

# **Analýza hospodaření obce Němčice**

Sandra Tobolíková

---

Bakalářská práce  
2020



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně  
Fakulta managementu a ekonomiky

---

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta managementu a ekonomiky

Ústav financí a účetnictví

Akademický rok: 2019/2020

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE (projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: Sandra Tobolíková  
Osobní číslo: M17165  
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: Účetnictví a daně  
Forma studia: Prezenční  
Téma práce: Analýza hospodaření obce Němčice

### Zásady pro vypracování

Úvod

Definujte cíle práce a použité metody zpracování práce.

I. Teoretická část

- Proveďte průzkum literárních zdrojů týkajících se hospodaření obce.

II. Praktická část

- Zpracujte analýzu hospodaření obce Němčice, včetně zaměření na čerpání dotací.
- Vyhodnotte závěry analýzy a navrhněte doporučení pro danou obec.

Závěr

Rozsah bakalářské práce: cca 40 stran  
Forma zpracování bakalářské práce: Tištěná/elektronická

Seznam doporučené literatury:

GRUBER, Jonathan. *Public finance and public policy*. Sixth edition. New York: Worth publishers, 2019, 806 s. ISBN 9781319105259.  
MAAYTOVÁ, Alena, František OCHRANA a Jan PAVEL. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada, 2015, 208 s. ISBN 9788024755618.  
OCHRANA, František, Jan PAVEL a Leoš VÍTEK. *Veřejný sektor a veřejné finance: financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. Praha: Grada, 2010, 261 s. ISBN 9788024732282.  
PAVLÍK, Marek. *Jak úspěšně řídit obec a region: cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. Praha: Grada, 2014, 160 s. ISBN 9788024752563.  
PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada, 2015, 280 s. ISBN 9788024756080.

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Eliška Kozubíková, Ph.D.  
Ústav financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: 6. ledna 2020  
Termín odevzdání bakalářské práce: 19. května 2020

L.S.

---

doc. Ing. David Tuček, Ph.D.  
děkan

---

prof. Dr. Ing. Drahomíra Pavelková  
ředitelka ústavu

Ve Zlíně dne 6. ledna 2020

**PROHLÁŠENÍ AUTORA  
BAKALÁŘSKÉ/DIPLOMOVÉ PRÁCE**

**Prohlašuji, že**

- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému dostupná k prezenčnímu nahlédnutí, že jeden výtisk diplomové/bakalářské práce bude uložen na elektronickém nosiči v příruční knihovně Fakulty managementu a ekonomiky Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně;
- byl/a jsem seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 1 autorského zákona má UTB ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s tím, že vyrovnaní případného přiměřeného příspěvku na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše) bude rovněž předmětem této licenční smlouvy;
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považuji se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

**Prohlašuji,**

1. že jsem na diplomové/bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
2. že odevzdaná verze diplomové/bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

Ve Zlíně 10.6.2020

Jméno a příjmení: SANDRA TOBOLKOVÁ

.....

podpis diplomanta

## **ABSTRAKT**

Bakalářská práce se zabývá problematikou hospodaření a financování územně samosprávných celků a zhodnocením hospodaření obce Němčice.

Cílem práce je zanalyzovat rozpočet obce za roky 2017 – 2019, jeho příjmovou a výdajovou stranu a posoudit hospodaření obce.

V teoretické části jsou vymezeny základní pojmy, které je v rámci hospodaření obce nutno znát. V praktické části jsou analyzována celková data hospodaření obce Němčice. Na základě grafického znázornění je popsán vývoj celkových příjmů a výdajů, jejich výše a struktura. Dále je tato práce zaměřena na analýzu dotačních titulů a jejich účtování.

### **Klíčová slova**

Obec, rozpočet, hospodaření obce, příjmy, výdaje, dotace

## **ABSTRACT**

The scope of bachelor's thesis is economy and finances of territorially autonomous units and evaluation of the municipality management in Němčice.

The aim of the work is to analyze the budget of the municipality in years 2017-2019, the revenue and expenditures and to evaluate the management of the municipality.

From theoretical point of view the basic terms are defined. These are necessary to know within municipal economy. In practical part, the gross economy data of municipality Němčice are analyzed. Based on the graphic illustration the progression of gross incomes and cost, the amount and structure is described.

The bachelor's thesis is further focused on analysis of the grants and their accounting.

### **Keywords**

Municipality, budget, management of municipality, revenues, expenses, grant

Děkuji Ing. Elišce Kozubíkové, Ph.D. za odborné vedení práce, za její komentáře, připomínky a pomoc při zpracovávání bakalářské práce. Děkuji i starostovi obce Michalovi Štěpánkovi a účetní obce Petře Tobolíkové, DiS. za možnost zpracovávat tuto práci o obci Němčice a za poskytnutí konzultací a potřebných materiálů, které přispěly k jejímu dokončení.

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské/diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

## OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>9</b>
<b>CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ</b> .....	<b>10</b>
<b>I TEORETICKÁ ČÁST</b> .....	<b>11</b>
<b>1 OBEC</b> .....	<b>12</b>
1.1    ORGÁNY OBCE .....	12
1.2    PŮSOBNOST OBCE.....	15
<b>2 HOSPODAŘENÍ OBCE</b> .....	<b>16</b>
2.1    MONITORING HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ.....	16
2.2    ROZPOČET A ROZPOČTOVÝ PROCES .....	17
2.3    ROZPOČTOVÁ SKLADBA .....	19
2.4    ZÁVĚREČNÝ ÚČET .....	28
<b>3 DOTACE</b> .....	<b>31</b>
3.1    ČLENĚNÍ DOTACÍ .....	31
3.2    DOTACE V RÁMCI ČR.....	33
3.3    FINANČNÍ PROSTŘEDKY Z FONDŮ EU .....	33
3.4    FINANČNÍ MECHANISMY EHP A NORSKA .....	34
<b>II PRAKTICKÁ ČÁST</b> .....	<b>36</b>
<b>4 CHARAKTERISTIKA OBCE NĚMČICE</b> .....	<b>37</b>
4.1    ORGÁNY OBCE .....	37
<b>5 ANALÝZA HOSPODAŘNÍ OBCE</b> .....	<b>40</b>
5.1    ANALÝZA AKTIV .....	40
5.2    ANALÝZA PASIV .....	41
5.3    VYBRANÉ UKAZATELE FINANČNÍ ANALÝZY .....	43
5.3.1    Monitorující ukazatele SIMU .....	43
5.3.2    Přezkoumání hospodaření obce.....	44
5.4    ANALÝZA ROZPOČTU 2017–2019.....	45
5.4.1    Příjmy .....	46
5.4.2    Výdaje .....	49
5.4.3    Financování .....	50
5.5    HODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE .....	51
5.6    PLNĚNÍ ROZPOČTU 2017–2019.....	52
<b>6 PŘEHLED PŘIJATÝCH DOTACÍ V LETECH 2017-2019</b> .....	<b>55</b>
6.1    ÚČTOVÁNÍ VYBRANÝCH DOTACÍ .....	57
<b>7 VYHODNOCENÍ ANALÝZY A DOPORUČENÍ</b> .....	<b>60</b>

7.1	ZVÝŠENÍ PŘÍJMŮ.....	60
7.2	OPTIMALIZACE VÝDAJŮ .....	63
	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>64</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY.....</b>	<b>65</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....</b>	<b>67</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ .....</b>	<b>68</b>
	<b>SEZNAM GRAFŮ .....</b>	<b>69</b>
	<b>SEZNAM TABULEK.....</b>	<b>70</b>



## ÚVOD

Tato bakalářská práce se zabývá analýzou hospodaření obce Němčice v průběhu let 2017-2019. Obec Němčice je samosprávním celem, který hospodaří se svým rozpočtem tak, aby rozpočtové příjmy pokryly výdaje. Zvyšování příjmů však není jednoduché, jelikož ve většině případů obec o této výši nerozhoduje, stát nastaví pravidla pro přerozdělení určujících příjmů, což jsou daňové výnosy. Proto obec musí hospodařit tak, aby nedocházelo k navyšování případného schodku v průběhu let.

Cílem práce je analyzovat rozpočet obce, její příjmy a výdaje a na jejich základě navrhnout příslušná opatření. Bakalářská práce je rozdělena na teoretickou část a praktickou část.

V první části práce se budu věnovat základním charakteristikám a vymezení pojmů. Teoretická část bude rozdělena na tři kapitoly. V první kapitole se budu věnovat definování obce, znaky obce, orgány a jakou má působnost. V druhé kapitole se budu zabývat teoretickému zjištění hospodaření obce a rozpočtu, co zahrnuje rozpočtový proces a jak se dělí rozpočtová skladba. Dále budu popisovat přezkoumávání hospodaření obce. V poslední kapitole první části vymezím pojem dotace, jejich členění a formy získávání, jelikož obec je nezisková organizace a dotace jsou hlavním zdrojem pro financování investic.

V druhé části se zaměřím přímo na obec Němčice, její historii a orgány obce. Dále se zaměřím na cíl práce - hospodaření obce. Nejprve se podívám na rozvahu obce, abych zjistila, jaký má obec majetek a jakými zdroji ho kryje. Na základních finančních ukazatelích vypočítám míru zadluženosti obce a její likviditu. Po tomto kroku přejdu přímo k rozpočtu obce. Budu analyzovat zvláště příjmovou a výdajovou stranu rozpočtu a sledovat jejich vývoj v letech 2017 -2019. Tento krok rozdělím na provozní a investiční část rozpočtu a vyhodnotím hospodaření obce za daná léta a zanalyzuju plnění rozpočtu od schváleného rozpočtu po rozpočet na konci období. V další kapitole se budu věnovat přijatým dotačním titulům v jednotlivých letech, které obec získala, jejich účel, výši a následné účtování.

Na závěr mé práce vyhodnotím hospodaření obce, navrhu opatření ke zvýšení příjmů obce a získání prostředků v dalších letech, nebo jak optimalizovat výdaje, aby to pro obec nebylo nepřijatelné a zároveň, aby obec byla dále atraktivní pro její obyvatele.

Tato práce je založena na studiu literatury o hospodaření obcí, finanční analýze a rozhovorech se starostou a účetní obce Němčice.

## CÍLE A METODY ZPRACOVÁNÍ

Cílem práce je zanalyzovat hospodaření obce Němčice, a to analýzou daňových, nedaňových, kapitálových příjmů a přijatých transferů, na druhou stranu analýzou běžných a kapitálových výdajů. Dále se zabývá rozbohem a účtování přijatých dotací v letech 2017 – 2019. Teoretická část má za cíl rozbor literatury a internetových zdrojů ohledně obce, jejím hospodaření a možnostmi získání dotací. V praktické části se věnuji nejprve charakteristice obce a analýze rozvahy obce. Poté se zabývám analýze příjmů, výdajů a přijatými dotacemi, na základě interních zdrojů obce a rozhovorem se starostou a účetní obce.

V teoretické části je použita metoda literární rešerše a analýza. Je popsána působnost obce a tvorba rozpočtu. Po prostudování literárních zdrojů je popsán rozpočtový proces, rozpočtová skladba a následné přezkoumání hospodaření. Následuje získání informací o dotacích poskytované v rámci ČR a Evropské unie.

V praktické části vycházím z informací uvedených v teorii. Zabývám se popisem aktiv a pasiv obce, horizontální a vertikální analýzou příjmů, výdajů a zkoumání plnění rozpočtu za roky 2017 – 2019. Výpočtem základních monitorujících ukazatelů zjistím podíl cizích zdrojů na celkových aktivech obce a likviditu obce. Dalším krokem je analýza hospodaření obce a znázornění vývoje hospodaření za sledované roky. Poté jsou popsány přijaté dotace za roky 2017-2019 a ukázka jejich účtování. Pro analýzy byly využity data z výkazů, interních zdrojů obce a informace získané na základě komunikace se starostou obce.

V závěru práce je obsaženo hodnocení hospodaření, návrhy na zvýšení příjmů a optimalizace výdajů. Tyto informace vycházejí ze zjištěných údajů.

## **I. TEORETICKÁ ČÁST**

## 1 OBEC

Z hlediska samosprávy existuje v České republice dvoustupňový systém. Stát člení územní samosprávy na obce, jako základní územní samosprávné celky, a kraje, jako vyšší územní samosprávné celky. V České republice je 6.254 obcí a 4 vojenské újezdy. Počet obyvatel v nich eviduje např. Český statistický úřad či Ministerstvo vnitra. (MV ČR, 2019, s. 7)

Některé větší obce, u nichž tak stanovil předseda Poslanecké sněmovny, užívají označení městys. Obec, která má alespoň tři tisíce obyvatel, je městem. Zákon č.128/200 Sb., o obcích vymezuje čtyři druhy obcí.

Obec hospodaří s vlastními i svěřenými finančními prostředky, vydává závazně právní normy, vlastní movitý i nemovitý majetek, zřizuje obecní policii, neziskové organizace a obecní podniky. Obec vykonává funkci samosprávné (spravuje sama sebe a záležitosti týkající se občanů, pomocí svých orgánů) a státní (vykonává státní správu). (Káňa, 2010, s. 50; Provazníková, 2015, s. 27)

Obec se vyznačuje:

- vlastním územím (území obce tvoří katastrální území)
- vlastní majetek a hospodaření dle rozpočtu (sestavuje si svůj rozpočet a hospodaří s ním)
- právní subjektivitou (obce jsou veřejnoprávními korporacemi, které vystupují v právních vztazích svým jménem a nesou odpovědnost z těchto vztahů)
- občany obce (osoby žijící v obci)
- funkcí (samosprávné a státní); (Káňa, 2010, s. 50)

### 1.1 Orgány obce

Mezi nejdůležitější orgány obce patří zastupitelstvo, rada obce, starosta, místostarosta, finanční a kontrolní výbor.

**Zastupitelstvo** je kolektivně volený orgán, počet členů závisí na velikosti obce, jejím počtu obyvatel. Zastupitelstvo obce má hlavní slovo při rozhodování, přičemž platí, že musí souhlasit nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jednou za tři měsíce. Jednání zastupitelstva jsou

veřejné a rozhodnutí musí zveřejnit na vývěskách. Zastupitelstvo ze svých členů volí starostu, místostarostu a členy rady obce.

V rámci samosprávné působnosti zastupitelstvo rozhoduje a schvaluje zejména:

- Zřizování a rušení výborů
- Program rozvoje obce
- Rozpočet obce a závěrečný účet
- Založení, zřízení nebo zánik neziskových organizací
- Přijetí nebo převzetí úvěru
- Založení nebo zrušení právnických osob
- Vyhlášení místního referenda
- Obecně závazné vyhlášky
- Vklady nepeněžité i peněžité do svazku obcí
- Poskytnutí dotací
- Nabytí a převod nemovitostí v majetku obce (Peková, 2011, s. 351; Provazníková, 2015, s. 28)

**Výkonným orgánem obce je rada obce.** Podléhá zastupitelstvu, její jednání jsou neveřejná a pro usnesení musí hlasovat nadpoloviční většina. Počet členů musí být vždy liché od 5 do 11 členů, přičemž v současnosti nesmí překročit jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Když má zastupitelstvo méně než 15 členů, rada obce se nevolí. V čele rady obce je starosta a jeho zástupci (místostarostové a další členové).

