

# **Problematika regulačních opatření ve vybrané obci s rozšířenou působností**

Bc. Štěpán Šikula

---

Diplomová práce  
2021



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta logistiky a krizového řízení

---

**Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně**

**Fakulta logistiky a krizového řízení**

**Ústav ochrany obyvatelstva**

**Akademický rok: 2020/2021**

## **ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE**

**(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)**

<b>Jméno a příjmení:</b>	<b>Bc. Štěpán Šikula</b>
<b>Osobní číslo:</b>	<b>L19263</b>
<b>Studijní program:</b>	<b>N1032A020002 Bezpečnost společnosti</b>
<b>Studijní obor:</b>	<b>Ochrana obyvatelstva</b>
<b>Forma studia:</b>	<b>Prezenční</b>
<b>Téma práce:</b>	<b>Problematika regulačních opatření ve vybrané obci s rozšířenou působností</b>

### **Zásady pro vypracování**

1. Zpracujte literární rešerši na dané téma.
2. Podle informací z dostupných zdrojů formulujte teoretickou část a dílčí závěr práce.
3. Pojednejte o stavu regulačních opatření v ORP Jeseník.
4. Navrhněte a prezentujte možné změny regulačních opatření.

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

**Seznam doporučené literatury:**

1. PROCHÁZKOVÁ, Dana. Ochrana obyvatelstva. Praha: Vysoká škola regionálního rozvoje Praha, 2014. ISBN 978-80-87174-29-6
  2. ROTH, Florian, Tim PRIOR, Michel HERZOG a Tabea KADERLI. International Civil Protection: Adapting to new challenges. *Risk and Resilience Report*. Zurich: Center for Security Studies, 2016, (2), 1-37.
  3. VILÁŠEK, Josef. Krizové řízení v ČR na počátku 21. století. Praha: Karolinum, 2012. ISBN 978-80-246-2170-8
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího diplomové práce.

Vedoucí diplomové práce: **doc. Ing. Jaromír Novák, CSc.**  
Ústav krizového řízení

Datum zadání diplomové práce: **1. prosince 2020**

Termín odevzdání diplomové práce: **14. května 2021**

L.S.

---

**doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.**  
děkanka

---

**prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.**  
ředitel ústavu

# PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

## Prohlašuji,

- že jsem diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 29. 04. 2021

Jméno a příjmení studenta: Bc. Štěpán Šikula

.....  
podpis studenta

## **ABSTRAKT**

Diplomová práce se zabývá tématem regulačních opatření ve vybrané obci s rozšířenou působností. Regulační opatření jsou nedílnou součástí systému hospodářských opatření pro krizové stavy a využívají se pouze při vyhlášených krizových stavech. Pro účely této práce je vybrána obec s rozšířenou působností, konkrétně se jedná o obec s rozšířenou působností Jeseník, u které je zjišťováno, jakým způsobem jsou v jejím správním obvodu regulační opatření plněna. Cílem diplomové práce je navrhnout způsob plnění regulačních opatření vybraného územního samosprávného celku nad rámec zpracovaných metodik Správy státních hmotných rezerv. Také si tato práce klade za cíl, provedení komparace plnění regulačních opatření mezi obcí s rozšířenou působností a metodikou danou Správou státních hmotných rezerv. Spolu s komparací postupů a jednotlivých metodik se zde pojednává i o možném návrhu na úpravu patřičných postupů plnění regulačních opatření ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Jeseník.

**Klíčová slova:** Regulační opatření, Správa státních hmotných rezerv, Hospodářská opatření pro krizové stavy, krizový stav, krizová situace, integrovaný záchranný systém

## **ABSTRACT**

The diploma thesis deals with the topic of regulatory measures in a selected municipality with extended powers. Regulatory measures are an integral part of the system of economic measures for crisis situations and are used only in declared crisis situations. For the purposes of this work, a municipality with extended powers is selected, specifically it is a municipality with extended powers Jeseník, for which it is determined how the regulatory measures are implemented in its administrative district. The aim of the diploma thesis is to propose a way of fulfilling regulatory measures of a selected territorial self-governing unit beyond the framework of the elaborated methodologies by the Administration of State Material Reserves. This work also aims to compare the implementation of regulatory measures between municipalities with extended powers and the methodology provided by the Administration of State Material Reserves. Along with the comparison of procedures and individual methodologies, a possible proposal for the adjustment of appropriate procedures for the implementation of regulatory measures in the administrative district of the municipality with extended powers of Jeseník is also discussed here.

**Keywords:** Regulatory measures, Administration of state material reserves, Economic measures for crisis situations, crisis situation, crisis situation, integrated rescue system

Tímto bych chtěl poděkovat vedoucímu mé práce doc. Ing. Jaromíru Novákovi, CSc., za odborné vedení a cenné rady při zpracování diplomové práce.

Prohlašuji, že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

# OBSAH

<b>CÍL PRÁCE A METODIKA .....</b>	<b>11</b>
<b>ÚVOD.....</b>	<b>12</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST .....</b>	<b>13</b>
<b>1 REŠERŠE LITERATURY .....</b>	<b>14</b>
<b>2 SOUČASNOST.....</b>	<b>15</b>
2.1 SYSTÉM HOSPODÁŘSKÝCH OPATŘENÍ PRO KRIZOVÉ STAVY .....	15
2.1.1 Systém hospodářské mobilizace .....	15
2.1.2 Systém regulačních opatření .....	15
2.1.3 Systém státních hmotných rezerv.....	16
2.1.4 Výstavba nezbytné infrastruktury .....	17
2.1.5 Systém nouzového hospodářství .....	18
2.2 OPERACIONALIZACE POJMŮ .....	19
2.3 LEGISLATIVNÍ RÁMEC.....	21
2.4 PROBLEMATIKA SPRÁVY STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV.....	23
2.4.1 Metodické pokyny dle Správy státních hmotných rezerv .....	23
2.5 FUNKCE A SYSTÉM REGULAČNÍCH OPATŘENÍ .....	25
2.5.1 Podmínky a zásady užití regulačních opatření .....	25
2.5.2 Proces vyhlášení regulačních opatření .....	25
2.6 VLIV A PŮSOBNÍ MINISTERSTEV.....	29
2.6.1 Působnost Ministerstva průmyslu a obchodu.....	29
2.6.2 Působnost Ministerstva zemědělství .....	32
2.6.3 Sektor produkce potravin a příslušná regulační opatření .....	34
2.6.4 Působnost Ministerstva zdravotnictví .....	35
2.6.5 Sektor dopravy a příslušná regulační opatření .....	37
2.7 ORP JESENÍK .....	39
2.7.1 Působnost Integrovaného záchranného systému (IZS) v ORP Jeseník.....	40
<b>DÍLČÍ ZÁVĚR.....</b>	<b>43</b>
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST.....</b>	<b>44</b>
<b>3 VÝSLEDKY.....</b>	<b>45</b>
3.1 NÁLEŽITÉ NAŘÍZENÍ POVINNOSTÍ PRÁVNICKÝM A PODNIKAJÍCÍM FYZICKÝM OSOBÁM (PO A PFO).....	46
3.1.1 Postup uložení povinností PO a PFO v rámci Metodiky plnění regulačních opatření SSHR.....	47
3.1.2 Postup uložení povinností PO a PFO dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	48
3.2 PROBLEMATIKA REGULACE PRODÁVANÉHO ZBOŽÍ V OBCHODNÍ SÍTI.....	49
3.2.1 Problematika přidělových lístků .....	49
3.2.2 Průběh přípravy a výdeje přidělových lístků dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR .....	50



3.2.3	Průběh přípravy a výdeje přidělových lístků dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	50
3.2.4	Průběh vydání a uvedení rozhodnutí o zavedení regulace prodeje dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR .....	52
3.2.5	Metoda vydání a uvedení rozhodnutí o nařízení regulace prodeje na veřejnost v rámci Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	52
3.2.6	Regulace množství zboží prodávaného spotřebiteli dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR .....	54
3.2.7	Postup regulace množství zboží prodávaného spotřebiteli dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	55
3.2.8	Problematika regulace prodeje dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	55
3.3	PROBLEMATIKA REGULAČNÍCH OPATŘENÍ MĚNÍCÍCH OBLAST DOPRAVNÍHO SEKTORU .....	59
3.3.1	Náležitě úkoly a postup při zavádění regulačních opatření týkajících se omezení dopravního sektoru ve správním obvodu ORP Jeseník.....	60
3.3.2	Omezované oblasti dopravního sektoru .....	60
3.3.3	Problematika finančního zabezpečení regulačních opatření a uložených povinností.....	61
3.3.4	Metoda určení nákladů a výdajů spojených s regulačními opatřeními dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	62
3.4	PROBLEMATIKA KONTROLY PLNĚNÍ REGULAČNÍCH OPATŘENÍ A SANKCÍ SPOJENÝCH S JEJICH NEPLNĚNÍM .....	63
3.4.1	Struktura kontroly plnění regulačních opatření a patřičných sankcí dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR .....	63
3.4.2	Metoda jmenování komise pro kontrolu plnění regulačních opatření, včetně úkolů, dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	64
3.5	PROBLEMATIKA ROZŠÍŘENÍ, ZÁKAZU ČI OMEZENÍ DISTRIBUCE LÉČIV A ZDRAVOTNICKÝCH PROSTŘEDKŮ .....	65
3.5.1	Problematika rozšíření, zákazu či omezení distribuce léčiv a zdravotnických prostředků dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník .....	65
3.6	METODIKA PLNĚNÍ REGULAČNÍCH OPATŘENÍ V ORP JESENÍK ZPRACOVANÝCH NAD VÝCHOZÍ RÁMEC SPRÁVY STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV .....	67
<b>4</b>	<b>DISKUZE .....</b>	<b>73</b>
4.1	POROVNÁNÍ METODIK .....	73
4.2	MOŽNÉ NÁVRHY NA ÚPRAVU ČI ZMĚNU REGULAČNÍCH OPATŘENÍ V RÁMCI METODIKY PLNĚNÍ REGULAČNÍCH OPATŘENÍ ORP JESENÍK .....	74
4.2.1	Pojednání o regulaci dodávek léčiv a zdravotnických prostředků a možný návrh na úpravu v souvislosti s Metodikou regulačních opatření ORP Jeseník .....	75
4.2.2	Pojednání o regulačních opatřeních spjatých s nouzovým zásobováním obyvatelstva pitnou vodou v ORP Jeseník.....	76
<b>5</b>	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>78</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>79</b>

<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>84</b>
<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>86</b>
<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>87</b>

## CÍL PRÁCE A METODIKA

Stěžejním cílem této diplomové práce, nesoucí název „Problematika regulačních opatření ve vybrané obci s rozšířenou působností“, je pojednání o současném stavu regulačních opatření v ORP Jeseník. Nadále se zde promítá předložení návrhu týkajícího se zpracovaných metodik SSHR, Metodiky činnosti při vyhlásování regulačních opatření ve vybrané ORP, kde by tento návrh dosáhl toho, že by regulační opatření byla navržena nad zaběhlý rámec Metodiky činnosti při vyhlásování regulačních opatření dle SSHR.

### Metodika

Na celý rozsah diplomové práce je aplikována metoda deskripce, indukce, dedukce a zejména metoda analyticko-syntetická s obsahovou analýzou. Za účelem dosažení již zmíněných cílů této práce bylo nejprve nutné stanovit územní samosprávný celek, u kterého bude prováděna komparace Metodiky regulačních opatření ORP spolu s Metodikou SSHR. V rámci výběru obce s rozšířenou působností, bylo vybráno ORP Jeseník. Nadcházející činností byl zisk potřebného materiálu a informací od pracovníků krizového řízení, v rámci zvolené ORP. Tento materiál, spolu s informacemi, byl získán na základě osobní domluvy a elektronickou komunikací s vybraným pracovním personálem, který je kompetentní vůči této problematice. Klíčovým materiálem v celkovém procesu jsou Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS. Nejprve jsou zde charakterizována regulační opatření již zpracovaná na základě metodiky SSHR. Pojednává se zde o konkrétních kapitolách týkajících se této metodiky, a to o úvodní části, nařízených povinnostech PO a PFO, regulaci prodeje v obchodní síti, o regulačních opatřeních, které svým působením ovlivňují koordinaci a organizaci dopravního sektoru, o kontrole týkající se fungování a správné aplikaci regulačních opatření, o nákladech a výdajích spojených s nařízením regulačních opatření a v neposlední řadě o distribuci, zákazu či omezení léčiv a zdravotnických prostředků. Za účelem splnění cíle zde probíhá komparace mezi oběma metodikami. Stěžejním bodem je zde také výpis již zpracovaných regulačních opatření, vypsáných nad rámec oproti výchozí verzi SSHR. Konkrétně se jedná o RO v oblasti zásobování pitnou vodou a pro oblast elektronických komunikací a poštovních služeb. Na základě takto získaných informací je provedena komparace obou metodik a následné vyhodnocení výsledků. Dále je v diplomové práci využita metoda indukce a dedukce, především při vyhodnocení výsledků a formulaci obecně platných doporučení pro zlepšení způsobů plnění RO ve správním obvodu ORP Jeseník.

## ÚVOD

Vlastnostmi se množina regulačních opatření v systému hospodářských opatření pro krizové stavy řadí mezi výjimečná. K aplikování těchto opatření dochází tehdy, když je potřeba snížit spotřebu nedostatkových surovin, výrobků či služeb, a to jedině po vyhlášení jednoho z krizových stavů, kdy situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje a postupy nejsou dostatečně účinné. Problematika regulačních opatření v obecném měřítku je mimo jiné aktuální, a to zejména v oblasti regulace dodávek léčiv a zdravotnických prostředků. Diplomová práce je zpracována na téma „Problematika regulačních opatření vybrané obce s rozšířenou působností“. Již z názvu je zřejmé, že se práce zabývá regulačními opatřeními zejména v podmínkách vybrané obce s rozšířenou působností. Účel této práce je tedy vztažen na ORP Jeseník, u které je zjišťováno, jakým způsobem jsou v jejím správním obvodu regulační opatření připravována, vyhlášována a následně i plněna. Problematika regulačních opatření a příslušné postupy vycházejí ze Správy státních hmotných rezerv. Díky tomuto správnímu orgánu jsou zpracovány metodické pokyny, jejichž cílem je poskytnout orgánům krizového řízení územních samosprávných celků doporučení k tvorbě postupů při plánování, organizaci a realizaci regulačních opatření. V neposlední řadě se zde bude autor zabývat možným návrhem na zlepšení náležitých postupů, které jsou obsaženy v dokumentu s názvem „Způsob plnění regulačních opatření“ vztahujícímu se k ORP Jeseník.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 REŠERŠE LITERATURY

Teoretická část této diplomové práce pojednává o tématice regulačních opatření jako takových, o Správě státních hmotných rezerv a také o systému hospodářských opatření pro krizové stavy. Nedílnou součástí je i popis předmětu činností vybraných subjektů spjatých s vyhledáváním regulačních opatření a příčnými úkoly. Při popisování těchto aspektů byly velmi nápomocné zdroje z oficiálních stránek Správy státních hmotných rezerv, ze znění právních předpisů (zákonů), které souvisejí s touto problematikou. Při popisu této problematiky jsem také využil knihu Ochrana obyvatelstva od Dany Procházkové, Hospodářská opatření pro krizové stavy od Jiřího Kahla. Cennými zdroji pro mě byly také knihy jako Krizové řízení v ČR na počátku 21. století od Josefa Viláška a Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu od Rudolfa Horáka a kolektivu. Co se týče příkladu regulačních opatření ze zahraničí, tak mi byl zde nápomocným zdrojem článek od Charlese Cortemancheho, který se týká opatření spojených s virem Covid-19.

Praktická část je zaměřena na komparaci činností a postupů při zavádění regulačních opatření mezi obcí s rozšířenou působností Jeseník a Správou státních hmotných rezerv. V rámci této problematiky je zde využit dokument Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému hospodářských opatření pro krizové stavy, který je volně dostupný na oficiálních stránkách Správy státních hmotných rezerv. Co se týče správního obvodu Jeseník, je zde využit dokument Způsob plnění regulačních opatření v obci s rozšířenou působností Jeseník, jehož obsah byl nepřímo poskytnut pracovníkem Městského úřadu Jeseník z oddělení krizového řízení. V části diskuze, kde se práce zabývá regulačními opatřeními ohledně nouzového zásobování vodou, bylo využito internetového zdroje Vodovodů a Kanalizací Jesenicka.

## 2 SOUČASNOST

System hospodářských opatření pro krizové stavy je v současné době víceméně samostatně právně zakotvený. V roce 2001 teprve nastala změna, kdy vstoupila v platnost nová krizová legislativa. Aktuálně je tento systém spojen s dalšími prvky bezpečnostního systému České republiky, kde má stanoven účel a místo při přípravě a přijetí opatření po vyhlášení krizových stavů (Kahl et al., 2008).

V rámci řízení bezpečnosti a účelného dosažení stavu bezpečí a udržitelného rozvoje, je důležité se přesvědčit o faktu, že jakýkoli jev, který nějakým způsobem prospívá, má také potenciál určitým způsobem škodit. Je také nutné si uvědomit, že na světě neexistuje nic, co by se, za jistých okolností, nemohlo proměnit ve zbraň (Procházková et al., 2014).

### 2.1 System Hospodářských opatření pro krizové stavy

Hospodářská opatření pro krizové stavy (dále jen HOPKS) jsou charakterizována v zákoně č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů. Tímto zákonem se HOPKS rozumí organizační, materiální nebo finanční opatření, která jsou přijímána správním úřadem při krizových stavech za účelem zabezpečení nezbytných dodávek, tj. služby, práce a výrobky bez nichž nelze překonat krizové stavy.

Tento systém obsahuje pět základních podsystémů, tj. systém hospodářské mobilizace, systém regulačních opatření (dále jen RO), systém státních hmotných rezerv, výstavba nezbytné infrastruktury, systém nouzového hospodářství (SSHR, 2021a).

#### 2.1.1 System hospodářské mobilizace

Tento systém je stanoven pro zajišťování potřebných věcných zdrojů pro ozbrojené síly a ozbrojené bezpečnostní sbory, kdy je těmito zdroji manipulováno za stavu válečného nebo ohrožení státu. V době míru je zajištění těchto zdrojů řešeno systémem opatření pro přípravu jejich výroby v objemech a termínech, které jsou stanoveny za pomoci plánovacích dokumentů (SSHR, 2021b).

#### 2.1.2 System regulačních opatření

V systému HOPKS je užit jako opatření krajní v časech, kdy následky krizové situace eliminují normální funkčnost výroby a distribuce zboží potřebného pro pokrytí základních

životních potřeb obyvatelstva na postiženém území v rámci krizové situace (SSHR, 2021c).

System HOPKS ve svých pěti základních složkách vytváří ucelený a kompaktní systém zajišťování potřebných věcných zdrojů pro řešení všech typů krizových situací, který je možné využít i pro řešení mimořádných událostí velkého rozsahu. System je úzce propojen se systémem krizového řízení, systémem zajišťování obrany a systémem řešení mimořádných událostí v České republice. Kromě zajištění legislativního procesu pro podporu systému odpovídá Správa státních hmotných rezerv i za zajišťování jeho chodu v České republice včetně jeho informační podpory. Dále zabezpečuje přípravu a realizaci systému vzdělávání všech osob, které jeho fungování zajišťují na různých úrovních, a zajišťuje nezbytnou kontrolní činnost v této oblasti (Linhart et al., 2006).

### 2.1.3 System státních hmotných rezerv

Materiální zdroje, které jsou nezbytné pro řešení krizových situací jsou utvářeny tímto systémem a nelze je zajistit od podnikatelů, což znamená, že je musí obstarat sám stát. Na základě požadavků krizových plánů ústředních správních úřadů vznikají státní hmotné rezervy a dělíme je na hmotné rezervy, pohotovostní zásoby, zásoby pro humanitární pomoc a mobilizační rezervy.

Do množiny hmotných rezerv patří strategické rezervy státu v oblasti nouzových zásob ropy, produktů z ní a zásob pro zajištění surovinové a potravinové bezpečnosti státu.

Správa státních hmotných rezerv v systému nouzového hospodářství vytváří pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc. Nezbytné požadavky v systému hospodářských mobilizací zajišťují mobilizační rezervy (SSHR, 2021d).

#### **Hmotné rezervy**

Pro ochranu hospodářských zájmů státu, odstraňování následků krizových situací a zajištění obrany státu jsou vytyčeny vybrané materiály, základní suroviny, výrobky a polotovary.

