

Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů

Simona Kunčíková

Bakalářská práce
2021



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2020/2021

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE (projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Simona Kunčíková**
Osobní číslo: **L18445**
Studijní program: **B2825 Ochrana obyvatelstva**
Studijní obor: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Prezenční**
Téma práce: **Bezpečnostní projekt významné společenské akce v kontextu ochrany měkkých cílů**

Zásady pro vypracování

1. Na základě vypracované literární rešerše zpracujte teoretické poznatky a formulujte teoretická východiska k tématu.
2. Analyzujte současný stav bezpečnosti na konkrétní významnou společenskou akci.
3. Na základě výsledků analýzy zpracujte koordinační plán vybrané významné společenské akce.

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020 [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2016. [cit. 2020-09-23]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx.
 2. VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Vyd. 1. Praha: Karolinum, 2012. 264 s. . ISBN 978-80-246-2170-8.
 3. Strategie České republiky pro boj proti terorismu [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-09-23], 2013.. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx.
- ​Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Ivan Princ**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **1. prosince 2020**

Termín odevzdání bakalářské práce: **14. května 2021**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 2. prosince 2020

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 14. 5. 2021

Jméno a příjmení studenta: Simona Kunčíková

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

V teoretické části se autorka zabývá problematikou ochrany měkkých cílů. Druhá praktická část je zaměřena především na průběh Mezinárodního folklórního festivalu v Lázních Bělohrad. Zabývá se zajištěním jak současné bezpečnosti účastníků a návštěvníků, tak i možným zkvalitněním bezpečnosti do dalších ročníků této tradiční akce. Informace byly získány z osobního setkání s organizátory a ředitelem Mezinárodního folklórního festivalu „Pod Zvičinou“. Dalším zdrojem informací byla osobní účast na několika předchozích festivalech s pozorností na stav zabezpečení měkkých cílů. Závěrem této bakalářské práce bude zpracovaný koordinační plán a seznam návrhů na zkvalitnění bezpečnosti účastníků na této významné akci.

Klíčová slova: měkké cíle, bezpečnost, Mezinárodní folklórní festival, ochrana, terorismus

ABSTRACT

In the theoretical part, the author deals with the issue of the protection of soft targets. The second practical part is focused mainly on the process of the International Folklore Festival in Lázně Bělohrad. It deals with ensuring both the current safety of participants and visitors and a possible increase of security in the other years of this traditional event. The information has acquired from a personal meeting with the organizers and director of the International Folklore Festival "Pod Zvičinou". Another source of information was individual participation in several days of the festival with an attention security status of soft targets. The conclusion of this bachelor's thesis will be a coordination plan and a list of proposals to improve the safety of participants in this important event.

Keywords: soft targets, security, International Folklore Festival, protection, terrorism

Tímto bych chtěla poděkovat svému vedoucímu bakalářské práce, panu Ing. Ivanu Princovi za rady, poskytnuté materiály, trpělivost a odborné vedení při zpracování této práce. Dále bych ráda poděkovala své rodině, svému příteli a blízkým přátelům, za podporu a trpělivost po dobu celého studia.

„Napsat stránku za den může znít jako malý cíl, ale dělejte to 365 dní v kuse a máte dost materiálu na román.“ (Austin Kleon)