Radě obce je vyhrazeno:

- Příprava materiálů pro jednání zastupitelstva
- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu
- Rozhoduje o nájemních smlouvách
- Ukládá pokuty v samostatné působnosti
- Vydávat nařízení obce

- zřizovat a zrušovat podle potřeby, komise rady obce (dále jen "komise"), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy
- rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti
- schvaluje organizační řád obecního úřadu
- projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce
- stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu
- kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce
- stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce
- schvalovat účetní závěrku obcí zřízené příspěvkové organizace sestavenou k rozvahovému dni (Zákon č.128/2000 Sb.)

**Starosta** zastupuje obec navenek a stojí v čele obecní rady. Je uznávaným statutárním orgánem obce. Je odpovědný zastupitelstvu. Starosta připravuje, svolává a řídí schůze rady obce, jmenuje a odvolává tajemníka, odpovídá za informovanost občanů obce.

**Místostarosta** zastupuje starostu při jeho nepřítomnosti. Starosta společně s místostarostou, tajemníkem a dalšími zaměstnanci obce tvoří **obecní úřad**. (Peková, 2011, s. 355)

**Poradní a kontrolní orgány** obce jsou:

- Výbory – jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Vždy musí být zřízen Finanční výbor (kontroluje hospodaření obce) a Kontrolní výbor (kontroluje plnění usnesení zastupitelstva a rady obce). Zastupitelstvo obce může zřídit osadní výbor nebo místní výbory. Osadní výbor je oprávněn předkládat zastupitelstvu obce, radě obce a výborům návrhy týkající se rozvoje části obce a rozpočtu obce, vyjadřovat se k návrhům předkládaným zastupitelstvu obce a radě obce k rozhodnutí nebo se vyjadřovat k připomínkám a podnětům předkládaným občany obce.

- Komise – jsou iniciativními a poradní orgány rady obce, jsou výkonnými orgány v přenesené působnosti obce. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

## 1.2 Působnost obce

V České republice je zaveden tzv. spojený model veřejné správy. (Informační centrum vlády, 2010)

Obce prostřednictvím svých orgánů vykonávají dvojí působnost. Působnost obcí se dělí na samostatnou a přenesenou.

Do samostatné působnosti můžeme zařadit například:

- Hospodaření obce
- Rozpočet a závěrečný účet obce
- Peněžní fondy obce
- Osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce
- Vydávání obecně závazných vyhlášek
- Místní referendum
- Program rozvoje
- Spolupráce s ostatními obcemi
- Ukládání pokut za delikty
- Územní plán obce a regulační plán (Provazníková, 2015, s. 29)

Na základě zvláštních zákonů se do samostatné působnosti obce řadí i místní poplatky, zřizování dobrovolné jednotky hasičů, zřizování mateřské školky a základní školy nebo zdravotnických zařízení.

Orgány všech obcí vykonávají působnost přenesenou ve věcech, které stanoví zákon. Přenesená působnost souvisí s činností vydávání nařízení, rozhodování o komunikacích, projednávání přestupků a ochranou životního prostředí. (Provazníková, 2015, s. 29)

## 2 HOSPODAŘENÍ OBCE

Obec je ekonomickým samostatným subjektem, hospodaří s finančními prostředky dle schváleného rozpočtu. (Káňa, 2010, s. 56, Provazníková, 2015, s. 214)

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími z vymezené působnosti. Obec je povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky, a zabezpečit, aby nedošlo k promlčení nebo zániku z nich vyplývajících práv. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

### 2.1 Monitoring hospodaření územních samosprávných celků

Obec hospodaří v zájmu zdravých a udržitelných financí tak, aby výše jejího dluhu nepřekročila k rozvahovému dni 60 % průměru jejích příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Překročí-li dluh obce 60 % průměru příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, je obec povinna v následujícím kalendářním roce snížit dluh nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. (Zákon č. 23/2017 Sb.)

Monitoring slouží pro hodnocení hospodářské situace obcí a krajů, přičemž je založen na sledování soustavy osmnácti ukazatelů, které vychází z finančních a účetních výkazů zasílaných do systému Státní pokladny.

Za stěžejní jsou považovány tři následující ukazatele, které označujeme jako monitorující:

#### 1. Pravidlo rozpočtové odpovědnosti

- podíl dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky
- hodnota by neměla překročit 60 %

#### 2. Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům

- tento ukazatel zachycuje míru zadlužení majetku daného ÚSC. To znamená, jaký podíl aktiv je kryt cizími zdroji
- hodnota by neměla překročit 25 %

#### 3. Celková likvidita

- vyjadřuje podíl oběžných aktiv a krátkodobých závazků. Hodnota ukazatele nižší než 1 naznačuje, že obec není schopna splatit své krátkodobé závazky (dostává se do platební neschopnosti)



- hodnota by neměla být nižší než 1

Překročení hraničních hodnot u všech tří ukazatelů současně pouze indikuje možné riziko hospodářských problémů, ale nutně neznamená, že je obec v tíživé finanční situaci.

Monitoring nepředstavuje žádné administrativní ani finanční nároky na rozpočty a chod územních samosprávných celků. (MF ČR, 2018)

## 2.2 Rozpočet a rozpočtový proces

Rozpočet a celý rozpočtový proces je nástrojem zabezpečení a financování obecní politiky, je finančním plánem příjmů a výdajů na následující kalendářní rok. Sestavení návrhu rozpočtu a tvorbu podkladů rozpočtu zpravidla provádí výkonný orgán obce, většinou finanční odbor. Podkladem pro návrh rozpočtu je rozpočtový výhled. Schvalování rozpočtu je ve výhradní pravomoci zastupitelstva. Rozpočet musí být reálný, pravdivý a úplný. (Provazníková, 2015, s. 63)

**Územní rozpočet** slouží k ekonomickému rozvoji, financování projektů a uspokojování potřeb obyvatel obce. Obec je povinna v rámci rozpočtového procesu hospodařit v souladu se zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, provádět kontrolu svého hospodaření a po skočení kalendářního roku zpracovat a schválit závěrečný účet. Podle §3 zákona č. 23/2017 Sb. se musí obec řídit transparentností, účelností, hospodárností a efektivností. (MV ČR, 2018)

Etapy rozpočtového procesu:

- Sestavení návrhu územního rozpočtu výkonným orgánem
- Projednání návrhu rozpočtu v poradních orgánech a voleném orgánu
- Schválení návrhu voleným orgánem
- Plnění územního rozpočtu, za které odpovídají výkonné orgány
- Průběžná kontrola plnění
- Sestavení přehledu o skutečném vývoji plnění územního rozpočtu za uplynulé rozpočtové období a projednání s následnou kontrolou (MV ČR, 2019)

**Rozpočet** je finanční plán obce na rozpočtové období (kalendářní rok). Při zpracování ročního rozpočtu se vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu.

**Pravidla rozpočtového provizoria** schvaluje zastupitelstvo obce v případě, že není schválen rozpočet na kalendářní rok do 31. 12. Těmito pravidly se obec řídí při svém hospodaření do doby schválení rozpočtu na příslušný kalendářní rok. (MV ČR, 2018, s. 19)

**Střednědobý výhled rozpočtu** slouží pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodaření obce. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Střednědobý výhled rozpočtu obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. (Zákon č. 250/2000 Sb.)

**Obecní rozpočet** je veřejný a skládá se z příjmů, výdajů a peněžních fondů. Rozpočet se sestavuje jako vyrovnaný (příjmy se rovnají výdajům), ale může být také přebytkový nebo schodkový. Podnikatelská činnost územního samosprávného celku nebo svazku obcí se sleduje mimo rozpočtové příjmy a výdaje. Její výsledek se promítne do rozpočtu a je součástí závěrečného účtu územního samosprávného celku nebo svazku obcí. (Zákon č. 250/2000 Sb.)

#### **Funkce rozpočtu:**

- Alokační – financování potřeb obce
- Redistribuční – ovlivňuje ekonomický a sociální rozvoj obcí
- Stabilizační – růst ekonomického potenciálu (MV ČR, 2019, s. 9)

V České republice existuje celá řada způsobů tvorby rozpočtů, které mohou být aplikovány na úrovni obcí.

Mezi nejznámější tradiční **metody tvorby rozpočtů** patří:

- přírůstková (indexová) metoda – založena na rozpočtu uplynulého roku, kdy jeho příjmy a výdaje se upraví koeficientem inflace
- metoda fixně stanoveného rozpočtu – vychází z pevně stanovené částky určené pro provoz organizace a lze ji zvyšovat o očekávanou míru inflace
- metoda nulového základu – podrobuje každou činnost zkoumání
- metoda rozpočtování dle výsledku – vyžaduje od představitelů obce porovnávat, zda využití zdrojů bylo efektivní a hospodárné a zároveň zda bylo dosaženo žádoucích účinků a cílů

- metoda programového rozpočtování – rozpočet se netvoří podle organizační struktury a podle odpovědnosti za jednotlivé kapitoly rozpočtu, ale podle účelnosti
- metody participativního rozpočtování – umožňuje, aby se občané obce zapojili do rozhodování o rozvoji své obce (MV ČR, 2018, s. 23)

## 2.3 Rozpočtová skladba

Příjmy a výdaje veřejných rozpočtů závazně rozděluje rozpočtová skladba neboli rozpočtová klasifikace. Upravuje třídění všech peněžních operací. V současné době ji upravuje vyhláška č. 323/2002 Sb.

Rozpočtovou skladbu můžeme rozdělit na:

- Odpovědnostní – kapitoly státního rozpočtu
- Druhové – základní třídění. Třídí peněžní operace na příjmy, výdaje a tzv. financování. Druhovému členění využívá čtyřmístný kód.
- Odvětvové – třídí příjmy a výdaje podle odvětví. Zahrnují se všechny výdaje, ale z příjmů jen nedaňové a kapitálové příjmy obcí. Nejnižšími jednotkami třídění jsou rozpočtové paragrafy. Paragrafy se seskupují do rozpočtových pododdílů, pododdíly do rozpočtových oddílů a oddíly do rozpočtových skupin.
- Konsolidační – konsolidační třídění je prvkem záznamové položky, Konsolidace umožňuje vyloučit duplicitu na základě interních transferů mezi fondy a korekci příjmů a korekci výdajů. Příjmy a výdaje se třídí podle stupňů konsolidace do 9 záznamových jednotek. Jejich čísla jsou třímístná.
- Podkladové – třídí příjmy a výdaje státního rozpočtu podle druhů podkladu pro změnu rozpočtu, která příjem umožňuje nebo k výdaji opravňuje. Třídí je na podkladové jednotky, jejich čísla jsou jednomístná.
- Prostorové – třídí příjmy a výdaje rozpočtů a ostatních peněžních fondů obcí podle toho, zda je zdrojem je tuzemsko nebo zahraničí. Třídí je na prostorové jednotky (jednomístné číslo).
- Nástrojové – z hlediska původu zdroje. Nástroji jsou jednotlivé fondy, programy a projekty Evropské unie a jednotlivé mezinárodní smlouvy o finančních mechanismech, případně jednotlivá místa odjinud ze zahraničí. Čísla nástrojů jsou pětímístná. První tři místa označují jednotlivé fondy, programy a projekty Evropské

unie, jednotlivé mezinárodní smlouvy o finančních mechanismech a jednotlivá místa odjinud ze zahraničí a poslední dvě místa jejich analytiky, které se nepoužijí pro příjmy a výdaje územních rozpočtů a státních fondů.

- Doplnkové
- Programové
- Účelové – výdaje se třídí na účely. Účely jsou jednotlivé rozpočtové přesuny do jiných kapitol, jak je schvaluje Ministerstvo financí. Čísla účelů jsou devítimístná. První dvě místa označují rok schválení rozpočtového přesunu, další tři kapitolu, z jejíhož rozpočtu se přesun provádí, a poslední čtyři pořadové číslo rozpočtového přesunu.
- Strukturní – příjmy a výdaje třídí na bloky, okruhy, množiny a výdaje též na podmnožiny. Podmnožiny se seskupují do množin, množiny do okruhů a okruhy do bloků. Ministerstvo financí stanoví okruhy a bloky pro třídění příjmů; okruhy a bloky pro třídění výdajů navrhuje správci kapitol a Ministerstvo financí je schvaluje. Čísla podmnožin jsou desetimístná. První tři místa označují blok, další tři okruh, další tři množinu a poslední místo podmnožinu.
- Transferové – Při třídění příjmů a výdajů z hlediska účelů transferů a půjčených prostředků se příjmy a výdaje člení na účelové znaky. Účelovými znaky jsou jednotlivé transfery a jednotlivá poskytnutí půjčených prostředků, které uvolňují ústřední orgány státní správy nebo jimi zřízené organizační složky státu, státní fondy, Národní fond a regionální rady. Čísla účelových znaků jsou pětimístná. První dvě místa označují kapitolu (Národní fond nebo státní fond, z jejichž rozpočtu se transfer nebo půjčené prostředky poskytují) a poslední tři místa kód dotačního titulu. (Zákon č. 323/2002 Sb.)

**Rozpočtová skladba** umožňuje rozdělení rozpočtu na běžnou a kapitálovou část. Běžná část rozpočtu je bilance běžných příjmů a běžných výdajů, z nichž se většina pravidelně každoročně opakuje, vztahují se k rozpočtovému roku a dají se plánovat. Oddělení běžného hospodaření v běžné části rozpočtu od dlouhodobého kapitálového hospodaření je důležité pro rozpočtové analýzy. Umožňuje analyzovat, na co jsou použity daňové a nedaňové příjmy, druhy jednotlivých výdajů a dopad na hospodaření daného subjektu územní samosprávy. (Provazníková, 2015, s. 2017)

Do plnění rozpočtu se zahrnují jen takové příjmy a výdaje, které byly uskutečněny v daném roce. Pro zařazení příjmů nebo výdajů do plnění rozpočtu v kalendářním roce je rozhodující datum připsání anebo odepsání prostředků na bankovních účtech. Územní samosprávný celek a svazek obcí může přijímat nebo poskytovat zálohy na věcná plnění smluv, která se uskuteční až v následujícím roce. Rozpočtová skladba nerozlišuje, zda se platba týká uskutečněného plnění nebo zálohy, rozlišuje jen druh příjmu a výdaje. Rozpočtová skladba příjmy a výdaje časově nerozlišuje, všímá si jen druhu plnění. (Schneiderová, Tocauer, 2020, s. 56)

Každou peněžní operaci lze zařadit do okruhu příjmů, výdajů a financování.

**Příjmy** rozumíme veškeré nenávratné inkasované prostředky, z domácí ekonomiky i ze zahraničí, včetně přijatých darů a dotací a přijaté splátky půjček, poskytnutých za účelem rozpočtové politiky. Nezahrnují na druhé straně návratná inkasa povahy přijatých výpůjček a přijaté splátky půjček poskytnutých za účelem řízení likvidity. Příjmy dále dělíme na základě hledisek analytického rámce do dvou základních skupin:

- vlastní příjmy běžné a kapitálové
- přijaté transfery běžné a kapitálové (Máče, 2018, s. 285)

**Příjmy rozpočtu obce tvoří zejména:**

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv
- příjmy z výsledků vlastní činnosti
- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila
- příjmy z vlastní správní činnosti, zejména ze správních poplatků, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce
- příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona
- výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona
- dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů
- dotace z rozpočtu kraje

- prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a správních trestů, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce
- přijaté peněžité dary a příspěvky
- jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce (Zákon č.250/2000 Sb.)

**Výdaje** jsou veškeré nenávratné platby na běžné i kapitálové účely a poskytované návratné platby (půjčky).

Výdaje lze rozdělit na:

- běžné neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery a neinvestiční půjčky
- kapitálové investiční nákupy, investiční transfery a investiční půjčky (Máče, 2018, s. 285)

Z rozpočtu obce se hradí zejména:

- závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj
- výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem
- závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila
- závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům
- výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec
- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účel. (Zákon č. 250/2000 Sb.)