Právě na základě požadavků krizových plánů ústředních správních úřadů jsou tvořeny hmotné rezervy v gesci ministerstev (Průmyslu a obchodu, obrany a zemědělství). Hlavním úkolem v rámci hmotných rezerv je tvorba a následné udržování třech základních skupin zásob:



- produkty z ropy, ropa jako součást ropného hospodářství státu,
- potravinářské výrobky, zboží,
- průmyslové suroviny (SSHR, 2021e).

### **Mobilizační rezervy**

Pro zajišťování mobilizačních dodávek, tedy podporu ozbrojených bezpečnostních sborů a ozbrojených sil po vyhlášení stavu ohrožení státu a válečného stavu, jsou určeny mobilizační rezervy, které tvoří základní suroviny, materiály, polotovary, výrobky, stroje a jiné majetkové hodnoty (SSHR, 2021f).

### **Pohotovostní zásoby**

Vybrané základní materiály a výrobky určené k zajištění nezbytných dodávek v rámci podpory obyvatelstva, činnosti havarijních služeb a hasičských záchranných sborů po vyhlášení krizových stavů pod záštitou systému nouzového hospodářství, které nelze obdržet kýženým způsobem spolu s materiály pro humanitární pomoc poskytovanou do zahraničí (SSHR, 2021g).

### **Zásoby pro humanitární pomoc**

Vytyčené materiály a výrobky určené k bezplatnému poskytnutí vážně materiálně postižené fyzické osobě v době, kdy je vyhlášen jeden z krizových stavů. Vytvořené SSHR jsou poskytovány státem po vyhlášení krizového stavu v té části správního území, která je krizovou situací zasažena. Zásoby pro humanitární pomoc fungují v rámci zajištění nezbytných životních potřeb fyzických osob, které během krizové situace přišly o potřebné věcné prostředky nutné k přežití (SSHR, 2021h).

#### **2.1.4 Výstavba nezbytné infrastruktury**

Dalším prvkem v pořadí, patřícím do systému HOPKS, je tzv. výstavba nezbytné infrastruktury.

Pojem „infrastruktura“ k přípravě přijetí HOPKS je stanoven zákonem č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů, dle tohoto zákona se jedná o:

- stavby ve vlastnictví České republiky určené pro účely HOPKS, k nimž příslušnost v rámci hospodaření má správní úřad spolu s technickým zabezpečením (tj. vnitřní rozvody inženýrských a telekomunikačních sítí), technologickým vybavením, pozemní komunikací, dráhami, přístavy a letišti, které slouží pro dopravní obsluhu těchto staveb,

- stavby spadající pro účely HOPKS, k nimž má Česká republika zřízeno věcné břemeno a vlastníkem jsou PO nebo PFO.

Na výstavbu nezbytné infrastruktury vyplývají z krizových plánů činitelů krizového řízení určité požadavky. Požadavky na výstavbu a údržbu infrastruktury jsou uplatňovány příslušným správním úřadem a následnou údržbu objektů vytyčené infrastruktury zajišťuje příslušný vlastník nebo správní úřad, kterému náleží příslušnost s tímto hospodařit. (SSHR, © 2020f) Infrastruktura výhradně funguje a slouží k zabezpečení skladování SHR, dopravy, komunikace a spojení za krizových stavů (Horák et al, 2011).

### **2.1.5 Systém nouzového hospodářství**

Systém, který se stará o to, aby nezbytné dodávky pro uspokojení základních životních potřeb, podporu prací HZS, havarijních služeb a podporu výkonu státní správy fungovaly kýženým způsobem v období, kdy není vyhlášen žádný krizový stav.

Plány nezbytných dodávek obsahující seznam nezbytných dodávek včetně výpisu jejich dodavatelů zpracovává Ústřední správní úřad spolu s krajským úřadem. Nezbytná dodávka je hrazena kýženým odběratelem.

V případě, že krajský úřad nenalezne žádného dodavatele v rámci nezbytných dodávek, musí uplatnit požadavek na dosažení nezbytné dodávky u vytyčeného ústředního správního úřadu, kterému je v určitém okruhu vytyčena působnost. V požadavku se musí zahrnout i požadavek, který u něho z oprávněného hlediska uplatnil jiný správní úřad (Martínek, Růžičková a Řehák, 2015).

## 2.2 Operacionalizace pojmů

V této sekci jsou vypsány definice základních pojmů, které se v této diplomové práci v drtivé většině vyskytují. Některá pojmosloví, která jsou zde vyňata, jsou převzata z dokumentu „Slovník pojmů krizového řízení“, jenž byl vypracován Ministerstvem vnitra generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky.

### **Hospodářská opatření pro krizové stavy**

„Hospodářským opatřením pro krizové stavy se rozumí organizační, materiální nebo finanční opatření přijímané správním úřadem v krizových stavech pro zabezpečení nezbytné dodávky výrobků, prací a služeb, bez níž nelze zajistit překonání krizových stavů (což zákon dále označuje jako "nezbytná dodávka").“

### **Regulační opatření**

„RO v rámci hospodářských opatření pro krizové stavy slouží ke snížení spotřeby nedostatkových surovin, výrobků a energií nebo usměrnění spotřeby v souladu s krizovými plány v případech, kdy krizová situace nabývá takového rozsahu, že běžné ekonomické nástroje nejsou při zajišťování nezbytných dodávek dostatečně účinné.“

### **Integrovaný záchranný systém**

„Integrovaným záchranným systémem se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění základních a likvidačních prací. Integrovaný záchranný systém se skládá ze základních složek a ostatních složek.“

### **Krizový štáb kraje a obce s rozšířenou působností**

„Krizový štáb kraje a krizový štáb obce s rozšířenou působností jsou pracovním orgánem zřizovatele pro řešení krizových situací. Předsedou krizového štábu kraje je hejtman, který jmenuje členy krizového štábu kraje. Předsedou krizového štábu obce s rozšířenou působností je starosta obce s rozšířenou působností, která jmenuje členy krizového štábu obce s rozšířenou působností.“

### **Mimořádná událost**

„Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodní vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.“

### **Krizová situace**

„Krizovou situací se rozumí mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu. Dále zákon používá souhrnný pojem "krizový stav".

### **Krizový plán**

„Krizový plán obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací.“

#### **Povinnost zpracovat krizový plán mají:**

- ministerstva a jiné správní úřady,
- Česká národní banka,
- Hasičský záchranný sbor kraje zpracovává krizový plán kraje,
- Hasičský záchranný sbor kraje zpracovává krizový plán obcí s rozšířenou působností,
- Kancelář Poslanecké sněmovny, Kancelář Senátu, Kancelář prezidenta republiky, Nejvyšší kontrolní úřad, Úřad pro zahraniční styky a informace a Bezpečnostní informační služba.

### **Civilní ochrana**

„Civilní ochranou rozumíme souhrn činností a postupů věcně příslušných orgánů a dalších zainteresovaných orgánů, organizací, složek a obyvatelstva, prováděných s cílem minimalizace negativních dopadů možných mimořádných událostí a krizových situací na zdraví a životy lidí a jejich životní podmínky.“

#### **Civilní ochrana (v mezinárodním měřítku)**

Civilní ochranu lze charakterizovat jako postupně vyvíjející se proces, který zahrnuje soubor činností používaných k ochraně obyvatelstva před nehodami a incidenty technického a přírodního rázu. V Evropě se tento princip nazývá „civilní ochrana“, zatímco anglosaské země (USA) jej nazývají jako „pohotovostní připravenost“ či „nouzové řízení“ (Nový Zéland) a v neposlední řadě „civilní pohotovost“ v rámci Velké Británie (Roth et al, 2016).

### 2.3 Legislativní rámec

Bezesporu nejvíce důležitým dokumentem v rámci legislativy České republiky je ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky. Do ústavního pořádku také patří usnesení č. 2/1993 Sb., usnesení předsednictva České národní rady o vyhlášení Listiny základních lidských práv a svobod jako součást ústavního pořádku. Tyto dva dokumenty jsou klíčové pro tvorbu následných právních norem, které s nimi musí jít ruku v ruce. Nadále je také velmi důležitý ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, což byl první a takřka klíčový dokument pojatý v oblasti HOPKS. Určitě není na škodu zmínit i tzv. kompetenční zákon, zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů (Horák et al, 2011).

V oblasti HOPKS je mnoho právních norem, avšak zde jsou ty nejdůležitější z nich (Horák et al, 2011).

#### **Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů**

Zákon, který upravuje přípravu HOPKS pro nouzový stav, stav nebezpečí a ohrožení státu a následné přijetí těchto opatření po vyhlášení krizových stavů. Je zde stanovena pravomoc vlády, ústředních správních úřadů, České národní banky (dále jen ČNB), krajských úřadů, obecních úřadů ORP a orgánů územních samosprávných celků v rámci přípravy a přijetí HOPKS, kde jsou také stanovena práva a povinnosti PO a PFO.

#### **Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)**

Zákon, v němž je stanovena působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a vytyčená práva a povinnosti PO a PFO v rámci přípravy na krizové situace nesouvisející se zajištěním obrany státu před napadením vnějším a také při jejich následném řešení a v souladu s ochranou kritické infrastruktury. Je tu také uložena odpovědnost za jakékoliv porušení těchto povinností.

#### **Vyhláška SSHR č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy**

Tato vyhláška pojednává o obsahu plánů nezbytných dodávek, opatření hospodářské mobilizace a také jejich plánů v rámci požadavků na přípravu. Je zde také upraven postup zpracování kýžených plánů, návod na přípravu pohotovostních zásob a při uplatnění

požadavku na přípravu, postup objednatele mobilizační dodávky při uplatnění požadavku na přípravu u SSHR.

**Zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících předpisů (zákon o nouzových zásobách ropy)**

Tento zákon pojednává o způsobu vytvoření, udržování a následného užití nouzových zásob týkajících se ropy spolu s ropnými produkty. Vše je v souladu se směrnicí Rady 2009/119/ES ze dne 14. září 2009, kterou se rozumí ukládání povinností členským státům Evropské unie v rámci udržení minimální zásoby ropy a ropných produktů, také zároveň v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 1099 ze dne 22. října 2008, o energetické statistice. Týká se to nouzových zásob ropy spolu s ropnými produkty určené pro zmírnění nebo zdolání stavů nouze, které paradoxně vznikly z jejich nedostatku. Nicméně tento zákon také upravuje postupy pro řešení nouzových stavů a úkoly orgánů státní správy spolu s orgány územních samosprávních celků v patřičné oblasti.

**Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv**

Správa státních hmotných rezerv je ústředním správním orgánem státní správy v oblastech Hospodářských opatření pro krizové stavy a Státních hmotných rezerv. Další významný zákon v této oblasti je zákon o působnosti SSHR. V tomto zákoně jsou definovány SHR mimo působnost práv a povinností a také je zde uvedeno jejich rozčlenění do čtyř skupin.

## 2.4 Problematika správy státních hmotných rezerv

Jak je výše uvedeno, SSHR je ústředním orgánem státní správy spadající pod oblast hospodářských opatření pro krizové stavy a státních hmotných rezerv. Správa státních hmotných rezerv byla zřízena na základě kompetenčního zákona (zákon 17 č. 2/1969 Sb.) a její funkce neboli působnost je upravena zákonem č. 97/1993 Sb., o působnosti SSHR. V jejím čele stojí předseda, který je regulován vládou. Financování HOPKS zabezpečuje SSHR, také zabezpečuje činnosti v rámci oblastí financí, obměny, záměny, uvolnění, půjček, nájmu, prodeje, skladování, ochrany a kontroly SHR a s ohledem na patřičné krizové plány i jejich pořizování. SSHR také plní další úkoly, které vyplývají ze zákona č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy. Všechny tyto činnosti zajišťuje v součinnosti s ostatními ústředními orgány státní správy. Při řešení mimořádných událostí může SSHR v rámci zákona 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, základním složkám integrovaného záchranného systému (dále jen IZS) poskytnout věcné prostředky za účelem provádění záchranných a likvidačních prací nebo plnění úkolů ochrany obyvatelstva. Toto lze činit pouze na základě žádosti Ministerstva vnitra, krajského úřadu a hasičského záchranného sboru kraje. V rámci ukončení plnění úkolů ochrany obyvatelstva spolu se záchrannými a likvidačními pracemi se nevyužité SHR vracejí zpátky SSHR. Státní hmotné rezervy, které jsou spotřebovány, musí být složkou IZS, které byly poskytnuty, nahrazeny SSHR.

Na základě požadavků krizových plánů zpracovává SSHR návrhy na:

- záznam atributů hmotných rezerv týkající se minimálního limitu a následné orientačního cílového stavu,
- uvolnění hmotných rezerv spolu s určitými podmínkami pro provedení,
- přemístění atributů hmotných rezerv pod minimální limit spolu s podmínkami pro možnost provedení.

Návrhy jsou schvalovány vládou, kdežto informace o nich poskytuje Parlament (Zákon č. 97/1993 Sb.).

### 2.4.1 Metodické pokyny dle Správy státních hmotných rezerv

Správa státních hmotných rezerv, v rámci své působnosti, má povinnost vydat metodiku činností při plánování a zajišťování funkčnosti HOPKS. Tyto pokyny jsou stěžejní

pro určení standardu a integrace spolupráce mezi veřejným a soukromým oddílem v oblasti řešení krizových situací.

Důležité metodiky:

**„Metodické pokyny pro přípravu a realizaci RO v systému HOPKS“.** V rámci této metodiky je zahrnuto doporučení orgánům krizového řízení územních samosprávných celků, využití postupu při činnostech jako plánování, organizování a realizace regulačních opatření a zajištění vzájemné provázanosti těchto opatření. Tato metodika je zpracována SSHR ve spolupráci s ústředními správními orgány spolu s úřady krajskými a funguje spíše jako návod či doporučení (SSHR, 2021).

**„Metodika činnosti při plánování a zajišťování nezbytných dodávek v systému HOPKS pro PO a PFO“.** Je zde konzultována úloha podnikatelů v rámci jejich postupů při zajišťování mobilizačních dodávek. Kýženým cílem této metodiky je zajištění jejich přípravy. Jedná se pouze o doporučení, ne o celistvý návod (SSHR, 2021).

**„Metodika plánování nezbytných dodávek v systému HOPKS pro ústřední správní úřady, krajské úřady, hasičské záchranné sbory krajů a obecní úřady ORP“.** Je zde pojednávána činnost ústředních správních orgánů a úřadů, hasičských záchranných sborů krajů a ORP v rámci plánování a zajištění nezbytných a mobilizačních dodávek. Stěžejním cílem této metodiky je detailní objasnění aplikace zákona v praxi a patřičné doporučení postupů orgánům krizového řízení (SSHR, 2021).

**„Metodika pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace“** je vypracována jako odpověď na změny právních předpisů, které regulují oblast krizového řízení. Je zde promítán pozitivní názor na praktické zkušenosti s řešením krizových situací a samotný vznik informačního systému Krizkom, který slouží jako koordinátor a podpora procesů při aplikaci a následného řešení požadavků na věcné zdroje (SSHR, 2021).



## 2.5 Funkce a systém regulačních opatření

Regulační opatření slouží jako regulátor v rámci snížení spotřeby nedostatkových surovin spolu s výrobky a dodávkami služeb nebo i k patřičnému usměrnění spotřebovávání dodávek v rámci krizových plánů v případech, kdy krizové situace dosáhnou takového rozsahu, že výchozí ekonomické nástroje nejsou při zajištění těchto dodávek vůbec účinné. Úkolem těchto opatření je snížení a usměrnění spotřeby nedostatkových zdrojů a správní úřady měly na tuto manipulaci ze zákona oprávnění. Regulační opatření jsou v určité míře zásahem do běžného života obyvatel a do běžných ekonomických postupů celkového fungování společnosti. Z takového důvodu je nutné dodržovat určité zásady při použití jednotlivých opatření, tyto zásady jdou v souladu se zákonem č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů (Vilášek et al., 2012).

### 2.5.1 Podmínky a zásady užití regulačních opatření

V případě, že cílového účinku nelze dosáhnout běžným způsobem, pak až lze přijmout a plně využít regulačních opatření. Tato opatření jsou vyhlášena vždy v určitém rozsahu a na minimální nutnou dobu a mohou být zrušena nejpozději při zrušení nějakého z krizových stavů. Dle příslušného právního předpisu je orgán krizového řízení oprávněn tato opatření vyhlásit. Rozsah pravomocí k jejich vyhlášení je řádně rozčleněn v závislosti na úrovni osoby, která je vyhláší a také v závislosti na úrovni krizové situace (Kahl et al., 2008).

### 2.5.2 Proces vyhlášení regulačních opatření

Regulační opatření jsou vyhlášována vládou, hejtmanem či starostou ORP nebo guvernérem ČNB (Kahl et al., 2008).

#### Krizové stavy:

- **Stav nebezpečí**

Tento stav je vyhlášen v případě ohrožení života, zdraví, majetku či životního prostředí v tu dobu, kdy úroveň ohrožení nedosahuje velkého rozsahu a také v případě, že není možnost odvrácení tohoto ohrožení běžnou činností složek IZS, správních úřadů či orgánů krajů a obcí spolu se subjekty kritické infrastruktury. Je vyhlášen hejtmanem kraje či primátorem hl. města Prahy buď pro celou oblast kraje nebo jen jeho část. Je možnost tento stav vyhlásit na nejdelší dobu 30 dnů s možností tuto lhůtu ještě patřičně prodloužit, ale pouze jen se souhlasem vlády (HZS ČR, 2021).

Oprávnění k vyhlášení regulačních opatření náleží starostovi či hejtmanovi při stavu nebezpečí na vytyčeném území, kterého se tento stav týká.

Pokud situace nastane a přejde do tohoto bodu, tak starosta či hejtman mají oprávnění ukládat PO či PFO povinnost:

- dodávání výrobků, služeb a prací v přiměřeném množství, které jsou stěžejní v rámci jejich činnosti,
- skladování materiálu, který je určen za účelem překonání stavu nebezpečí a eliminace jeho následků,
- manipulaci a přemístění dopravních a mechanizačních prostředků a zásob do předem zvolené oblasti.

Při vyhlášení stavu nebezpečí má hejtman možnost nařídit:

- proces regulace prodeje zboží v obchodní struktuře a také možnost stanovení způsobu regulace množství produktů prodávaných spotřebitelům, udávání maximálního množství těchto produktů, které lze prodat a výčet spotřebitelů, kterým budou tyto produkty prodávány přednostně,
- regulační opatření upravující způsob manipulace a řízení dopravního sektoru.

Pokud bude vyhlášen stav nouze, ohrožení státu či válečný stav, může hejtman nebo starosta ORP nařídit dříve zmíněná opatření pro oblast, ve které je vyhlášen patřičný krizový stav jen v případě, pokud tato opatření nejsou nařízena vládou.

Regulační opatření jsou vyhlášována způsobem ve stylu nařízení a jsou zveřejňována tak, aby byli informováni všichni obyvatelé území kraje či ORP. Pokud se opatření týkají podnikatelského sektoru, jsou tomuto sektoru sdělována písemnou formou, která pokud je přijata, tak je i stvrzena (Kahl et al., 2008).

- **Nouzový stav**

V případě živelních pohrom či průmyslových a ekologických havárií, případných nehod nebo jiných nebezpečných událostí, které ve větším rozsahu mají za důsledek ohrožení životů, zdraví, majetku či vnitřního pořádku, se vyhláší nouzový stav. Zpravidla bývá vyhlášen vládou pro celou působnost státu nebo jen jeho část, na časový úsek nejdéle 30 dnů, kdy se tato doba dá prodloužit pouze se souhlasem Poslanecké sněmovny (HZS ČR, 2021).

Za krizových stavů, kromě stavu nebezpečí, má vláda právo vydat regulační opatření. Vláda má pravomoc za stavu nouze svým nařízením:

- nařídit PO a PFO povinnosti v rámci oznámení kýženým správním úřadům nynější množství zásob určitých druhů materiálů či věcných prostředků, nadále také momentální údaje o kapacitě procesu výrobního a provozního a stavu pracovních sil
- akceptovat opatření, které mají funkci zákazu či omezení obchodu s kótovanými cennými papíry
- akceptovat opatření zakazující či omezující provoz v rámci dopravního sektoru a stanovení výjimečných podmínek pro ochranu, udržení a obnovu pozemních komunikací a celostátních drah
- určité omezení, zákaz či naopak rozšíření distribuce léčiv a zdravotnických potřeb
- manipulace s distribucí potravin a pitné vody čili její částečné omezení nebo naopak rozšíření a následné stanovení podmínek, v jejichž rámci lze změnit organizování a management této distribuce
- akceptovat ta opatření, která může přijímat starosta ORP či hejtman za vyhlášeného stavu nebezpečí (Zákon č. 241/2000 Sb.).