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 LEGISLATIVNÍ RÁMEC V KONTEXTU MĚKKÝCH CÍLŮ	11
1.1 OBECNÉ NORMY	11
1.2 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA LÁZNĚ BĚLOHRAD	13
2 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ	16
2.1 ZÁKLADNÍ POJMY TÝKAJÍCÍ SE OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	16
2.2 TYPY MĚKKÝCH CÍLŮ S UVEDENÍM KONKRÉTNÍHO TERORISTICKÉHO ÚTOKU.....	19
2.3 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ NA VEŘEJNÝCH KULTURNÍCH AKCÍCH	20
2.3.1 Pilíře ochrany měkkých cílů.....	20
2.3.2 Druhy Ochrany osob a majetku.....	22
2.3.3 Vyhodnocení ochrany měkkých cílů	23
3 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI OSOB A MAJETKU, JEJICH PRÁVA A POVINNOSTI NA KULTURNÍ AKCI	25
3.1 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	25
3.2 OBECNÍ POLICIE.....	26
3.3 SOUKROMÉ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBY	27
3.4 HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY	27
3.5 ZÁCHRANNÁ ZDRAVOTNICKÁ SLUŽBA.....	28
3.6 VÝZNAM OBCE PŘI ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI PŘI KULTURNÍ AKCI.....	29
3.7 DÍLČÍ ZÁVĚR	29
4 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY	30
II PRAKTICKÁ ČÁST.....	31
5 MĚSTO LÁZNĚ BĚLOHRAD.....	32
6 MEZINÁRODNÍ FOLKLÓRNÍ FESTIVAL „POD ZVIČINOU“	34
6.1 HISTORIE FOLKLÓRNÍHO MÍSTNÍHO SOUBORU „HOŘEŇÁK“ – LÁZNĚ BĚLOHRAD.....	34
6.2 OD HISTORIE DO SOUČASNOSTI MFF „POD ZVIČINOU“	35
6.3 UBYTOVÁNÍ ÚČASTNÍKŮ MFF „POD ZVIČINOU“.....	36
7 SOUKROMÁ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBA „OSTRAHA OSOB A MAJETKU KOŘÍNEK LIBOR“.....	38
8 SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA BEZPEČNOSTI FESTIVALU.....	40
9 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI NA FOLKLÓRNÍM FESTIVALU MĚSTA LÁZNĚ BĚLOHRAD.....	42
9.1 VYHODNOCENÍ OHROŽENOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ.....	42

9.2	KRITICKÁ MÍSTA	44
9.3	SHRNUTÍ NEDOSTATKŮ V ZABEZPEČENÍ MÍST MFF V LÁZNÍCH BĚLOHRAD	47
10	KOORDINAČNÍ PLÁN.....	49
11	NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	51
11.1	PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ	51
11.2	TECHNICKÁ OPATŘENÍ, ORGANIZAČNÍ A MATERIÁLNÍ	52
	ZÁVĚR.....	54
	SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	55
	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK.....	60
	SEZNAM OBRÁZKŮ.....	61
	SEZNAM TABULEK	62
	SEZNAM PŘÍLOH	63

ÚVOD

Do základu spokojeného života občanů patří pocit bezpečí. Cítit bezpečně se chce každý občan, a to nejen doma, ale i v přírodě, v práci, ve škole nebo na ulici. Od druhé poloviny dvacátého století si Evropané navykli na pocit jistoty a bezpečí. Nastal relativní mír mezi zeměmi, žádné velké drastické konflikty, Evropané pocítily klid. Tento stav „dokonalého bezpečí“ ale netrvá dlouho. Svět se začíná měnit, státy se neustále rozvíjí, přichází nové a nové technologie, nebezpečnější zbraně, větší a častější migrační vlny a přírodní zdroje surovin ubývají.

V současné době jsou hranice států otevřené, existují již pouze na mapě a lidé se mohou volně pohybovat. Proto již nemůžeme s jistotou říct, že události, které se stanou v jiných zemích, na nás nemají žádný vliv a netýkají se nás. Je tedy velice důležité se věnovat bezpečnosti především měkkých cílů, které jsou častým terčem teroristického útoku, jelikož jsou nejsnadnějším cílem. Klasickým místem, kde mohou být napadeny měkké cíle, jsou místa s velkým počtem lidí, jako je např. škola, vlakové nádraží, obchodní dům nebo kulturní a sportovní akce.

Současný svět je plný hrozeb. Obklopují nás ze všech stran jak přírodní, tak hrozby způsobené člověkem. Úkolem společnosti je tyto hrozby předvídat a snížit je na co nejmenší možnou míru. Tím se sníží pravděpodobnost výskytu hrozeb a jejich dopad. Tento úkol je plněn především prostřednictvím státu a jeho bezpečnostních složek. Stát by měl být schopen zajistit bezpečnost občanů, předcházet možným nebezpečím a popřípadě jim čelit.