Obecně se lze setkat s několika hledisky členění výdajů územních samospráv. Nejužívanějšími jsou:

- Podle ekonomického hlediska na běžné a kapitálové
- Podle rozpočtové skladby na druhové a odvětvové
- Podle infrastruktury na ekonomické a sociální
- Podle funkcí veřejných financí na alokační, redistribuční a stabilizační
- Podle rozpočtového plánování na plánované a neplánované (Provazníková, 2015, s. 194)

**Financování** zahrnuje přírůstek termínovaných závazků (výpůjčky peněžních prostředků) mínus splátky jistiny závazků plus pokles stavu peněžních prostředků na bankovních účtech minus přírůstek čistých operací aktivního řízení likvidity. (Máče, 2018, s. 285)

**Běžná část rozpočtu** by měla být sestavována jako vyrovnaná, resp. přebytková. Dlouhodobě schodková běžná část rozpočtu je nežádoucí a je potřeba zjistit příčiny. Může být způsobena nezodpovědným hospodařením obce nebo může být ovlivněna finanční nedostatečností v důsledku decentralizace kompetencí ve veřejném sektoru s fiskální decentralizací. Dlouhodobě přebytková běžná část rozpočtu je předpokladem splácení využívaných návratných příjmů na financování investic.

Mezi běžné příjmy rozpočtu patří:

Tabulka 1: Příjmy běžného rozpočtu

Daňové	Nedaňové	Přijaté transfery
Svěřené daně	Uživatelské poplatky za služby	Běžné dotace ze státního rozpočtu
Sdílené daně	Příjmy z pronájmu majetku	Běžné dotace ze státních fondů
Místní daně	Příjmy od nezisk. organizací	Od územních rozpočtů
Správní poplatky	Zisk z podnikání	

*Zdroj: Peková, 2011, s. 218 (vlastní zpracování)*

Mezi výdaje běžného rozpočtu řadíme:

- Všeobecné veřejné služby
- Veřejný pořádek (policie, hasiči)

- Vzdělání
- Péče o zdraví (veřejné zdravotnictví)
- Bydlení
- Komunální služby
- Podnikání
- Ostatní běžné výdaje (nahodilé, placené pokuty,...)
- Placené úroky (Peková, 2011, s. 218)

**Kapitálová část rozpočtu** zahrnuje příjmy z prodeje majetku, kapitálové přijaté dotace, příjmy z investičních úvěrů, příjmy z emise vlastních obligací, dary na investice aj. (Peková, 2011, s. 219)

Kapitálové výdaje jsou vynakládány na pořízení nových investic, aby bylo možné dále zabezpečovat z dlouhodobého hlediska veřejné statky pro obyvatelstvo. Jde o investice do místního veřejného sektoru, které jsou často nenávratné, nebo nepřímo návratné.

Kapitálovými výdaji se rozumí:

- Investiční výdaje
- Nákup akcií, majetkových podílů apod.
- Kapitálové transfery jiným organizacím, vlastním organizacím, jiným rozpočtům a vlastním fondům
- Investiční půjčky (MV ČR, 2019, s. 12)

**Příjmové operace** podle rozpočtové skladby dělíme do čtyř tříd:

**Třída 1 – Daňové příjmy** – povinné, neopětované příjmy plynoucí z daní, pojistného sociálního a zdravotního pojištění, doplatků včetně daní a sankcí za pozdní či nesprávné placení.

Daňové příjmy jsou nejpodstatnější složkou veřejných příjmů. Z právního pohledu je daní taková platba, které nese název „daň“. Z ekonomického hlediska však do daňových příjmů zahrnujeme všechny povinné platby veřejnému sektoru, které splňují charakteristiku daňových příjmů, mezi něž patří zákonnost, nenávratnost, někdy neúčelovost a neekvivalence. Daňové příjmy můžeme členit z několika hledisek. Nejčastější klasifikace daní je na daně přímé a nepřímé. Přímé daně obvykle zahrnují daně důchodové



a majetkové. Nepřímé daně obsahují daň z přidané hodnoty a specifické spotřební daně. (Maaytová, Ochrana, Pavel a kol., 2015, s. 109)

Podle druhového členění dělíme daňové příjmy na:

- daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů
- daně ze zboží a služeb v tuzemsku
- daně a poplatky z vybraných činností a služeb
- daně a cla za zboží a služby ze zahraničí
- majetkové daně
- ostatní daňové příjmy (Zákon č. 323/2002 Sb.)

Daňové příjmy rozpočtů obcí tvoří:

- výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně podle zákona o daních z příjmů,
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby, s výjimkou výnosů uvedených pod písmenem c),
- podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob, s výjimkou výnosů uvedených v písmenu h) a v § 3 odst. 1 písm. a),
- daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně (záloh na daň) z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, odváděné zaměstnavatelem jako plátcem daně

z příjmů, s výjimkou daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby. (Zákon č. 243/2000 Sb.)

**Třída 2- Nedaňové příjmy** – veškeré opětované příjmy, jako příjmy z prodeje neinvestičního majetku, příjmy z prodeje zboží a služeb, příjmy sankční povahy, které nemají vztah k daním a přijaté splátky za účelem rozpočtové politiky.

Další skupinou vlastních nenávratných příjmů rozpočtů obcí a krajů jsou nedaňové příjmy, mezi které patří především:

- Příjmy z vlastního podnikání – v podmínkách ČR je to doplňkový příjem rozpočtů územních samospráv. Některé mají charakter běžných příjmů, některé kapitálových příjmů. V příjmech rozpočtů tvoří zhruba 10 %. Tyto příjmy tvoří: podíl na zisku podniků s majetkovým vkladem obce po zdanění zisku, příjmy z pronájmu majetku a příjmy z finančního investování.
- Uživatelské poplatky – obce stanovují uživatelské poplatky za již klasické lokální služby, které zabezpečují pro občany. Nejčastěji se jedná o vodné, stočné, poplatky za odvoz komunálního odpadu atd.
- Sankční příjmy – tyto příjmy jsou obtížně plánovatelné, mají charakter doplňkových příjmů. Výnos je nahodilý a malý. Obce mohou ukládat pokuty na základě zmocnění zákonem o přestupcích za přestupky řešené v rámci tzv. přestupkového řízení, pokuty za znečišťování veřejných prostranství, za nepořádek apod.
- Ostatní nedaňové příjmy – mezi tyto příjmy můžeme zahrnout dary a výnosy z veřejných sbírek. (Provazníková, 2015, s. 89-92)

**Třída 3 – Kapitálové příjmy** – příjmy z prodeje investičního majetku a finančních aktiv majících povahu majetkových podílů za účelem rozpočtové politiky a přijaté dary pro investiční účely s výjimkou darů od zahraničních vlád a transferů z jiných úrovní vlády.

**Třída 4 – Přijaté dotace** – podrobnější třídění na běžné a kapitálové dotace neopětované a nenávratně inkasované dotace a dary od jiných úrovní vlády a od zahraničních vlád a institucí (Provazníková, 2015, s. 105)

Výdajové operace třídíme do následujících tříd:

**Třída 5 – Běžné výdaje** – neinvestiční nákupy, tj. opětované výdaje za zboží a služby neinvestiční povahy a náklady související s pracovní silou (mzdy, pojistné atd.).

Neinvestiční transfery – neopětované výdaje na neinvestiční účely charakteru dotací a příspěvků mimo rozpočtovou jednotku. Neinvestiční půjčky – návratně poskytované prostředky jiným subjektům na neinvestiční účely.

**Třída 6 – Kapitálové výdaje** – investiční nákupy, tj. opětované výdaje na pořízení hmotného nehmotného investičního majetku a akcií a majetkových účast. Investiční transfery – neopětované výdaje charakteru dotací a příspěvků na investiční účely poskytovaných mimo rozpočtovou jednotku.

Zvláštní postavení má **Třída 8 – Financování** – obsahuje stavové údaje (operace nejsou peněžním tokem). Součástí této třídy jsou položky vyjadřující změnu stavu finančních prostředků na bankovních účtech jako stavová veličina. Jde o ukazatele potřebné pro účetní výkaz o plnění příjmů a výdajů. Tyto výkazy jsou označeny jako Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (Fin 2 - 12M) a územní samosprávné celky jsou povinny předkládat je pravidelně měsíčně Ministerstvu financí. (Provazníková, 2015, s. 105)

Z ekonomických důvodů je nutná **existence transferů** mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy a jednotlivými články rozpočtové soustavy.

Jedním argumentem je zmírnění vertikální fiskální nerovnováhy, kde výdaje územních samospráv rostou rychleji než příjmy a je potřeba prostřednictvím dotací zabezpečit rovnováhu územních rozpočtů.

Zabezpečení horizontální fiskální rovnováhy znamená, že dotace jsou poskytovány obyvatelstvu, které platí daně se stejnými sazbami, aby byli schopni poskytovat podobnou skladbu statků a služeb daného standardu. Distribuce je založena na stejné úrovni výstupů na obyvatele.

Existence a internalizace externalit mezi jednotlivými samosprávnými jednotkami dochází v případě poskytování statků mimo obec, tudíž z něj nemají prospěch obyvatelé určité obce. Transfery omezují tyto problémy.

Jiným důvodem pro poskytování transferů je kompenzace speciálního břemene, např. rozdíly v ekologických podmínkách.

Kombinace všech výše uvedených důvodů po poskytování dotací lze vyjádřit ohodnocením místních a regionálních výdajových potřeb pomocí kritérií či jednotného vzorce, který

vyjadřuje hledisko potřebnosti a výši finančních prostředků. Kritéria hodnocení nejsou jednotná. Zpravidla se využívá kombinace několika. (Provazníková, 2015, s. 85)

Efektivní systém transferů mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy by měl splňovat tyto kritéria:

- Adekvátnost příjmů – místní samosprávy by měly mít prostřednictvím transferů dostatek zdrojů, aby mohly vykonávat kompetence
- Regulace zdanění a výdajů – efektivní transfery by neměly podněcovat nadměrné výdaje či omezovat zdanění
- Spravedlnost – transfery by se měly měnit v závislosti na místních potřebách
- Transparentnost a stabilita – výška dotace je známá každé samosprávní jednotce a má mít možnost při přípravě rozpočtu plánovat svoje celkové příjmy včetně dotací

**Mezi ostatní příjmy se řadí:**

- kapitálové příjmy – příjmy z prodeje majetku, výnosy z prodeje cenných papírů
- návratné příjmy – především se jedná o úvěry, půjčky, emise komunálních obligací
- příjmy ze sdružování finančních prostředků – obce sdružují finanční prostředky na veřejné potřeby, na které by samostatně neměli zdroje
- dary, výnosy z veřejných sbírek – dary od jednotlivců i firem, důležité je, zda je dar odpočitatelnou položkou od základu daně, veřejné sbírky jsou pouze doplňkové
- další nahodilé příjmy.

## **2.4 Závěrečný účet**

Závěrečný účet obsahuje souhrnné údaje o ročním hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok. Zachycuje údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů dle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem, finanční operace včetně tvorby a použití fondů. Obec má povinnost zveřejnit návrh závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dní před zahájením projednávání na zasedání zastupitelstva obce. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Na úřední desce může být návrh závěrečného účtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje

alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Zveřejnění musí trvat až do doby schválení závěrečného účtu. Připomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané obce uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva obce. Závěrečný účet projednává a schvaluje zastupitelstvo obce nejpozději do 30. 6. následujícího roku. (MV ČR, 2019, s. 17)

Obec požádá o **přezkoumání hospodaření** obce za uplynulý kalendářní rok příslušný krajský úřad, anebo zadá přezkoumání auditorovi nebo auditorské společnosti. Přezkoumání hospodaření obce provádí kraj v přenesené působnosti. Nepožádá-li obec o přezkoumání svého hospodaření příslušný krajský úřad, ani nezadá přezkoumání auditorovi, přezkoumá hospodaření obce příslušný krajský úřad. Náklady na přezkoumání hospodaření obce auditorem uhradí obec ze svých rozpočtových prostředků

Závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

**Jednorázová přezkoumání hospodaření** může krajský úřad uskutečnit u obcí, které k 1. lednu mají počet obyvatel menší než 800 a nevykonávají hospodářskou činnost.

V případě, že se obec rozhodne zadat přezkoumání auditorovi nebo auditorské společnosti a uzavře písemnou smlouvu o poskytnutí auditorské činnosti, o uzavření této smlouvy informuje příslušný krajský úřad nejpozději do 31. 1. následujícího roku.

V případě, že by obec nesplnila povinnost požádat o přezkoumání hospodaření krajský úřad ani ho nezahladala auditorovi či auditorské společnosti, oznámí krajský úřad zastupitelstvu obce do 28. 2. následujícího roku tuto skutečnost a přezkoumání vykoná z vlastního podnětu. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

**Předmětem přezkoumání hospodaření obcí** jsou údaje o ročním hospodaření obcí, které tvoří součást závěrečného účtu. Jedná se o:

- plnění příjmů a výdajů rozpočtu
- finanční operace týkající se tvorby a použití fondů
- náklady a výnosy podnikatelské činnosti obce

- peněžní prostředky týkající se sdružených prostředků s více obcemi nebo smlouvy s právníckými osobami
- finanční operace týkající se cizích zdrojů
- vyúčtování a vypořádání vztahů ke státnímu rozpočtu, státním fondům a krajům
- nakládání a hospodaření s majetkem státu, hospodaření obce
- zadávání veřejných zakázek dle zákona č. 134/2016 Sb.
- stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi
- ručení za závazky fyzických a právníckých osob
- zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob
- zřizování věcných břemen k majetku obce
- účetnictví vedené obcí (MV ČR, 2018, s. 35)

### 3 DOTACE

*Dotací se rozumí peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právníckým nebo fyzickým osobám na stanovený účel a za podmínek uvedených v rozhodnutí o poskytnutí dotace vydané poskytovatelem příjemci dotace ve smyslu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně souvisejících zákonů, a dále též peněžní prostředky z rozpočtu územních samosprávných celků poskytnuté právníckým nebo fyzickým osobám na stanovený účel a za podmínek uvedených ve smlouvě o poskytnutí dotace vydané poskytovatelem příjemci dotace ve smyslu zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Jedná se o nenávratnou formu podpory. (DotaceEU.cz)*

Jsou významným příjmem územních rozpočtů, zejména ze státního rozpočtu, případně státních účelových fondů. Dotace slouží k financování činnosti z výkonu přenesené působnosti. Kromě toho jsou obcím vypláceny převážně dotace účelové.