- **Stav ohrožení státu**

Vyhlášení stavu ohrožení státu se provádí v případě, když je bezprostředně ohrožena svrchovanost státu spolu s jeho územní celistvostí a demokratickými základy. Na návrh vlády je vyhlášen tento stav, kdy jeho rozsah platí pro celý stát či jen jeho část. Doba trvání není vyloženě dána, jinými slovy, není omezena.

- **Válečný stav**

V případě, že je Česká republika někým napadena nebo je určena povinnost plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení, je vyhlášen válečný stav. Působnost je zase pro celý stát a doba účinnosti není závislá na žádných omezeních. (Fiala a Vilášek, 2010)

V rámci těchto krizových stavů má vláda právo prostřednictvím svého nařízení omezit, zakázat či přikázat vývoz a dovoz vytyčených typů zboží a na vytyčených stavebních dílech regulovat proces stavebních prací. Vláda má také možnost, pouze na návrh guvernéra ČNB, omezit či zakázat manipulaci s peněžními prostředky na účtech u osob

oprávněných poskytovat služby v rámci plateb. Guvernér ČNB má také možnost stanovit vytyčená opatření za stavu válečného či ohrožení státu především ve formě sdělení patřícího do Sbírký zákonů. Má právo rozhodovat o důležitých politických a měnových opatřeních, také stanovit kurz koruny české a v neposlední řadě možnost zákazu či omezení jejího vývozu, také možnost zákazu či omezení převodů finančních prostředků mezi poskytovateli finančních služeb. Guvernér má také právo na přerušení správního řízení vedeného ČNB, právo na zákaz či omezení nákupu a vývozu devizových hodnot, manipulaci s prostředky týkajícími se devizových účtů a následného vytvoření nabídkové povinnosti těchto hodnot a stanovení jejího rozsahu (Zákon č. 241/2000 Sb.).

V rámci aktuálního dění jsou regulační opatření uplatňována primárně v souvislosti s pandemií koronaviru Covid-19, která působí po celém světě.

Například v zahraničí (USA) státní a místní úřady nastolily v březnu a dubnu 2020 opatření týkajícími se sociálního distancování, aby zabránily šíření nové koronavirové choroby (COVID-19). Tato opatření zahrnovala zákazy velkých společenských akcí; zavření škol; zavření zábavních podniků, tělocvičen, barů a restaurací. Byl vyhodnocen dopad těchto opatření na míru rostoucích potvrzených případů COVID-19 ve všech státech USA v období od 1. března 2020 do 27. dubna 2020. V rámci této studie bylo umožněno, aby se dle ní mohla do budoucna orientovat vláda a nadále se vyvíjet v rámci boje s koronavirem COVID-19. Aplikace těchto vládních opatření snížila denní přírůstek nakažených o 5,4 procent po jednom až pěti dnech, o 6,8 procent po šesti až deseti dnech, o 8,2 procent po jedenácti až patnácti dnech a o 9,1 procent po šestnácti až dvaceti dnech (Courtemanche et al, 2020).

Na druhou stranu v hlavním městě Japonska Tokiu se zase populárním nástrojem v boji proti pandemii COVID-19 stalo sledování pohybu obyvatel prostřednictvím mobilních telefonů od více než 200 000 anonymních uživatelů. Za pomoci tohoto principu se daly sledovat časové změny v chování lidí, respektive v jejich pohybu, míra sociálních kontaktů a jejich korelace s přenosností koronaviru COVID-19. Analýza dospěla k závěru, že do 15. dubna (1. týden v nouzovém stavu) se pohyb lidí snížil přibližně o 50 procent, což vedlo k 70procentnímu snížení sociálních kontaktů v Tokiu. Poukázalo to na velmi dobré a silné vazby s opatřeními, která vlastně nebyla ani povinná a zároveň na odlišnou mentalitu tamního obyvatelstva oproti jiným národům (Yabe, Tsubouchi a Fujiwara, 2020).

Kontroly, jestli vyhlášená opatření byla uvedena v působnost, jsou zajišťovány správními úřady. Tyto úřady kontrolují přípravu HOPKS spolu s jejich následným plněním a účinností. Správní úřady podléhají i kontrole od SSHR, která má také za úkol kontrolovat subjekty a procesy hospodářské mobilizace a dodavatele nezbytných či mobilizačních dodávek v celém spektru přípravy plánovaných HOPKS. Také musí probíhat kontrola manipulace s finančními prostředky, která je pod záštitou HOPKS. V případě, že se regulační opatření nedodržují, nebo nejsou vyloženě provedena, jsou ukládány sankce. Částka neboli výše patřičných sankcí a kýžené řízení o vystavení pokuty, je vystavena v hlavě V. zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů (Vymětal et al, 2009).

## **2.6 Vliv a působení ministerstev**

Proces přípravy a realizace regulačních opatření vychází z metodických pokynů, ve kterých se nachází část neboli kapitola, upravující působnost Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva dopravy, zdravotnictví a zemědělství (SSHR, 2014a).

### **2.6.1 Působnost Ministerstva průmyslu a obchodu**

V situaci, kdy nařízená regulační opatření jsou nedostatečná v rámci zabezpečení kontinuálního zásobování obyvatelstva patřičným materiálem a zbožím a mimořádná či krizová situace má takovou úroveň, že dochází k určitému narušení tržních procesů a kýžená funkce trhu postrádá klasickou funkčnost, je vláda zmocněna právem zavedení regulovaného prodeje v mechanismu obchodních sítí. Tento proces může fungovat jedině na základě § 22 a § 23 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů formou nařízení vlády, které spadá a bude uvedeno ve sbírce zákonů, kterým také bude stanoven termín jeho platnosti. Vláda v rámci tohoto nařízení přiděluje úlohu a postup příslušných orgánů při aplikaci regulovaného prodeje a metoda, jakou bude popsána a uplatněna distribuce přidělových lístků (SSHR, 2014b).

### **Regulační opatření v oblasti energetiky**

Sektor regulačních opatření je řízen dle samostatných právních předpisů a je určen za účelem informování a využití prostředků a správních orgánů v rámci krizového řízení patřičného území. V rámci energetiky jako takové jsou tato opatření řízena podle běžných smluvních vztahů mezi odběrateli a dodavatelem energie. Vše je v patřičném znění a souladu se zákonem č. 458/2000 Sb., o podmínkách a o výkonu státní správy v energetických

odvětvích a o změně některých zákonů čili v souladu s energetickým zákonem. Obsah tohoto zákona poukazuje na úpravu výkonu státní správy a také na vytyčené podmínky procesu podnikání a regulaci v odvětvích energetiky, do kterých spadá plynárenství, teplárenství, elektroenergetika a také práva a povinnosti PO a PFO s těmito odvětvími spojené, to vše musí dodržovat podmínky a práva Evropského společenství. V rámci území našeho státu, tedy České republiky, se dodávky energie přerušují či omezují pouze na základě události, kdy je vyhlášen nouzový stav. Tyto nouzové stavy lze vyhlásit v oblasti plynárenství, teplárenství a elektroenergetiky (SSHR, 2014c).

### **Plynárenství a stav nouze**

Nouzový stav neboli stav nouze v oblasti plynárenství je takový stav, jehož vznik spadá do plynárenské oblasti a je důsledkem nastalé živelné události, opatření státních činitelů při krizových stavech, průmyslových havárií souvisejících nevybalancované bilance plynárenské soustavy, přepravy a distribuce spolu se skladováním plynu, terorismu, akutního stavu nedostatku plynu a v neposlední řadě v důsledku narušení bezpečnosti a spolehlivosti všech procesů v plynárenství. Provozovatel distribuční či přepravní soustavy je povinen provést celoplošné oznámení určité úrovně v rámci předcházení stavu nouze za pomoci hromadných sdělovacích prostředků, a to maximálně do jedné hodiny od časového úseku, ve kterém byly zahájeny procesy za účelem předejití stavu nouze. V následném dění se tato zpráva musí předat Ministerstvu průmyslu a obchodu, také Ministerstvu vnitra a Energetickému regulačnímu úřadu, úřadům krajským za pomoci prostředků elektronické komunikace. Podobné postupy bývají při předcházení stavu nouze nebo jeho definitivnímu ukončení. V rámci nouzového stavu v tomto kontextu je možnost provedení omezení či zrušení domluvené přepravy či distribuce plynu a smlouvené dodávky pro celou sortu klientů za pomoci vyhlášení kýžené odběrové úrovně. V případě, že závažnost situace přesahuje určité meze a tato situace tedy není zvládnutelná, je na místě vyhlášení stavu nouze bez předchozího oznámení týkajícího se předejití stavu nouze. Při probíhajícím stavu nouze jsou vytyčeny odběrové úrovně neboli stupně za účelem omezit dodávku plynu, odběrové stupně týkající se přerušování těchto dodávek a nadále se je vyhlášen stupeň havarijní, který je značen tím, že je dodávka plynu přerušena všem klientům. V rámci tohoto stavu i při jeho předcházení musí všichni odběratelé plynu být podřízeni všem zavedeným omezením a změnám, které jsou důsledkem tohoto stavu. Nelze zde uplatnit právo na náhradu škody ze ztraceného zisku. Všechna opatření spolu s postupy prováděnými při stavu nouze, jeho předejití a eliminací následků jsou upraveny a

popsány ve vyhlášce Ministerstva průmyslu a obchodu č. 344/2012 Sb., o stavu nouze v plynárenství a o způsobu zajištění bezpečnostního standardu dodávky plynu (SSHR, 2014d).

### **Teplárenství a stav nouze**

Jak je již zmíněno v názvu, stav nouze v rámci teplárenství je stav vzniklý ve struktuře tepelného centralizovaného zásobování, který je důsledkem živelných pohrom, kýžených opatření státní správy za krize, havárií v průmyslových závodech zabývajících se výrobou a rozvodem tepelné energie, terorismu, ohrožení bezpečnosti a nevybalancované úrovně v tepelné centralizované soustavě. Celá škála odběratelů, spotřebitelů i držitelů příslušných kvalifikací a licencí, je při nouzovém stavu podřízena stanoveným omezením a opatřením. Stav nouze, jeho vyhlášení i zakončení reguluje Ministerstvo průmyslu a obchodu pro celé území státu. Tehdy, když je tento stav vyhlášen jen pro určitou oblast státu, je tedy vyhlášen pod záštitou krajského úřadu. Činitel, jenž vyhlásil stav nouze, má povinnost informování Ministerstva vnitra a hasičských záchranných sborů krajů. I v tomto případě je právo na jakoukoliv náhradu vytyčené škody nemyslitelné. Detaily a informace o stavu nouze týkající se soustavy centralizovaného teplárenství jsou popsány a vytyčeny ve vyhlášce Ministerstva průmyslu a obchodu č. 225/2001 Sb., stanovující postup při vzniku a eliminování stavu nouze v teplárenství (SSHR, 2014e).

### **Elektroenergetika a stav nouze**

Je zde pojednáváno o stavu vzniklém v soustavě elektroenergetiky v důsledku živelných událostí, nadále o opatřeních orgánů státní správy v rámci krizových stavů, nehodách a haváriích na výrobních zařízeních, také na zařízeních pro přenos či distribuci elektrického proudu, terorismu, poruchy z elektroenergetického sektoru ze zahraničí, nevybalancované bilance v oblasti elektroenergetiky a v neposlední řadě všeobecné ohrožení bezpečnosti či ochrany osob a náhlého výpadku elektrické energie. Činitel a zprostředkovatel přenosové struktury vyhláší pro celou oblast státu konkrétní čas vzniku či ukončení nouzového stavu týkajícího se elektroenergetiky za pomoci hromadných sdělovacích zařízení a má povinnost okamžitě oznámit tento počín Ministerstvu vnitra, průmyslu a obchodu, Energetickému regulačnímu úřadu, úřadům krajským a také povinnost řízení činností předcházejícím stavu nouze a činnosti prováděné při jeho průběhu. Při tomto stavu i jeho předcházení se všichni zákazníci na trhu souvisejícího s elektřinou musí podřídit určitým omezením a změnám ohledně dodávky elektrické energie. V tomto momentě je ale možné, aby provozovatel těchto struktur využil

funkce zařízení vyrábějícího elektřinu, které nesplňuje patřičné limity vycházející ze zákona upravujícího rámec ochrany ovzduší. I v této situaci není k dispozici právo na náhradu škody či neobdrženého zisku. Vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu č. 80/2010 Sb., o stavu nouze v elektroenergetice a o obsahových náležitostech havarijního plánu, popisuje a upravuje vytyčený postup související s vyhlášením stavu nouze v elektroenergetice (SSHR, 2014f).

### **2.6.2 Působnost Ministerstva zemědělství**

Rámec působení regulačních opatření v gesci Ministerstva zemědělství se odvíjí především od oblasti nouzového zásobování vodou a produkce potravin.

#### **Nouzové zásobování vodou a regulační opatření v rámci zásobování pitnou vodou**

Všeobecně narušení dodávek vody, pitné vody je krizová situace, avšak povětšinou tato situace bývá spojena s další krizovou situací, přesněji řečeno s jejími dalšími následky a dopady. Regulační opatření pro zásobování pitnou vodou je metodou řešení v rámci poskytnutí nouzových dodávek pitné vody obyvatelstvu tak, aby bylo poskytnuto nezbytné množství pitné vody kýžené jakosti pro účel přežití obyvatelstva na nezbytně dlouhý časový úsek, než se běžné fungování zásobování pitnou vodou obnoví. (Ministerstvo zemědělství, 2016) Zahajuje se po vyhlášení krizového stavu dle potřeby. Systém nouzového zásobování pitnou vodou je souhrn orgánů, materiálních, věcných, technických a personálních prostředků, které organizací zajišťují zásobování vodou v krizových situacích, kdy je běžný systém zásobování nefunkční (Ministerstvo zemědělství, 2016).

#### **Regulační opatření v rámci stanovených dodávek pitné vody**

V případě, že krizová situace nabývá takových hodnot, že negativně ovlivňuje zásobování pitnou vodou a také v případě patrného předpokladu takové situace, je proces nouzového zásobování pitnou vodou zahájen cca do 5 hodin od začátku působení těchto kritických atributů. Velikost konkrétních dávek pitné vody v kýžené jakosti se pohybuje kolem 5 litrů na osobu v rámci prvních dvou dnů, v dalších dnech se toto číslo pohybuje kolem 10 až 15 litrů na osobu na den. (Metodické pokyny Ministerstva zemědělství čj. 74020/2016 MZE-15000 ze dne 22. prosince 2016). Tato čísla tvoří minimální příděl pitné vody potřebný k eliminaci škod na životech a zdraví obyvatel. Charakterizují jeden z nejvyšších regulačních stupňů – proces omezení užívání pitné vody vztažené na jednoho člověka. Tyto procesy podléhají regulaci od orgánů krajů a obcí s pomocí PO a PFO včetně jejich



dostupných prostředků, mechanismů a kýžených materiálů či zařízení, které jsou součástí krizových plánů. Vytyčená regulační opatření jsou uplatňována jen v situacích, kdy zásadní nedostatek vody je způsoben rázným snížením vodní hladiny, extrémním suchem, znehodnocením jakosti vody zapříčiněným živelnou událostí, kontaminací vody toxickými látkami či organismy, terorismem, havárií vodního díla, kritickým poškozením vodovodního potrubí apod. Kýžené postupy, procesy a opatření včetně zásadních informací související s využitím systému nouzového zásobování pitnou vodou jsou objasněny v typovém plánu Narušení dodávek pitné vody velkého rozsahu.

### **Zásady hygieny**

Zásady týkající se hygieny při nouzovém zásobování pitnou vodou jsou objasněny v metodickém doporučení spadajícím pod Státní zdravotní ústav – Národní referenční centrum pro pitnou vodu – SZU/02731/2018. Zásobování pitné vody při stavu nouze je zprostředkováváno za pomoci cisteren, které ale musí být před použitím vydezinfikovány, určeny výhradně jen pro převoz pitné vody a také označeny značkou s nápisem „Pitná voda“. Co se týče průměru výtokových kohoutků, jejich rozměry by měly být takové, aby byla možnost naplnění i lahví s užším hrdlem. V rámci možností by tato cisterna měla být situována ve sterilním prostředí bez prachu. Pokud, v rámci podmínek provozu, je dána možnost, tak by se voda v cisterně měla měnit každý den, avšak zároveň lze vodu, již danou v cisterně, užívat zhruba 3 dny. Každému dalšímu napuštění cisterny musí předcházet vypuštění zbylé vody. Během jednoho týdne by se měla provádět očista, dezinfekce a nutný proplach cisterny, také kontrola jakosti vody dle možných metod. Je také třeba ale umět posoudit konkrétní situaci a následně vytyčit patřičný postup v rámci této problematiky. Pokud nastane situace, kdy jsou vyčerpány všechny přípustné postupy k zajištění pitné vody, je zde možnost využití nouzového stáčení pitné vody balené i přesto, že tato metoda není úplně běžná a nekoresponduje s právními předpisy upravujícími klasickou výrobu balených vod.

### **Proces organizace v rámci zajišťování nouzového zásobování pitnou vodou**

Ministerstvo zemědělství je hlavním regulátorem v oblasti zabezpečení pitné vody v případě užití mechanismu nouzového zásobování vodou v České republice. Koordinace tohoto mechanismu či systému je na úrovni krajské v gesci hejtmana dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. Při procesu přípravy regulačních opatření mají Ústřední správní úřady úlohu kýžené koordinace, jež spočívá v určení metod a postupů a utvoření jejich jednotnosti pro celý stát. Konkrétní procesy

a činnosti na území krajů a obcí, jsou v gesci určených vlastníků a provozovatelů vodovodů.

V situaci, kdy nastala mimořádná událost, tak proces nouzového zásobování pitnou vodou:

- má v gesci starosta obce tak, aby činnost patříčné obce byla zajištěna za podmínky nouzového přežití obyvatel,
- nebo je organizován a koordinován hasičským záchranným sborem kraje.

Organizaci v rámci vyhlášení stavu nouze, krizového stavu, má v gesci starosta, avšak v případě nouzového zásobování pitnou vodou zodpovědnost padá na hejtmana kraje či primátora hlavního města Prahy (Ministerstvo zemědělství, 2016).

Kraje a obce tento proces zprostředkovávají na nezbytně nutný časový úsek. Činitelé a vytyčené orgány ORP mají povinnost spolupracovat v rámci plnění úkolů stanovených ze strany orgánů krizového řízení patříčného kraje. V případě, že odvrácení dopadů krizové situace nelze uskutečnit za pomoci daných opatření, jež bývají aplikována v rámci stavu nebezpečí, tak hejtman kraje musí neprodleně požádat vládní sektor o vyhlášení stavu nouze. Klíčovou roli v rámci použití regulačních opatření má Ministerstvo zemědělství, kde se jedná o metodu regulace nouzových dodávek pitné vody většího rozsahu. Úlohu koordinace při aplikaci regulačních opatření má v gesci odborný sektor Služby nouzového zásobování pitnou vodou, který je součástí Krizového štábu Ministerstva zemědělství a také za součinnosti Ústředního krizového štábu. V situaci, kdy je krizový stav již vyhlášen, je nutné provedení prací ohledně dalších krizových opatření, které mají za úkol změnu či následné rozšíření organizace či distribuci nouzových dodávek pitné vody (SSHR, 2014).

### **2.6.3 Sektor produkce potravin a příslušná regulační opatření**

V případě, že dojde ke vzniku mimořádné události, která je způsobena např. rozsáhlými či lokálními povodněmi, nedostatkem pitné vody v rámci výroby potravin, narušením provozuschopnosti dopravy, rozsáhlé epizootie či epidemie, tak následkem této události je zcela evidentní narušení dodávek většího rozsahu, které již, ve velké většině případů, vzniká jako následek sekundární. V rámci nouzového zásobování potravinami, jehož účelem je zajištění základních potravin v kýžené jakosti do zasažené oblasti, pro zasažené obyvatele, ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, služby záchranné a havarijní a další, je tato činnost klíčová a nezbytná pro jejich přežití. K dosažení požadovaného

stavu je potřeba zvýšit výrobní kapacity ve fungujících výrobních podnicích a zajistit dostatečné množství surovin pro výrobu potravin. Potravin jsou jednou z nejvíce klíčových životních potřeb pro překonání krizových stavů. V rámci kraje je tato komodita zajištěna krajským úřadem využitím nezbytných dodávek spadajících pod systém nouzového hospodářství. V situaci, kdy je vyhlášen krizový stav, je k problému narušení dodávek potravin přistupováno metodou nouzového zásobování či distribucí potravin, kdy je v tomto případě možnost nařízení regulace prodáváných potravin. Koordináční činnosti týkající se této situace spadají pod působnost hejtmana. Orgány kraje mají možnost využít žádosti o zabezpečení potravin, které reguluje Ústřední krizový štáb, a to pouze v případě kritického nedostatku potravin při již vyhlášeném krizovém stavu, ať už se jedná o jakýkoliv z nich. V případě aplikace regulačních opatření vzniká nutnost dohledání údajů o výrobních kapacitách, sortimentu vyráběné komodity a kapacit týkajících se skladování. Je nutno podotknout, že se musí uvažovat i o věcech, bez kterých by nebylo možné realizovat tato opatření, např. zajištění příjezdové cesty ke skladu. Dle situace a predikovaného vývoje je za ukončení působení regulačních opatření odpovědný orgán, který je vyhlásil (SSHR, 2014).

