELŮ A SLOŽEK IZS PŘI SHROMÁŽDĚNÍCH.....	75
VI	2.2.TECHNICKÁ SPOLUPRÁCE A ORGANIZAČNÍ OPATŘENÍ SLOŽEK IZS PŘI KU	
VII	2.3.NEGATIVNÍ VYMEZENÍ MEZÍ VYUŽÍVÁNÍ TÉTO KOORDINAČNÍ ČINNOSTI D	
VIII	2.4..KOORDINACE A ŘÍZENÍ ZÁCHRANNÝCH A LIKVIDAČNÍCH PRACÍ	76
IX	2.5.NÁSTUPNÍ PROSTOR SLOŽEK IZS	77
X	3. POUŽITÉ DEFINICE A POJMY	77
XI	4. PŘÍLOHY.....	81
XII	PŘÍLOHA 1 KONTAKT LIST POŘADATELE (ORGANIZÁTORA) UHERSKOBRODSKÉ POUTI.....	82
XIII	PŘÍLOHA 2 DŮLEŽITÁ TELEFONNÍ ČÍSLA PRO KOORDINAČNÍ ČINNOST POŘADATELE KULTURNÍ AKCE.....	83
XIV	PŘÍLOHA 3 LEGISLATIVA VZTAHUJÍCÍ SE K UHERSKOBRODSKÉ POUTI.....	84

Tento Koordinační plán byl vypracován na v rámci bakalářské práce na Ústavu ochrany obyvatelstva, Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně.

Koordinační plán je plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace určený vedením organizace (dle potřeby mohou být požádáni o součinnost i řadoví pracovníci), který stanoví činnosti, jež musí organizace (vedení i personál) plnit v případě výskytu incidentu a po něm. Nezahrnuje jen bezpečnostní činnosti, ale také ostatní opatření vedoucí zejména ke zmírnění následků incidentu. Koordinační plán slouží koordinačnímu štábu organizace. Hlavními úkoly koordinačního plánu je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů (kontakt s IZS, kontakt s médii/partnery/dodavateli, zajištění informací o zraněných, komunikace s rodinami, zajištění dalších aktivit organizátora, Business Continuity Plan apod.).

Při pořádání kulturní akce je doporučeno, aby pořadatel byl v případě mimořádné situace (bezpečnostní incident, přírodní katastrofa, havárie apod.) připraven zřídit **koordinační štáb**, který se bude řídit předem připraveným koordinačním plánem.

Koordinačním štábem se rozumí štáb pořadatele (je tedy složen primárně z vedení organizace pořádající událost), který se zřizuje bezprostředně po incidentu za účelem řízení organizace, zejména opatření vedoucích ke zmírnění následků. Kdo je členem štábu a jaké jsou jeho úkoly, se řídí předem připraveným koordinačním plánem. Dále je nutné specifikovat, jaké konkrétní události aktivují fungování štábu a kde štáb zasedá (tento prostor by měl být vybaven minimálně takto: zdroj elektřiny, Wi-Fi nebo jiný přístup k datům, voda a jídlo).

Zpracovanou dokumentaci v elektronické podobě pořadatel předá PČR.

1. ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE

Pro krizové situace je třeba přehledně vymežit povinnosti a odpovědnosti:

- ředitele/statutárního zástupce/organizátora a členů vedení nebo správního orgánu kulturní akce,
- krizového manažera (koordinátora) kulturní akce,
- členů krizového týmu (cca 5 osob),
- jednotlivých koordinátorů menších organizačních celků (zón).

Na základě analýzy rizika je třeba definovat, jaká opatření je možné učinit, aby se s vynaložením přiměřených nákladů okamžitě snížila rizika, která tuto akci ohrožují.

Ředitel/organizátor Uherskobrodské pouti by měl být při přípravě kulturní akce vůdčí osobností. I když některé povinnosti může delegovat na další pracovníky nebo specialisty, za vytvoření programu kulturní akce a bezpečnostního plánu je vždy zodpovědný ředitel/statutární zástupce instituce (nadále bude v tomto smyslu používán termín ředitel/organizátor).

Měl by motivovat zaměstnance, podporovat jejich zájem a úsilí, poskytovat podporu jednotlivým oddělením a v případě potřeby spolupracovat se svými protějšky v jiných institucích.

Ředitel/organizátor kulturní akce Uherskobrodská pout' musí zabezpečit následující soubor opatření:

- předem zpracovat dostatečně podrobné a názorné evakuační plány (pro budovy jsou zpracovány),
- zabezpečit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace,

- zabezpečit možnost rychlého a jednoznačného vyhlášení signálu nebo výzvy pro evakuaci,
- veřejně vystavit jasné a jednoduché evakuační plány, včetně barevných grafických orientačních schémat,
- zabezpečit značené evakuační cesty, které vedou k nejbližšímu evakuačnímu východu,
- zabezpečit celý prostor dostatečným počtem přenosných hasicích přístrojů,
- zabezpečit zřízení vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
- zabezpečit zřízení evakuačních výtahů podle příslušné legislativní normy,
- zabezpečit trvalý a spolehlivý dohled (ochranu) nad funkčností vzduchotechniky,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým osobám a jejich činnosti,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům, jako jsou opuštěné a volně ležící balíky, tašky, kufry a jiná zavazadla, která nemají majitele,
- procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci hasičského záchranného sboru, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

1.1. Úloha ředitele/organizátora kulturní akce

Ředitel/organizátor kulturní akce Uherskobrodská pouť(jméno) má v povinnosti plnit následující úkoly:

- Zavést v instituci zásady připravenosti pro případ nouze (příkazy, směrnice).
- Vymezit odpovědnosti konkrétních pracovníků a poskytnout jim podporu, včetně jmenování krizového manažera.
- Stanovit rozpočet a zajistit financování nutných úprav.
- Komunikovat se zaměstnanci.
- Komunikovat s obcí, s dalšími institucemi a se sdělovacími prostředky.