#### 3.1 Členění dotací

Dotace lze členit z různých hledisek:

- Podle poskytovatele dotace se člení na dotace ze státního rozpočtu, státních fondů, územních rozpočtů apod.
- Podle účelu se člení na neinvestiční (běžné) a investiční (kapitálové), kdy kritériem je, na co budou prostředky použity.
- Dotace mohou být účelové a neúčelové, kdy příjemce účelové dotace může prostředky vynaložit jen na schválený účel a poskytovatel dotace většinou vyžaduje vyúčtování dotace.
- Dále rozlišujeme dotace nárokové a nenárokové. U nárokových má příjemce po splnění určité podmínky nárok na její přidělení. Na nenárokové dotace žádný nárok není, většinou jsou přiděleny na základě soutěže, kdy uspějí jen někteří žadatelé.
- Poslední členění je na dotace se spoluúčastí a dotace bez spoluúčasti, kdy dotace se spoluúčastí kryje jen část nákladů podpořeného projektu a příjemce musí projekt spolufinancovat (týká se např. dotací z fondů EU). Dotace bez spoluúčasti kryje 100 % nákladů. (Maatyová, Ochrana, Pavel a spol., 2015, s. 149)

**Účelové dotace** jsou většinou využívány na podporu financování sociálních, kulturních služeb, vzdělávacích aktivit, dopravy a údržbu silnic. Tyto dotace vyžadují od obce jejich spoluúčast na financování daných výdajů. Dotace bez spoluúčasti jsou dotace, které představují pevnou (fixní) částku, kterou vyšší vládní úroveň poskytne obci na předem určené statky a služby, bez ohledu na to, jestli obec vynakládá ještě své finanční prostředky na danou službu. Výška dotace se vypočítá podle parametrů, které souvisejí se službou nebo statkem, na které se poskytuje. Pokud má dotace formu určitého procentního podílu na celkové vynaložené částce, jde o dotace se spoluúčastí. Na každou korunu dotace je nutno vynaložit stanovenou sumu z obecního rozpočtu. Rozlišujeme dotace otevřené (s otevřeným koncem) a uzavřené (s uzavřeným koncem).

U otevřených dotací výška dotace závisí pouze na činnosti obce. Otevřené podmíněné dotace jsou vhodné pro redukci externalit.

U uzavřených dotací se stanoví maximální výška dotace. Částka je stanovena fixně, bez ohledu na to, kolik vlastních zdrojů obec na dané služby použije. Tento způsob se používá ve většině zemí. (Provazníková, 2015, s. 86)

**Neúčelové dotace** převažují ve většině zemí. Tyto dotace nemají konkrétně vymezené podmínky použití. O použití neúčelových dotací rozhoduje obec sama. (Rozvojjobci.cz, 2012)

**Běžné dotace** – jedná se o neinvestiční dotace. Tvoří zhruba 90 % poskytnutých dotací obcím ze státního rozpočtu. Jsou určeny na zohlednění místních specifik při zajišťování veřejně-prospěšných služeb a statků. Podmínky pro získání jsou definovány v zákonu o státním rozpočtu ČR. Tyto dotace jsou vypláceny většinou krajům a posléze jsou rozdělovány prostředky obcím. Ostatní dotace mají charakter účelových dotací, jsou přísně zúčtovatelné a nevyužitá část se vrací do státního rozpočtu. (Provazníková, 2015, s. 138)

**Kapitálové dotace** – jedná se o investiční dotace. Tvoří kolem 10 % z objemu dotací ze státního rozpočtu. Kapitálové dotace jsou nenárokové a jsou jmenovitě schvalované v rámci zákona o státním rozpočtu s vedením v informačním systému programového financování EDS/SMVS. Jsou poskytovány jednotlivým obcím na financování investic, které svým významem přesahují danou lokalitu a na výdajové programy. Jde např. o dotaci na výstavbu a obnovu zdravotnických a školských zařízení. (Provazníková, 2015, s. 141)



### 3.2 Dotace v rámci ČR

Poskytovatelem dotace je ústřední orgán státní správy nebo jiný subjekt určený zákonem, který může na základě zákona poskytnout dotaci nebo návratnou finanční pomoc ze státního rozpočtu. (MV ČR)

V současné době jsou obcím přidělovány následující typy dotací:

- Na základě jejich definování a schválení v zákoně o státním rozpočtu – obce mají na tyto dotace nárok i v případě neplnění státního rozpočtu Jsou stabilním příjmem obce na rozpočtový rok. Většina z nich je poskytována v rámci tzv. souhrnného finančního vztahu státního rozpočtu obcím v úhrnech po jednotlivých krajích.
- Z kapitoly všeobecná pokladní správa (VSP) státního rozpočtu – prostřednictvím Ministerstva financí. Jedná se o dotace, které není možné sledovat podle odvětvového určení, např. účelové dotace na přípravu a konání voleb. Z VSP mohou být poskytovány obcím i mimořádné dotace i návratné finanční výpomoci.
- Nenárokové dotace z ministerstev – dotace poskytované z Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva pro životní prostředí, Ministerstva zemědělství,...
- Dotace ze státních mimorozpočtových fondů – nejčastěji se jedná o dotace ze Státního fondu životního prostředí (SFŽP), jsou podmíněny poskytnutím vlastních finančních prostředků obcí na investice s ekologickým aspektem.
- Dotace od krajů – v rámci samostatné působnosti kraje a přerozdělením některých typů dotací, jež kraje získaly ze státního rozpočtu. (Provazníková, 2015, s. 135-137)

### 3.3 Finanční prostředky z fondů EU

Členství České republiky v Evropské unii umožňuje participovat na společných politikách EU včetně politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Čerpat ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti mohou i obce a kraje. Programové období 2014–2020 je v pořadí třetí sedmiletý cyklus, ve kterém EU realizuje svou politiku soudržnosti.

Záměrem EU je prostřednictvím fondů přispět v maximální míře ke splnění cílů stanovených ve strategii EU 2020. Strategie EU neboli Strategie pro inteligentní

a udržitelný růst podporující začlenění je stěžejní pro rozvoj EU na období 2010 do roku 2020. Strategie předkládá tři vzájemně se posilující priority:

- Inteligentní růst spočívající v rozvoji ekonomiky založení na znalostech a inovacích
- Udržitelný růst spočívající v podpoře konkurenceschopnější a ekologičtější ekonomiky méně náročné na zdroje
- Růst podporující začlenění zahrnující podporu ekonomiky s vysokou zaměstnaností (Provazníková, 2015, s. 145)

Na období 2014–2020 jsou stanoveny dva základní cíle:

Cíl 1 – Investice pro růst a konkurenceschopnost – podpora regionů prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj

Cíl 2 – Evropská územní spolupráce – podpora vyváženého, harmonického a trvalého udržitelného rozvoje evropských zemí. (Provazníková, 2015, s. 146)

### **3.4 Finanční mechanismy EHP a Norska**

Státy Evropského hospodářského prostoru a Norské království zřídily finanční mechanismy ke snižování sociálních a hospodářských rozdílů v Evropském hospodářském prostoru (EHP). Cílem těchto mechanismů je přispět financováním programů/projektů v prioritních odvětvích k posílení schopností nových členských států plně se účastnit vnitřního trhu rozšířeného EHP. Prioritními oblastmi je např. ochrana a obnova kulturního dědictví, ochrana životního prostředí, podpora soudnictví, zdravotnictví či péče o dítě a rozvoj lidských zdrojů. Uvedené Finanční mechanismy stojí mimo politiku hospodářské a sociální soudržnosti EU a nejsou aktivitou Evropské unie. Nemají žádnou souvislost se strukturálními fondy EU. (Dotace EU.cz)

Podpora a posílení vzájemných vztahů mezi ČR a donorskými státy (Norsko, Island, Lichtenštejnsko) je jedním ze dvou hlavních cílů Fondů EHP a Norska. V rámci Fondů EHP a Norska 2014-2021 byl za účelem přímé podpory spolupráce zřízen zvláštní Fond pro bilaterální vztahy. Bylo tak navázáno na předcházející období 2009-2014, ve kterém byla díky podpoře z obdobného Fondu pro bilaterální spolupráci na národní úrovni realizována řada aktivit vedoucích ke vzniku nových partnerství či posílení těch stávajících.

Účelem Fondu pro bilaterální vztahy je i nadále finanční podpora institucí v ČR a donorských státech v aktivitách, které umožňují vzájemnou výměnu zkušeností a posilování bilaterální spolupráce. (MF ČR, 2018)

## **II. PRAKTICKÁ ČÁST**

## 4 CHARAKTERISTIKA OBCE NĚMČICE

Adresa:	Němčice 68, 76843 Kostelec u Holešova
Webové stránky:	<a href="http://www.obec-nemcice.cz">www.obec-nemcice.cz</a>
Telefon:	573 385 359
Fax:	573 385 020
Email:	<a href="mailto:obecnemcice@volny.cz">obecnemcice@volny.cz</a>

Obec Němčice leží ve Zlínském kraji, konkrétně v Mikroregionu Holešovsko. Je to malá obec o rozloze 291 ha s 347 obyvateli. První zmínka o Němčících pochází z roku 1261, kdy král Přemysl Otakar II. daroval obec spolu s řadou jiných svému rádci, olomouckému biskupovi Brunovi ze Šaumburka, za jehož erb je považován heraldický kopřivový list. Polovina tohoto znamení je převzata do znaku obce jako připomínka její nejstarší historie. Druhá polovina štítu charakterizuje zemědělský ráz Němčic.



Obrázek 1: Znak obce Němčice

*Zdroj: [www.obec-nemcice.cz](http://www.obec-nemcice.cz)*

Obec Němčice vznikla podle zákona č. 367/1990 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů dnem voleb do obecního zastupitelstva v roce 1990. Obec vykonává svoje funkce podle zákona č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Obec zřizuje mateřskou školu Němčice. Spolky obce jsou TJ Sokol Němčice z. s. a Sbor dobrovolných hasičů.

### 4.1 Orgány obce

V obci Němčice se volí zastupitelstvo, starosta a místostarosta. Starostou obce je Michal Štěpánek, místostarostou je Marek Michal. Ze zákona obec musí zřídit kontrolní a finanční výbor, tyto výbory se volí na zasedání zastupitelstva obce.

**Zastupitelstvo** je tvořeno sedmy členy. Zastupitelstvo s novými členy bylo voleno 29. října 2018 a tvoří jej starosta Michal Štěpánek, který obájil své místo, místostarosta Michal Marek, který byl do své pozice nově zvolen a ostatní členové. Zastupitelstvo obce při stanovení počtu členů zastupitelstva obce přihlédne zejména k počtu obyvatel a velikosti územního obvodu.

Tabulka 2: Určení počtu členů zastupitelstva podle počtu obyvatel

Do 500 obyvatel	5 až 15 členů
Nad 500 do 3 000 obyvatel	7 až 15 členů
Nad 3 000 do 10 000 obyvatel	11 až 25 členů
Nad 10 000 do 50 000 obyvatel	15 až 35 členů
Nad 50 000 do 150 000 obyvatel	25 až 45 členů
Nad 150 000 obyvatel	35 až 55 členů

*Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb. (vlastní zpracování)*

Zastupitelstvo obce se schází ze zákona minimálně čtyřikrát do roka. V roce 2018 bylo ustavující zasedání, kde se volili noví členové. Poté se v tomto roce sešli jednou. V roce 2019 proběhlo šest zasedání zastupitelstva. Jednání jsou vždy veřejné.

**Finanční a kontrolní výbory** jsou nejméně tříčlenné. Jejich členy nemohou být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.

Finanční výbor

- provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce,
- plní další úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

Finanční výbor obce Němčice se sešel v roce 2019 osmkrát. Je složen z předsedy Zdeňka Štěpánka a členů Andrey Bartíkové a Pavla Sládečka.

Kontrolní výbor

- kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena,
- kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti,

- plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce. (Zákon č. 128/2000 Sb.)

Předsedou kontrolního výboru obce Němčice je Tomáš Darebníček, dalšími členy jsou: Vít Holotík a František Mrázek. Členové nemusí být v zastupitelstvu.

**Rada obce** není zřízena, jelikož zastupitelstvo tvoří méně než 11 členů. Funkci rady obce vykonává starosta obce.

Na údržbu zeleně v obci jsou dle potřeby krátkodobě zaměstnáni pracovníci na DPP. Dále na DPP je zaměstnaná i knihovnice a kronikářka obce. V případě potřeby si členové orgánů obce pomáhají sami.

## 5 ANALÝZA HOSPODAŘNÍ OBCE

V kapitole analýzy hospodaření obce se v první části zaměřím na rozvahu, na majetek obce a jeho financování. Na základních ukazatelích finanční analýzy se podíváme na zadluženost obce a její likviditu. Druhá část kapitoly se zbývá rozpočtem obce za roky 2017–2019, analyzuje příjmovou a výdajovou stranu rozpočtu a financování.

### 5.1 Analýza aktiv

Nejdříve se zaměřím na strukturu aktiv, kde porovnáím celkový objem aktiv se stálými a oběžnými aktivy. Údaje jsou převzaty z rozvahy obce vždy k 31. 12. daného roku, vyjádřené v Kč s přesností na dvě desetinná místa.

Tabulka 3: Struktura aktiv v letech 2017-2019 (v Kč)

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Stálá aktiva	22 190 909,06	23 431 381,58	24 002 545,92
Oběžná aktiva	5 038 193,64	2 750 208,08	3 109 670,66
Aktiva celkem	27 229 102,70	26 181 589,66	27 112 216,58

*Zdroj: Výkazy obce (vlastní zpracování)*

Celková aktiva byla nejvyšší v roce 2017, kde hodnota aktiv činila 27 229 102,70 Kč. Hlavní část aktiv tvořila stálá aktiva ve výši 81,5 %, zbylou část tvořila oběžná aktiva. Nevětší složkou aktiv byl dlouhodobý hmotný majetek. V roce 2018 došlo k téměř polovičnímu poklesu oběžných aktiv a mírnému poklesu stálých aktiv, to vedlo ke snížení celkových aktiv na nejnižší hodnotu ze sledovaných let. Oběžná aktiva se snížila z důvodu zaúčtování dohadných účtů aktivních na příslušné souvztažné účty. Zhruba o 100 tis. Kč klesly i pohledávky od odběratelů. V roce 2019 došlo k nárůstu dlouhodobého hmotného majetku o 3,5 mil. Kč. Oběžná aktiva v tomto roce tvořila 11,5 %.

Tabulka 4: Členění aktiv v letech 2017–2019 (v Kč)

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Dlouhodobý nehmotný majetek	196 008,00	185 112,00	174 216,00
Dlouhodobý hmotný majetek	18 495 406,66	19 796 188,84	23 300 329,92
Dlouhodobý finanční majetek	3 468 000,00	3 448 000,00	528 000,00



Dlouhodobé pohledávky	31 494,40	2 080,74	0,00
Zásoby	6 678,06	2 377,68	7 412,09
Krátkodobé pohledávky	1 557 807,00	490 701,00	792 344,72
Krátkodobý finanční majetek	3473 708,58	2 257 129,40	2 309 913,85

*Zdroj: Výkazy obce (vlastní zpracování)*

Při podrobnějším členění aktiv můžeme v průběhu let vidět, že největší část tvoří dlouhodobý hmotný majetek, který byl každoročně dál nakupován. Tento majetek se odepisuje účetními odpisy ročně, rovnoměrným způsobem. V roce 2019 obec nakoupila elektrický nákladní automobil, na který dostala dotace od Státního fondu životního prostředí. Dalším dlouhodobým hmotným majetkem, který obec vlastní je například traktor Kubota s příslušenstvím, sekačka či mini bagr. Do drobného hmotného majetku se řadí majetek v pořizovací ceně 3–40 tis. Kč. Jedná se o kancelářské vybavení, lavičky, kontejnery a odpadkové koše v obci, přilby pro zásahovou jednotku atd. Dlouhodobé pohledávky byly v roce 2019 úplně splaceny. U zásob se snižovalo zboží na skladě v průběhu let a v roce 2019 se poprvé za sledované roky objevila položka materiál na skladě. Za kolísání krátkodobých pohledávek mohou převážně dohadné účtu aktivní, na které se účtují nevyfakturované zboží nebo služby k okamžiku uzavírání účetních knih. Dlouhodobý finanční majetek v roce 2019 klesl o 2 920 tis. Kč, jelikož obec prodala akcie Vodovodu a kanalizace Kroměříž.