#### **2.6.4 Působnost Ministerstva zdravotnictví**

Vládní sektor je za nouzového stavu, v rámci zákona 241/2000 Sb., o HOPKS a změně některých souvisejících zákonů, oprávněn svou mocí činit omezení, rozšíření či zakázání distribuce léčiv i zdravotnických prostředků. Situace, kdy je velkým rozsahem narušena dodávka léčiv a zdravotnických prostředků, je jedna z nejvíce vytipovaných krizových situací, k nimž také náleží již zpracovaný typový plán. V tomto případě se jedná o typový plán „Typový plán – narušení dodávek léčiv a zdravotnických prostředků velkého rozsahu“. Proces vypracování tohoto plánu je úkolem Ministerstva zdravotnictví.

#### **Příklad případného narušení dodávek zdravotnického materiálu a léčiv**

V případě, kdy krizová situace nabude takových rozměrů, kdy by běžné nástroje ekonomiky nebyly k zajištění nezbytných dodávek léčiv dostatečně účinné, je třeba zavést taková regulační opatření, která se fokusují na distribuci, snížení či usměrnění spotřeby léčiv a zdravotnických prostředků.

V otázce připravenosti na případnou krizovou situaci je potřeba ustavičně vytvářet a následně udržovat zásoby kýžených zdravotnických prostředků a léčiv na nezbytně nutnou dobu, avšak minimálně na 72 hodin, a také je důležitá nutnost, aby poskytovatelé

zdravotních služeb dodržovali své stanovené postupy. Klíčovou roli také hraje utvrzení spolupráce mezi orgány krizového řízení, krajskými hygienickými stanicemi, poskytovateli zdravotnických služeb a procesy utváření a aktualizace všech kýžených plánovacích dokumentů. Následujícím postupem ke zdokonalení připravenosti na patřičnou situaci je kýžená příprava a vypracování postupů, vzorových dokumentů a podkladů, které by v situaci, kdy se zavádějí regulační opatření, byly třeba a také udržení si vzájemné koordinace a komunikace v rámci včasného přenosu informací mezi Ministerstvem zdravotnictví, krajem, ORP a poskytovateli zdravotnických služeb v souladu s utvrzením komunikačních vazeb s dodavateli nezbytných dodávek (SSHR, 2014).

### **Zavedení regulačních opatření a související postupy**

U zavedení regulačních opatření se před a při jejich aplikaci liší jednotlivé postupy podle variant, zda se jedná o nouzový stav či stav nebezpečí. V situaci, kdy je vyhlášen stav nebezpečí, se plní úkoly v rámci opatření stanovených krajským krizovým plánem. Nadále se vyhodnocují dopady již vzniklé krizové situace, to vše v gesci krizového štábu. Dle nutnosti se vytyčí takové zdravotnické prostředky a léčiva, u kterých je šance, že by mohlo dojít, či už došlo k nedostatku, přičemž tyto procesy probíhají v kooperaci s vytyčenými poskytovateli zdravotních služeb. Když už jsou regulační opatření zavedena, je klíčové a zásadní umět zachovat provoz systému úhrad zdravotních služeb z klasického zdravotního pojištění pro veřejnost za podmínky, že v rámci vyhlášeného krizového stavu nebude odpovědným orgánem stanoveno jinak. Správní úřad, který vyhláší regulační opatření, je zodpovědný za náklady i výdaje související s těmito opatřeními za podmínky, že se Ministerstvo zdravotnictví nerozhodne jinak. V případě vyhlášeného nouzového stavu Ministerstvo zdravotnictví prozkoumává a zhodnocuje podklady a informace poskytnuté od krizových štábů krajů, ve kterých je tento stav vyhlášen. Výchozím bodem tohoto procesu je námět či plán opatření za účelem realizovat aplikaci regulačních opatření. Předpověď dopadů krizové situace, určení druhů léčiv a zdravotnických prostředků, u kterých může dojít ke vzniku jejich nedostatku, jsou všechno úkoly Ministerstva zdravotnictví. Dle výsledných výstupů z těchto procesů Ministerstvo zdravotnictví má povinnost zpracovat návrh krizových opatření souvisejících s vyhlášením krizového stavu. Je dána možnost, že určitým typem léčiv a zdravotnických prostředků budou zásobeny primárně vytyčené zdravotnické instituce. Toto omezení podléhá procesu spadajícím pod krajské úřady dle konkrétní řešené situace. Existuje zde i taková varianta, že by byl omezen prodej vytyčených typů zdravotnických prostředků a léčiv běžným

občanům v lékárenských institucích. Ministerstvo zdravotnictví je v době působení krizového stavu oprávněno jednat dle § 11 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů. V rámci zavedených regulačních opatření je nutnost vedení a vyhodnocení evidence množství léčiv a zdravotnických prostředků, jenž byly vydány za stanovený časový úsek. Současně se v tomto případě ohlíží na udržení provozuschopnosti systému úhrad zdravotních služeb za podmínky, že krizovým opatřením nebylo určeno jinak. Metodika úhrad nákladů, které jsou spojené s použitím regulačních opatření, je v gesci vlády (SSHR, 2014).

### 2.6.5 Sektor dopravy a příslušná regulační opatření

Ministerstvo dopravy disponuje svým Krizovým plánem, Plánem krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury a v neposlední řadě hlavně i svou zpracovanou metodikou nesoucí název „Způsob plnění regulačních opatření v působnosti Ministerstva dopravy v systému HOPKS“ (Ministerstvo dopravy, 2019).

Regulační opatření v rámci dopravního sektoru, jejich využití, bere v potaz nutnost spolupráce mezi všemi stupni krizového řízení a docílení kýžené konektivity v rámci přípravných prací a koordinovaných postupů při realizaci.

Řádnými odpovědnými činiteli za plnění regulačních opatření v sekci dopravy během vyhlášených krizových stavů, jsou, dle zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů:

- vládní sektor, jenž je oprávněn přijmout opatření vyplývající z § 22 odst. 1 písm. c) a § 21 odst. 2 písm. b) téhož zákona;
- odpovědní orgán Ministerstva dopravy, jenž má v gesci přípravu činností umožňující realizaci regulačních opatření v dopravě;
- ostatní typy správních orgánů v sektoru dopravy, např. Drážní úřad, Drážní inspekce, Úřad pro civilní letectví apod., které mají právo na návrh regulačních opatření;
- hejtman, jenž je oprávněn zavést, v rámci kraje či jeho části, regulační opatření, kterými se regulují metody, organizování a řízení dopravního sektoru;
- správní úřad kraje rozhodující o akceptaci regulačních opatření, jenž má také právo na námět dalších regulačních opatření v rámci kraje;
- v rámci ORP má přípravu regulačních opatření v gesci obecní úřad.

V dopravním sektoru lze regulační opatření využívat jen na nezbytně nutnou dobu, a to jen v případě, že stejného efektu není možné dosáhnout jinou cestou. Regulační opatření v dopravním sektoru se používají za účelem zajištění základní dopravní dostupnosti územního celku, vyhovění v rámci základních životních potřeb obyvatelstva, pomoc ozbrojeným bezpečnostním sborům, ozbrojeným silám, zdravotnické záchranné službě, záchranným sborům a havarijních služeb a také za účelem zajištění správného fungování dopravních systémů, jakožto silničního, železničního, leteckého a vodního.

### **Přehled činností krajského krizového štábu**

V rámci nařízení regulačních opatření v dopravním sektoru je třeba nejdříve vypracovat analýzu dopadů krizové situace neboli vypracování posudku vzniklé situace, posudku jejího následného řešení a v neposlední řadě výběr konkrétních regulačních opatření souvisejících s dopravou. Součástí těchto procesů je hodnocení dopadů krizové situace, které by se týkaly poskytování potřeb v rámci dopravy, také se hodnotí doba trvání, kontroluje se konektivita dopravní sítě a analyzuje se spolehlivost dopravní techniky a technologií. V situaci, kdy dopravní systém ve své funkci selže, jsou nařízena nezbytná opatření. Nejdříve se přistupuje k regulaci dopravy jako takové za pomoci klasických standardních opatření, při kterých není nutno, aby byl vyhlášen krizový stav. V případě, kdy se dá předpokládat, že doba trvání krizové situace bude kratší než 24 hodin, je nutnost zajištění nezbytných dopravních služeb, využití nároku na dopravní a mechanizační prostředky a také nutnost zajištění a nařízení pracovních povinností a výpomoci v rámci dopravního sektoru. Finální variantou je nařízení regulačních opatření umožňujících omezení či zákaz provozu ve vytyčených oblastech dopravního sektoru, avšak jen za podmínky, že predikce doby trvání krizové situace je delší než 48 hodin.

### **Přehled činností Ministerstva dopravy**

Návrh na aplikaci regulačních opatření předává Ústřední krizový štáb spolu s ústředním správním úřadem a vytyčeným správním úřadem souvisejícím s dopravním sektorem či kraj samotný Ministerstvu dopravy. Tento návrh je následně předvolán odpovědnému útvaru, který je v gesci Bezpečnostního odboru. Na vytyčeném útvaru je k dispozici materiál potřebný k aplikaci regulačních opatření, jenž je následně předán odborným útvarům v gesci ministerstva. Po prodiskutování všech návrhů a připomínek je následně kýžený materiál předán krizovému štábu Ministerstva dopravy k finálnímu prověření. V případě, že je akceptace opatření v pravomoci Ministerstva dopravy či jiného správního úřadu v oblasti dopravy, má ministr dopravy možnost rozhodnout se o této akceptaci

a následné aplikaci. Jsou-li opatření součástí kompetence vlády, tak ministr dopravy podá žádost předsedovi vlády, aby byl návrh na akceptaci regulačních opatření součástí jednání vlády. V neposlední řadě ministr dopravy předloží, v rámci jednání vlády, potřebný návrh nařízení vládního sektoru na aplikaci regulačního opatření v sektoru dopravním (Ministerstvo dopravy, 2019).

## 2.7 ORP Jeseník

Správní obvod ORP Jeseník je situován v nejsevernější části Moravy a Slezska, která hraničí s Polskem. Náleží do severní části Olomouckého kraje a v jižní části sousedí se správním obvodem ORP Šumperk, přičemž ve východní části sousedí se správním obvodem ORP Bruntál, který náleží do kraje Moravskoslezského.

Území	Počet obyvatel	Celková výměra (ha)	Podíl zemědělské půdy (%)	Podíl zastavěných a ostatních ploch (%)	Podíl vodních ploch (%)	Podíl lesů (%)
SO ORP Jeseník	39 910	71 891,9	42,3	7,6	1,6	48,4
Bělá pod Pradědem	1 841	9 214,9	17,1	2,8	0,4	79,7
Bernartice	908	2 851,6	87,6	5,6	1,1	5,6
Bílá Voda	331	1 500,4	31,9	3,8	0,5	63,8
Černá Voda	588	997,3	51,8	11,0	1,7	35,5
Česká Ves	2 441	2 451,2	25,8	5,4	0,9	67,9
Hradec-Nová Ves	371	449,0	67,3	7,7	2,0	23,0
Javorník	2 909	7 742,5	32,0	5,1	1,2	61,7
Jeseník	11 579	3 823,2	20,0	17,0	1,0	61,9
Kobylá nad Vidnavkou	420	1 081,8	59,6	5,9	2,1	32,3
Lipová-lázně	2 338	4 436,9	17,8	6,2	0,5	75,5
Mikulovice	2 680	3 328,4	44,2	9,1	1,3	45,4
Ostružná	163	2 508,3	14,1	4,1	0,2	81,6
Písečná	1 032	842,8	56,8	13,7	2,3	27,3
Skorošice	750	4 651,1	31,1	4,7	0,7	63,5
Stará Červená Voda	658	3 662,1	38,0	3,3	0,7	58,1
Supíkovice	708	928,7	44,4	9,4	0,3	45,9
Uhelná	483	2 250,3	47,3	4,9	1,5	46,2
Vápenná	1 348	3 678,9	16,2	5,4	0,3	78,0
Velká Kraš	779	2 148,2	62,1	6,9	0,9	30,2
Velké Kunětice	580	982,6	68,9	7,5	0,5	23,1
Vidnava	1 311	426,6	48,3	19,8	11,7	20,1
Vlčice	427	1 864,4	63,0	6,3	0,8	29,9
Zlaté Hory	4 004	8 595,3	20,8	6,3	1,3	71,6
Žulová	1 261	1 475,4	50,0	11,6	2,9	35,5

Obrázek 1. Výpis obcí náležících do ORP Jeseník (Charakteristika zájmového území, 2021)

### 2.7.1 Působnost Integrovaného záchranného systému (IZS) v ORP Jeseník

V rámci tematiky této diplomové práce je potřeba znát umístění a koordinovanost složek IZS v této oblasti. Územní odbor Jeseník splňuje funkci zajištění výkonu státní správy v sekci požární ochrany, integrovaného záchranného systému, krizového řízení a ochrany obyvatelstva.

#### Jednotky požární ochrany (JPO)



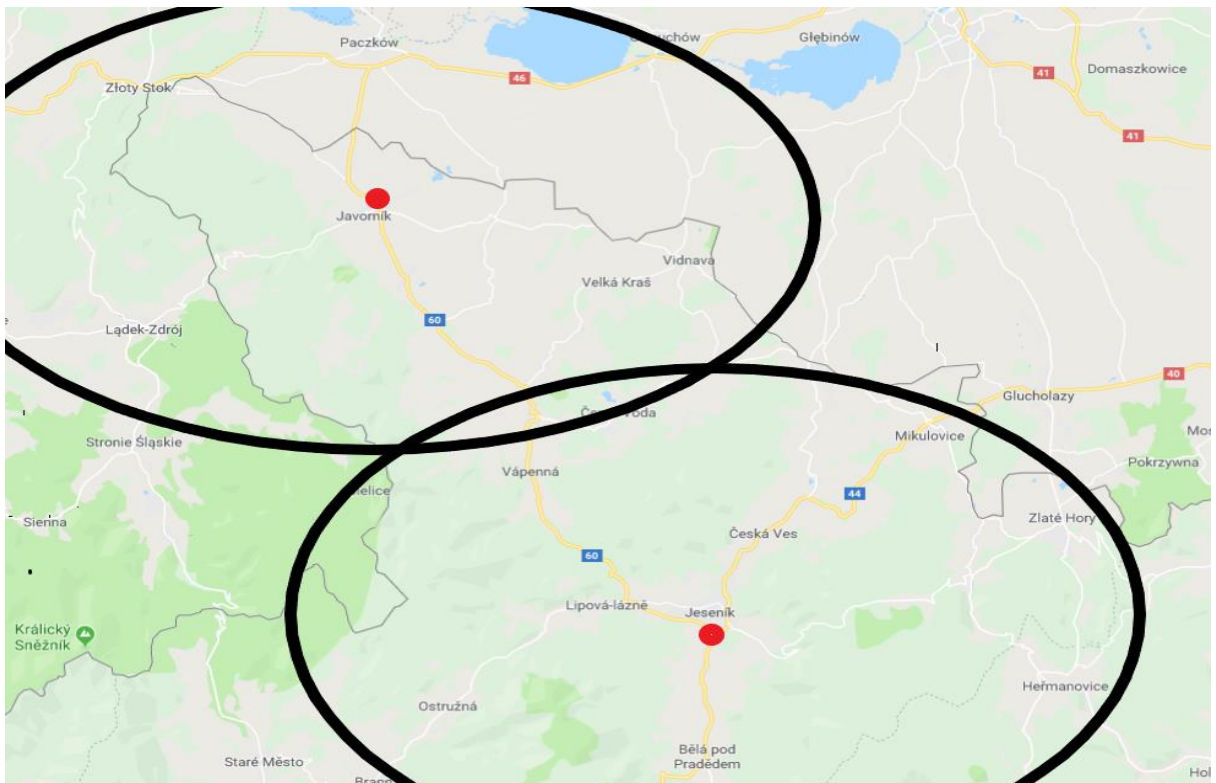
Obrázek 2. Vyobrazení jednotek požární ochrany obcí spadajících pod ORP Jeseník (vlastní)



Na obrázku č. 1 lze spatřit dělení typů JPO, přičemž se jedna z nich liší tím, že je typ JPO VI, který je značen jako sbor dobrovolných hasičů podniku zřizovaný právnickou nebo fyzickou podnikající osobou. V rámci tohoto typu je jeho poloha situována ve firmě Řetězárna a.s., které náleží poloha v obci Česká Ves. Typ JPO I je jednotka Hasičského záchranného sboru ČR zajišťující výjezd jedné až tří skupin, přičemž ve své kompetenci poskytuje nezbytnou pomoc obcím za pomoci speciální či jiné techniky. V rámci oblasti svého působení je tento typ situován přímo v okresním městě Jeseník. Doba příjezdu vztahující se k této jednotce by se měla vlézt do 20 minut. Ve zbylých obcích této ORP jsou situovány typy jednotek požární ochrany JPO II, JPO III a JPO V, které jsou z obecného hlediska brány jako jednotky dobrovolných hasičů, přičemž se nepatrně vzájemně odlišují, co se týče působnosti (Rozdělení jednotek PO do kategorií JPO I až JPO VI, 2021).

### Zdravotnická záchranná služba

Dvě výjezdové skupiny zdravotnické záchranné služby jsou schopny pokrýt celou oblast ORP Jeseník. Jedna výjezdová základna je situována přímo v okresním městě Jeseník a druhá ve městě Javorník (Výjezdové základny ZZS OL, 2021).



Obrázek 3. Území ORP Jeseník a umístění jeho základen zdravotnické záchranné služby (vlastní)

Základny disponují dvěma výjezdovými skupinami:

- výjezdová skupina rychlé zdravotnické pomoci (RZP), která disponuje dvoučlennou posádkou vozidla záchranné služby složenou ze zdravotnického záchranáře či všeobecné sestry a řidiče vozidla zdravotnické záchranné služby,
- výjezdová skupina rychlé lékařské pomoci (RLP), která disponuje tříčlennou posádkou vozidla zdravotnické záchranné služby složenou z lékaře, zdravotnického záchranáře či všeobecnou sestrou a řidičem vozidla zdravotnické záchranné služby (Výjezdové základny ZZS OL, 2021).

#### **Výjezdová základna Jeseník**

- je složena z jedné výjezdové skupiny rychlé lékařské pomoci, z jedné výjezdové skupiny rychlé zdravotnické pomoci a v neposlední řadě ze skupiny rychlé zdravotnické pomoci působící jak přes den, tak i přes noc.

#### **Výjezdová základna Javorník**

- disponuje jenom jedinou výjezdovou skupinou rychlé zdravotnické pomoci působící jak přes den, tak i přes noc.

#### **Obvodní oddělení policie**

Policejní obvodní oddělení jsou situována ve městech Jeseník, Zlatých Horách, Žulové a v Javorníku. Oddělení v Jeseníku je logicky hlavní centrálou všech oddělení nacházejících se v tomto územním odboru (Územní odbor Jeseník, 2021).



Obrázek 4. Obvodní oddělení v jeseníckém územním odboru (Územní odbor Jeseník, 2021)

## DÍLČÍ ZÁVĚR

Teoretická část diplomové práce pojednává o základních informacích spjatých s regulačními opatřeními, systémem hospodářských opatření pro krizové stavy a Správou státních hmotných rezerv. S pomocí náležité literatury a zdrojů jsou zde uvedeny a definovány pojmy, které jsou obsaženy v celé práci. Nadále je zde promítnuta legislativa spojená s tematikou regulačních opatření. Důležitým bodem je zde také charakteristika Správy státních hmotných rezerv, příčinných metodických pokynů a podmínek a zásad užití regulačních opatření. Je zde také pojednáno o působnosti konkrétních ministerstev v souvislosti s regulačními opatřeními.

Finální kapitola teoretické části se věnuje charakteristice obce s rozšířenou působností Jeseník a pojednání o působnosti složek IZS, které působí na jejím území. Teoretická část měla informovat o problematice regulačních opatření a institucemi s nimi spojených. Výsledky stanovených cílů jsou promítnuty v části praktické.