Tato práce je především zaměřena na ochranu měkkých cílů na významných společenských akcích. Jednou takovou akcí může být i Mezinárodní folklórní festival „Pod Zvičinou“, který navštěvují až tisíce diváků. Tyto skutečnosti vedou k tvorbě bezpečnostních opatření (Obecně závazná vyhláška o zákazu používání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, Obecně závazná vyhláška o nočním klidu, požární řád apod.) ze strany pořadatelů. Mezinárodní folklórní festival se pořádá od roku 1975 a doposud se organizátoři nemuseli zabývat tvorbou koordinačního plánu. Dnešní doba je zcela nepředvídatelná a organizátoři by měli být připraveni. Proto jedním z cílů je vypracovat koordinační plán Mezinárodního folklórního festivalu „Pod Zvičinou“, který bude nápomocen pořadatelům a složkám Integrovaného záchranného systému.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 LEGISLATIVNÍ RÁMEC V KONTEXTU MĚKKÝCH CÍLŮ

Právní předpisy jsou hlavním nástrojem prevence v oblasti bezpečnosti osob a majetku, to proto, že ukládají povinnost dodržovat určitá pravidla. Ve světě, který by byl ideální, každý by dodržoval, co má, bychom takovéto nástroje nepotřebovali. Právní předpisy můžeme dělit podle právní síly na zákony (př: ústavní zákony, zákonné opatření Senátu) a nařízení (př: vládní nařízení, obecně závazné vyhlášky obce či kraje). Doposud ještě neexistuje v právním prostředí ČR norma, která by se podrobně zabývala ochranou měkkých cílů. Obecně platí vlastnické nebo užívací právo tzv. pána domu. Určuje si tedy svá pravidla a povinnosti o ochraně osob a majetku (Konceptce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

1.1 Obecné normy

Oblast bezpečnosti měkkých cílů a majetku osob upravuje nejen právo veřejné, ale i soukromé. Právní odpovědnost má stát za bezpečnost měkkých cílů. V této kapitole je níže uvedený seznam, který obsahuje přehled nejdůležitějších zákonů, vztahujících se k ochraně měkkých cílů.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky – Ústavní zákon vešel v platnost 28. 12. 1992 a jedná se o základní pramen práva ČR a o nejvyšší právní normu. V první řadě v ústavě můžeme nalézt slavnostní úvod neboli preambuli, kde se mluví o budování a rozvíjení České republiky. Zákon definuje Českou republiku jako svrchovaný, demokratický, jednotný a právní stát, založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana. Součástí Ústavy ČR je i Listina základních práv a svobod. Dále ustanovuje orgány moci zákonodárné, výkonné a soudní (Česko, 1993).

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR – zákon o bezpečnosti ČR vešel v platnost 29. 05. 1998. Zabývá se a vymezuje základní povinnosti státu, do kterých můžeme zařadit zajištění územní celistvosti a svrchovanosti státu, ochranu jejích demokratických základů s ochranou životů obyvatel státu, zdraví a majetku. Dále podle charakteru a významnosti situace stanovuje vyhlášení nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu (Česko, 1998).

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR – tento zákon vešel v platnost 11. 08. 2008. Definuje Policii České republiky (dále v textu „policie“) jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor.

Vymezuje jejich práva a povinnosti. Jejím hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob, majetku, udržovat veřejný pořádek. Svou působnost má policie pouze v mezích státu. Úkoly policie mohou vykonávat jen příslušníci policie a zaměstnanci zařazení v policii. Povolávat policisty může ministr vnitra k plnění úkolů ministerstva vnitra, v policejní akademii ČR nebo ve školském zařízení, které nejsou organizační částí policie (Česko, 2008).

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii – zákon České národní rady o obecní policii vešel v platnost 30. 12. 1991. Umožňuje obecnímu zastupitelstvu zřizovat a zrušit obecní policii obecně závaznou vyhláškou. Obecní policie je orgánem obce, jejím úkolem je zajišťovat veřejný pořádek, dohlížet na dodržování pravidel občanského soužití, podílet se na prevenci kriminality a další úkoly v rámci působnosti obce. Obecní policie může být zřízena pouze ve městě, statutárním městě a v hlavním městě Praha, poté se takto zřízená policie označuje jako městská policie. V zákoně je uvedena nutnost spolupráce obecní policie se státními orgány, orgány územních samosprávných celků a s policií ČR. Pokud má policie přesáhnout do jiné obce je to možné, pokud tak stanoví tento nebo zvláštní zákon. Obecní policie je tvořena zaměstnanci obce (Česko, 1991).