## 5.2 Analýza pasiv

V této části se budu zabývat analýzou pasiv, jakožto zdrojů financování. Data jsem čerpala z účetních výkazů – rozvahy daného roku, sestavovaném ke konci daného roku, v Kč s přesností na dvě desetinná místa.

Tabulka 5: Struktura pasiv v letech 2017–2019 (v Kč)

	2017	2018	2019
Vlastní kapitál	21 013 301,70	25 373 060,67	24 758 216,58
Cizí zdroje	6 215 801,00	808 528,99	2 353 389,07
Pasiva celkem	27 229 102,70	26 181 586,66	27 112 216,58

*Zdroj: Výkazy obce (vlastní zpracování)*

Již na první pohled můžeme konstatovat, že hlavní převyšující část pasiv tvoří ve všech třech letech Vlastní kapitál. V roce 2017 je to 77,17 % z celkových pasiv. Největší roli hraje vlastní kapitál v roce 2018, kde jeho hodnota činí 96,92 %, navýšil se z důvodu přidělu peněz z výsledku hospodaření na účet výsledek hospodaření předcházejících účetních období. Téměř o 3 mil. Kč se navýšily transfery na pořízení dlouhodobého majetku. Zbývá procenta tvoří cizí zdroje, které od předchozího roku výrazně poklesla. To bylo způsobeno splacením dlouhodobého úvěr, který obec měla u Komerční banky. Tento úvěr si obec vzala z důvodu předfinancování dotace na rekonstrukci a výstavbu chodníků a bezbariérových komunikací pro pěší v obci Němčice v hodnotě 3 899 tis. Kč. Zároveň si u Komerční banky v roce 2017 vzala i krátkodobý úvěr ve výši 1 466 tis. Kč na předfinancování dotace na revitalizaci ploch zeleně na návsi obce Němčice. V roce 2018 se tyto úvěry splatili. V roce 2019 cizí zdroje opět vzrostly, díky krátkodobé přijaté záloze na transfery v hodnotě 1 989 tis. Kč.

Tabulka 6: Členění pasiv v letech 2017–2019 (v Kč)

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Jmění účetní jednotky a upravující položky	14 871 523,82	17 995 406,11	15 823 933, 86
Fondy účetní jednotky	408 141,73	412 907,57	262 608,81
Výsledek hospodaření	5 733 636,15	6 964 746,99	8672 284,84
Rezervy	0,00	0,00	0,00
Dlouhodobé závazky	4 356 200,00	467 200,00	0,00
Krátkodobé závazky	1859 601,00	341 328,99	2 353 389,07

*Zdroj: Výkazy obce (vlastní zpracování)*

Jmění účetní jednotky má kolísavou povahu, mezi rokem 2017 a 2018 se navýšilo o 21 %. Naopak od roku 2018 kleslo o 12 %. Fondy účetní jednotky zůstávaly mezi prvními roky téměř nezměněné, to však se změnilo v roce 2019, ve kterém fondy klesly o 150 298,76 Kč. Výsledek hospodaření v průběhu let rostl, můžeme tedy říci, že se obci daří. Rezervy na svých účtech nevykazuje. U dlouhodobých závazků došlo ke splacení dlouhodobého úvěru, který byl v roce 2019 úplně splacen. Další dlouhodobé úvěry si obec nevzala. Odlišný průběh měly krátkodobé závazky, v roce 2017 měla obec krátkodobé úvěry ve výši 1 466 tis. Kč, ty však do roku 2018 splatila. V roce 2019 došlo k nárůstu

krátkodobých závazků z důvodu nevyúčtované dotace na Zónu technické vybavenosti, ze které byla uhrazena výstavba nové komunikace, tato situace byla zaúčtovaná na účtu přijaté krátkodobé zálohy na transfery ve výši 1 989 tis. Kč. Tahle částka obsahuje dotaci na komunikaci ve výši 1 360 tis. Kč, dotaci na pořízení nákladního elektromobilu třídy N1 ve výši 600 tis. Kč a zálohu na volby do evropského parlamentu ve výši 29 tis. Kč.

### 5.3 Vybrané ukazatelé finanční analýzy

V této kapitole se budu zabývat vybranými ukazateli finanční analýzy. V první části se zaměřím na monitorující ukazatele SIMU, v druhé části jsem podle Zpráv o přezkoumání hospodaření dané obce zkoumala, zda dluh územního celku nepřekročil 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

#### 5.3.1 Monitorující ukazatele SIMU

V tabulce 7 se zabývám výpočtem vybraných monitorujících ukazatelů SIMU podle MFČR. V první části počítám, jaký je podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům. Zadluženost na jednoho obyvatele obce vypočítáme jako podíl dlouhodobých závazků s počtem obyvatel v daném roce. (MF ČR, 2012)

Tabulka 7: Monitorující ukazatele obce v letech 2017-2019

	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Cizí zdroje	6 215 801	808 528,99	2 353 389,07
Celková aktiva	27 229 102,70	26 181 589,66	27 112 216,58
<b>Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům</b>	<b>22,83 %</b>	<b>3,1%</b>	<b>8,68%</b>
Počet obyvatel	342	348	347
Dlouhodobé závazky	4 356 200	467 200	0,00
<b>Zadluženost na 1 obyvatele</b>	<b>12 734,43</b>	<b>1 342,53</b>	<b>0,00</b>
Oběžná aktiva	5 038 193,64	2 750 208,08	3 109 670,66
Krátkodobé závazky	1859 601,00	341 328,99	2 353 389,07
<b>Celková likvidita</b>	<b>2,70</b>	<b>8,06</b>	<b>1,32</b>

*Zdroj: Výkazy obce (vlastní zpracování)*

V tabulce 7 jsem se zabývala ukazateli zadluženosti dané obce, obecně platí, že hodnota by neměla překročit 25 %. K této hodnotě se obec přiblížila pouze v roce 2017, ve kterém si vzala dlouhodobý úvěr, na který v roce 2018 úplně splatila a celková zadluženost tudíž činila pouze 3,1 %. V dalším roku se výšila o 5,58 %, bylo to způsobeno nárůstem krátkodobých závazků.

U zadluženosti na jednoho obyvatele obce se porovnávají dlouhodobé závazky s počtem obyvatel. Zde názorně vidíme, že obec všechny své dlouhodobé závazky během let zaplatila, a tudíž v roce 2019 je zadluženost na obyvatele 0 Kč.

Dle výsledků můžeme říct, že obec byla nejvíce likvidní v roce 2018, jelikož její krátkodobé závazky výrazně poklesly. Naopak k hraniční hodnotě se obec přiblížila v roce 2019, to bylo způsobeno zvýšením krátkodobých přijatých záloh na transfery. Obec má ve všech letech malou hodnotu zásob a krátkodobých pohledávek oproti krátkodobému finančnímu majetku, konkrétně na účtu základní běžný účet územních samosprávních celků. Můžeme říci, že obec je velmi likvidní a je schopná dostát svým závazkům.

V roce 2017 si obec vzala dva úvěry, jeden dlouhodobý a druhý krátkodobý, což znázorňuje tabulka 8. Oba úvěry byly pořízeny bez ručení a poskytovatelem úvěrů byla Komerční banka, a. s. Jednalo se spolufinancování projektů, na které obec dostala dotace.

Tabulka 8: Přehled úvěrů v roce 2017

Účel úvěru	Výše úvěru (v tis. Kč)	Termín splatnosti	Úroková sazba
Předfinancování dotace k akci “Revitalizace ploch zeleně na návsi v obci Němčice“	1 466	31. 12. 2018	0,8 %
Spolufinancování akce “Rekonstrukce a výstavba chodníků a bezbariérových komunikací pro pěší v obci Němčice “	3 889	31. 7. 2024	0,9 %

*Zdroj: Interní zdroje obce (vlastní zpracování)*

### 5.3.2 Přezkoumání hospodaření obce

V tabulce 9 se zabývám ukazateli, které byly podle §10 odst. 4 písm. b) zákona 420/2004 Sb. zjištěny.

Tabulka 9: Ukazatele zjištěné při přezkoumávání za roky 2017-2019

	2017	2018	2019
Podíl pohledávek na rozpočtu územního celku	3,39 %	3,05 %	0,73 %
Podíl závazků na rozpočtu územního celku	26,43 %	1,40 %	2,14 %
Podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku	0,00 %	0,00 %	0,00 %

*Zdroj: Interní zdroje obce (vlastní zpracování)*

V roce 2017 ze zprávy č. 542/2017/IAK o výsledku přezkoumání hospodaření obce Němčice vyšlo, že dluh územního celku překročil 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky a činil 91,33 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

Překročení auditor vyhodnotil jako přípustné, jelikož se jednalo o předfinancování dotací, které byly v roce 2018 vyúčtovány a úvěry splaceny.

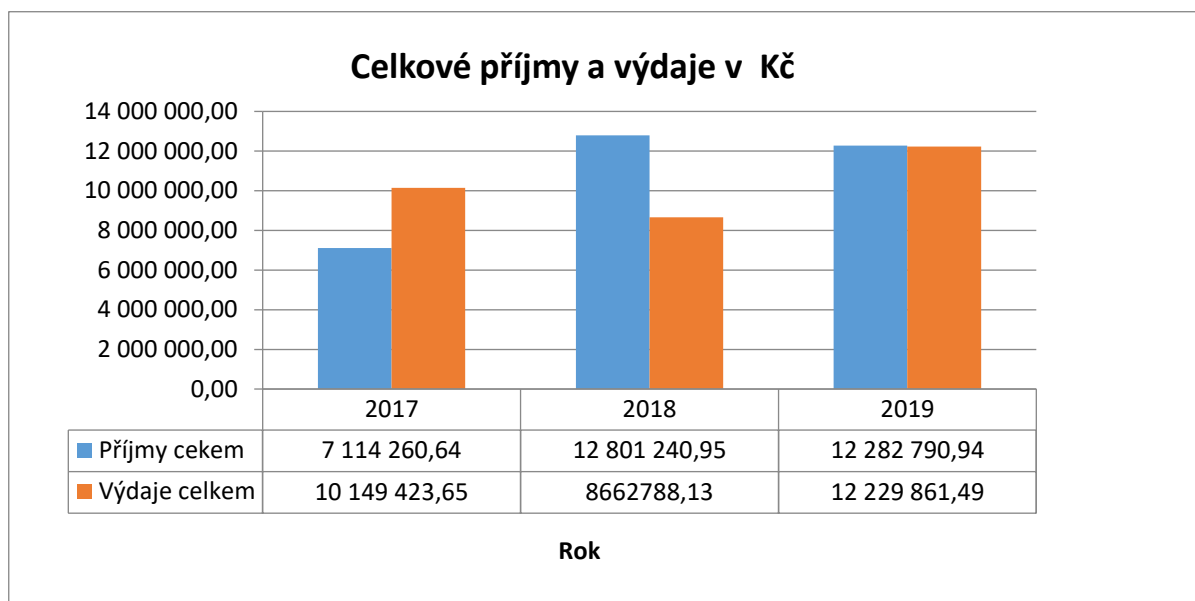
V roce 2018 i v roce 2019 dluh územního celku nepřekročil 60 % průměru za poslední 4 rozpočtové roky.

#### **5.4 Analýza rozpočtu 2017–2019**

V téhle části práce se budu zabývat analýzou příjmové a výdajové strany rozpočtu. Údaje jsem čerpala z Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad (Fin 2–12 M) sestavených vždy k 31. 12. daného roku v Kč, s přesností na dvě desetinná čísla.

Rozpočet sestavuje finanční výbor ve spolupráci se správcem rozpočtu. Rozpočet vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu, z plnění rozpočtu předchozího roku a z plánu investic. Rozpočet na nový rok je schvalován ke konci roku, návrh rozpočtu je uveřejněn na úřední desce minimálně 15 dní před jeho schválením v zastupitelstvu.

Graf 1: Vývoj celkových příjmů a výdajů v letech 2017-2019



*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

Na grafu 1 můžeme názorně vidět, že v roce 2017 celkové výdaje byly téměř o třetinu vyšší než příjmy daného roku, tato situace byla zapříčiněna především výdaji na pozemní komunikaci. V roce 2018 můžeme vidět navýšení příjmů o transfery a vyúčtování záloh na ně. V roce 2019 se příjmy téměř rovnají výdajům.

#### 5.4.1 Příjmy

Tabulka 10: Vertikální analýza příjmů v letech 2017–2019 (v Kč)

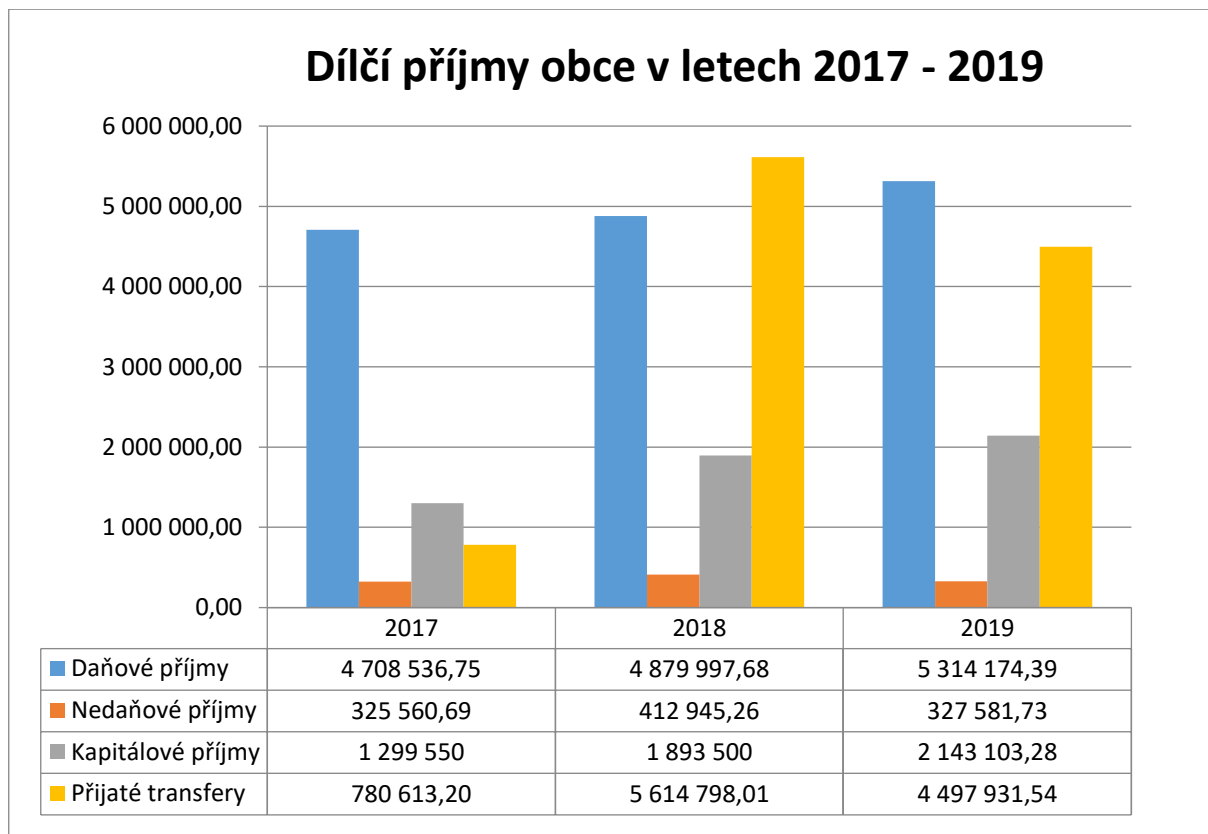
	2017	%	2018	%	2019	%
<b>Celkové příjmy</b>	7 114 260,64	100	12 801 240,95	100	12 282 790,94	100
Daňové	4 708 536,75	66,18	4 879 997,68	38,12	5 314 174,39	43,27
Nedaňové	325 560,69	4,58	412 945,26	3,23	327 581,73	2,67
Kapitálové	1 299 550	18,27	1 893 500	14,79	2 143 103,28	17,45
Přijaté transfery	780 613,20	10,97	5 614 798,01	43,86	4 497 931,54	36,62

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

Při rozdělení příjmů podle tříd je značné, že největší složkou příjmů v roce 2017 jsou daňové příjmy, tvoří 66,18 % celkových příjmů. Daňové příjmy se během tří let neustále zvyšují, zvýšením sdílených daní. V roce 2018 došlo k přijetí dotace na rekonstrukci

a výstavbu chodníků a bezbariérových komunikací pro pěší v obci Němčice, tudíž se navýšily přijaté transfery. Názorně to můžeme vidět na grafu 2.