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

### 3 VÝSLEDKY

Dokument s názvem „Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS“ je dokumentem, jenž udává pokyny a postupy při plnění regulačních opatření v rámci krizového řízení na úrovni kraje spolu s ORP a je zpracován Správou státních hmotných rezerv. Část zvaná „Metodika činnosti pro řešení regulačních opatření kraje či obce s rozšířenou působností“ (dále jen Metodika RO SSHR) je nedílnou součástí tohoto dokumentu. Zmíněná metodika nemá vlastnost a atributy vázané normy, je to pouze doporučení či návrh, který lze využít v krizových situacích zahrnujících užití regulačních opatření. Zjednodušeně to znamená, že orgány ORP a kraje mohou těchto doporučení využít, přičemž by se měly hlavně zabírat jen svými specifickými podmínkami, zkušenostmi a potřebami, které by se všechny měly přizpůsobit vlastní metodice, vlastnímu území. V této pasáži je uvedeno, jak jsou plněna různá regulační opatření v rámci vybrané ORP. ORP Jeseník zpracovalo dokument s názvem „Způsob plnění regulačních opatření“, jenž obsahuje kapitolu s názvem „Metodika činnosti při vyhlášení regulačních opatření ve správním obvodu Jeseník“ (dále jen Metodika ORP Jeseník).

#### Úvod

V úvodní kapitole Metodiky SSHR je obsažena definice regulačních opatření (dále jen RO), v jakých situacích se tato opatření zavádí a co je jejich cílem. Jsou zde také vytyčeny úkoly ORP při zavedení regulačních opatření, mezi které řadíme:

- určení povinností PO a PFO;
- informování a rozhodnutí či zajištění vyhlášky kraje na vytyčených místech a informování v tisku za pomoci jiných sdělovacích prostředků;
- stanovení prodejních míst a konkrétních dodavatelů určitého typu zboží;
- vymezení skupiny spotřebitelů, jenž bude zboží přednostně dodáno;
- určení nejvyššího množství zboží, na které má daný spotřebitel z právního hlediska nárok;
- rozčlenění obyvatelstva do skupin spotřebitelů dle míry nároků na koupi regulovaného zboží v prodeji na přidělové lístky;
- určení komise za účelem kontroly funkčnosti regulačních opatření a sankcí za jejich neplnění;

- stanovení stále pracovní skupiny v rámci řešení HOPKS na úrovni kraje, ORP a obce;
- stanovení a plnění úkolů, které vyplývají z nařízených regulačních opatření.

Definice regulačních opatření je zde nastíněna tak, že jsou nejvyšším stupněm ekonomických opatření za účelem řešení krizové situace.

V rámci Metodiky RO ORP Jeseník je v této pasáži spolu s definicí RO definován i celý systém HOPKS. Je zde zahrnut i legislativní rámec, který je již zpracován v kapitole 1.3. Proces přípravy a aplikace RO při vyhlášeném krizovém stavu je zde zahrnut také.

Jako jedna z věcí nad uvedený rámec Metodiky SSHR, jsou v Metodice RO ORP uvedeny zásady pro vyhlášení RO. Je zde uvedeno, že RO se nevyhlašují principem správního rozhodnutí z důvodu toho, že RO jsou jako jeden z typů HOPKS přímo daných zákonem. Příslušné rozhodnutí v rámci vyhlášení RO je z pravidla vyhlášeno ve Věstníku právních opatření kraje. Aplikovaná opatření jsou zpravidla vyvěšena na úřední desce obecních úřadů či krajských úřadů, kterých se tato opatření týkají a jsou sdělována za pomoci hromadných sdělovacích prostředků. Osoby zodpovědné za vyhlášení RO mají také povinnost zajistit, aby nezbytné informace ohledně aplikovaných RO byly dostupné pro každou obec dotčeného území tak, aby se dostaly do povědomí všech občanů příslušných obcí. Závěrečným bodem, zcela identickým s Metodikou RO SSHR, jsou hlavní úkoly, jež jsou plněny ORP UH při aplikaci RO.

### **3.1 Náležitě nařízení povinností právníckým a podnikajícím fyzickým osobám (PO a PFO)**

Podle vzoru Metodiky RO SSHR se následující činnosti týkají nařízení povinností PO a PFO, které vyplývají ze zákona 241/2000 SB., o HOPKS, konkrétně se zde pojednává o paragrafu 21., odstavci 1. V rámci tohoto paragrafu je pojednáváno o pravomoci starosty ORP či hejtmana kraje, na jehož území byl vyhlášen krizový stav, uložit povinnosti PO a PFO, které se týkají dodávek výrobků, pracovních služeb, které souvisejí s předmětem jejich činnosti, skladování materiálu určeného pro překonání stavu nebezpečí a odstranění jeho následků a v neposlední řadě přemístění dopravních a mechanizačních prostředků (výrobní i provozní) na místo určení. Metodika ORP Jeseník zde vychází a manipuluje ze vzorové tabulky Metodiky RO SSHR, která se týká postupu uložení PO a PFO.

### 3.1.1 Postup uložení povinností PO a PFO v rámci Metodiky plnění regulačních opatření SSHR

Dle Metodiky RO SSHR je postup uložení povinností PO a PFO následující:

- období přípravné, kterému náleží činnosti jako svolání členů bezpečnostní rady (dále jen BR), hlavy odborných skupin krizového štábu (dále jen KŠ) a komisi přidělového hospodaření (KPH ORP); nadále je zde pojednáno o úkolech jako je vydání a akceptace patřičných dokumentů, zdůraznění úkolů a důležitosti, nachystání tiskopisů a uvedení krizového plánu a databázi IS ARGIS do provozu, přičemž tyto činnosti má v gesci tajemník BR, které zahrnuje svolání SPS KŠ, vydání a převzetí dokumentace, ujasnění úkolů, aktivaci databázi PO a PFO (IS ARGIS) a přípravu tiskopisů – v gesci vedoucího SPS KŠ,
- určení konkrétních dodavatelů zboží, stanovení dle nutnosti, potřeb v rámci působení krizové situace dodavatele kýženého zboží, jejich oblast prodeje, místo a prostory pro skladování zboží a věcných prostředků – zajišťuje SPS KŠ kraje ve spolupráci s ORP,
- následně je nutné vydat rozhodnutí, konkrétně samostatné rozhodnutí starosty za účelem nařízení povinností PO a PFO, v rámci tohoto procesu je vypracován vzor – v gesci SPS KŠ kraje,
- uvedení výsledného rozhodnutí na veřejnost, tj. na vytyčených místech - např. úředních deskách – v gesci operačního střediska logistické podpory krizového štábu v dotyčném kraji, přičemž bude využito spolupráce s ORP, která ve svém územním odboru zaopatrí distribuci rozhodnutí či vyhlášek na krajské úrovni vlastními prostředky,
- uvedení rozhodnutí v tisku a ostatních sdělovacích prostředcích – v gesci tiskového mluvčího ve spolupráci s dalšími sdělovacími prostředky – zajišťuje tiskový mluvčí ve spolupráci s operačním střediskem logistické podpory,
- následná distribuce rozhodnutí ekonomickým činitelům, kterým je kýžené rozhodnutí o zavedení RO určeno – v gesci operačního střediska logistické podpory spolu se SPS KŠ kraje.

### 3.1.2 Postup uložení povinností PO a PFO dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník

V prvním, tedy v období přípravném, má všechny úkoly v gesci tajemník bezpečnostní rady (dále jen BR) a starosta města. Nezbytnou součástí je ustanovení odborné pracovní skupiny za účelem řízení RO (dále jen OPS RO), přičemž tato skupina má za úkol projednat styl aplikování kýžených opatření. Hlava této skupiny má v gesci zajištění svolání členů OPS RO, zaopatření včasné přípravy a uvedení databázi IS ARGIS do provozu, zajišťuje také distribuci tiskopisů a manipulaci s dokumentací RO.

Následnou činností je určení vytyčených dodavatelů zboží, kdy je nutné určení konkrétních dodavatelů v závislosti na situaci, typu mimořádné události. Je nutno stanovit i místa určená k prodeji, ke skladování a stanovit typ věcných prostředků. Dle konkrétního postupu ORP Jeseník, je zde také nutnost zpracování seznamu dodavatelů masa, mléka, cukru, jedlých tuků a chleba, přičemž je zapotřebí těmto dodavatelům doručit rozhodnutí dle určeného vzoru. Nadále také zpracovat seznam majitelů vhodných prostor ke skladování, z čehož vyplývá nutnost doručení rozhodnutí majitelům, dle kýženého vzoru. Tento proces probíhá v gesci předsedy KPH ORP, tajemníka BR a vedoucího SPS a OPS. Využívá se zde analýzy rizik, IS ARGIS apod.

V případě, kdy je vyhlášen stav nebezpečí, lze uplatnit následující úkoly obsahující vydání rozhodnutí, které má v gesci starosta spolu s předsedou KPH ORP, tajemníkem BR a vedoucím SPS KŠ. Toto rozhodnutí musí být nahlášeno hejtmanovi Olomouckého kraje, přičemž ho lze uplatnit pouze na PO a PFO ve formě uložení povinností a tyto subjekty se musí svým místem podnikání nacházet na katastru města. Tento proces má v prvopočátku na starost vedoucí SPS KŠ ve formě dokumentace (dle daného vzoru), která musí být následně podepsána starostou ORP. Další činnosti v rámci tohoto procesu spočívají v předání žádostí na rozhodnutí spolu se všemi kýženými materiály hejtmanovi Olomouckého kraje. Následným úkonem je toto rozhodnutí zveřejnit prostřednictvím úředních desek Městského úřadu Jeseník a také uvedení na veřejnost za pomoci Věstníku Olomouckého kraje, přičemž tyto činnosti organizuje vedoucí SPS KŠ, kurýr KŠ a řidič Městského úřadu Jeseník – ORP si je vyzvedne u krajského úřadu města Olomouce a starostové dotčených obcí v rámci ORP Jeseník si tato rozhodnutí vyzvednou na podatelně Městského úřadu Jeseník. Zveřejnění rozhodnutí v tisku má na starost tiskový mluvčí spolu s vedoucím SPS KŠ. Ve finálním kroku, tedy doručení rozhodnutí ekonomickým činitelům, kterých se kýžené rozhodnutí o aplikaci RO týká, se tato opatření



zabývají distribucí služeb či výrobků. Tento proces v gesci vedoucího SPS KŠ, kurýra KŠ ORP, kde je způsob doručení uveden právě za pomoci kurýra nebo také povoláním dotčeného činitele a osobním předáním rozhodnutí. Seznam všech ekonomických činitelů neboli subjektů je uveden v příloze Metodiky RO ORP Jeseník.

## **3.2 Problematika regulace prodáváného zboží v obchodní síti**

Za účelem cílené redukce či usměrnění spotřeby nedostatkových surovin a výrobků jsou právě využita RO, a to v případech, kdy krizová situace dosahuje takové úrovně, že klasické ekonomické nástroje a postupy nejsou při zaopatrění nezbytných dodávek účinné. Tato opatření mohou být aplikována jen v situaci, kdy kýženého účinku nelze dosáhnout jinak a jsou vyhlášena jen na dobu určitou v rámci vyhlášeného krizového stavu.

### **3.2.1 Problematika přidělových lístků**

V rámci všech přidělových skupin jsou přidělové lístky stejné a také nepostrádají ochranu před paděláním. Co se představy týče, přidělové lístky mají rozměr 185 x 95 mm, což umožňuje zpracování počítačím automaty pro banky v rámci jejich přípravy k distribuci. Tyto lístky dotčenému obyvatelstvu poskytují, v rámci krizové situace, jednorázový prodej dvanácti druhů regulovaného zboží a zároveň i jeho opakovaný prodej. Určení lístků k typu zboží je zadáno na základě konkrétní situace během stanovení prodeje regulovaného zboží.

Výdejny přidělových lístků se nachází v místě trvalého bydliště v případě, že tato část obce, či obec samotná je dotčená konkrétní situací, kdy musela být zavedena RO. Lístky se vydávají po předložení osobního dokladu (občanský průkaz), u dětí dle rodného listu, u cizinců dle úředního dokladu o totožnosti. V případě nemoci či jiného závažného důvodu, kdy nelze předložit občanský průkaz nebo rodný list, lze využít volby jiného hodnověrného dokladu, počínaje řidičským průkazem, pasem apod., u osob bez dokladů (evakuované osoby) se totožnost musí ověřit u příslušného evakuačního střediska.

Osoby působící právě ve službě v rámci státních složek (Policie ČR, HZS ČR, ZZS ČR, Armáda ČR), přičemž se během jejich služby vydávají přidělové lístky, tyto lístky neobdrží.

Při výdeji přidělového lístku se tento lístek označí razítkem obecního úřadu příslušné obce, kde se označením rozumí typ výdejny i spotřebitelská skupina a následně se vyplňují kýžené již předepsané údaje o držiteli, které se týkají uvedení jména, příjmení, rodného čísla a bydliště (Metodika RO SSHR, 2021).

### 3.2.2 Průběh přípravy a výdeje přidělových lístků dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR

V rámci Metodiky RO SSHR je prvopočáteční činností aktivace SPS KŠ kraje a určení osob odpovědných za převzetí, akceptaci, distribuci a výdej lístků, včetně veškerých dohod o pojištění. V rámci kraje je logicky dáno, že tento úkol náleží hejtmanovi Olomouckého kraje, řediteli Krajského úřadu (dále jen KÚ) a SPS KŠ kraje.

Následujícím procesem je zajištění převzetí a nachystání lístků, kde je tento proces zajišťován konkrétními pracovníky KÚ v kooperaci s Ministerstvem průmyslu a obchodu. Distribuce je zajištěna přepravními prostředky KÚ.

V dalším kroku je podána žádost Policii České republiky (dále jen PČR) za účelem kooperace v rámci distribuce lístků, přičemž mají tento úkol v gesci se SPS KŠ kraje.

Následuje určení metody výdeje lístků ORP neboli opatření kýžených dokumentů pro jejich převzetí a vytvoření přehledu výdejních míst a konkrétního času, kdy se budou vydávat. Přitom KÚ musí zajistit potvrzení týkající se výdeje lístků ORP – tyto kroky zajišťuje SPS KŠ kraje v kooperaci s ORP.

Po těchto úkonech musí ORP určit místo a čas, kde a kdy si přidělové lístky od KÚ převezme. Nezbytná je nutnost informování obyvatel o metodě výdeje přidělových lístků, pro nemocné, nesvéprávné či nemohoucí obyvatele – kde může tyto lístky vyzvednout jejich zákonný zástupce. Tyto činnosti jsou v gesci SPS ORP a přírodních obcí.

V neposlední řadě je nutno zajištění komise pro distribuci a následné zajištění a aktivace výdeje přidělových lístků, přičemž jsou tyto úkoly v gesci obcí a konkrétních osob (Metodika RO SSHR, 2021).

### 3.2.3 Průběh přípravy a výdeje přidělových lístků dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník

Tabulka 1. Znázornění procesu přípravy a výdeje přidělových lístků v rámci ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

Krok	Plán + opatření	V gesci	Poznámka
1.	Stanovení KPH → určení odpovědných subjektů za převzetí, příjem a výdej přidělových lístků	starosta ORP Jeseník	Zahrnuje dohody o hmotné odpovědnosti a pojištění.

2.	Zajistit převzetí a transport lístků k úřadu → vytyčit odpovědné subjekty → zajištění místa odběru	osoby tomu určené	Dopravní prostředek pro převoz zajišťuje PČR (na výzvu MěÚ).
3.	Žádost PČR o kooperaci při transportu přidělových lístků	člen BR, zástupce PČR	Žádost o zajištění bezpečnosti při převozu.
4.	Určit metodu výdeje lístků ORP Jeseník → přehled výdejních míst → zabezpečit kýžené dokumenty pro převzetí	předseda KPH	Zahrnuje potvrzení o výdeji lístků a přehled míst výdejen dle seznamu v příloze Metodiky RO ORP Jeseník.
5.	Předání informací o metodě výdeje a rozvozu přidělových lístků v rámci ORP Jeseník.	předseda KPH	Avizovat údaje, týkající se místa a času výdeje lístků, obcím ve správním obvodu ORP Jeseník, přičemž distribuci lístků si obce zařizují samy.
6.	Předání informací o způsobu výdeje a rozvozu lístků patřičným organizacím.	vedoucí SPS KŠ	Týká se přidělových lístků pro nemocné, nemohoucí či nesvéprávné (vyzvedává je jejich zákonný zástupce).
7.	Utvořit obecní KPH	obce správního obvodu	
8.	Zvolit distribuční komise → zajistit výdej lístků.	ORP Jeseník včetně obcí správního obvodu	

### 3.2.4 Průběh vydání a uvedení rozhodnutí o zavedení regulace prodeje dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR

Prvním krokem je období přípravné, na které navazuje vydání následných rozhodnutí, rozbor krizových opatření, uvedení rozhodnutí na veřejnost a jeho doručení ekonomickým činitelům.

Období přípravné se zcela, v tomto případě, shoduje s obdobím přípravným v rámci uložení povinností PO a PFO, kde je svolána SPS KŠ, distribuce patřičných dokumentů, vysvětlení úkolů, uvedení databázi IS ARGIS do provozu, příprava tiskopisů, a to v gesci vedoucího SPS KŠ. Zveřejnění rozhodnutí lze v tomto případě rozložit na dvě úrovně, přičemž první se vztahuje k vydání rozhodnutí hejtmána o vyhlášení stavu nebezpečí a nařízení RO a vydání čistě samotného rozhodnutí hejtmána k nařízení RO, kde tyto činnosti zajišťuje operační středisko sekretariátu KŠ kraje. V gesci těchto činitelů jsou úkoly jako např.: rozbor krizových opatření vydaných vládním sektorem při krizových stavech, který jako jedno z opatření zavedl proces regulace. Dále se zveřejní rozhodnutí pomocí úřední desky, kterou spravuje OS LP KŠ kraje v kooperaci s SPS KŠ. Rozhodnutí se avizuje v tisku a sdělovacích prostředcích za pomoci tiskového mluvčího a operačního střediska právní a legislativní podpory KŠ kraje. Finálním úkonem je odevzdání rozhodnutí ekonomickým činitelům, kterých se stanovení RO úzce týká, za pomoci SPS KŠ a patřičného kurýra.

### 3.2.5 Metoda vydání a uvedení rozhodnutí o nařízení regulace prodeje na veřejnost v rámci Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník

Tabulka 2. Proces související s vydáním a uveřejněním rozhodnutí ke stanovení RO dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

Krok	Plán + opatření	V gesci	Poznámka
1.	Období přípravné: Svolání členů BR, vedoucího OPS KŠ a KPH → zaopatření potřebné dokumentace → vysvětlení úkolů → uvedení krizového plánu, spolu s databází IS ARGIS, k činnosti → doplnění KPH	tajemník BR, předseda KPH ORP	KPH ORP Jeseník → návrh složení komise: místostarosta, 1 pracovník ŽÚ, 1 pracovník SO, 3 pracovníci OVS, 1 pracovník FO, 1 pracovník

2.	Proces vydání rozhodnutí: Vydat rozhodnutí starosty ORP Jeseník o nařízení RO	předseda KPH, tajemník BR, vedoucí SPS KŠ	Vzor rozhodnutí o stanovení RO dán v přílohách Metodiky RO ORP Jeseník
3.	Rozhodnutí hejtmána Ol. Kraje: Rozbor samostatného rozhodnutí hejtmána kraje k nařízení RO	předseda KPH, tajemník BR, vedoucí SPS KŠ	Vzor rozhodnutí o stanovení RO dán v přílohách Metodiky RO ORP Jeseník
4.	Rozbor: Rozbor krizových opatření nařízených vládou v rámci nouzového stavu, stavu ohrožení státu, stavu válečného, která jako jedno z opatření zavedla RO.	předseda KPH, tajemník BR, vedoucí SPS KŠ, tiskový mluvčí	
5.	Uvedení rozhodnutí na veřejnost: Uvést rozhodnutí o zavedení RO na veřejnost → vyvěsit na úřední desky, uvést v tisku a dalších sdělovacích prostředcích.	předseda KPH, tajemník BR, vedoucí SPS KŠ, tiskový mluvčí	Metoda rozvozu vyhlášek kraje: ORP → vyzvedává u KÚ Starostové obcí v ORP Jeseník, kterých se RO týká → vyzvedávají na podatelně MěÚ
6.	Doručení rozhodnutí ekonomickým činitelům: Doručit určeným ekonomickým subjektům, kterých se rozhodnutí o zavedení RO týká	Vedoucí SPS KŠ, podatelna MěÚ	Jedná se o firmy, u kterých se distribuce služeb a výrobků bude regulovat → metoda doručení – kurýr MěÚ či osobní předání po předvolání subjektu

7.	<p>Příjem a výdej přidělových lístků:</p> <p>Převzít přidělové lístky od KÚ Ol. Kraje → zabezpečit odběr za pomoci výdejen lístků v rámci každé obce spadající do OPR Jeseník → před výdejem lístků aktualizovat počet a kategorie obyvatel dle údajů evidovaných obyvatel</p>	<p>KPH, oddělení OVS, výdejny lístků</p>	<p>Převzetí, odběr a následný výdej provést v kooperaci s PČR, zabezpečit střežení za pomoci Městské policie Jeseník (dále jen MP Jeseník). Seznam výdejen s evidencí obyvatel je obsažen v přílohách Metodiky RO ORP Jeseník.</p>
8.	<p>Regulovaný prodej:</p> <p>KPH kraje, KPH ORP Jeseník, výdejny lístků, výrobci regulovaného zboží, vybrané prodejny, jídelny a další subjekty se v rámci své činnosti řídí Metodikou RO SSHR a zajišťují patřičnou dokumentaci dle vzorů v přílohách Metodiky RO ORP Jeseník.</p>	<p>KPH všech stupňů, výdejny lístků, prodejny, jídelny, sociální a zdravotnický zařízení, ostatní PO a PFO</p>	

### 3.2.6 Regulace množství zboží prodávaného spotřebiteli dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR

- nejprve je nutné stanovit konkrétní místa regulovaného prodeje
- určit metodu regulace množství, což zahrnuje manipulaci s prodejní dobou (možnost manipulace s množstvím prodaného zboží v rámci času),
- stanovení maximálního množství prodaného zboží na osobu či skupinu (rodinu)
- určení skupin spotřebitelů, preference dle nároků na kýžené zboží – v gesci SPS

Nejvyšší možné množství zboží je obsaženo v souvisejícím seznamu zboží, které je regulováno, přičemž tento seznam je dle metodiky zveřejňován, včetně rozhodnutí o aplikaci RO, na vytyčených místech. Během utváření patřičného seznamu je nutno brát

v potaz, jakou roli hrají koncoví spotřebitelé při snaze o regulaci krizového stavu a při ochraně obyvatelstva všeobecně.