1.2. Úloha krizového manažera (koordinátora)

Krizový manažer (koordinátor) akce Uherskobrodská pouť(jméno) má v povinnosti plnit následující úkoly:

- Vytvořit efektivní krizový tým (tak, aby byly zastoupeny všechny organizační složky instituce, členy jmenuje ředitel/organizátor kulturní akce).
- Vést krizový tým v průběhu procesu vytváření bezpečnostního plánu (pravidelné schůzky, jasné definované – a splnitelné – úkoly a pevné termíny jejich plnění, systém interního zveřejňování výsledků práce).
- Shromáždit všechny nutné podklady (zásady připravenosti pro případ nouze a cíle bezpečnostního plánu, dané vedením, organizační schéma instituce a kontakty na pracovníky, rozpočet, který je k dispozici na zlepšení bezpečnostní situace instituce).
- Jasně vymezit odpovědnosti a povinnosti pro případ, že nastane krizová situace.
- Vytvořit krizové týmy menších organizačních celků (jednotlivých zón – každý tým má své konkrétní zodpovědnosti a povinnosti a svého vedoucího).
- Průběžně informovat ředitele/organizátora a vedení kulturní akce o práci na plánu.
- Konzultovat s místními pohotovostními složkami (civilní obrana, policie, hasiči, nemocnice, záchranka, armáda, Červený kříž,...).
- Konzultovat s místními úřady (povodňové plány).

- Jmenovat osobu, která bude koordinovat komunikaci i v případě krizové situace:
 - koordinovat informace pro media,
 - ověřovat správnost informací z externích zdrojů a šířit je uvnitř instituce,
 - povede záznamy o všech informacích, které byly vydány (ven z instituce) – komu, o čem, kdy atd.,
 - zdrží se vyjádření ke kontroverzním tématům, dokud věc neprojedná s ředitelem.

1.3. Úloha krizového (koordinačního) týmu kulturní akce

Krizový (koordinační) tým Uherskobrodské pouti má v povinnosti plnit následující úkoly:

- Posoudit rizika a ohrožení (posoudit různé typy živelných a jiných pohrom).
- Označit zranitelná místa budovy, zóny (pro jednotlivé typy nebezpečí).
- Zavést preventivní opatření.
- Spolu s krizovým manažerem (koordinátorem) vytvořit krizové týmy nižších organizačních složek (jednotlivých zón) a dát jim jasný mandát.
- Rozhodnout:
 - kdo učiní v případě ohrožení zásadní rozhodnutí (např. evakuace ano/ne),
 - kdo bude zastávat jakou pozici v případě ohrožení,
 - jakým způsobem budou členové krizového (koordinačního) týmu spolu komunikovat (tel.,...),
 - kdo bude odpovědný za informování rodin poškozených (ohrožených) osob,
 - zda (a jak) budou členové týmu při řešení nějaké události označeni (pásky, bezpečnostní vestičky s logem).
- Odpovědět na otázky:
 - co musí být zachováno (nejvíc chráněno),
 - kdy je riziko natolik závažné, aby odůvodnilo okamžité kroky k ochraně lidí/věcí (např. nařízení evakuace,...),
 - jaké jsou priority pro záchranu (např. církevní předměty, kroje apod.) – vytvořit seznamy priorit – podklad pro schválení ředitelem/organizátorem,
 - jaká bude míra důvěrnosti (utajení) informací z této oblasti.
- Vytvořit bezpečnostní plán (a přitom uvažovat bezpečnost lidí /především/, sbírek, technologie a budov):
 - opatření na úrovni připravenosti,
 - plán řešení krizových situací,
 - plán obnovy.

1.4. Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti

Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti akce Uherskobrodská pouť.....(jméno) plní následující úkoly:

- zajišťuje bezpečnost a integritu komunikačních sítí a bezpečnost komunikačních služeb podle § 17 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),
- určí pravidla a postupy pro ochranu informací, které jsou přenášeny komunikačními sítěmi,
- provádí výměnu a předávání informací na základě pravidel stanovených právními předpisy za současného zajištění bezpečnosti informací a tato pravidla dokumentuje a s ohledem na klasifikaci aktiv provádí výměnu a předávání informací na základě písemných smluv, jejichž součástí je ustanovení o bezpečnosti informací.
- při zvládnutí kybernetických událostí a incidentů:
 - přijme nezbytná opatření, která zajistí oznamování kybernetických bezpečnostních událostí u informačního systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické informační infrastruktury a významného informačního systému ze strany uživatelů, administrátorů a osob zastávajících bezpečnostní role a o oznámeních vede záznamy,
 - připraví prostředí pro vyhodnocení oznámených kybernetických bezpečnostních událostí a kybernetických bezpečnostních událostí detekovaných technickými nástroji podle § 21 až 23 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), provádí jejich vyhodnocení a identifikuje kybernetické bezpečnostní incidenty,
 - provádí klasifikaci kybernetických bezpečnostních incidentů, přijímá opatření pro odvrácení a zmírnění dopadu kybernetického bezpečnostního incidentu, provádí hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu podle § 32 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), a zajistí sběr věrohodných podkladů potřebných pro analýzu kybernetického bezpečnostního incidentu,
 - prošetří a určí příčiny kybernetického bezpečnostního incidentu, vyhodnotí účinnost řešení kybernetického bezpečnostního incidentu a na základě vyhodnocení stanoví nutná bezpečnostní opatření k zamezení opakování řešeného kybernetického bezpečnostního incidentu a
 - dokumentuje zvládnutí kybernetických bezpečnostních incidentů.