Graf 2: Vývoj dílčích příjmů v letech 2017–2019 (v Kč)



Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)

### Třída 1 – Daňové příjmy

Tabulka 11: Horizontální analýza daňových příjmů v letech 2017–2019 (v Kč)

	2017	2018/2017	2018	2019/2018	2019
<b>Daňové příjmy</b>	4 708 536,75	3,64 %	4 879 997,68	8,90 %	5 314 174,39

Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)

Z vertikální analýzy daňových příjmů jsem zjistila, že se tyto příjmy každoročně zvyšují. Zapříčinily to vyšší příjmy z daní z příjmů fyzických osob a právnických osob. Značnou část příjmů je i daň z přidané hodnoty, která se meziročně navyšovala o zhruba 100 tis. Kč. Opačný průběh byl u daně z hazardních her. V roce 2017 činila 82 220,26 Kč, postupně se snižovala na hodnotu 26 751,52 Kč v roce 2019, jelikož se snížil celorepublikový výnos z hazardních her.

**Třída 2 – Nedaňové příjmy**

Tabulka 12: Horizontální analýza nedaňových příjmů v letech 2017–2019 (v Kč)

	<b>2017</b>	<b>2018/2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019/2018</b>	<b>2019</b>
<b>Nedaňové příjmy</b>	325 560,69	26,84 %	412 945,26	-20,67 %	327 581,73

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

U nedaňových rozpočtových příjmů vidíme kolísavý vývoj. V roce 2018 tyto příjmy vzrostly o 26,84 %. Největší zásluhu na kolísání nedaňových příjmů mají příjmy z pronájmu pozemků. V dalším roce došlo také kvůli nim k poklesu o 20,67 %. Příjmy z poskytování služeb a výrobků zůstali ve všech třech letech v hodnotě 16 800 Kč. Do nedaňových příjmů řadíme i poplatky obce.

**Třída 3 – Kapitálové příjmy**

Tabulka 13: Horizontální analýza kapitálových příjmů v letech 2017–2019 (v Kč)

	<b>2017</b>	<b>2018/2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019/2018</b>	<b>2019</b>
<b>Kapitálové příjmy</b>	1 299 550	45,70 %	1 893 500	13,18 %	2 143 103,28

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

Kapitálové příjmy v roce 2018 vzrostly téměř o polovinu díky prodeji pozemků v hodnotě 593 950 Kč. V roce 2019 došlo již k mírnějšímu nárůstu o 13,18 %, což dělá celkem 249 603,28 Kč, příčinou byl prodej dalších pozemků na stavební účely.

**Třída 4 – Přijaté transfery**

Tabulka 14: Horizontální analýza přijatých transferů v letech 2017–2019 (v Kč)

	<b>2017</b>	<b>2018/2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019/2018</b>	<b>2019</b>
<b>Přijaté transfery</b>	780 613,20	619,28 %	5 614 798,01	-19,89 %	4 497 931,54

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

V roce 2018 obec obdržela dotace v celkové výši 4 834 184,81 Kč na rekonstrukci a výstavbu chodníků pro pěší, na obnovu technického vybavení v knihovně a zálohu na volby v tomto roce. Jednalo se především o neinvestiční přijaté transfery ze státního



rozpočtu a ze státních fondů. V roce 2019 hodnota přijatých transferů oproti předešlému roku mírně klesla. Výčtu a rozboru dotací se věnuji v další části práce.

#### 5.4.2 Výdaje

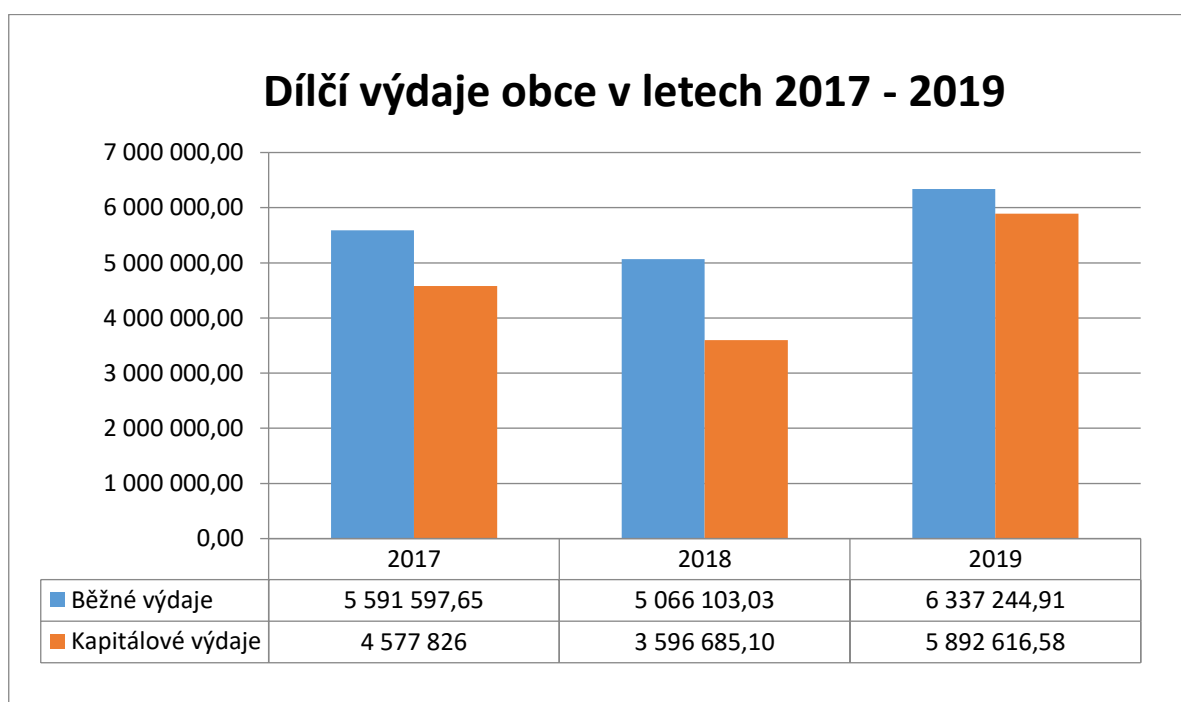
Tabulka 15: Vertikální analýza výdajů v letech 2017–2019 (v Kč)

	2017	%	2018	%	2019	%
<b>Výdaje celkem</b>	<b>10 149 423,65</b>	<b>100</b>	<b>8 662 788,13</b>	<b>100</b>	<b>12 229 861,49</b>	<b>100</b>
Běžné výdaje	5 571 597,65	54,90	5 066 103,03	58,48	6 337 244,91	51,82
Kapitálové výdaje	4 577 826	45,10	3 596 685,10	41,52	5 892 616,58	48,18

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

Ve všech sledovaných letech převyšují běžné výdaje nad kapitálovými. Běžné výdaje zahrnují převážně výdaje na nákup služeb, materiálu, energie, osobní výdaje, neinvestiční transfery, náklad na opravy a udržování, povinné pojistné a nákup materiálu. Kapitálové výdaje představují investice do budov, hal, pozemků, dopravních prostředků, strojů a jiných zařízení.

Graf 3: Vývoj dílčích výdajů v letech 2017–2019 (v Kč)



*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

**Třída 6 – Běžné výdaje**

Tabulka 16: Vertikální analýza běžných výdajů v letech 2017–2019 (v Kč)

	2017	2018/2017	2018	2019/2018	2019
<b>Běžné výdaje</b>	5 571 597,65	-9,07 %	5 066 103,03	25,09%	6 337 244,91

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

V tabulce 16 můžeme vidět mírnou kolísavost běžných výdajů. V prvních dvou letech došlo k poklesu, který zapříčinily výdaje na pozemní komunikaci, které se v roce 2018 výrazně snížily. V roce 2019 obec poskytla neinvestiční příspěvek mateřské školce. Také se zvýšily výdaje na kulturu, přesněji osobní výdaje a výdaje na pohoštění.

**Třída 7 – Kapitálové výdaje**

Tabulka 17: Vertikální analýza kapitálových výdajů v letech 2017–2019 (v Kč)

	2017	2018/2017	2018	2019/2018	2019
<b>Kapitálové výdaje</b>	4 577 826	-21,43	3 596 685,10	63,83 %	5 892 616,58

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

U kapitálových výdajů se jedná převážně o investice do majetku, obec v roce 2019 investovala do nákupu elektrického nákladního automobilu, jehož pořizovací cena byla 1 146 670 Kč. Také se zvýšily výdaje na budovy, haly a stavby.

**5.4.3 Financování**

Na položky třídy 8 - financování, patří takové pohyby na bankovních účtech, na které se vztahuje rozpočtová skladba, jimiž obec:

- Přijímá peněžní prostředky za účelem úhrady schodku; typicky se jedná o prostředky obdržené z půjček a jiných zdrojů, které mají být vráceny
- Vydává finanční prostředky na splátky vypůjčených peněžních prostředků (Schneiderová, 2018, s. 220)

V následující tabulce vidíme financování obce Němčice za roky 2017, 2018, a 2019. Údaje jsou převzaty z Fin 2 – 12M, sestavený vždy ke konci daného roku v Kč, s přesností na dvě desetinná místa.

Tabulka 18: Financování obce v letech 2017–2019 (v Kč)

	2017	2018	2019
<b>Krátkodobé financování z tuzemska</b>			
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	1 466 000	0	0
Uhrazené splátky	0	-1 466 000	0
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	-2 287 344	1 216 463,18	-52 929,45
<b>Dlouhodobé financování z tuzemska</b>			
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky	3 889 000	0	0
Uhrazené splátky	-32 613,39	-3 889 000	0
<b>Financování celkem</b>	<b>3 035 163,01</b>	<b>-4 138 452,82</b>	<b>-52 929,45</b>

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

U financování obce za roky 2017–2019 vidíme v roce 2017 přijetí krátkodobého úvěru na Předfinancování dotace k akci “Revitalizace ploch zeleně na návsi v obci Němčice a dlouhodobého úvěru na spolufinancování akce “Rekonstrukce a výstavba chodníků a bezbariérových komunikací pro pěší v obci Němčice. V roce 2018 obec tyto dluhy splatila. V roce 2018 byly položky půjčených prostředků nulové.

## 5.5 Hodnocení hospodaření obce

Oddělení běžného rozpočtu od rozpočtu kapitálového umožňuje přehledně analyzovat vynakládání běžných příjmů vzhledem k jednotlivým typům běžných výdajů, způsob umořování dluhu, zatímco kapitálový rozpočet územního celku umožňuje stanovit, zda objem finančních prostředků je dostatečný na realizaci jednotlivých investičních projektů. (Provazníková, 2015, s. 66)

Pro posouzení správného hospodaření obce je třeba rozdělit příjmy a výdaje na provozní a investiční činnost. Do provozních příjmů spadají daňové příjmy, nedaňové příjmy a neinvestiční přijaté transfery. Provozní výdaje se rovnají běžným výdajům. Investiční příjmy tvoří kapitálové příjmy a přijaté investiční dotace. Do výdajů investičního hospodaření řadíme celkové kapitálové výdaje.

Tabulka 19: Provozní a investiční hospodaření v letech 2017–2019 (v Kč)

	2017	2018	2019
Provozní příjmy	5 814 710,64	7 490 795,74	8 179 687,66
Provozní výdaje	5 571 597,65	5 066 103,03	6 337 244,91
<b>PROVOZNÍ HOSPODAŘENÍ</b>	1 919 198	2 424 692,71	-239 484,79
Investiční příjmy	1 299 550	5 310 445,21	4 103 103,28
Investiční výdaje	4 577 826	3 596 685,10	5 892 616,58
<b>INVESTIČNÍ HOSPODAŘENÍ</b>	-3 278 276	1 713 760,11	-1 789 513,30
<b>SALDO CEL. HOSPODAŘENÍ</b>	<b>-3 035 163,01</b>	<b>4 138 452,82</b>	<b>52 929,45</b>

*Zdroj: Fin 2 – 12M (vlastní zpracování)*

Provozní hospodaření obce se v letech dost měnilo. Od minusových hodnot v roce 2017 do milionových plusových hodnot v roce 2018 a do tisícových hodnot v roce 2019. Tento vývoj poukazuje na to, že v roce 2017 obec nebyla schopna pokrýt provozní výdaje provozními příjmy. Opačný příklad můžeme vidět v roce 2018, kde nejenže provozní výdaje byly pokryty provozními příjmy, ale vznikl i přebytek ve výši 1 625 692, 71 Kč. V roce 2019 obec hospodařila s přebytkem 52 929,45 Kč.

U investičního hospodaření vidíme podobný průběh jako u provozního. V roce 2018 je to způsobeno převážně získáním dotace na rekonstrukci chodníků v obci Němčice.

Přestože je saldo celkového hospodaření v roce 2017 bylo záporné, můžeme konstatovat, že se obec snaží využívat dotační tituly na investiční výstavby. Doporučila bych obci se ucházet o dotaci v rámci vypsání dotačních titulů a grantových řízení, aby obec nemusela tolik přispívat ze svých vlastních finančních prostředků.

## 5.6 Plnění rozpočtu 2017–2019

V následujících tabulkách je zobrazeno plnění rozpočtu v %. Je zde ukázaný vývoj od schváleného rozpočtu po rozpočet po změnách až na výsledek od počátku roku. Výše příjmů a výdajů jsou vyjádřeny v Kč s přesností na dvě desetinná místa.

Tabulka 20: Plnění rozpočtu v roce 2017

	Schválený	Rozpočet po	Výsledek od	Plnění v %
--	-----------	-------------	-------------	------------

	<b>rozpočet</b>	<b>změnách</b>	<b>počátku roku</b>	
Daňové příjmy	3 699 100,00	4 383 500,00	4 708 536,75	107,42
Nedaňové příjmy	259 000,00	316 600,00	325 560,69	102,83
Kapitálové příjmy	1 800 000,00	1 300 000,00	1 299 550,00	99,97
Přijaté transfery	68 900,00	780 613,20	780 613,20	100,00
<b>Příjmy celkem</b>	<b>5 827 000,00</b>	<b>6 780 713,20</b>	<b>7 114 260,64</b>	<b>104,92</b>
Běžné výdaje	3 817 000,00	6 400 713,20	5 571 597,65	87,05
Kapitálové výdaje	2 010 000,00	6 027 000,00	4 577 826,00	75,96
<b>Výdaje celkem</b>	<b>5 827 000,00</b>	<b>12 427 713,20</b>	<b>10 149 423,65</b>	<b>81,67</b>
Financování	0,00	5 647 000,00	3 035 163,01	53,75

*Zdroj: Fin 2–12 M, 2017 (vlastní zpracování)*

V roce 2017 obec od rozpočtu po změnách plnila téměř vždy na 100 %. Daňové příjmy vzrostly o 7,42 % a nedaňové o 2,83 %. Běžné výdaje se naopak snížily o 13 %, než obec předpokládala. Kapitálové výdaje byly nižší o 24 %. Obec rozpočet schválila jako vyrovnaný, ale na konci roku došlo ke schodku 3 035 163,01 Kč.