### **3.2.7 Postup regulace množství zboží prodávaného spotřebiteli dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník**

V tomto případě se Metodika RO ORP Jeseník opírá o stejný základ, který je v Metodice RO SSHR. V rámci ORP Jeseník jsou tyto činnosti primárně v gesci SPS KŠ, tajemníka BR a předsedy KPH ORP.

### **3.2.8 Problematika regulace prodeje dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník**

#### **Regulace prodeje potravin**

Pracovní plán SPS KŠ a OPS RO ve správním obvodu Jeseník, v rámci problematiky regulovaného prodeje potravin, se člení na několik chronologicky navazujících částí, a to počínaje na období přípravné, aplikace opatření, následná kontrola, udělení sankcí, určení nákladů a finální vyhodnocení.

Prvopočáteční činností je stanovení prodejních sítí na nedostatkové zboží, což je v gesci OPS RO, živnostenským úřadem a SPS KŠ. V tomto případě musí být splněna podmínka, že se musí jednat o podniky či firmy, které jsou situovány na území Olomouckého kraje, nelze všeobecně ale zařadit prodejny typu „Billa, Tesco, Lidl“ a podobné obchodní řetězce. V rámci začlenění kýžených prodejen do RO vyhlášených hejtmanem Olomouckého kraje je nutnost, aby tento proces byl adekvátně předjednan a náležitě předána určeným ORP na vědomí. Ve zvláštním případě, kdy není vyloženě ujednáno začlenění kýžených prodejen, musí být splňována podmínka, a to taková, že místo podnikání patřičné firmy se musí nacházet ve správním obvodu ORP Jeseník. Následná činnost SPS KŠ a OPS RO ORP Jeseník se týká zajištění seznamu prioritního zásobování pro každou komoditu zvlášť. OPS RO zvolí metodu určení přednostního odběru, což znamená stanovení počtů, určení oprávněných osob v rámci odběru, místo odběru, frekvence výdeje a čas. V rámci již zmíněného procesu je dobré brát v potaz, že tyto kroky jsou náležitě vhodné k prevenci kritických situací a snadnější navedení systému. Je nutnost předpokládat rozsah poptávky všech prioritních odběratelů, přičemž se musí brát ohled na kapacitu odběrních a prodejních míst v rámci žádoucí koordinace veškeré činnosti. V rámci finalizace přípravy je dán pokyn na udělení všech již zmíněných údajů hejtmanovi Olomouckého kraje

za účelem vydání rozhodnutí ke stanovení RO. Tyto údaje, v gesci KŠ ORP Jeseník, budou zpracovány do tabulky ve formátu Excel a následně distribuovány na KÚ Olomouckého kraje.

V následující části, v rámci nařízení RO a průběhu plnění je nutnost provedení kontroly zveřejnění rozhodnutí hejtmána Olomouckého kraje a RO a také zkontrolovat doručení těchto úkonů dotyčným podnikům a firmám a ostatním ekonomickým činitelům, kteří zabezpečují úkoly související s výdejem a prodejem nedostatkového zboží ve správním obvodu ORP Jeseník. Nadále je kladen důraz na stabilizaci veřejného pořádku spolu s patřičnou ochranou prodávané komodity před jejím odcizením či zneužitím, přičemž jsou tyto činnosti v gesci PČR, KŠ ORP Jeseník, MP Jeseník a ostatních bezpečnostních agentur. Problematika zřízení a regulace informační telefonní linky je jedna z povinností KŠ, kde také musí být určena zodpovědná osoba týkající se jejího zřízení a následně o tomto kroku musí být náležitě informováno (za pomoci hromadných sdělovacích prostředků) obyvatelstvo správního obvodu ORP Jeseník. Při této příležitosti je žádoucí určení služební dobu a stanovit rozvrh služby telefonních operátorů. V rámci činnosti OPS RO jsou vytyčeny úkoly jako shromažďování informací a údajů spolu s analýzou situace.

Proces kontroly zabezpečuje tajemník BR spolu s určenými kontrolory ORP Jeseník. Kontrola se týká dodržování zavedených RO u všech subjektů, kterých se rozhodnutí o zavedení RO týká. V rámci vzniklého přestupku, týkajícího se neplnění RO, kterého se dopustila fyzická osoba, PO či PFO, je tento případ projednáván v rámci správního řízení OPS RO, oddělení přestupků a odboru vnitřních věcí. Finální část se týká vydaných nákladů a vyhodnocení, tzn., že podniky mají právo na uplatnění škod, jež vznikly ve spojitosti zavedených RO, přičemž dotčené firmy se obrací přímo na KÚ Olomouckého kraje. Všechny úkony KŠ, OPS a SPS ORP Jeseník jsou finančně hrazeny z rozpočtu krizového řízení, kde se tímto, v rámci zmíněného faktu, zabývají dotčené podniky a MěÚ ORP Jeseník. V rámci finalizace je povinností OPS RO v kooperaci s KŠ ORP Jeseník, sepsání závěrečné zprávy, která se následně předává na Krajský úřad města Olomouc. V rámci analýzy a zjištěných výsledků je provedena aktualizace Krizového plánu ORP Jeseník (Metodika RO ORP Jeseník).

### **Regulace prodeje pohonných hmot**

V případě krizové situace, která bude mít krajský charakter, ale nebude mít vlastnost dlouhodobého působení, kde lze tedy předpokládat, že nebude řešena dle typového plánu týkajícího se narušení dodávek ropy a ropných produktů velkého rozsahu, tak právě



v takovém případě lze využít regulace prodeje pohonných hmot. Zmíněná situace může mít charakter narušení dodávek elektrické energie velkého rozsahu, což bude mít za následek poruchu výdeje pohonných hmot běžným způsobem. Vznikla by zde nutnost přijetí opatření ke zdoání této situace a k zabezpečení základních funkcí na dotčeném území správního obvodu ORP Jeseník. V případě omezeného výdeje lze využít metody nelegislativní, týkající se co největšího využití městské hromadné dopravy (v ORP Jeseník autobusovou linku či vlaky) nebo také užití zákazů vjezdu do centra města a úpravu jízdní techniky motorového vozidla, kdežto v rámci legislativního opatření se to týká omezení maximální rychlosti, úpravy otevírací doby čerpacích stanic (určené RO pro prodej pohonných hmot, určení přednostních odběratelů apod.). Když tady taková situace opravdu nastane, je třeba zpracovat Seznam oprávněných odběratelů pohonných hmot, kde jsou začleněni přednostní odběratelé pohonných hmot, kteří jsou klíčoví pro zdoání již vzniklé krizové situace, tedy základní a ostatní složky IZS, subjekty kritické infrastruktury, orgány krizového řízení apod. Právě tito přednostní odběratelé jsou povinni vyhovět výzvě úřadu, a to tak, že zpracují dokumentaci s názvem Přehled vozidel přednostního odběratele pohonných hmot, v rámci kterého bude, již dříve zmíněná dokumentace Seznam oprávněných odběratelů pohonných hmot, náležitě aktualizována. Městský úřad ORP Jeseník je povinen tuto dokumentaci předat na KÚ Olomouckého kraje, který následně tyto seznamy ze všech ORP a dotčených obcí předá k podpisu na již vytyčené čerpací stanice. Všichni oprávnění odběratelé obdrží „Průkaz odběratele pohonných hmot“ v rámci kterého je umožněno odebírat pohonné hmoty na již předem vytyčené čerpací stanici. Na základě předešlého požadavku MěÚ Jeseník jsou tyto průkazy již předpřipraveny KÚ Olomouckého kraje (Metodika RO ORP Jeseník).

### Postup příjmu a výdeje čipových přidělových karet dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník

Stanoveným místem výdeje prostředků, které mají oprávnění k odběru pohonných hmot, bude odbor dopravy MěÚ Jeseník. Následný proces výdeje pohonných hmot bude uskutečněn na již předem vytipovaných čerpacích stanicích, které jsou zařazeny do nouzového výdeje pohonných hmot. Tyto vytipované čerpací stanice budou akceptovat výdejové karty a přidělové lístky v rámci zavedených RO.

Tabulka 3. Metodika akceptace a výdeje čipových přidělových karet. (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

Krok	Plán + opatření	V gesci	Poznámka
1.	Stanovit odpovědnou osobu za převzetí → zabezpečit příjem a výdej karet.	starosta ORP Jeseník, vedoucí ODSH	Dohody o hmotné odpovědnosti a pojištění.
2.	Zajištění vyzvednutí a transportu karet k úřadu → určení odpovědných subjektů → zajištění míst převzetí a převozu.	ODSH	Dopravní prostředek pro transport na výzvu MěÚ Jeseník zabezpečuje obvodní ředitelství PČR.
3.	Žádost na PČR → o kooperaci v rámci převozu karet.	BR – příslušník PČR	Žádost týkající se zajištění ochrany při převozu.

4.	<p>Stanovení metody výdeje karet od ORP Jeseník pro PO a PFO → zabezpečení nutných dokumentů pro převzetí → projednat pořadí výdeje karet v rámci ORP Jeseník (dle přílohy v Metodice RO ORP Jeseník) → upřesnění krizového plánu.</p> <p>Čerpací stanice, které budou v sounáležitosti s RO, akceptovat čipové karty:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• čerpací stanice MOL, Šumperská 434, Jeseník</li> <li>• čerpací stanice Benzina, Jesenická 393, Česká Ves</li> <li>• čerpací stanice EuroOil, Krnovská 225, Zlaté Hory</li> </ul>	vedoucí ODSH, tajemník BR	Náležitě dokumenty související s předáváním karet jsou zabezpečovány předávajícím subjektem či výrobcem karet. Následně zaopatřit podpis pro převzetí karet u KÚ Ol. Kraje a stanovit seznam pro výdej.
6.	Předání informací o metodě výdeje karet státní správě, určeným PO a PFO.		Upozornění a oznámení týkající se času výdeje karet na MěÚ Jeseník – odboru dopravy (ODSH).
7.	Zajištění uložení nevydaných karet → trezor či u bezpečnostního ředitele MěÚ.	bezpečnostní ředitel MěÚ Jeseník	

### 3.3 Problematika regulačních opatření měnicích oblast dopravního sektoru

Hejtman má, za stavu nebezpečí, možnost vyhlásit RO, kterými se mění metoda řízení a organizace v oblasti dopravy, přičemž tato pravomoc vychází ze zákona 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů.

V rámci Metodiky RO SSHR je stanovení zmíněných RO v pravomoci krajského KŠ v oblasti dopravy a silničního hospodářství.

V rámci Metodiky RO ORP Jeseník je tato problematika v gesci SPS KŠ A ODSH MěÚ Jeseník, přičemž metoda zavedení těchto RO se opírá o stejnou strukturu úkolů při ukládání povinností PO nebo PFO.

### 3.3.1 Náležitě úkoly a postup při zavádění regulačních opatření týkajících se omezení dopravního sektoru ve správním obvodu ORP Jeseník

Tabulka 4. Metodika regulace dopravního sektoru za účelem omezení dopravy dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

Krok	Plán + opatření	V gesci	Poznámka
1.	Regulace dopravy → omezení dopravy → uvedení rozhodnutí o zavedení RO v dopravním sektoru na veřejnost → RO týkající se organizace dopravy → vyvěšení rozhodnutí na úředních deskách MěÚ Jeseník, obecních úřadech → oznámení v tisku, využití dalších sdělovacích prostředků → zajištění doručení rozhodnutí jednotlivým ekonomickým subjektům, kterých se zavedené RO týká.	ODSH MěÚ Jeseník, tiskový mluvčí	

### 3.3.2 Omezované oblasti dopravního sektoru

Zavedená rozhodnutí o aplikaci RO, kterými se mění způsob vedení a struktura dopravního sektoru, mohou omezovat určité sektory. Tento proces se odvíjí v závislosti na zákonu č. 53/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka 5. Omezované oblasti v rámci přijatých RO v dopravním sektoru dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

Krok	Úkol + opatření	V gesci	Poznámka
1.	Problematika maximální rychlosti jízdy dopravních prostředků – motorových vozidel na pozemních komunikacích.	ODSH MěÚ Jeseník, tiskový mluvčí	Problém v těžké vymahatelnosti a všeobecné kontroly.
2.	Uplatňování některých typů (kategorií) silničních motorových vozidel ve specifických dnech nebo pro specifický druh transportu.	ODSH MěÚ Jeseník, tiskový mluvčí	
3.	Používání silničních motorových vozidel, které využívají registrační značku se sudými nebo lichými koncovými čísly v určených dnech.		

### 3.3.3 Problematika finančního zabezpečení regulačních opatření a uložených povinností

Proces zavedení RO se nikdy nemůže obejít bez patřičných výdajů a nákladů. V souvislosti s Metodikou RO SSHR je tato problematika řešena v gesci krajské SPS KŠ. Dle obecného postupu SSHR je podán návrh na stanovení nákladů a výdajů spjatých se zavedenými RO. Stanovený postup:

- určení metody doložení nákladů a výdajů, jenž se vytvořily ve spojitosti s aplikací RO;
- vytvoření komise za účelem projednání a eliminace vzniklých krajských pohledávek;
- vyžádání finanční pomoci od vlády při likvidaci pohledávek;
- vytvoření účtu pro řešení pokut;
- vytyčení subjektů odpovědných při kontrole aplikace pokut;

- zajištění podpory z právního sektoru při vymáhání obtížných pohledávek.

Tyto procesy jsou zabezpečovány v první řadě pracovní skupinou pro finanční zabezpečení KŠ kraje a následně také právním odborem KÚ.

### 3.3.4 Metoda určení nákladů a výdajů spojených s regulačními opatřeními dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník

Tabulka 6. Znázornění postupu plnění úkolů spojených s řešením finančního zajištění RO a uložených povinností dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

Krok	Plán + opatření	V Gesci	Poznámka
1.	Určení metody, kterou se doloží náklady a výdaje vytvořených ve spojitosti s aplikací RO nebo uložených povinností PO a PFO.	KŠ ORP Jeseník, předseda KPH ORP	Týká se to faktur od PPFO v rámci doložení nákladů a výdajů vzniklých právě v souvislosti s nařízenými RO či uloženými povinnostmi PO a PFO.
2.	Stanovit návrh a zajistit komisi pro řešení a eliminaci vzniklých nároků Olomouckého kraje.	vedoucí finančního odboru	
3.	Podat žádost o finanční pomoc u ústředního správního úřadu či vládního sektoru při likvidaci pohledávek.	KŠ ORP Jeseník, předseda KPH ORP	
4.	Vytvořit účet pro řešení pokut.	vedoucí finančního odboru	
5.	Určit subjekty odpovědné za kontrolu plnění nařízených pokut.	vedoucí finančního odboru	Oddělení personální a právní.
6.	Vytvořit splátkový kalendář PO, PFO či FO, který se využívá při nemožnosti	vedoucí finančního odboru	

	jednorázového řešení daných pokut.		
7.	Zajistit právní podporu při vymáhání nedostupných pohledávek.	právníci MěÚ Jeseník	

### 3.4 Problematika kontroly plnění regulačních opatření a sankcí spojených s jejich neplněním

Problematika nařizování patřičných pokut je stanovena v souladu s § 25a § 26 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů. Dle postupu Metodiky Ro SSHR je navržena komise pro kontrolu a plnění RO včetně jejich úkolů.

#### 3.4.1 Struktura kontroly plnění regulačních opatření a patřičných sankcí dle Metodiky plnění regulačních opatření SSHR

- stanovení komise pro kontrolu a následné zajištění procesu kontroly plnění RO – struktura komise, dle návrhu SSHR, obsahuje jednoho člena z oddělení krizového řízení, členy ekonomického oddělení, členy SPS, kterých se se vydaná RO týkají;
- komise pro kontrolu plnění RO je stanovena logicky až po nařízení RO a obsahuje alespoň tříčlennou kontrolní skupinu, tento proces zajišťuje ředitel KÚ;
- stanoví se oblast kontroly – kontrola plnění stanovených RO u subjektů, který se opatření týkají – tento úkol je v gesci vedoucího SPS krajského KŠ;
- určení pokynu komisi k realizaci kontroly plnění stanovených RO – v gesci ředitele KÚ;
- vytvoření protokolu o konkrétních výsledcích kontroly a identifikovat správné provinění – v gesci komise pro kontrolu
- nařízení pokuty za nedodržení plnění daných RO – v gesci ředitele KÚ.

### 3.4.2 Metoda jmenování komise pro kontrolu plnění regulačních opatření, včetně úkolů, dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník

Tabulka 7. Metoda stanovení komise pro kontrolu plnění RO a její úkoly (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

Krok	Plán + opatření	V gesci	Poznámka
1.	Stanovit komisi pro kontrolu → zajištění provádění kontroly dodržování RO → komise se bude skládat z jednoho člena z OKS, členové z FO, OVS a členové, jichž se vyhlášená RO, v rámci působnosti, týká.	bezpečnostní rada ORP Jeseník, tajemník MěÚ	Předseda komise → vedoucí finančního oddělení (FO) MěÚ ORP Jeseník Vedoucí ODSH, oddělení vnitřní správy (OVS) v rámci ORP Jeseník
2.	Vymezit kontrolovanou oblast.	vedoucí odborů – působnost v oblasti, kde byla vyhlášena RO	Probíhající kontrola týkající se plnění stanovených RO u subjektů, kterým jsou vydaná RO určena.
3.	Nařídit pokyn subjektům kontrolní komise → realizace kontroly v oblasti plnění RO.	bezpečnostní rada ORP Jeseník, tajemník MěÚ	
4.	Realizovat zápis o kontrolních zjištěních.	kontrolní komise	
5.	Stanovit pokuty za nedodržení plnění RO	sankce určena personálním a právním	V rámci zákona č. 241/2000 Sb.



		oddělením	
6.	Stanovit pokuty za nedodržení plnění již vyhlášených RO	bezpečnostní rada ORP Jeseník, starosta města Jeseník	

### 3.5 Problematika rozšíření, zákazu či omezení distribuce léčiv a zdravotnických prostředků

V případě, že vznikne potřeba regulace spotřeby zdravotnických prostředků a léčiv, kde již vzniklá krizová situace dostojí takového rozsahu, že klasické ekonomické prostředky nejsou při zajištění všech potřebných materiálů a nezbytných dodávek účinné, je nutnost přiklonit se k vyhlášení RO týkajících se distribuce této komodity a materiálů. V gesci vládního sektoru se distribuce těchto zdravotnických prostředků a léčiv buď omezuje, zakazuje či rozšiřuje, a to dle § 22 odst. 1 písm. d) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS a o změně některých souvisejících zákonů.

#### 3.5.1 Problematika rozšíření, zákazu či omezení distribuce léčiv a zdravotnických prostředků dle Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník

V rámci ORP Jeseník je aplikace tohoto typu opatření prováděna v gesci KŠ ORP Jeseník dle pokynů KÚ Olomouckého kraje v této tématice. Postup v konání úkolů, týkajících se této problematiky, je v Metodice RO ORP Jeseník navržen dle předlohy z Metodiky RO SSHR a dílčí úkoly jsou v některých případech víceméně totožné.