1.5. Činnosti koordinátora kulturní akce

Krizový manažer (koordinátor) akce Uherskobrodská pouť.....(jméno) plní následující úkoly:

1.5.1. V přípravné fázi kulturní akce

- koordinátor zpracuje plán bezpečnosti práce na kulturní akci v písemné i grafické podobě, vyžaduje-li si to výskyt vykonávaných prací vystavujících pracovníky zvýšenému ohrožení života nebo zdraví,
- koordinátor zpracuje přehled právních předpisů a informací o pracovně bezpečnostních rizicích vztahujících se ke kulturní akci,

- koordinátor zajistí podklady pro ohlášení kulturní akce příslušnému obecnímu úřadu,
- koordinátor bude nápomocen při jednání se složkami územní samosprávy a složkami IZS v době zpracování bezpečnostní dokumentace a dávat návrhy řešení tak, aby již ve fázi zpracování projektu pouti byla zabezpečena bezpečnost budoucích pracovníků (pořadatelské služby).
- koordinátor bude nápomocen při výběru pořadatelů jednotlivých zón na základě posouzení z hlediska jejich morální a trestně právní bezúhonnosti v rámci zabezpečování bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů a požární ochrany v průběhu kulturní akce.

1.5.2. Při realizaci (v průběhu) kulturní akce

- koordinátor bude koordinovat spolupráci pořadatelů v zónách při přijímání opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů se zřetelem na jednotlivé zóny a na zásady prevence rizik a činností prováděných pracovníky kulturní akce současně,
- koordinátor bude v případě mimořádné události a/nebo krizové situace koordinovat spolupráci pořadatelů se zasahujícími složkami IZS v zónách při záchranných a likvidačních pracích v rámci opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů v jednotlivých zónách a při přijímání zásad prevence rizik doporučených (stanovených) složkami IZS,
- koordinátor bude pravidelně provádět kontroly přímo v jednotlivých zónách se zaměřením na dodržování pravidel bezpečnosti a požární ochrany s ohledem na bezpečnost a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů v jednotlivých zónách,
- z těchto pravidelných kontrol bude koordinátor vyhotovovat návrhy na odstranění zjištěných nedostatků, případně navrhnout optimální řešení,
- následně bude koordinátor kontrolovat a vyhodnocovat dodržování nápravných opatření zjištěných nedostatků s ohledem na bezpečnost a ochrany zdraví návštěvníku, účinkujících a VIP hostů v jednotlivých zónách,
- koordinátor bude sledovat dodržování vyznačení únikových cest a spolupracovat s pořadatelem v jednotlivých zónách,
- pomoc při vytipování a rozmístění bezpečnostních značek apod.
- koordinátor bude informovat všechny pořadatele jednotlivých zón o bezpečnostních a zdravotních rizicích, která vznikla v průběhu kulturní akce,
- koordinátor bude kontrolovat způsob zabezpečení vstupu, včetně vjezdu do jednotlivých zón, zázemí kulturní akce, s cílem zamezit vstupu nepovolaným fyzickým osobám,
- koordinátor bude sledovat, zda pořadatelská služba a soukromé bezpečnostní služby dodržují své povinnosti, a na základě zjištěných nových skutečností z kontrol bude plán bezpečnosti aktualizovat.

2. VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI

- Způsob zabezpečení veřejného pořádku, včetně jeho případného obnovení v případě jeho porušení, v průběhu konání velkého shromáždění osob s rizikovými faktory (dále jen „rizikové shromáždění“) je v odpovědnosti Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) v součinnosti s místně příslušnou obcí a není předmětem této koordinační činnosti.

- Předmětem této koordinační činnosti je:
 - odezva (reakce) pořadatele na vznik mimořádné události (dále jen „MU“) v místě konání sportovní nebo kulturní akce, a
 - pravidla jejich spolupráce se složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci.
- Zásah složky nebo složek IZS je v podmínkách shromáždění, sportovní nebo kulturní akce komplikován omezeními provedení zásahu vyplývajících z nutných ohledů vůči občanům (davu) – obvykle se jedná o potřebu uvolnění prostoru pro průjezd zasahujících sil a prostředků (dále jen „SaP“) složek IZS, nebo uvolnění přístupu k místu MU, z důvodu:
 - poskytnutí neodkladné přednemocniční péče,
 - záchranných a likvidačních prací při MU (např. zdolání požáru),
 - přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva,
 - obecně zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