Tabulka 21: Plnění rozpočtu v roce 2018

	<b>Schválený rozpočet</b>	<b>Rozpočet po změnách</b>	<b>Výsledek od počátku roku</b>	<b>Plnění v %</b>
Daňové příjmy	4 007 700,00	4 749 500,00	4 879 997,68	102,75
Nedaňové příjmy	342 500,00	390 100,00	412 945,26	105,86
Kapitálové příjmy	1 800 000,00	1 893 500,00	1 893 500,00	100,00
Přijaté transfery	72 300,00	5 614 799,21	5 614 798,01	100,00
<b>Příjmy celkem</b>	<b>6 222 500,00</b>	<b>12 647 899,20</b>	<b>12 801 240,95</b>	<b>101,21</b>
Běžné výdaje	3 711 000,00	5 709 710,00	5 066 103,03	88,73
Kapitálové výdaje	2 120 000,00	3 848 000,00	3 596 685,10	93,47
<b>Výdaje celkem</b>	<b>5 831 000,00</b>	<b>9 557 710,00</b>	<b>8 662 788,00</b>	<b>90,64</b>

Financování	-391 500,00	-3 090 189,21	-4138 452,82	133,92
-------------	-------------	---------------	--------------	--------

*Zdroj: Fin 2-12 M, 2018 (vlastní zpracování)*

V porovnání s předchozím rokem vidíme ohromný nárůst přijatých transferů. Došlo k přijetí dotací na výstavbu a rekonstrukci chodníků, volby a nákup technického vybavení do knihovny. Příjmy obec plnila 100 %, dokonce u daňových a nedaňových příjmů o více jak 2 %. Běžné i kapitálové výdaje byly vyšší než v době schváleného rozpočtu, ale nižší než rozpočet po změnách. Na začátku roku obec rozpočet schválila jako přebytkový, a to se vydařilo i na konci roku, kde obec hospodařila s přebytkem 4 138 452,95 Kč.

Tabulka 22: Plnění rozpočtu v roce 2019 (v Kč)

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Výsledek od počátku roku	Plnění v %
Daňové příjmy	4 313 700,00	5 296 570,00	5 314 174,39	100,33
Nedaňové příjmy	171 000,00	336 000,00	327 581,73	97,49
Kapitálové příjmy	1 800 000,00	2 143 000,00	2 143 103,28	100,00
Přijaté transfery	72 300,00	2 663 931,54	4 497 931,54	168,85
<b>Příjmy celkem</b>	6 367 000,00	10 439 501,54	12 282 790,94	117,66
Běžné výdaje	3 258 000,00	5 147 548,19	6 337 244,91	123,11
Kapitálové výdaje	4 045 000,00	7 427 953,35	5 892 616,58	79,33
<b>Výdaje celkem</b>	7 303 000,00	12 575 501,54	12 229 861,49	97,25
Financování	936 000,00	2 136 000,00	-52 929,45	-2,48

*Zdroj: Fin 2–12 M, 2019 (vlastní zpracování)*

V roce 2019 vidíme napěně snížení nedaňových příjmů oproti rozpočtu po změnách o 2,5 %, naopak hodnota příjmů z přijatých transferů ohromně vzrostla o 68,85 %. Současně vzrostly i běžné výdaje o 23,11 %. Na začátku roku obec počítala s deficitním rozpočtem, to se však nestalo a výsledek hospodaření za rok 2019 byl přebytek ve výši 52 929,45 Kč.

## 6 PŘEHLED PŘIJATÝCH DOTACÍ V LETECH 2017-2019

Čerpání dotací v letech 2017–2019 znázorňují následující tabulky. Každá dotace se ukáže v rozpočtu přes rozpočtové opatření, které schvaluje zastupitelstvo na svém zasedání. Dotace byly řádně vyúčtovány a jsou archivovány po dobu 10 let. %. Na každou dotaci byla řádně uzavřena smlouva s poskytovatelem dotace. Žádost o dotaci si obec vyřizuje sama. V letech 2017 – 2019 bylo obci vyhověno ve všech žádostech o dotaci.

V případech poskytnutí dotace na volby existují přísná pravidla pro čerpání těchto dotačních prostředků, proto se nevyčerpaná část vrací prostřednictvím rozpočtu Zlínského kraje zpět do státního rozpočtu.

Tabulka 23: Popis přijatých dotací v roce 2017

Účel dotace	ÚZ	Kč	Komentář
Volby do parlamentu ČR	98071	25 000	Čerpáno bylo 16 093 Kč, vratka 8 907 Kč. Poskytovatelem bylo Ministerstvo vnitra. Vratka se vrací do státního rozpočtu prostřednictvím rozpočtu Zlínského kraje.
Revitalizace ploch zeleně na návsi obce Němčice	90992 90002	1 256 178	Dotace byla rozdělena na investiční a neinvestiční. Investiční dotace byla ve výši 96 434 Kč. Neinvestiční ve výši 1 159 744 Kč. Byla poskytnuta ze Státního fondu životního prostředí České republiky.

*Zdroj: Interní zdroje obce (vlastní zpracování)*

V roce 2017 obec obdržela dotaci od Ministerstva vnitra na volby do parlamentu, kterou čerpala ve výši 16 093 Kč. Další dotací byla dotace na revitalizaci ploch zeleně na návsi obce Němčice, která se dělila na investiční a neinvestiční. Poskytovatelem byl Státní fond životního prostředí ČR.

Tabulka 24: Popis přijatých dotací v roce 2018

Účel dotace	ÚZ	Kč	Komentář
Rekonstrukce a výstavba chodníků a bezbariérových		3 320 511,21	Jednalo se o investiční dotaci. Poskytovatelem bylo Ministerstvo pro místní rozvoj. Prostřednictvím

komunikací pro pěší v obci Němčice			Integrovaného regionálního dotačního programu, jedná se o evropské dotace. Celková rekonstrukce stála 3 495 274,96 Kč, investice byla dofinancována vlastními zdroji.
Prezidentské volby	98008	26 000	Dotace od Ministerstva vnitra na Volbu prezidenta ČR byla čerpána ve výši 19 072 Kč. Vratka ve výši 6 928 Kč byla poukázána na účet Zlínského kraje.
Volby Senátu a zastupitelstev obcí	98187	30 000	Dotace na volby 1/3 Senátu a zastupitelstev obcí byla čerpána ve výši 15 923 Kč. Vratka ve výši 14 077 Kč byla poslána na účet Zlínského kraje. Poskytovatelem bylo Ministerstvo vnitra.
Knihovna	34053	11 000	Dotace na obnovu technického vybavení knihovny. Jednalo se o neinvestiční dotaci. Poskytovatelem bylo Ministerstvo kultury ČR.

*Zdroj: Interní zdroje obce (vlastní zpracování)*

V roce 2018 obec získala čtyři dotace. Od Ministerstva vnitra obec získala dotace na Prezidentské volby a na volby Senátu a zastupitelstev obcí. Obec dostala dotaci na rekonstrukci a výstavbu chodníků, které byla investiční a část prostředků čerpala i ze svých zdrojů. Neinvestiční dotaci obec získala na technické vybavení knihovny od Ministerstva Kultury ČR.

Tabulka 25: Popis přijatých dotací v roce 2019

Účel dotace	ÚZ	Kč	Komentář
Volby do evropského parlamentu	98348	29 000	Dotace na Volby do evropského parlamentu byla čerpána ve výši 18 676 Kč. Vratka 10 324 Kč. Poskytovatelem bylo Ministerstvo vnitra.



ZTV	17977	1 360 000	Poskytovatelem bylo Ministerstvo pro místní rozvoj. Na jedno stavební místo bylo poskytnuto 80 000 Kč, bylo čerpáno na 17 stavebních míst. Podmínkou bylo zkolaudovat dům do 5 let. Stavebních míst bylo dosud prodáno 16. Šlo o národní zdroje.
Pořízení elektromobilu třídy N1		600 000	Dotace ze státního fondu životního prostředí. Jedná se o nákladní elektromobil, zařazen do II. odpisové skupiny. Pořizovací cena elektromobilu byla 1 146 670 Kč. Životnost 25 let. Způsob odepisování je rovnoměrný.

*Zdroj: Interní zdroje obce (vlastní zpracování)*

V roce 2019 se konaly volby do evropského parlamentu, na které obec dostala 29 000 Kč. Významnou dotací v roce 2019 byla dotace na Zónu technické vybavenosti, kterou obec využila na výstavbu komunikace k nově prodaným stavebním pozemkům. Obec se tak snaží nalákat nové obyvatele a pomoci jim při začátcích bydlení v obci. Pro technické pracovníky obce obec zakoupila nákladní elektromobil třídy N1, prostředky získala od Státního fondu životního prostředí.

## 6.1 Účtování vybraných dotací

V této části se zaměřím na příkladné účtování konkrétních dotací v jednotlivých letech. V tabulce 26 můžeme vidět účtování investiční a neinvestiční části dotace. V následujících tabulkách se jedná o účtování výstavby chodníku a dotaci na knihovnu. V neposlední řadě je ukázáno obecné účtování voleb, které se opakovalo v každém sledovaném roce. V účtování jsem nenašla žádnou chybu, a proto jsem se účtování dotací více nezabývala.

Tabulka 26: Účtování dotace na revitalizace zeleně – celková dotace 1 256 178 Kč

Popis účetní operace		Položka	UZ	Kč	MD	D
1	Rozhodnutí o dotaci – podrozvaha v roce 2017			1 256 178	943	999
2	Nárok na dotaci k 31.12.2017			1 176 142	388	672
3	Nárok na dotaci k 31.12.2017			75 682	388	403
4	Přijetí neinvestiční části dotace v roce 2018 (předsáno k 31.12)	4113	90002	1 155 390	231	388

5	Přijetí neinvestiční části dotace v roce 2018 (vyšší dotace než předepsáno)	4113	90002	4 354	231	374
6	Přijetí investiční část dotace	4213	90902	96 434	231	374
7	Odúčtování z podrozvahy			1 256 178	999	943
8	Vypořádání celkové dotace			1 256 178	374	346
9	Vypořádání investiční části dotace			96 434	346	403
10	Vypořádání neinvestiční části dotace			1 159 744	346	672

*Zdroj: Účetnictví obce (vlastní zpracování)*

Tabulka 27: Účtování dotace na chodník v celkové výši 3 320 511,21 Kč

Popis účetní operace		Položka	UZ	Kč	MD	D
1	Rozhodnutí o dotaci - podrozvaha			3 320 511,21	943	999
2	Přijetí dotace	4116	17969	3 320 511,21	231	374
3	Vyřazení z podrozvahy			3 320 511,21	999	943
4	Vyúčtování dotace			3 320 511,21	374	346
5	Vyúčtování dotace			3 320 511,21	346	403

*Zdroj: Účetnictví obce (vlastní zpracování)*

Tabulka 28: Účtování dotace na knihovnu ve výši 11 000 Kč

Popis účetní operace		Položka	UZ	Kč	MD	D
1	Rozhodnutí o dotaci - podrozvaha			11 000	943	999
2	Přijetí dotace	4116	34053	11 000	231	374
4	Vyúčtování dotace			11 000	374	346
5	Vyúčtování dotace			11 000	346	672

*Zdroj: Účetnictví obce (vlastní zpracování)*

Tabulka 29: Účtování dotací na volby

Popis účetní operace	§	Položka	UZ	MD	D
----------------------	---	---------	----	----	---

1	Přijetí dotace		4111	98xxx	231	374
3	Vypořádání, zaúčtování zálohy				346	672
4	Vypořádání, zaúčtování zálohy				374	346
5	Vratka v dalším roce	6402	5366		374	231

*Zdroj: Účetnictví obce (vlastní zpracování)*

## 7 VYHODNOCENÍ ANALÝZY A DOPORUČENÍ

V této části bakalářské práce se budu věnovat návrhům, jak zvýšit příjmy obce, popřípadě snížit výdaje. Obecně platí, že příjmy by měly pokrýt výdaje. Největší příjmy obce plynou z daní z příjmu fyzických a právnických osob, daně z příjmů, ty však obec nemůže ovlivnit. Mezi příjmy, které obec ovlivnit radíme poplatky, daň z nemovitých věcí a zdražení svých služeb. To však může vést k nespokojenosti obyvatel a následnému odstěhování nebo neatraktivnosti pro nové potencionální obyvatele. Další možností je optimalizace provozních výdajů nebo získávání více dotačních titulů.

### 7.1 Zvýšení příjmů

Obci plynou příjmy hlavně z daňových příjmů, ty však obec nemůže až na daň z nemovitostí ovlivnit, jelikož jsou přidělovány z celostátního hrubého výnosu daně. Dále jsou to příjmy z místních poplatků a přijatých transferů.

**Daň z nemovitých věcí** se platí za zdanitelnou stavbu nebo jednotku, která se nachází na území České republiky a je dokončená nebo užívaná a za pozemky na území České republiky evidované v katastru nemovitostí. Základní sazba daně se dále násobí koeficientem, který pro obec s počtem obyvatel do 1000 je 1,0. Obec může obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovité věci na území celé obce stanovit jeden místní koeficient ve výši 2, 3, 4, nebo 5. Tímto koeficientem se vynásobí daň poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, zdanitelných staveb nebo zdanitelných jednotek, popřípadě jejich souhrny. (Zákon č. 338/1992 Sb.)

Obec Němčice místní koeficient nemá a ani ho nemíní měnit. Při rozhovoru se starostou obce jsem se dozvěděla, že je to proto, že obyvatelé nemovitostí se starají o prostory před svými domy (park, chodník,...), které jsou ve vlastnictví obce a tím šetří obci náklady na údržbu těchto prostranství.

Zavedením místního koeficientu by se sice zvýšily příjmy obce, ale mohlo by to vést ke snížení motivace občanů se starat o vzhled obce a tím by vzrostly náklady na zaměstnance, kteří by se na údržbu zeleně přijali. Dále by to mohlo odradit nové občany k žití v téhle malé obci, kteří si zakoupili stavební pozemek.

Na základě obecně závazných vyhlášek obec vybírá tyto **místní poplatky**:

Tabulka 30: Místní poplatky

	Základní sazby (v Kč)	Snížená sazba (v Kč)
Poplatek ze psů	50	30
Poplatek za domovní odpad	490	x

*Zdroj: Interní zdroje obce (vlastní zpracování)*

Podle zákona o místních poplatcích č. 565/1990 Sb. **poplatek ze psů** platí držitel psa staršího 3 měsíců. Od poplatku ze psů je osvobozen držitel psa, kterým je osoba nevidomá, osoba, která je považována za závislou na pomoci jiné fyzické osob, držitelé průkazu ZTP a ZTP/P, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek pro zvířata nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis.

V letech 2017 až 2019 se výše poplatků neměnila, základní sazba za psa byla 50 Kč, snížená sazba (pro seniory) byla 30 Kč. Za každého dalšího psa se vybíralo 100 Kč.