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru – zákon vešel v platnost 07. 12. 2015. Zákon definuje Hasičský záchranný sbor České republiky (dále v textu „HZS ČR“) jako jednotný bezpečnostní sbor. Hlavními úkoly HZS ČR je chránit životy a zdraví obyvatel i zvířat, majetek a životní prostředí před požáry a negativními účinky mimořádných událostí a krizových situací. Bezpečnost zajišťuje pomocí plněním a organizováním úkolů požární ochrany (dále v textu „PO“), ochrany obyvatelstva, civilního nouzového plánování, Integrovaného záchranného systému (dále v textu „IZS“), krizového řízení a dalších úkolů v rozsahu, které stanoví tento zákon nebo jiné právní předpisy. Dále se HZS ČR může podílet na spolupráci s ministerstvem zahraničí při poskytování humanitární pomoci (Česko, 2015).

Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému – zákon nabyt platnosti 09. 08. 2000. Tento zákon vymezuje IZS, složky, které jsou zařazeny do IZS, jejichž úkoly a působnost. Dále zakotvuje pravomoc státních orgánů, orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a podnikajících fyzických osob v přípravě na mimořádné události (dále v textu „MU“), při výkonu záchranných a likvidačních prací a ochraně obyvatelstva před vyhlášením krizových stavů i po dobu jejich trvání. Do základních jednotek IZS patří Policie ČR, poskytovatelé zdravotnické záchranné služby, HZS ČR a jednotky požární ochrany (Česko, 2000a).

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) – zákon je platný od 09. 08. 2000. Tento zákon zakotvuje pravomoci při přípravě na krizovou situaci, která nemá charakter vnějšího napadení státu. Stanovuje rozsah pravomocí státních orgánů a orgánů územních celků. Určuje práva a povinnosti právnickým a fyzickým osobám, které se vztahují na řešení problému MU a stanoví ochranu kritické infrastruktury (dále v textu „KI“). Vytýčuje odpovědnost za porušení daných povinností v době trvání MU. Součástí zákona jsou také zpracovány předpisy EU. Dále zákon definuje jednotlivé krizové stavy (Česko, 2000b).

Zákon č. 241/2000 Sb., Zákon o hospodářských opatřeních pro krizové stavy – vešel v platnost 09. 08. 2000. Zákon pojednává o hospodářských opatřeních, která je potřeba učinit, když nastane jeden z krizových stavů, a to stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav. Dále stanoví pravomoci vlády, ústředních správních úřadů, krajských úřadů a mnoha dalších orgánů, které stanoví tento zákon. Dále jsou zde definovány povinnosti a působnost orgánů v systému těchto opatření, systém nouzového zásobování a další předpisy pro zvládnutí krizových stavů (Česko, 2000c).

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník – platnosti nabyl 09. 02. 2009. Definuje, že žádný trestný čin není bez zákona. Trestní zákoník je základní předpis trestního a hmotného práva. Upřesňuje, které chování je trestné a jaký trest za to pachateli udělí. Vytýčuje ustanovení vztahující se k všem, nebo více trestným činům, dále obsahuje výpis trestných činů (Česko, 2009).

1.2 Obecně závazné vyhlášky města Lázně Bělohrad

Každá obec má možnost vydávat vlastní právní předpisy, které platí jen na vymezeném území obce. Tyto předpisy se nazývají obecně závazné vyhlášky (dále v textu „OZV“), které byly vydané v samostatné působnosti. Pokud právní předpisy byly vydány v přenesené působnosti, nazývají se nařízení.

Vydávat OZV jsou pravomocí obce. Tato pravomoc je stanovena v čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR. V čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod princip stanoví, že ukládané povinnosti musí být v mezích tohoto zákona a jen při zachování základních lidských práv a svobod. Vydávání OZV je konkretizováno v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, dále v zákonu č. 129/2000 Sb., zákonu o krajích a zákonu č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praha.

Těmito vyhláškami si obec může dohlížet na záležitosti, které vedou k zabezpečení místního veřejného pořádku, ustanovují se podmínky pro pořádání kulturních a společenských akcí, k ochraně životního prostředí, podmínky zabezpečení požární ochrany atd. Níže najdeme několik vyhlášek, které vydalo město Lázně Bělohrad, a tyto vyhlášky jsou propojeny s danou problematikou (Zugar et al., 2018).