2.1. SPECIFIKA SPOLUPRÁCE POŘADATELŮ A SLOŽEK IZS PŘI SHROMÁŽDĚNÍCH

- Pokud se jedná o „pokojné“ shromáždění lidí a omezení zásahu způsobená skupinou lidí nejsou přílišná, **lze snadno využít účastníků kulturní akce k součinnosti výzvou k osobní pomoci, např. při transportu nosítek se zraněnou osobou.**
- Se vzrůstajícími emocemi účastníků shromáždění však přibývá problémů s dodržováním veřejného pořádku (chováním účastníků). Provedení záchranných a likvidačních prací dalšími složkami IZS (vedle Policie ČR) u případných vzniklých MU v podmínkách policejních opatření k udržení veřejného pořádku je v takovém případě velmi komplikované. Policie ČR může zasahujícím záchranářům účinně pomoci uvolněním přístupu k MU, případně i jejich ochranou.
- **V průběhu hudebních koncertů Uherskobrodská pouť 2019** lze předpokládat u účastníků vlivem emocí nebo požitím psychotropních látek ztrátu sebekontroly a schopnosti bezpečně zvládat obsluhu různých technických zařízení (např., hudební aparatury, zařízení na výrobu elektrické energie apod.). **Takovéto chování velmi často vede ke vzniku MU, jako jsou např. požáry.**
- **Pořadatel zabezpečí nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce,** který zahrnuje přípravu a soustředění vyčleněných výjezdových skupin poskytovatele ZZS a jednotek PO (dále jen „složky IZS“) k provádění záchranných a likvidačních prací a jejímž **velitelem je příslušník HZS kraje** s právem přednostního velení JPO (dále jen „velitel JPO“),

2.2. TECHNICKÁ SPOLUPRÁCE A ORGANIZAČNÍ OPATŘENÍ SLOŽEK IZS PŘI KULTURNÍ AKCI

- Pro Policii ČR je zákrok vůči jedincům porušujícím veřejný pořádek v davu komplikovaný a zejména u déle trvajících opatření se může projevit potřeba technického vybavení, kterým pořádkové síly Policie ČR běžně nedisponují, ale kterým jsou plošně vybaveny jednotky požární ochrany (dále jen „JPO“) Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“).
- Je možné, aby **pořadatel v době přípravy na kulturní akci vypomohl svými technickými prostředky** (jestliže jimi pořadatel disponuje) při logistickém zajišťování bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Jedná se o osvětlovací techniku, výškovou techniku (využitelnou jako pozorovatelnou nebo prostor pro dokumentaci), kontejnery pro týlové zázemí, zařízení pro hygienic-

ké zázemí apod. V případě nutnosti těmito prostředky vypomáhá HZS ČR, obvykle prostřednictvím HZS kraje.

- Při zákrocích a střetech s účastníky shromáždění mohou být zraněni příslušníci Policie ČR a potřebují v místě nasazení nebo na stanovišti složek IZS poskytnout přednemocniční neodkladnou péči. Pokud došlo ke střetům, je v rámci možností velmi žádoucí, aby **ošetření zraněných policistů probíhalo odděleně od ošetření zraněných účastníků kulturní akce.**
- **v případě zásahu složek IZS při řešení krizové situace, ředitel/organizátor kulturní akce naváže a trvale udržuje spojení s velitelem zásahu složek IZS.**

2.3. NEGATIVNÍ VYMEZENÍ MEZÍ VYUŽÍVÁNÍ TÉTO KOORDINAČNÍ ČINNOSTI DLE POČTU OSOB

Využití typové činnosti je vymezeno v následujícím rozsahu:

- *spodní meze využívání* – při akcích (program kulturní akce), kde je očekávána účast jen několika desítek osob (až do sto osob) se složky IZS na spolupráci nijak preventivně nepřipravují i v případě, že určité rizikové faktory existují. V takových případech se při vzniku nepředvídané MU postupuje standardně dle pravidel IZS.
- *horní meze využívání* – principy typové činnosti jsou sice plně platné pro předvídatelná riziková shromáždění, očekávaná v souvislosti s akcemi nadnárodního charakteru na území České republiky (kam řadíme i pouť – očekávána účast cca 125.000 návštěvníků, 55 zahraničních delegací), ale vzhledem k možnému zneužití doprovodných rizikových shromáždění (např. teroristy, radikálními aktivisty), jsou principy samotné nedostačující. Pro takové akce nepostačuje jen preventivní přítomnost a pohotovost Policie ČR a dalších základních složek IZS k provedení opatření nebo zásahu, ale je **nutné mít pořadatelskou službou připraven:**
 - **plán bezpečnostních opatření.**

2.4. KOORDINACE A ŘÍZENÍ ZÁCHRANNÝCH A LIKVIDAČNÍCH PRACÍ

- Pořadatel v rámci svých povinností je povinen nahlásit vzniklou MU a/nebo krizovou situaci na tísňovou linku jednotlivých složek IZS a tím pádem je také oprávněn povolat vyčleněné složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací i v místě vzniklé MU a/nebo krizové situace.
- Povinností pořadatele, je součinnostně pomáhat veliteli složky IZS nebo veliteli zásahu IZS. Tuto součinnost, jakož i samotný zásah, je pořadatel povinen neprodleně oznámit řediteli/organizátorovi pouti. Pořadatel je povinen udržovat během zásahu spojení s koordinačním štábem ředitele/organizátora pouti a podávat jemu, nebo určenému členu štábu informace o probíhajícím zásahu.
- Při závažné MU může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření.
- Do štábu velitel zásahu může povolat:
 - další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením této mimořádné události, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc (např. koordinátora kulturní akce, hlavního pořadatele, pořadatele zóny).