Tabulka 31: Přínos z případného navýšení poplatku ze psů

Základní sazba za psa	Příjem	Přínos
50	3 170	0
100	6 340	3 170
150	9 510	6 170
200	12 680	9 510

*(vlastní zpracování)*

V tabulce 31 se věnuji přínosu z poplatků za psa, kdyby se tento poplatek zvýšil na částku 200 Kč/pes/rok. V případě 200 Kč poplatku by obec získala téměř o 10 tis. Kč více. V roce 2020 obec plánuje zvýšit poplatek za psa na 100 Kč, snížená sazba bude ve výši 50 Kč a za každého dalšího 50 Kč. Příjmy z poplatků ze psů tudíž vzrostou o dvojnásobek a obec tyto prostředky může použít na nákup drobného majetku, jako jsou koše na veřejné prostranství a zajištění sáček na psí exkrementy v oblastech, kde se pejskaři scházejí. S vyššími částkami jsem počítala pro srovnání se sousedící obcí Kostelec u Holešova, kde základní sazba za jednoho psa je 200 Kč.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu se během let 2017 – 2019 neměnil, činil 490 Kč/osoba za rok, jedná se **svoz komunálního odpadu** v obci.

Tento poplatek se skládá ze dvou částek:

- a) Z částky 85 Kč za kalendářní rok.
- b) Z částky 405 Kč za kalendářní rok. Tato částka je sestavena na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku.

Tabulka 32: Přínos z případného navýšení poplatku za svoz odpadu (v Kč)

Sazba	Příjem	Přínos
490	90 227	0
500	92 000	1 773
550	101 200	10 973

*(vlastní zpracování)*

V tabulce 33 se věnuji zvýšení poplatku za svoz komunálního odpadu. V letech 2017–2019 se částka 490 Kč/osoba neměnila. V případě navýšení částky na 500 Kč/osobu by se příjmy do rozpočtu zvýšily o 1 773 Kč. Doporučila by však tento poplatek ještě navýšit, a to na částku 550 Kč, která je pro obyvatele obce únosná. Navýšily by se tak příjmy o téměř 11 tis. Kč. Případný výnos by obec mohla použít na rozšíření odpadkových košů na veřejném prostranství nebo pořízení kontejnerů na tříděný a komunální odpad.

Dalšími poplatky jsou smluvní poplatky:

**Poplatek za kabelovou televizi** – je vybírán od těch, kteří jsou připojeni na kabelovou televizi. Jeho výše je již delší dobu 1320 Kč/rok.

**Poplatek ze stočného** – poplatek je za odvod odpadních vod do kanalizační sítě. Slouží pro tvorbu fondu vodohospodářského majetku. S jednotlivými občany (za nemovitost) jsou sepsány smlouvy o napojení na místní kanalizaci. Částka je stanovena paušální sazbou do roku 2020 ve výši 150 Kč/osoba/rok.

V roce 2020 obec plánuje navýšit tento poplatek na 400 Kč + 10% DPH = 440 Kč. Obec se stala od roku 2020 plátcem DPH.

Na rok 2020 byla schválená smlouva Zlínským krajem na dotaci Betonová plocha – sportovní a kulturní areál Němčice ve výši 1 mil. Kč, tj. 56,43 % z celkových způsobilých specifikovaných nákladů v žádosti o poskytnutí dotace.

Další schválenou dotací je dotace na protipovodňový výstražný systém v obci v rámci protipovodňovým opatřením. Poskytovatelem bude Ministerstvo životního prostředí.

Dále obec výhledově plánuje investovat do inženýrských sítí, stavebních pozemků, oprav veřejného osvětlení, zvětšit zasedací místnost a opravit jídelnu mateřské školky. Na vyjmenované projekty obec bude žádat o dotace.

Příjmy z prodeje pozemků v letech 2017 – 2019 rostly a tento průběh očekává obec i v dalších letech.

## 7.2 Optimalizace výdajů

Mezi výdaje, které obec může ovlivnit, patří běžné výdaje. Řadíme do nich výdaje na energie, platy zaměstnanců, příspěvky organizacím apod. Tyto výdaje by se mohly snížit snížením platu zaměstnancům, jejich pracovní doby nebo snížením odměn zastupitelstva. To však může způsobit negativní ohlasy. Další možností je přejít k úspornějšímu režimu technického vybavení. Například vyměnit ve veřejném osvětlení žárovky za úspornější zářivky nebo část veřejného osvětlení v ranních hodinách vypínat.

Kapitálové výdaje obec ovlivní jen v případě, že nebude investovat do rozvoje obce. To je však nepřijatelné, pokud chce být obec atraktivní pro své okolí a uspokojující pro stávající obyvatele.

Obec si obecně daří moc dobře i přesto, že v roce 2017 dosáhla schodkového rozpočtu na konci roku, což bylo hlavně zapříčiněno úvěry na spolufinancování a předfinancování dotací. V roce 2018 obec hospodařila velice dobře, využila získané dotace na výstavbu komunikace a nákup nového technického vybavení do knihovny.

Doporučila bych obci do budoucna snížit výdaje na energie. Jelikož je obec velmi úspěšná při získávání dotačních titulů, mohla by obec víc o tyto tituly žádat.

## ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo zanalyzovat hospodaření obce Němčice za uplynulé roky 2017–2019. Tento cíl byl splněn analýzou příjmové, výdajové strany rozpočtu, rozpočtovém plnění a komentáři k nim.

Abych mohla analyzovat hospodaření obce, musela jsem v první části této práce získat vědomosti o obci a jejím rozpočtu. Charakterizovala jsem rozpočet a rozpočtový proces. Obec musí předložit do konce roku rozpočtový plán a ten uveřejnit před schválením zastupitelstva 15 dní před schválením. Rozpočet se skládá z příjmů, výdajů a financování. Dílčí dělení určuje rozpočtová skladba. Část své práce jsem věnovala rozdělením dotací a jejich formami získávání.

V praktické části jsem se věnovala charakteristikou obce Němčice. Jedná se o malou obec s 347obyvateli u města Holešov. Při analýze rozpočtu za roky 2017–2019 jsem zjistila, že obec 2017 měla u KB dva úvěry na předfinancování projektů, na které v roce 2018 dostala dotace, tudíž byly oba dva rázem splaceny. Od tohoto roku neviduje žádný dlouhodobý úvěr. V roce 2018 obec schválila rozpočet jako přebytkový, a to se jí i povedlo na konci roku, kde měla přebytek přes 4 mil. Kč. V roce 2017 a 2018 se tohle nepovedlo, rozpočet na koci roku byl schodkový. V roce 2017 obec dosáhla schodku v 3 035 163,01 Kč. V roce 2019 obec koupila elektrický nákladní automobil a získala dotaci na Zónu technické vybavenosti obce, cílem obce je prodat zbylé stavební pozemky. V poslední části bakalářské práce jsem se věnovala analýze dotací za roky 2017–2019 a jejich následné účtování.

V dalších letech doporučuji obci se zaměřit na zvýšení atraktivity obce a tím získání příjmů z prodeje pozemků či nemovitosti. Tím pádem vzroste výnos z daně z nemovitých věcí a poplatky za komunální odpad, popřípadě za psa. Daňové příjmy se dělí z celostátních hrubých výnosů daní do obcí podle počtu obyvatel, obecně můžeme říci, čím více obyvatel, tím více daňových příjmů. Další možností zvýšení příjmů je získání více dotačních titulů. Obec by mohla zažádat např. Evropskou unii o poskytnutí dotací a tím investovat do rozvoje obce. Na druhou stranu by se obec měla snažit mírnit běžné výdaje např. šetrnějším využívání veřejného osvětlení, tak aby toto osvětlení bylo úspornější.



## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### Knižní zdroje:

GRUBER, Jonathan. *Public finance and public policy*. Sixth edition. New York. Worth publishers, 2019, 806 s. ISBN 9781319105259.

KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy*. 3. doplněné a přepracované vydání. Ostrava: MONTANEX, 2010. ISBN 978-80-7225-319-7.

MAAYTOVÁ, Alena, František OCHRANA a Jan PAVEL. *Veřejné finance v teorii a praxi*. Praha: Grada, 2015. ISBN 9788024755618.

MÁČE, Miroslav. *Manažerské účetnictví veřejného sektoru*. Praha: Grada, 2018. ISBN 9788027120031.

OCHRANA, František, Jan PAVEL a Leoš VÍTEK. *Veřejný sektor a veřejné finance: financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. Praha: Grada, 2010. ISBN 978802424732282.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: Teorie a praxe v ČR*. Praha: WoltersKluwer ČR, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada, 2015. ISBN 9788024756080.

SCHNEIDEROVÁ, Ivana a Martin TOCAUER. *Rozpočtová skladba 2020*. Praha: Acha obec účtuje, 2019. ISBN 978-80-905420-9-9.

### Studijní příručky:

*Dotační a investiční management* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. Dostupné také z: <http://www.zastupitelvkurzu.cz/wp-content/uploads/2019/09/Dota%C4%8Dn%C3%AD-a-investi%C4%8Dn%C3%AD-management-studijn%C3%AD-p%C5%99%C3%ADru%C4%8Dka.pdf>

*Postavení zastupitelů ve veřejné správě* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. Dostupné z: <http://www.zastupitelvkurzu.cz/wp-content/uploads/2019/09/Postaven%C3%AD-zastupitel%C5%AF-ve-ve%C5%99ejn%C3%A9-spr%C3%A1v%C4%9B-studijn%C3%AD-p%C5%99%C3%ADru%C4%8Dka.pdf>

*Rozpočtové hospodaření a majetek obcí* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. Dostupné také z: <http://www.zastupitelvkurzu.cz/wp-content/uploads/2019/09/Rozpo%C4%8Dtov%C3%A9-hospoda%C5%99en%C3%AD-a-majetek-obc%C3%AD-studijn%C3%AD-p%C5%99%C3%ADru%C4%8Dka.pdf>

*Rozpočtové hospodaření pro zastupitele obcí* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra, 2018. ISBN 978-80-87544-98-3.

### **Internetové zdroje:**

Finanční mechanismy EHP a Norska. *DotaceEU.cz* [online]. ČR: Ministerstvo pro místní rozvoj, 2020. Dostupné z: <https://www.dotaceeu.cz/cs/ostatni/dulezite/slovník-pojmu/f/financni-mechanismy-ehp-a-norska>

Fondy EHP a Norska. *Ministerstvo financí* [online]. ČR: Ministerstvo financí, 2017. Dostupné z: <https://www.eeagrants.cz/>

Klasifikace dotací. *Portál na obnovu rozvoje obcí ČR* [online]. ČR: Asociace regionalistů, 2012, 2.10.2012. Dostupné z: <https://www.rozvojobci.cz/news/klasifikace-dotaci1/>

Monitoring hospodaření územních samosprávných celků. *Ministerstvo financí* [online]. ČR, 2018, Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/hospodareni-obci/monitoring-hospodareni-uzemnich-samospra>

*Obec Němčice* [online]. ČR. Dostupné také z: <https://www.obec-nemcice.cz/obec/>

### **Legislativa:**

Zákon č. 128/2000 Sb. ze dne 15.5.2000 o obcích (obecní zřízení). In: *Zákony pro lidi* [online]. Dostupný z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

Zákon č. 243/2000 Sb. ze dne 09. 08. 2000 o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) In: *Zákony pro lidi* [online]. Dostupný z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-243>

Zákon č. 250/2000 Sb. ze dne 09. 08. 2000 o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů In: *Zákony pro lidi* [online]. Dostupný z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-250>

Vyhláška č. 323/2002 Sb. ze dne 02. 07. 2002 o rozpočtové skladbě In: *Zákony pro lidi* [online]. Dostupný z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-323>

Zákon č. 23/2017 Sb. ze dne 06. 02. 2017 o pravidlech rozpočtové odpovědnosti In: *Zákony pro lidi* [online]. Dostupný z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2017-23>

**SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK**

D	Dal
DPP	Dohoda o provedení práce
EHP	Evropský hospodářský prostor
MD	Má dáti
MF ČR	Ministerstvo financí České republiky
MV ČR	Ministerstvo vnitra České republiky
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SIMU	Soustava informativních a monitorujících ukazatelů
ÚSC	územně samosprávní celek
UZ	úcelový znak
VSP	Všeobecná pokladní správa
ZTV	zóna technické vybavenosti

## SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 3: <i>Znak obce Němčice</i> .....	37
---	----

**SEZNAM GRAFŮ**

Graf 1: Vývoj celkových příjmů a výdajů v letech 2017-2019 .....	46
Graf 2: Vývoj dílčích příjmů v letech 2017–2019 (v Kč).....	47
Graf 3: Vývoj dílčích výdajů v letech 2017–2019 (v Kč) .....	49

**SEZNAM TABULEK**

Tabulka 1: Příjmy běžného rozpočtu .....	23
Tabulka 2: Určení počtu členů zastupitelstva podle počtu obyvatel .....	38
Tabulka 3: Struktura aktiv v letech 2017-2019 (v Kč) .....	40
Tabulka 4: Členění aktiv v letech 2017–2019 (v Kč) .....	40
Tabulka 5: Struktura pasiv v letech 2017–2019 (v Kč) .....	41
Tabulka 6: Členění pasiv v letech 2017–2019 (v Kč) .....	42
Tabulka 7: Monitorující ukazatele obce v letech 2017-2019 .....	43
Tabulka 8: Přehled úvěrů v roce 2017 .....	44
Tabulka 9: Ukazatele zjištěné při přezkoumávání za roky 2017-2019.....	45
Tabulka 10: Vertikální analýza příjmů v letech 2017–2019 (v Kč) .....	46
Tabulka 11: Horizontální analýza daňových příjmů v letech 2017–2019 (v Kč).....	47
Tabulka 12: Horizontální analýza nedaňových příjmů v letech 2017–2019 (v Kč).....	48
Tabulka 13: Horizontální analýza kapitálových příjmů v letech 2017–2019 (v Kč).....	48
Tabulka 14: Horizontální analýza přijatých transferů v letech 2017–2019 (v Kč) .....	48
Tabulka 15: Vertikální analýza výdajů v letech 2017–2019 (v Kč) .....	49
Tabulka 16: Vertikální analýza běžných výdajů v letech 2017–2019 (v Kč).....	50
Tabulka 17: Vertikální analýza kapitálových výdajů v letech 2017–2019 (v Kč) .....	50
Tabulka 18: Financování obce v letech 2017–2019 (v Kč).....	51
Tabulka 19: Provozní a investiční hospodaření v letech 2017–2019 (v Kč) .....	52
Tabulka 20: Plnění rozpočtu v roce 2017 .....	52
Tabulka 21: Plnění rozpočtu v roce 2018 .....	53
Tabulka 22: Plnění rozpočtu v roce 2019 (v Kč).....	54
Tabulka 23: Popis přijatých dotací v roce 2017 .....	55
Tabulka 24: Popis přijatých dotací v roce 2018 .....	55
Tabulka 25: Popis přijatých dotací v roce 2019 .....	56
Tabulka 26: Účtování dotace na revitalizace zeleně – celková dotace 1 256 178 Kč .....	57
Tabulka 27: Účtování dotace na chodník v celkové výši 3 320 511,21 Kč.....	58
Tabulka 28: Účtování dotace na knihovnu ve výši 11 000 Kč .....	58
Tabulka 29: Účtování dotací na volby .....	58
Tabulka 30: Místní poplatky .....	61
Tabulka 31: Přínos z případného navýšení poplatku ze psů .....	61
Tabulka 32: Přínos z případného navýšení poplatku za svoz odpadu (v Kč).....	62