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2008, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství – tato vyhláška vymezuje místa na veřejném prostranství, na kterých je zakázáno konzumovat alkoholické nápoje. Vytváří se tím preventivní opatření k ochraně před škodami na zdraví, které alkoholické nápoje způsobují zejména u dětí a mladistvých. Veřejným prostranstvím se rozumí např. náměstí, ulice, chodníky, park, lávky, tržiště atd. Dále příloha č. 1 vyhlášky vymezuje místa, kde je zákaz používání alkoholických nápojů. Na specifické a přesně definované kulturní akce se vyhláška nevztahuje, např. Mezinárodní folklórní festival pod Zvičinou (Obecně závazná vyhláška č. 1/2008, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, 2008).

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 4/2019, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství – za zvláštní užívání veřejného prostranství se vybírá poplatek. Zvláštním užíváním se rozumí provádění výkopových prací, zřízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, reklamní akce atd. V příloze č. 1 vyhlášky jsou uvedena jednotlivá veřejná prostranství. Dále vyhláška obsahuje sazbu poplatků, osvobození od poplatků atd. (Obecně závazná vyhláška č. 4/2019, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, 2019).

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2020, o nočním klidu – stanovuje výjimečné případy, kdy je doba nočního klidu vymezena dobou kratší, než stanoví zákon nebo nemusí být doba nočního klidu dodržována. Od dvacáté druhé do šesté hodiny ranní se rozumí doba nočního klidu. Dále vyhláška stanovuje případy, kdy doba nočního klidu nemusí být dodržována např. v noci z 31. prosince na 1. ledna z důvodu oslav příchodu nového roku (Obecně závazná vyhláška města Lázně Bělohrad č. 1/2020, o nočním klidu, 2020).

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2017, o regulaci provozování hazardních her – cílem je vytvořit preventivní opatření, které zajistí ochranu před škodlivými a nebezpečnými následky hraní hazardních her, dostačující podmínky pro bydlení a život občanů. Vyhláška tedy zakazuje provozování hazardních her na území města Lázně Bělohrad. Hazardními hrami se rozumí technické hry, binga, turnaje malého rozsahu a živé hry (Obecně závazná vyhláška č. 1/2017, o regulaci provozování hazardních her, 2017).

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 6/2005, požární řád – tato vyhláška na území města Lázně Bělohrad se hlavně zabývá zásadami požární ochrany. Obsahuje seznam osob, které jsou pověřeni zabezpečit požár ve městě a určuje jejich činnosti. Dále vymezuje způsoby zabezpečení požární ochrany, jaká jsou místa pro hlášení požárů a důležitá telefonní čísla. Dále popisuje činnosti sborů dobrovolných hasičů, jaké mají k dispozici technické vybavení, jaké jsou přístupné zdroje vody pro hašení požárů a způsob vyhlášení požárního poplachu (Obecně závazná vyhláška č. 6/2005, požární řád, 2005).

2 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ

Ochrana měkkých cílů se nezabývá méně závažnými protiprávními činy, jako je například zavinění požáru z nedbalosti nebo krádeží, ale závažnými násilnými útoky. I když nelze vyloučit, že se v některých případech může prolínat nebo se vzájemně doplňovat. Pro tuto problematiku vzniklo několik dokumentů, jako je metodika Základy pro ochranu měkkých cílů nebo Koncepce ochrany měkkých cílů pro období 2017-2020. Metodika Základy pro ochranu měkkých cílů je využitelná pro útoky teroristů, extrémistů, duševně nemocných útočníků nebo pro útoky z osobních důvodů. Lze ji použít pro organizace (např. škola, firma, rodina), ale i pro různé typy budov. Metodika se snaží předcházet těmto útokům, pomocí preventivních opatření (Kalvach, 2016; Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

2.1 Základní pojmy týkající se ochrany měkkých cílů

Abychom lépe porozuměli problematice ochrany měkkých cílů, měli bychom si nejprve definovat pojmy, s kterými budeme dále pracovat. Níže jsou tedy vypsány jednotlivé pojmy týkající se této problematiky.