Dle předlohy SSHR byla udána metoda postupu rozděleného na dvě fáze:

- I. období (přípravné) – v rámci hrozby vzniku krizové situace (bez vyhlášeného krizového stavu);
- II. období – v rámci již vzniklé krizové situace a při vyhlášeném krizovém stavu

**První období je následovné:**

- kontrola akceschopnosti kraje v rámci připravenosti na konkrétní hrozbu, kde je potřebná kontrola dostupnosti nezbytných dodávek od patřičných dodavatelů, kontrola metodiky určitých postupů, které souvisejí s přípravou RO.
- kontrola provedení zabezpečení nezbytných dodávek zdravotnických prostředků a léčiv v rámci kooperace s ostatními kraji a následné obeznámení obcí, PO a PFO s typem ohrožení působícím na území kraje, a to včetně seznámení s krizovými opatřeními. Plnění úkolů, v rámci této problematiky, je v gesci BR kraje či KŠ kraje včetně SPS a OPS;
- realizace analýzy patřičného území, na které působí určitá hrozba zapříčiňující krizovou situaci a s ohledem na typ situace je kýženým úkolem zabezpečení počtu osob (které by mohly být ovlivněny krizovou situací), odhadnutí a zvolení typů a kvantity léčiv a zdravotnických prostředků, kontrola komunikačních spojení a následná expertíza schopnosti zabezpečení zdravotnických služeb ve zdravotnických institucích. Tyto procesy jsou v gesci BR kraje či KŠ kraje, a to včetně působení SPS či OPS spolu s určenými poskytovateli zdravotnických služeb a základními složkami IZS;
- kontrola a předložení dohod o kooperaci v rámci řešení krizových situací s ostatními kraji, což se týká určitých metod pomoci z těchto krajů nebo také metod pomoci přeshraniční při vzniklých mimořádných událostech. Toto je v gesci BR a KŠ kraje.

**Období druhé (východiska krizové situace po jejím vzniku a po vyhlášení krizového stavu)**

- shromáždění krajského KŠ – zapojení OPS a SPS (v gesci hejtmána kraje);
- aplikace rezervních pohotovostních prostředků a zásob – v situaci, kdy je patrný nedostatek vlastních prostředků a komplikace v komunikaci s dodavateli nezbytných dodávek v rámci kraje, je nutnost využít prostředky z pohotovostních zásob. Tyto procesy jsou v gesci krajského KŠ, Ministerstva zdravotnictví, OPS a SPS ÚKŠ;
- aplikace kýžených RO – analýza stavu a zjištění potřeby a zajištění žádoucího postupu shodujícím se zákonem, stanovení nutných typů léčiv a zdravotnických prostředků, které budou podléhat regulaci a zabezpečení kooperace Ministerstva zdravotnictví s KÚ. Důležitým krokem je vydání rozhodnutí hejtmána obsahující RO za účelem zabezpečení informovanosti všem souvisejícím subjektům, mezi které řadíme např.: poskytovatele zdravotnických prostředků a léčiv, poskytovatele lůžkové péče, lékárny apod. Je také

nutnost zajištění spolupráce týkající se činnosti poskytovatelů zdravotnických prostředků a léčiv, ZZS a následně rozhodnout o míře všech poskytovaných služeb spojených se zdravotnickou pomocí. Důležitým úkolem je také vedení žádoucí dokumentace. Tyto procesy se odehrávají v gesci krajského KŠ v kooperaci s hejtmanem kraje, odbory KÚ, Ministerstvem zdravotnictví, vládním sektorem a s určenými subjekty, které jsou úzce spjaté s těmito činnostmi.

V rámci Metodiky RO ORP Jeseník je tento proces zcela totožný, akorát jsou zde zase změny v tom, kdo a jak který úkol zajišťuje. Stojí za zmínku, že v kompetenci ORP či obce není, dle zákona, možnost ovlivnění tohoto jevu, tj. omezení, rozšíření či zákaz distribuce léčiv a zdravotnického materiálu. Plní se zde hlavně pokyny, které byly vydané vládou.

### **3.6 Metodika plnění regulačních opatření v ORP Jeseník zpracovaných nad výchozí rámec Správy státních hmotných rezerv**

#### **Současný stav nouzového zásobování pitnou vodou v ORP Jeseník**

Důležitým a nepostradatelným subjektem, je v této problematice společnost VaK (Vodovody a Kanalizace Jesenicka a. s.). Tato společnost je hlavním provozovatelem patričního systému distribuce pitné vody. Veřejný vodovod v ORP Jeseník právě spadá pod tuto společnost, přičemž byl po malých částech stavěn již od konce 19. století a nyní je na něj napojeno 99% obyvatel ORP Jeseník.

Tabulka 8. Oficiální vodní zdroje společnosti VaK (vlastní)

<b>Vodní zdroj</b>	<b>Druh</b>
Podzemní voda z Křížového vrchu	Postrádá technologii vodní úpravy (desinfekce vody)
Podzemní voda z Bělské stráně	Postrádá technologii vodní úpravy (desinfekce vody)
Podzemní voda ve městě Jeseník (lázně)	Postrádá technologii vodní úpravy (desinfekce vody)
Povrchová voda z vodních zdrojů Šumný potok a Borový potok	Disponuje technologií vodní úpravy (úpravna vody)
Podzemní voda z Pomezí	Postrádá technologii vodní úpravy (desinfekce vody)

## Celková potřeba pitné vody za ORP Jeseník

Tabulka 9. Celková potřeba pitné vody za ORP Jeseník k roku 2020 (vlastní)

Pořadové číslo	Název obce	Počty obyvatel ORP Jeseník k 1.1.2020	PRVNÍ 2 DNY			TŘETÍ DEN (DALŠÍ DNY 11, 12, 13,...l/os/den)	
			5 litrů (osoba/den)			10 litrů (osoba/den)	
			1. den	os / 7 dní	2. den	os / 1 den	os / 7 dnů
1.	<b>Bělá pod Pradědem</b>	1 810	9 050	63 350	9 050	18 100	126 700
2.	<b>Bernartice</b>	923	4 615	32 305	4 615	9 230	64 610
3.	<b>Bílá Voda</b>	328	1 640	11 480	1 640	3 280	22 960
4.	<b>Černá Voda</b>	560	2800	19600	2800	5 600	39 200
5.	<b>Česká Ves</b>	2 392	11960	83720	11960	23 920	167 440
6.	<b>Hradec-Nová Ves</b>	397	1 985	13 895	1 985	3 970	27 790
7.	<b>Javorník</b>	2 788	13 940	97580	13 940	27 880	195 160
8.	<b>Jeseník</b>	11 396	56 980	398 860	56 980	113 960	797 720
9.	<b>Kobylá nad Vidnávkou</b>	385	1 925	13475	1 925	3 850	26 950
10.	<b>Lipová-lázně</b>	2 219	11 095	77 665	11 095	22 190	155 330
11.	<b>Mikulovice</b>	2 619	13 095	91 665	13 095	26 190	183 330
12.	<b>Ostružná</b>	174	870	6 090	870	1 740	12 180
13.	<b>Písečná</b>	983	4 915	34 405	4 915	9 830	68 810
14.	<b>Skorošice</b>	737	3 685	25 795	3 685	7 370	51 590
15.	<b>Stará Červená Voda</b>	633	3 165	22 155	3 165	6 330	44 310
16.	<b>Supikovice</b>	666	3 330	23 310	3 330	6 660	46 620
17.	<b>Uhelná</b>	478	2 390	16 730	2 390	4 780	33 460
18.	<b>Vápenná</b>	1 334	6 670	46 690	6 670	13 340	93 380
19.	<b>Velká Kraš</b>	756	3 780	26 460	3 780	7 560	52 920
20.	<b>Velké Kunětice</b>	559	2 795	19 565	2 795	5 590	39 130
21.	<b>Vidnava</b>	1 273	6 365	44 555	6 365	12 730	89 110
22.	<b>Vlčice</b>	409	2 045	14 315	2 045	4 090	28 630
23.	<b>Zlaté Hory</b>	3 899	19 495	136 465	19 495	38 990	272 930
24.	<b>Žulová</b>	1 239	6 195	43 365	6 195	12 390	86 730
	<b>Celkem za ORP</b>	<b>38 957</b>	<b>194 785</b>			<b>389 570</b>	

## Struktura regulačních opatření při narušení dodávek pitné vody v ORP Jeseník

Tabulka 10. Období přípravné v rámci RO při narušení dodávek pitné vody (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

I. Období (přípravné) – při existující hrozbě vzniku krizové situace				
P. č.	Plán	Způsob provedení úkolů dle plánu	V gesci	Poznámka
1.	Kontrola připravenosti ORP Jeseník v souvislosti na určitou konkrétní hrozbu (druh krizové situace).	Kontrola přístupnosti nezbytných dodávek od dodavatelů v souvislosti s Plánem nezbytných dodávek → kontrola připravenosti systému nouzového zásobování vodou a služeb nouzového zásobování vodou v rámci ORP Jeseník → seznámení obcí, PO a PFO s typem ohrožení na území ORP Jeseník a s krizovými opatřeními.	BR, členové SPS KŠ v kooperaci s HZS ORP Jeseník	Aplikovat zásady Plánu krizové připravenosti subjektů NZV a havarijní plán ORP Jeseník.
2.	Vykonat patřičnou analýzu území ve spojení možného ohrožení krizovou situací (v souvislosti na konkrétní druh krizové situace).	Stanovení a zjištění počtu obyvatelstva → zajištění nouzového zásobování vodou při krizové situaci → stanovení vyhovujících počtů a typu zařízení a techniky pro rozvoz a rozdělení pitné vody z vlastních dostupných prostředků (subjektů NZV a služeb NZV) → preparace ochrany nouzových zdrojů a míst pro výdej pitné vody → kontrola dostatečnosti balené pitné vody pro obyvatele na zasaženém území ORP Jeseník.	BR, členové SPS KŠ, stanovené obce ve spolupráci se subjekty NZV	Pojednat o nutnosti využití pohotovostních zásob SSHR na území Ol. kraje. Využití kooperace mezi IZS a distributory balené pitné vody na území ORP Jeseník.
3.	Kontrola ujednání o kooperaci při řešení krizových situací s ostatními ORP.	Pojednání o způsobu podání žádosti o výpomoc ze strany složek služeb NZV z jiných krajů.	BR	

Tabulka 11. Metodika postupu NZV při vzniklé krizové situaci (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

II. Období (řešení krizové situace) – po vzniku krizové situace a při vyhlášeném krizovém stavu				
P.č.	Plán	Způsob provedení úkolů dle plánu	V gesci	Poznámka
1.	Svolání KŠ ORP Jeseník (po vzniku krizové situace).	Krizový štáb je shromážděn na základě pokynu starosty ORP Jeseník → využití KŠ jako pracovního orgánu.	Starosta ORP Jeseník, HZS, MP Jeseník.	Po vyhlášení jakéhokoli typu krizového stavu
2.	Uvedení systému NZV v činnost → po vyhlášení krizového stavu → aktivace tohoto systému vodohospodářskými subjekty na zasaženém území.	Nařízení a vydání rozhodnutí → stanovení úkolů subjektům NZV → dodávat výrobky, práce a služby (jsou předmětem jejich podnikání) → NZV jsou zabezpečovány všemi vodohospodářskými organizacemi zahrnutých v krizovém plánu (vlastníci a provozovatelé vodovodů na území ORP Jeseník) → NZV zahajují dodávku pitné vody do 5 hodin po přerušení a vyhlášení krizového stavu.	Starosta ORP Jeseník, KŠ, OPIS IZS Ol. kraje, složky IZS.	Rozhodnutí subjektům sdělovat písemně, dle pokynů havarijního plánu Ol. kraje.
3.	Zaktivování Služby NZV stanovenými subjekty (smluvně vázané) → aktivace činnosti Služby NZV (na celém území)	Uvedení Služby NZV v činnost jakožto ostatní složku IZS → provádí OPIS IZS Ol. Kraje v rámci nutnosti poskytnutí pomoci na vyžádání starosty ORP Jeseník → aktivace činností subjektů Služby NZV ihned po vyhlášení krizového stavu na výzvu OPIS IZS (dle žádosti velitele zásahu).	Starosta ORP Jeseník, KŠ, OPIS IZS kraje.	Služby NZV (uvedené v seznamu v přílohách Metodiky.)
4.	Využití pohotovostních zásob v souladu s požadavky subjektů NZV a Služby NZV.	V situaci, kdy jsou patrné nedostatky vlastních disponibilních prostředků subjektů a Služby NZV → potřeba vyžádání dalších prostředků z pohotovostních zásob situovaných na území Ol. Kraje → při potřebě užití pohotovostních zásob mimo Ol. kraj, lze požádat o pomoc SSHR.	Starosta ORP Jeseník, KŠ, OPIS IZS kraje.	Zničené věcné prostředky → vyžádat u KŠ kraje.

### Problematika regulačních opatření v sektoru elektrických komunikací a poštovních služeb

Tabulka 12. Struktura postupu ORP Jeseník při narušení dodávek služeb el. komunikací a poštovních služeb (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

I. Období (přípravné) – při existující hrozbě vzniku krizové situace				
P.č.	Plán	Způsob provedení úkolů dle plánu	V gesci	Poznámka
1.	Analyzovat kýžené potřeby zabezpečení služeb elektronických komunikací a poštovních služeb při krizovém stavu.	Prověření dostupnosti služeb elektronických komunikací a poštovních služeb od dodavatelů, k docílení zajištění výchozího stavu činnosti Ol. kraje či ORP Jeseník, které jsou dodávány na základě patřičné smlouvy. Určení objemu dodávky služeb v rámci krizového stavu → zaměření na zabezpečení komunikace pro orgány krizového řízení a složek IZS → zajištění ochrany obyvatelstva a zajištění základních funkcí na území.	BR ORP Jeseník, KŠ, vedoucí a členové SPS	Využití Plánu spojení krizového plánu a Plánu nezbytných dodávek.
2.	Preparace v rámci zabezpečení služeb elektronických komunikací při stavu nebezpečí.	Prověření dostupnosti služeb elektronických komunikací a poštovních služeb v souvislosti s Plánem nezbytných dodávek → zaměření na přednostní spojení, mobilní komunikaci, internetové služby a zabezpečení záložního pracoviště. Pojednání a variantách náhradních dodavatelů služeb, u kterých je místo podnikání a organizační složky ve správním obvodu ORP Jeseník.	BR ORP Jeseník, KŠ, vedoucí a členové SPS	Identifikace poskytovatelů služeb el. komunikací je dostupná na stránkách <a href="http://www.ctu.cz">www.ctu.cz</a> . Evidence poskytuje informace o poskytování přednostní služby elektronických komunikací.
3.	Preparace v rámci zajištění poštovních služeb při stavu nebezpečí.	Pojednání o variantách dodávek a rozsahu poštovních služeb ve spojitosti s existující hrozbou krizové situace.	BR ORP Jeseník, KŠ, vedoucí a členové SPS	Omezit poskytování služeb při krizové situaci → je nutné provést pohovor s příslušným dodavatelem o náhradním doručování.

Tabulka 13. Struktura postupu ORP Jeseník při narušení dodávek služeb el. komunikací a poštovních služeb během krizové situace  
(Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)

II. Období (řešení krizové situace) – po vzniku krizové situace a při vyhlášeném krizovém stavu				
P. č.	Plán	Způsob provedení úkolů dle plánu	V gesci	Poznámka
1.	Zabezpečení služeb elektronických komunikací během stavu nebezpečí.	Zhodnocení míry narušení služeb elektronických komunikací a pojednání o procesu její bezprostřední obnovy. Informovat starosty obcí ve správním obvodu ORP Jeseník na podmínku využívání krizových mobilních telefonů → případně určit požadavek na mobilního operátora za účelem kvalitnějšího územního pokrytí signálem v patřičné oblasti.	BR ORP Jeseník, KŠ, vedoucí a členové SPS	V rámci rozhodnutí starosty ORP Jeseník je nutno uvést druh služby či činnosti a uživatele, případně jeho uživatelské číslo, pro které bude služba zajištěna. Vznesení požadavků na mobilní buňku sítě O2.
2.	Zabezpečení poštovních služeb během stavu nebezpečí.	Zhodnocení míry narušení poštovních služeb a pojednání o procesu zajištění náhradního doručování a vyplácení sociálních dávek → náležitě uložení povinnosti dodávkových služeb.	BR ORP Jeseník, KŠ, vedoucí a členové SPS	V rámci rozhodnutí starosty ORP Jeseník uvést druh služby, příjemce služby, také původní a náhradní místo dodání dle potřeby adresáta.
3.	Zajištění omezení dodávek služeb elektronických komunikací či poštovních služeb.	Při potřebě využití přednostního spojení je podmínkou žádost, která je směřována k hejtmanovi Ol. kraje o vyhlášení nouzového stavu. Ohledně poštovních služeb není potřeba zamezení služeb. Tato varianta je uzákoněna a směřována dodavateli služeb za krizové situace.	BR ORP Jeseník, KŠ, vedoucí a členové SPS	Regulační opatření, které ovlivňují dodavatele služeb, jsou v tomto případě vyhlášena vládním nařízením.
4.	Užití pohotovostních zásob dle požadavků dodavatelů patřičných služeb.	V situaci, kde vzniká nedostatek vlastních upotřebitelných prostředků dodavatelů služeb (subjektů kritické infrastruktury) → nutnost vyžádání náležitých prostředků z pohotovostních zásob uložených na území Ol. kraje → žádost musí být směřována na SSHR.	BR ORP Jeseník, KŠ, vedoucí a členové SPS	Věcné prostředky, u kterých není možnost jejich získání na území ORP Jeseník, se mohou vyžádat u KŠ Ol. kraje.



## 4 DISKUZE

V rámci této kapitoly se promítá komparace obou metodik (Metodika RO SSHR a Metodika RO ORP Jeseník), vyzdvižení nad rámec zpracovaných postupů, a nakonec možné návrhy na upravení či zlepšení těchto postupů v rámci RO.

### 4.1 Porovnání metodik

#### Úvod

Už z počátku lze u obou metodik spatřit patrné rozdíly. Zatímco se v Metodice RO SSHR pojednává o všech postupech zavádění RO v obecné rovině, v Metodice RO ORP Jeseník lze spatřit také obsáhlejší definici HOPKS a náležitou legislativu související s touto problematikou. Také je v Metodice RO ORP Jeseník vidět větší rozpracovanost, co se týče přípravy, realizace a poznámek spojených s postupy vyhlášení a aplikací RO ve správním obvodu ORP Jeseník. Jsou zde také navíc zpracovány údaje o charakteristice celého území, počty obyvatel, vymezení správního obvodu apod.

#### **Nařízení plnění povinností PO a PFO**

V této sekci lze na základě výše zmíněných informací vyvodit, že se obě metodiky opírají o zcela stejný postup, avšak logicky zde platí rozdíly v tom, že jednotlivé úkoly plní jiní gestoři (v porovnání s krajem a ORP).

#### **Regulační opatření spojené s prodejem zboží v obchodní síti**

Problematika RO, týkající se prodeje zboží v obchodní síti, se v rámci obou metodik znovu liší jen odlišných gestorech, kteří vykonávají patřičné funkce. Dle Metodiky RO SSHR je hlavním gestorem SPS a OPS KŠ Olomouckého kraje, v rámci ORP Jeseník je gestorem tajemník BR Olomouckého kraje a SPS a OPS KŠ ORP Jeseník. Avšak jedinou zajímavostí je, že v Metodice RO ORP Jeseník se zde pojednává i regulaci prodeje pohonných hmot, zatímco u Metodiky RO SSHR je tato kapitola zaměřena hlavně na všechny aspekty spojené s přidělovými lístky, ale o pohonných hmotách zde není zmínka.

#### **Problematika regulačních opatření spojených se způsobem řízení a organizací dopravy**

Dle Metodiky RO SSHR není tato sekce nijak podrobně rozpracována. Hlavní gestoři dle SSHR jsou, v této problematice, pracovníci SPS a OPS krajského KŠ pro dopravu

a silniční hospodářství, zatímco dle Metodiky RO ORP Jeseník je tato sekce v gesci KÚ Olomouc, odboru dopravy a OPS RO KŠ Olomouckého kraje.

### **Finanční zabezpečení spojené s nařízenými regulačními opatřeními**

Co se týče Metodiky RO SSHR, je tato problematika řešena v gesci krajské SPS KŠ, právního odboru KÚ a pracovní skupinou pro finanční zabezpečení kraje. Dle Metodiky RO ORP Jeseník, je tato část popsána trochu jinou metodou. Finanční zajištění je zde, v náplni práce vedoucího pracovníka finančního odboru MěÚ Jeseník.