2.5. NÁSTUPNÍ PROSTOR SLOŽEK IZS

- Nástupním prostorem složek IZS se, pro účely této koordinační činnosti, rozumí místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné SaP poskytovatele ZZS a HZS kraje.
- Za volbu dislokace nástupního prostoru složek IZS odpovídá velitel JPO v součinnosti s ředitelem/organizátorem kulturní akce. Pořadatel kulturní akce toto místo nástupu zabezpečí tak, aby splňovalo zejména tyto podmínky:
 - umožňovalo volný přístup k místu probíhající akce,
 - bylo dostupné pro možné posílení SaP z místně příslušné požární stanice resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS kraje (s přihlédnutím možné neprůchodnosti komunikace, kde se koná akce),
 - umožňovalo transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení,
 - umožnilo zřízení prostorově odpovídajícího (dle rozsahu akce) shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění pacientů před transportem do nemocničního zařízení,
 - umožňovalo čerpání vody do cisteren JPO,
 - zajišťovalo bezpečnost zasahujících základních složek IZS a přivolaných ostatních složek IZS,
 - atd.

3. POUŽITÉ DEFINICE A POJMY

Akutní lůžkovou péčí intenzivní se rozumí zdravotní péče, která je poskytována pacientovi v případech náhlého selhávání nebo náhlého ohrožení základních životních funkcí nebo v případech, kdy lze tyto stavy důvodně předpokládat.

Bezpečnostní opatření je opatření prováděné policií a jinými subjekty k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (viz rozdíl oproti policejnímu opatření).

Bezpečnostní situací se rozumí aktuální stav veřejného pořádku a bezpečnosti v daném území.

Likvidačními pracemi se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.

Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

Místními záležitostmi veřejného pořádku se rozumí ta část souhrnu právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti vytvářejících veřejný pořádek, kterou mohou obce regulovat právními předpisy obcí v samostatné i přenesené působnosti; *do oblasti místních záležitostí veřejného pořádku přesahují i části jiných oblastí (např. vnitřní bezpečnost, bezpečnost a plynulost silničního provozu apod.), které obce samy nebo v součinnosti s jinými subjekty regulují plněním úkolů a využíváním oprávnění stanovených obcí přímo v zákonech (např. rozpuštění shromáždění, zajišťování ochrany obyvatelstva, ukládání úkolů Policii České republiky k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku, stanovení průjezdnosti komunikací apod.).*

Nástupním prostorem složek integrovaného záchranného systému je místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky Policie České republiky, zdravotnické záchranné služby kraje a Hasičského záchranného sboru kraje. *Operační střediska základních složek tyto vyčleněné síly a prostředky nepovolávají k zásahům na jiné mimořádné události, pokud to není naprosto nezbytné.*

Neodkladnou péčí se rozumí zdravotní péče, jejímž účelem je zamezit nebo omezit vznik náhlých stavů, které bezprostředně ohrožují život nebo by mohly vést k náhlé smrti nebo vážnému ohrožení zdraví, nebo způsobují náhlou nebo intenzivní bolest nebo náhlé změny chování pacienta, který ohrožuje sebe nebo své okolí.

Ochrana obyvatelstva – podle právních předpisů se jedná o plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku; *v kontextu této typové činnosti se bude jednat zejména o varování (davů) osob před hrozícím nebezpečím a provádění řízené evakuace z ohroženého veřejného prostranství a případně i sousedících objektů (předcházení paniky, která je pro dav osob vážně nebezpečná).*

Oznamovací povinnost – je povinnost svolavatele shromáždění příslušnému úřadu konání shromáždění či konání hromadných akcí s větším počtem osob s výjimkou shromáždění konaných v obydlích občanů, náboženských shromáždění, shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách a shromáždění pořádaná právníckými osobami přístupná jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům podle § 4 odst. 1 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o právu shromažďovacím“).

Policejní opatření je opatření prováděné Policií České republiky k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (veřejného pořádku); *policejní akce je jednorázová nebo časově omezená akce vyhlášená k provedení policejních opatření, kterou nelze zajistit běžným výkonem služby na určeném území, s nasazením zpravidla většího počtu sil a prostředků policie; za policejní akci se nepovažují postupy prováděné v rámci operativního rozpracování a nepředpokládané akce a opatření organizované k plnění úkolů policie.*

Pořadatel je fyzická osoba starší 18 let, viditelným způsobem označená jako pořadatel, určená k organizaci shromáždění, sportovní nebo kulturní akce – určení pořadatelů provádí svolavatel shromáždění nebo občanské sdružení či jiná právnická resp. podnikající fyzická osoba, která disponuje souhlasem obce k provedení sportovní nebo kulturní akce; jde-li o veřejnou produkci hudby a nelze-li pořadatele zjistit, považuje se za pořadatele osoba, která k tomuto účelu stavbu, jiné zařízení nebo pozemek poskytla.