Aktivum – za aktivum se bere vše, co má pro společnost nebo organizaci určitou hodnotu. Tato hodnota může být ohrožena nebo snížena vlivem hrozby. Aktiva se dají, rozdělit na hmotná (př. stroje, zařízení, životní prostředí) a nehmotná (př. důležité informace, autorská práva, zdraví) (Terminologický slovník pojmů..., 2016).

Bezpečnost – je to stav, kdy jsou hrozby omezeny na nejnižší možnou nebo stabilní míru pro objekt a jeho zájmy. Systém je schopný odolat známým hrozbám. Bezpečnost je důležitá pro obyvatelstvo a může se týkat například: zdraví a života obyvatel, majetku, sociální nebo ekonomické bezpečnosti (Linhart a Roudný, 2009, s. 17-18).

Civilní ochrana – civilní ochrana se zaměřuje na snížení negativních dopadů nastalých mimořádných událostí a krizových situacích na nejmenší možnou míru. Také se zaměřuje na zdraví a životy obyvatel. Aby se dosáhlo cíle minimalizovat negativní dopady nastalých událostí, je potřeba činnost věcně příslušných orgánů a dalších zainteresovaných orgánů. Pokud nastane válečný stav státu, civilní obrana se automaticky stává součástí systému obrany státu (Terminologický slovník pojmů..., 2016).

Hrozba – jakýkoliv jev, síla, událost nebo aktivita, která má způsobilost poškodit chráněný zájem objektu a negativní vliv na bezpečnost. Hrozby dále můžeme dělit na úmyslné (př. krádež) a neúmyslné (př. přírodní událost, nedbalost) (Linhart a Roudný, 2009, s. 10–11).

IZS – integrovaným záchranným systémem se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací (Česko, 2000, § 2 písm. a).

Krizová situace – zákonu o integrovaném systému jde o mimořádnou událost, kdy vznikne nebezpečí, které si žádá vyhlášení jednoho krizového stavu, a to stavu nebezpečí, nouzového stavu nebo stavu ohrožení státu (Terminologický slovník pojmů..., 2016).

Krise – označuje se tak více krizových situací po vyhlášení jednoho ze čtyř krizových stavů. Je to doba, kde není nic jisté. Uvádí se, že je to většinou nějaký bod zvratu jak k lepšímu, tak i k horšímu (Antušák a Vilášek, 2016).

Krizová komunikace – není to pouze komunikace v době krize, ale mělo by se na ni připravovat i před tím, než krize přijde. Jelikož média se nějaké krizové události ihned chytí a taková to publicita může poškodit dobré jméno subjektu nebo i kulturní a společenské akce (Antušák a Vilášek, 2016).

Měkký cíl – tento termín nelze specificky definovat, ale termín se používá pro označení míst, kde se nachází velké množství lidí a zabezpečení proti útokům je na velice nízké úrovni. Tyto místa jsou vybírána, jako cíle takovýchto násilných útoků příkladem je teroristický útok. Je tu také pojem tvrdé cíle, které jsou oproti měkkým cílům dobře střeženy a chráněny před útoky. Do tvrdých cílů můžeme zařadit vojenské nebo státní objekty (Ochrana měkkých cílů, © 2020).

MU – mimořádnou událostí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací (Česko, 2000, § 2 písm. B).

Nebezpečí – zdroj nebo situace, při kterém vzniká, nebo je vysoce pravděpodobné, že vznikne újma na chráněných zájmech. Je to tedy zdroj ohrožení (Lichorobiec, Holubová a Veselý, 2010).

Ohrožení – je soubor maximálních dopadů nebezpečné události, nehody nebo lidské činnosti. Lze tedy očekávat, že mohou v daném místě za určitý časový interval způsobit ztrátu na životech, majetku životním prostředím (Lichorobiec, Holubová a Veselý, 2010).

Prevence – prevenci dělíme do dvou kategorií, i když mezi nimi není velký rozdíl. Nejdříve aktivní prevence, která eliminuje účinek určitého objektu před aktivací hrozby na nejnižší možnou míru. Činnosti, které k tomu vedou, jsou například odstranění hrozby nebo zvýšení odolnosti objektu. Dále tu je kategorie pasivní prevence, která se zabývá připraveností na určité hrozby. Mezi pasivní prevenci tedy můžeme zařadit činnosti jako je likvidace škod nebo omezení vzniku dalších škod (Linhart a Roudný, 2009, s. 16).