### **Problematika regulace zdravotnických prostředků a léčiv**

Procesy spjaté s touto problematikou jsou, dle Metodiky RO ORP Jeseník shodné s procesy Metodiky RO SSHR. Je zde popsána kontrola připravenosti kraje, analýzy dotčeného území, stanovení dohod o kooperaci, postupy krajského KŠ i jeho SPS a OPS.

### **Metoda plnění regulačních opatření spojených s narušením dodávek pitné vody**

Tato problematika je v Metodice RO ORP Jeseník plněna nad rámec vůči Metodice RO SSHR. Narušení dodávek pitné vody se zde řeší metodou náhradního a nouzového zásobování vodou, záleží na situaci. Organizace je předmětem činnosti starosty ORP Jeseník, také orgánů ORP Jeseník a koordinace je pod záštitou hejtmána Olomouckého kraje.

## **4.2 Možné návrhy na úpravu či změnu regulačních opatření v rámci**

### **Metodiky plnění regulačních opatření ORP Jeseník**

V souladu s metodikou této diplomové práce, je zde stanoven poslední bod, a to možný návrh na zkvalitnění, úpravu či změnu aktuálních postupů, týkajících se nařízení RO ve správním obvodu ORP Jeseník. Lze tento úkol pojmout i jako návrh metody plnění RO nad rámec výchozí Metodiky RO SSHR. Lze obecně tvrdit, že procesy spjaté s RO, které jsou vypracovány nad rámec Metodik RO SSHR, jsou zde již zmíněny, a to hlavně jako problematika nouzového zásobování pitnou vodou a opatření spjatá s regulací služeb elektronických komunikací a poštovních služeb. Co se týče komparace metodik, kterých se tato práce týká, lze konstatovat, že postupy, spadající pod správní obvod ORP Jeseník, jsou z hlediska adekvátnosti na již proběhlé krizové situace dostačující. Co se ale týče informovanosti ohledně této tematiky, jako možné sféry, které by bylo možné kladně ovlivnit náležitým návrhem na úpravu, byly vybrány sekce opatření spjatých s regulací

léčiv a zdravotnických prostředků a sekce RO spojených s nouzovým zásobováním pitné vody.

#### **4.2.1 Pojednání o regulaci dodávek léčiv a zdravotnických prostředků a možný návrh na úpravu v souvislosti s Metodikou regulačních opatření ORP Jeseník**

Jako hlavní cíl se zde klade stanovení a udržení žádoucí míry zásob určených skupin léčiv a zdravotnických prostředků ve zdravotnických zařízeních, kde stěžejním účelem je zabezpečení způsobu poskytování urgentní zdravotní péče, spolu s následnou akutní péčí po nezbytně nutnou dobu. Důležité je také poukázat na plnění postupů, které byly nařízeny příslušným zdravotnickým zařízením.

##### **Návrhy a možná řešení**

Nutným úkolem této problematiky je zejména zabezpečení kooperace dotčených subjektů, tj. orgánů krizového řízení, zdravotnických zařízení, krajského úřadu, ZZS, krajské hygienické stanice apod. Po splnění tohoto úkolů je žádoucím postupem plánování, organizování a řízení v systému nouzového hospodářství pro zabezpečení nezbytných zdravotnických prostředků a léčiv. Následuje vypracování operačních plánů promítajících se do oblasti zdravotnictví, nezbytných dodávek léčiv a zdravotnických prostředků a krizové připravenosti určených zdravotnických zařízení.

Nejvíce je zde vyzdvíženo využití vzájemné komunikace mezi orgány krizového řízení, krajského úřadu a zdravotnických zařízení. Zde je nutno, v rámci správního obvodu ORP Jeseník, poukázat na fakt, potažmo problém, který svou existencí popírá již výše zmíněné doporučené postupy. Na základě získaných informací od pracovníka krizového řízení ORP Jeseník, je nutno vyzdvihnout jednu nesrovnalost, a to velké pokulhávání komunikace mezi krajským úřadem, zdravotnickými zařízeními a orgány krizového řízení ORP Jeseník. Co se týče aktuální pandemické situace, bylo zjištěno, že nemocniční zařízení v Jeseníku vůbec nekomunikovalo s orgány krizového řízení města Jeseník, v souvislosti s obstaráním zdravotnických prostředků ve spojitosti s virem Covid-19. Není známa komunikace nemocnice mezi krajským úřadem, což neznamená, že nebyla využita, avšak pro zjištění tohoto faktu nebyla možnost kontaktu s vedením nemocnice. Ve výsledku zde vyplývá otázka, zda jsou psané postupy, spjaté s opatřeními pro regulaci dodávek léčiv a zdravotnického materiálu, vůbec nutné, když si v této konkrétní situaci, obstarala nemocnice většinu prostředků sama. Lze tedy konstatovat, že komunikační vazby mezi

hlavními aktéry opatření pro regulaci dodávek léčiv a zdravotnických prostředků, by se měly náležitě upevnit, a to alespoň za účelem využití plného potenciálu těchto aktérů.

#### **4.2.2 Pojednání o regulačních opatřeních spjatých s nouzovým zásobováním obyvatelstva pitnou vodou v ORP Jeseník**

Za účelem zlepšení systému nouzového zásobování pitnou vodou v ORP Jeseník, je nutno prověřit a náležitě řešit tyto jevy:

##### **Problém technických prostředků a jejich nedostatek**

Tento problém je úzce spjat se společností VaK a technickými prostředky, které jí náleží. Co se dá brát jako nevyhovujícím faktorem je to, že v současném stavu tato společnost disponuje pouze jednou cisternou.

##### **Opatřované a nezrenovované vodohospodářské objekty**

V rámci tohoto jevu se dá konstatovat, že nejdůležitějším objektem tohoto typu na území ORP Jeseník, je Úpravna vody Adolfovice, který ale byl zhotoven už v 60. letech 20. století. Jeden z klíčových vodohospodářských objektů pro ORP Jeseník ÚV Adolfovice byl vystavěn v 60. letech 20. století, kde od této doby neprošel žádným významnějším procesem rekonstrukce. Takovýchto objektů se ve správním obvodu ORP Jeseník nachází více.

##### **Případná deformace či kontaminace vodních zdrojů**

Co se týče poškození některých děl i jejich případná kontaminace, tak tyto jevy jsou následkem vandalizmu, který, i ve správním obvodu ORP Jeseník, nechybí. Tento jev je brán jako potencionální hrozba.

##### **Vodní zdroje a sucho**

S problematikou sucha je úzce spjata vysychání vodních zdrojů, které jsou při regulaci nouzových dodávek pitné vody klíčové.

## Návrhy a možná řešení

Tabulka 14. Možné návrhy na omezení škodlivých jevů ve spojitosti s NZV (vlastní)

Problém	Řešení
Technické prostředky a jejich nedostatek	Žádoucí činností by bylo nakoupení dalších, nových technických prostředků či náležité vypůjčení těchto prostředků od okolních ORP (na základě smlouvy).
Vodohospodářské objekty	Nutným úkonem by byla rekonstrukce všech zastaralých či poškozených objektů. Řešením by byla rekonstrukce všech zastaralých objektů.  Co se týče hlavního objektu, tj. Úpravna vody Adolfovice, lze z patřičných dokumentů zjistit, že se chystá její rekonstrukce v hodnotě 74 mil. korun českých ( <a href="https://vakjes.cz/">https://vakjes.cz/</a> ).
Vandalismus	Tomuto jevu by se dalo z části předejít využitím členů z řad MP Jeseník a Policie ČR tím, že by okolí vodních zdrojů bylo hlídáno. Samozřejmě tento proces není jednoduchý na realizaci, avšak využitím kamerových systémů by žádoucího stavu mohlo dosáhnout.
Sucho	Jedna z variant pro zamezení vlivu tohoto jevu by mohlo být navýšení kapacity zařízení, které akumuluje pitnou vodu poblíž vodních zdrojů. Druhou variantou by mohlo být pravidelné aktualizování krizového plánu připravenosti na pokles vydatnosti vodních zdrojů vlivem sucha.

Tyto návrhy na zlepšení jednotlivých faktorů jsou úzce spjaty s vydávanými RO, které souvisí s nouzovým zásobováním pitné vody, a proto jsou zde vypsány jednotlivé návrhy na zamezení škodlivých vlivů u těchto faktorů, protože i správný chod vodních děl, a hlavně vodních zdrojů, je v případě vyhlášení RO klíčový.

## 5 ZÁVĚR

Hlavní tematikou diplomové práce bylo pojednání o regulačních opatřeních v rámci systému HOPKS, zaměření se na tuto problematiku v dané obci s rozšířenou působností a následné možné návrhy na úpravu postupů spojených s vyhlášením regulačních opatření v daném správním obvodu. Stěžejním cílem této práce byla analýza současného stavu regulačních opatření v ORP Jeseník a možné návrhy na změny, které by působily nad rámec zpracovaného obsahu dle Metodiky od SSHR. V práci se nejvíce vycházelo z dokumentu s názvem „Metodika činnosti při vyhlášení regulačních opatření“ soustředěného na ORP Jeseník. Byla zde provedena komparace obou metodik a bylo poukázáno na fakt, že každé ORP má vždy nějakou odchylku ve svých specifických postupech při vyhlášení regulačních opatření. Lze konstatovat, že ORP Jeseník má podkladové materiály, které jsou spojené se způsobem plnění regulačních opatření, zpracované souhrnně a výstižně. V rámci možných návrhů na úpravu Metodiky regulačních opatření ORP Jeseník zde bylo pojednáno pouze o dvou faktorech, které si autor zvolil na základě dedukce ze získaných informací.

Jako doporučení se zde poukazuje zejména na častější aktualizace dokumentů, které obsahují metodické pokyny pro vyhlášení regulačních opatření, a hlavně využití plného potenciálu komunikačních vazeb mezi orgány krizového řízení při plnění těchto procesů.

**SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY**

COURTEMANCHE, Charles et al., 2020. Strong Social Distancing Measures In The United States Reduced The COVID-19 Growth Rate. *HealthAffairs* [online]. 39(7) [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: doi:<https://doi.org/10.1377/hlthaff.2020.00608>

ČESKÁ REPUBLIKA, 1993. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.: Ústava České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>

ČESKÁ REPUBLIKA, 1993. Zákon č. 97/1993 Sb.: Zákon o působnosti Správy státních hmotných rezerv. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-97>

ČESKÁ REPUBLIKA, 1998. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb.: Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2000. Vyhláška č. 498/2000 Sb.: Vyhláška Správy státních hmotných rezerv o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-498>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2000. Zákon č. 239/2000 Sb.: Zákon integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2000. Zákon č. 240/2000 Sb.: Zákon o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2000. Zákon č. 241/2000 Sb.: Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2000. Zákon č. 29/2000 Sb.: Zákon o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-29>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2000. Zákon č. 458/2000 Sb.: Zákon o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický

zákon). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-458>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2001. Vyhláška č. 225/2001 Sb.: Vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu, kterou se stanoví postup při vzniku a odstraňování stavu nouze v teplárenství. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-225>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2001. Zákon č.274/2001Sb.: Zákon o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-274>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2005. Zákon č. 127/2005 Sb.: Zákon o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2005-127>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2010. Vyhláška č. 80/2010 Sb.: Vyhláška o stavu nouze v elektroenergetice a o obsahových náležitostech havarijního plánu. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2010-80>

ČESKÁ REPUBLIKA, 2012. Vyhláška č. 344/2012 Sb.: Vyhláška o stavu nouze v plynárenství a o způsobu zajištění bezpečnostního standardu dodávky plynu. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2012-344>

FIALA, Miloš a Josef VILÁŠEK, 2010. *Vybrané kapitoly z ochrany obyvatelstva*. Praha: Karolinum. ISBN 978-80-246-1856-2

Hmotné rezervy, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-4-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/statni-hmotne-rezervy-shr/>

HORÁK, Rudolf et al, 2011. *Průvodce krizovým plánováním pro veřejnou správu*. Praha: Linde. ISBN 978-80-7201-827-7.

Hospodářská mobilizace, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-4-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/statni-hmotne-rezervy-shr/hmotne-rezervy-hr/>



<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>ČESKÁ REPUBLIKA, 1999. Zákon č. 189/1999 Sb.: Zákon o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-189>

Charakteristika zájmového území, 2021. *Elektronický digitální povodňový portál* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: [https://www.edpp.cz/orpjese\\_charakteristika-zajmoveho-uzemi/](https://www.edpp.cz/orpjese_charakteristika-zajmoveho-uzemi/)

KAHL, Jiří et al., 2008. *Hospodářská opatření pro krizové stavy*. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. ISBN 978-80-86640-90-7.

Krizové stavy, 2021. *Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. [cit. 2021-03-17]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/web-krizoverizeni-a-cnp-krizove-stavy-krizove-stavy.aspx>

LINHART, Petr et al, 2006. *Některé otázky ochrany obyvatelstva*. České Budějovice: Jihočeská univerzita. ISBN 80-7040-854-5

MĚSTO JESENÍK, 2021. *Způsob plnění regulačních opatření ve správním obvodu Jeseník. Krizový plán obce s rozšířenou působností Jeseník*. Jeseník.

Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému hospodářských opatření pro krizové stavy, 2014. *Správa státních hmotných rezerv*. [online]. [cit. 2021-03-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/metodiky-hopks/>

Mobilizační rezervy, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-4-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/statni-hmotne-rezervy-shr/hmotne-rezervy-mr/>

Nouzové hospodářství, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-04-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/nouzove-hospodarstvi-nh/>

Pohotovostní zásoby, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-04-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/statni-hmotne-rezervy-shr/pohotovostni-zasoby-pz/>

PROCHÁZKOVÁ, Dana et al, 2014. *Ochrana obyvatelstva*. Praha: Vysoká škola regionálního rozvoje Praha. ISBN 978-80-87174-29-6.

Rekonstrukce ÚV Adolfovice, 2021. *VAK - Vodovody a kanalizace Jesenicka* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://vakjes.cz/novinky/136-rekonstrukce-uv-adolfovice.html>

ROTH, Florian et al, 2016. International Civil Protection: Adapting to new challenges. *Risk and Resilience Report*. Zurich: Center for Security Studies, (2), 1-37.

Rozdělení jednotek PO do kategorií JPO I až JPO VI, 2021. *SDH Kladeruby* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <http://kladeruby.eu/vyjezdova-jednotka/rozdeleni-jednotek-po/>

Státní hmotné rezervy, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-04-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/statni-hmotne-rezervy-shr/>

URBAN, Rudolf, Eduard BAKOŠ a Aleš KUDLÁK, 2012. *Ekonomika a logistika krizových situací v ochraně obyvatelstva II*. Brno: Univerzita obrany. ISBN 978-80-7231-912-1.

Územní odbor Jeseník, 2021. *Hasičský záchranný sbor České republiky* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/organizacni-slozky-uo-jesenik-uzemni-odbor-jesenik.aspx>

Územní odbor Jeseník, 2021. *Policie ČR* [online]. [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://www.policie.cz/clanek/uo-jesenik-kontakty-uzemni-odbor-jesenik.aspx>

VILÁŠEK, Josef et al, 2012. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Praha: Karolinum. ISBN 978-80-246-2170-8.

VYMĚTAL, Štěpán et al, 2009. *Krizová komunikace*. Praha: Grada Publishnig. ISBN 978-80-247-2510-9

Výstavba a údržba infrastruktury, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-04-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/vystavba-audrzba-infrastruktury/>

YABE, Takahiro, Kota TSUBOUCHI, Naoya FUJIWARA, Takayuki WADA, Yoshihide SEKIMOTO a Sattish V. UKKUSURI, 2020. Non-compulsory measures sufficiently reduced human mobility in Tokyo during the COVID-19 epidemic. *Scientific*

*reports* [online]. 10 [cit. 2021-4-30]. Dostupné z: <https://doi.org/10.1038/s41598-020-75033-5>

Zásoby pro humanitární pomoc, 2021. *Správa státních hmotných rezerv* [online]. [cit. 2021-04-17]. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/statni-hmotne-rezervy-shr/zasoby-pro-humanitarnipomoc-zhp/>

Zdravotnická záchranná služba Olomouckého kraje. *Zabezpečení dostupnosti PNP v Olomouckém kraji*. Retrieved 20. 3. 2021 from the World Wide Web: <https://www.zzsol.cz/nase-sluzby/zabezpeceni-dostupnost>

Způsob plnění regulačních opatření v působnosti Ministerstva dopravy v systému hospodářských opatření pro krizové stavy, 2019. *Ministerstvo dopravy* [online]. [cit. 2021-03-17]. Dostupné z: <https://www.mdcr.cz/getattachment/Dokumenty/Ministerstvo/Krizove-rizeni-MD/Regulacni-opatreni/Metodicky-pokyn-Zpusob-plneni-regulacnich-opatreni-v-pusobnosti-Ministerstva-dopravy-v-systemu-hospodarskych-opatreni-pro-krizove-stavy.pdf.aspx>

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

BR	Bezpečnostní rada
ČNB	Česká národní banka
FO	Finanční odbor
HOPKS	Hospodářská opatření pro krizové stavy
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
KPH	Komise přidělového hospodaření
KŠ	Krizový štáb
KÚ	Krajský úřad
Metodika RO ORP	Metodika činnosti při vyhlásování regulačních opatření obce s rozšířenou působností
Metodika RO SSHR	Metodika činnosti při vyhlásování regulačních opatření kraje či obce s rozšířenou působností dle Správy státních hmotných rezerv
MěÚ	Městský úřad
MP	Městská policie
MVČR	Ministerstvo vnitra České republiky
NZV	Nouzové zásobování vodou
ODSH	Odbor dopravy a silničního hospodářství
OPIS	Operační a informační středisko
OPS	Odborná pracovní skupina
OPŽÚ	Odbor právního a živnostenského úřadu
ORP	Obec s rozšířenou působností
OS LP KŠ	Operační středisko logistické podpory krizového štábu
OVS	Odbor vnitřní správy
PČR	Policie České republiky

---

PFO	Podnikající fyzická osoba
PO	Právnícká osoba
RO	Regulační opatření
SHR	Státní hmotné rezervy
SO	Sociální odbor
SPS	Stálá pracovní skupina
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
ÚKŠ	Ústřední krizový štáb
VaK	Vodovody a kanalizace Jesenicka
ZZS	Zdravotnická záchranná služba
ŽÚ	Živnostenský úřad

**SEZNAM OBRÁZKŮ**

Obrázek 1. Výpis obcí náležících do ORP Jeseník (Charakteristika zájmového území, 2021) .....	39
Obrázek 2. Vyobrazení jednotek požární ochrany obcí spadajících pod ORP Jeseník (vlastní) .....	40
Obrázek 3. Území ORP Jeseník a umístění jeho základen zdravotnické záchranné služby (vlastní) .....	41
Obrázek 4. Obvodní oddělení v jeseníckém územním odboru (Územní odbor Jeseník, 2021) .....	42

**SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1. Znázornění procesu přípravy a výdeje přidělových lístků v rámci ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník).....	50
Tabulka 2. Proces související s vydáním a uveřejněním rozhodnutí ke stanovení RO dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník).....	52
Tabulka 3. Metodika akceptace a výdeje čipových přidělových karet. (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník) .....	58
Tabulka 4. Metodika regulace dopravního sektoru za účelem omezení dopravy dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník).....	60
Tabulka 5. Omezované oblasti v rámci přijatých RO v dopravním sektoru dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník).....	61
Tabulka 6. Znázornění postupu plnění úkolů spojených s řešením finančního zajištění RO a uložených povinnosti dle Metodiky RO ORP Jeseník (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník).....	62
Tabulka 7. Metoda stanovení komise pro kontrolu plnění RO a její úkoly (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník) .....	64
Tabulka 8. Oficiální vodní zdroje společnosti VaK (vlastní) .....	67
Tabulka 9. Celková potřeba pitné vody za ORP Jeseník k roku 2020 (vlastní) .....	68
Tabulka 10. Období přípravné v rámci RO při narušení dodávek pitné vody (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník).....	69
Tabulka 11. Metodika postupu NZV při vzniklé krizové situaci (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník) .....	70
Tabulka 12. Struktura postupu ORP Jeseník při narušení dodávek služeb el. komunikací a poštovních služeb (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník).....	71
Tabulka 13. Struktura postupu ORP Jeseník při narušení dodávek služeb el. komunikací a poštovních služeb během krizové situace (Vypracováno dle Metodiky RO ORP Jeseník)	72
Tabulka 14. Možné návrhy na omezení škodlivých jevů ve spojitosti s NZV (vlastní).....	77