Prostor zásahu se obvykle člení podle charakteru nebezpečí na tzv. nebezpečnou zónu, ve které mohou působit jen záchranáři vybavení k tomu patřičnými ochrannými prostředky a tzv. „vnější zónu“ což je prostor obklopující nebezpečnou zónu a vymežující místo zásahu; *místo zásahu složek integrovaného záchranného systému stanoví velitel zásahu a může jej dále členit podle okolností na sektory nebo úseky, a to způsobem stanoveným vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 423/2003 Sb.*

Přednemocniční neodkladnou péčí se rozumí neodkladná péče poskytovaná pacientovi výjezdovou skupinou poskytovatele zdravotnické záchranné služby na místě vzniku závažného postižení zdraví nebo přímého ohrožení života a během jeho přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče.

Přímým ohrožením života se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které vede nebo bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby by mohlo vést k náhlému selhání některé ze základních životních funkcí lidského organismu.

Rizikovým faktorem je shromáždění většího počtu osob (řádově stovky účastníků),

- které jsou pod silným vlivem emocí (jak v kladném tak záporném smyslu) nebo k uvedení do tohoto stavu je důvodný předpoklad,
- mají u sebe předměty, jimiž lze ublížit na zdraví nebo způsobit škodu,
- lze-li z okolností nebo z chování účastníků usuzovat, že mají být užity k násilí nebo pohrůzce násilím nebo ke způsobení škody,
- jejich jednání vykazuje znaky extremismu, případně se dopouštějí násilí, či jinak porušují právní předpisy,
- den, místo konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, koliduje s připravovanými nebo přijímanými opatřeními v souvislosti s provedením záchranných a likvidačních prací nebo ochranou obyvatelstva,
- výchozí místo, cesta a místo ukončení pouličního průvodu je plánováno na komunikaci, kterou využívají složky integrovaného záchranného systému jako příjezdovou (např. místa dislokace sil a prostředků, evakuační trasy v zónách havarijního plánování) k místu mimořádné události nebo do zdravotnického zařízení a pro splnění stanovených dojezdových časů nelze využít náhradní trasu,
- shromáždění konané pod širým nebem v případě, že nelze dodržet stanovené dojezdové časy pro techniku složek integrovaného záchranného systému nezbytnou k provedení záchranných a likvidačních prací v závislosti na hrozcích mimořádných událostech.

Stupeň poplachu integrovaného záchranného systému předurčuje potřebu sil a prostředků pro záchranné a likvidační práce v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na úrovni koordinace složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.

Tísňovým voláním se rozumí žádost osoby o zásah některé ze složek integrovaného záchranného systému na číslo jednotného evropského tísňového volání 112 nebo na národní čísla tísňového volání 150 (hasiči), 155 (zdravotnická záchranná služba) a 158 (Policie ČR).

Tísňovou výzvou se rozumí vyhodnocené volání na národní číslo tísňového volání 112, 150, 155 a 158 nebo výzva předaná operačním střediskem jiné složky integrovaného záchranného systému.

Velitel policejního opatření – vedoucí policista řídící policejní opatření.

Velitel zásahu integrovaného záchranného systému koordinuje záchranné a likvidační práce v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a na místě zásahu řídí součinnost těchto složek.

Veřejný pořádek představuje právním předpisem neurčený pojem. V obecném smyslu představuje souhrn právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti, akceptovatelný orgány veřejné správy i veřejností (většinový obecný názor a přesvědčení, pravidla morálky) v určitém čase a v určitém místě.

Veřejné prostranství jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru - legální definice veřejného prostranství viz § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích /obecní zřízení/, ve znění pozdějších předpisů; ***takto vymezeného pojmu veřejného prostranství vyplývá, že jeho charakteristickými znaky jsou obecnost využívání a neomezená přístupnost veřejnosti, přičemž otázka vlastnictví není rozhodná.***

Vnější uzávěra je fyzické (osoby, pásky apod.) uzavření prostoru a přístupových(é) cest(y) příslušníky Policie České republiky, spolu se zavedením režimu vstupu a výstupu do a z uzavřeného prostoru; ***v kontextu této typové činnosti se bude obvykle vnější uzávěra provádět na hranicích vnější zóny prostoru (místa) zásahu, stanovené velitelem zásahu, a pro silniční komunikaci potřebnou pro příjezd a odjezd techniky složek IZS (sanitky, cisternové stříkačky apod.).***

Výzva k evakuaci z místa zásahu, nebo z míst kde se předpokládají účinky mimořádné události (zejména ohrožení životů a zdraví osob) s následným organizovaným přesunem osob na shromaždiště evakuovaných - učiní velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému (IZS) nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon). ***Možná sankce při neuposlechnutí Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném záchranném systému (20.000 Kč).***

Výzva k opuštění místa zásahu určená osobám, jejichž přítomnost není na místě potřebná (z důvodu nerušeného a bezpečného provedení záchranných a likvidačních prací), s následným samostatným odchodem těchto osob mimo vytyčený prostor (za hranice vnější zóny; viz pojem vnější uzávěra) - učiní velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon). Vyzvat osobu k opuštění místa zásahu mohou samostatně bez příkazu velitele zásahu i příslušníci Hasičského záchranného sboru České republiky a Policie České republiky. ***Možná sankce při neuposlechnutí Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném systému (20.000 Kč). Přestupek proti veřejnému pořádku dle § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).***

Výzva k rozpuštění shromáždění a následnému pokojnému (neregulovanému) rozchodu jeho účastníků podle § 12 zákona o právu shromažďovacím - učiní zástupce obce, nebo v případě jeho nepřítomnosti příslušník Policie České republiky ve službě (obvykle velitel opatření) takovým způsobem, aby bylo účastníkům srozumitelné a aby se s ním všichni účastníci shromáždění mohli seznámit. Rozpustit lze shromáždění, které bylo zakázáno, nebo pokud v průběhu jeho konání dojde k naplnění podmínek pro rozpuštění shromáždění (§§ 7, 10 a 12 zákona o právu shromažďovacím).

Možná sankce při neuposlechnutí Přestupek svolavatele ve smyslu § 14 proti právu shromažďovacímu (5.000 Kč) resp. Přestupek účastníka shromáždění proti veřejnému pořádku § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).

Záchrannými pracemi se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin. ***V kontextu tohoto plánu se bude jednat převážně o poskytování laické první pomoci zdravotně indisponovaným účastníkům konkrétní akce nebo následnou přednemocniční neodkladnou péči posádek poskytovatele zdravotnické záchranné služby apod.***

Zásahem integrovaného záchranného systému se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události.

Závažným postižením zdraví se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které působí prohlubování chorobných změn, jež mohou vést bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby ke vzniku dlouhodobých nebo trvalých následků, případně až k náhlé smrti, nebo náhle vzniklá intenzivní bolest nebo náhle vzniklé změny chování a jednání postiženého ohrožující zdraví nebo život jeho svého nebo jiných osob.

Zdravotnickou záchrannou službou se rozumí zdravotní služba, v jejímž rámci je na základě tísňové výzvy, poskytována zejména přednemocniční neodkladná péče osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Součástí zdravotnické záchranné služby jsou další činnosti stanovené tímto zákonem.

Zpracoval pro Město Uherský Brod:

Marek Mikulášek

student

Ústav ochrany obyvatelstva

Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Tel: +420 737 577 760

e-mail: 1mikulasek.marek1@seznam.cz

4. PŘÍLOHY

- Příloha 1 Kontakt list pořadatele (organizátora) Uherskobrodská pouť.
- Příloha 2 Důležitá telefonní čísla pro koordinační činnost pořadatele.
- Příloha 3 Legislativa vztahující se k Uherskobrodské pouti.

**9 PŘÍLOHA 1 KONTAKT LIST POŘADATELE (ORGANIZÁTORA)
UHERSKOBRODSKÉ POUTI**

**KONTAKT LIST POŘADATELE (ORGANIZÁTORA)
UHEERSKOBRODSKÉ POUTI.**

Název zóny	Pořadatel zóny	Telefonní kontakt
Zóna A – Masarykovo náměstí		
Zóna B – stánky		
Zóna C - náměstí Svobody		
Zóna D – Tyršovy sady		
Zóna E – Sokolský stadion		
Zóna F – Sportovní hala TJ SPARTAK Uherský Brod (do- provedný koncertní pořad)		
Zóna G – Dominikánský kostel		

10 PŘÍLOHA 2 DŮLEŽITÁ TELEFONNÍ ČÍSLA PRO KOORDINAČNÍ ČINNOST POŘADATELE KULTURNÍ AKCE

DŮLEŽITÁ TELEFONNÍ ČÍSLA PRO KOORDINAČNÍ ČINNOST POŘADATELE (ORGANIZÁTORA) KULTURNÍ AKCE.

1. Hlavní složky Integrovaného záchranného systému:
 - a) TÍSŇOVÁ VOLÁNÍ – centrální číslo 112
 - b) POLICIE ČR tísňové volání 158
 - c) MĚSTSKÁ POLICIE UHERSKÝ BROD tísňové volání 156
 - Stálá služba Městské policie Uherský Brod 572 805 291
 - d) RYCHLÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA
 - tísňové volání 155
 - Pohotovostní služba Uherský Brod 572 632 555
 - Nemocnice s poliklinikou Uherský Brod s. r. o. 572 629 111
 - e) POŽÁRNÍ OCHRANA tísňové volání 150
 - Ohlašovny požárů Uherský Brod 572 631 156, 572 805 291, 572 805 292
 - Stanice Uherský Brod 950 676 111
 - Krajské operační a informační středisko ZK 950 670 222
2. Havarijní služby
 - a) Plynárenská pohotovost 1 239
 - b) Elektrárenská pohotovost (E. ON) 800 225 577
 - c) Vodárenská pohotovost (dispečink společnosti Slovácké vodárny a kanalizace, a. s.) 572 530 111
3. Organizátor Město Uherský Brod (DOPLNIT O DALŠÍ DŮLEŽITÉ OSOBY)
 - a) Ředitel (organizátor) Uherskobrodské pouti.....
 - b) Hlavní pořadatel Uherskobrodské pouti.....
 - c) Krizový (koordinační štáb).....
 - d) Krizové (informační centrum).....
 - e) Pořadatel podzóny.....
 - f) Pořadatel podzóny.....
 - g) Pořadatel podzóny.....

A další.... - doplnit

11 PŘÍLOHA 3 LEGISLATIVA VZTAHUJÍCÍ SE K UHERSKOBRODSKÉ POUTI

LEGISLATIVA VZTAHUJÍCÍ SE K UHERSKOBRODSKÉ POUTI

Koordinační plán byl zpracován v souladu z níže uvedenými evropskými a národními právními a technickými normami (Evropské směrnice, zákony ČR, vyhlášky Ústředních správních úřadů (prováděcí směrnice zákonů), státní normy (ČSN, EN), obecně závazné vyhlášky obcí, mezinárodní a národní bezpečnostní zprávy:

- **European Union Terrorism Situation and Trend Report 2018 (TE-SAT).** European Police Office (Europol), Hague, Netherlands, [cit. 4. 5. 2019]. Dostupné z: www.europol.europa.eu, ISBN 978-92-95200-79-1, DOI 10.2813/237471, QL-AJ-17-001-EN-N. 2017, pgs. 70.
- **Evropská norma CEN/TS 14383-6:** Prevence kriminality – Plánování městské výstavby a navrhování budov – Část 6: Školy. ICS 13.310; 03.180. Poskytnuto Ministerstvu vnitra na základě smlouvy č. 2017/0002/04. Dostupné z [www: http://www.prevencekriminality.cz/evt_file.php?file=1411](http://www.prevencekriminality.cz/evt_file.php?file=1411). Praha: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví 2017. s. 44.
- **Sbírka zákonů ČR v aktuálním konsolidovaném znění.** [cit. 4. 5. 2019], dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/>. Praha: Poslanecká sněmovna ČR. 2018.
- **Technická norma ČSN 73 44 00 Prevence kriminality - řízení bezpečnosti při plánování, realizaci a užívání škol a školských zařízení.** Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví. Praha: Technická normalizační komise TNK 148 „Prevence kriminality a ochrana obyvatel“ – problematika ochrany jednoho z měkkých cílů – škol a školských zařízení. Česká technická norma. ICS 13.310; 03.180,[cit. 7. 5. 2019], Srpen 2016. Poskytnuto Ministerstvu vnitra České republiky na základě smlouvy č. 2017/0002/04. Dostupné z: http://www.prevencekriminality.cz/evt_file.php?file=1411. Praha: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví 2016. s. 44.
- **Strategie České republiky pro boj proti terorismu od r. 2013. Opatření, zaměřená na minimalizaci rizik a dopadů potenciálních teroristických útoků na území ČR a proti zájmům ČR v zahraničí.** [cit. 7. 5. 2019], dostupné z [www: http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx](http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx)Praha: MV ČR, Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, 2017. s. 32.
- **Audit národní bezpečnosti.** Dostupné z: <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/Audit-narodni-bezpecnosti-20161201.pdf> [cit. 8. 5. 2019]. Praha: MV ČR, odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality, s. 142.
- **Bezpečnostní standardy pro pořadatele sportovních, kulturních a společenských akcí.** Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx> [cit. 8. 5. 2019]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, 2017. s. 16.
- **Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020.**[dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>. cit. 8. 5. 2018]. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2017. s. 31.

- **Základy ochrany měkkých cílů – metodika.** [cit. 9. 5. 2019], dostupné z www: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>. Zpracoval tým Soft Targets Protection Institute, z. ú. (STPI) pod vedením Ing. Zdeňka Kalvacha. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, červen 2016. s. 42.
- **STČ - 03/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu.** Hrozba použití NVS nebo nález NVS, podezřelého předmětu, munice, výbušnin a výbušných předmětů. Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>. [cit. 9. 5. 2019], Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, Číslo jednací: PO 189-5/IZS-2006. Aktualizováno MV- 57299/PO-IZS-2013 ze dne 25. 11. 2013.
- **STČ - 06/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu.** Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technoparty. [cit. 9. 5. 2019], Dostupné z: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>. Praha: Ministerstvo vnitra – Policejní prezidium ČR, Čj.:PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D.
- **STČ - 09/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu u mimořádné události s velkým počtem zraněných osob.**[cit. 9. 5. 2019], Dostupné na www: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>. Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, Číslo jednací: PO MV-164285-1/ PO-IZS-2016. Aktualizováno MV- 57299/PO-IZS-2013 ze dne 19. 12. 2016.
- **STČ - 14/IZS. Typová činnost složek IZS při společném zásahu.** Amok – útok aktivního střelce. Dostupné na www: <http://www.hzscr.cz/clanek/dokumentace-izs-587832.aspx>. [cit. 9. 5. 2019], Praha: Ministerstvo vnitra – GŘ HZS ČR, Číslo jednací: MV- 68191/PO-IZS2013.
- **Systém vyhlášení stupňů ohrožení terorismem.** [cit. 9. 5. 2019], dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/clanek/terorismus-web-dokumenty-dokumenty.aspx>. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2017. s. 2.
- **OZV č. 1/1995 o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie. Město Uherský Brod [online].** [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/dokumenty/94>.
- **OZV č. 6/2005 o zřízení, postavení a hlavních úkolech městské policie (změna). Město Uherský Brod [online].** [cit. 2019-05-05]. Dostupné z: <https://www.u-b.cz/dokumenty/94>.
- **OZV č. 3/2015, kterou se mění OZV č. 2/2012, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ve znění pozdějších předpisů. Město Uherský Brod [online].** [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/dokumenty/OZV-c-3-2015-kterou-se-meni-OZV-c-2-2012-o-mistnim-poplatku-za-uzivani-verejneho-prostranstvi-ve-zneni-pozdejsich-predpisu>.
- **OZV č. 5/2015, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejných prostranstvích. Město Uherský Brod [online].** [cit. 2019-05-09]. Dostupné z: <https://www.ub.cz/dokumenty/OZV-c-5-2015-o-zakazu-konzumace-alkoholickych-napoju-na-nekterych-verejnych-prostranstvich>.