Riziko – výkyv od žádoucího stavu. Riziko souvisí s hrozbou, která má způsobilost způsobit škodu, je tedy pravděpodobné, že vznikne škoda. Riziko se vždy musí vztahovat na nějaký objekt neboli chráněný zájem (Linhart a Roudný, 2009, s. 13-14).

Tvrдый cíl – opakem měkkých cílů jsou tzv. „hard targets“ (tvrdé cíle), které jsou na rozdíl od měkkých cílů velice dobře chráněny před násilnými útoky. Mezi tvrdé cíle můžeme zařadit např. vojenské areály, státní objekty, elektrárny atd. (Metodika základy ochrany měkkých cílů, 2016).

Typová činnost IZS – je to metodická norma, která pomáhá složkám IZS v dodržování postupů při realizaci záchranných a likvidačních prací na určitý druh mimořádné události. S těmito typovými činnostmi dále souvisí závazné interní předpisy, které si upravují jednotlivé složky IZS (Terminologický slovník pojmů ..., 2016).

Vnější bezpečnost – stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmy zvnějšku a kdy je tento stát k eliminaci existujících i potenciálních vnějších hrozeb efektivně vybaven (Terminologický slovník pojmů..., 2016, s. 6).

Vnitřní bezpečnost – stav, kdy jsou na nejnižší možnou míru eliminovány hrozby ohrožující stát a jeho zájmy zevnitř a kdy je tento stát k eliminaci stávajících i potenciálních vnitřních hrozeb efektivně vybaven a k ní ochoten. Je to rovněž souhrn vnitřních bezpečnostních podmínek a legislativních norem a opatření, kterými stát zajišťuje demokracii, ekonomickou prosperitu a bezpečnost občanů, a jimiž stanoví a prosazuje normy morálky a společenského vědomí (Terminologický slovník pojmů..., 2016, s. 6).

2.2 Typy měkkých cílů s uvedením konkrétního teroristického útoku

Definice teroristického útoku je uvedena v Zákoně č. 40/2009 Sb., trestní zákoník §311 odstavec 1 a 2. Najdeme v nich určité činnosti, které jsou považovány za teroristický útok a jaký trest za ně bude udělen (Česko, 2009).

V roce 2017 vznikla Směrnice EU 2017/541 o boji proti terorismu. Definuje teroristické činy jako úmyslné činy, které mohou velice oslabit zemi nebo mezinárodní organizace, pokud je čin spáchán s cílem:

- Zastrášovat obyvatelé,
- Vládu nebo mezinárodní organizace zdržet od provádění jakéhokoliv aktu,
- Ničit základní, politické, ekonomické nebo sociální struktury země nebo mezinárodní organizace (Terrorism Situation and Trend report, 2020).

Nejčastější objekty a místa, která jsou považována za měkké cíle, které mohou být napadeny teroristickým útokem, jsou: obchodní centra, školy, kostely, hromadné dopravní prostředky, kulturní domy, památky, kulturní a sportovní akce, demonstrace, restaurace, sportovní stadiony, vlaková a autobusová nádraží, metra, letiště, nemocnice atd. (Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

Náboženské objekty – u těchto míst v České republice se zas tak velké množství osob nevyskytuje. V jiných zemích to může být ale naopak. Útoky mohou být cílem nesnášenlivosti jiného druhu náboženství. V lednu 2020 Húthové zaútočili ve vojenském táboře na mešitu v oblasti Marib. Útok provedli raketami a drony. Útok nepřežilo více než 100 lidí mezi nimi i vojáci a desítky lidí byly zraněny. Vojáci proti Húthum pokračovali boje v Nihmu a desítky Húthů bylo zabito (More than 100 killed in Yemen missile, drone attack, 2020).

Hotely a restaurace – hotely i restaurace shlukují větší počty osob. Je velká pravděpodobnost, že se v těchto zařízeních vyskytují i jiné národnosti, proto je tu možnost násilného útoku. Jeden z útoků se tak stal 24. února 2015 v Uherském Brodě, kdy v době oběda vstoupil třiašedesátiletý muž do restaurace a začal střílet. Střelec při telefonování do televize Prima oznámil, že jeho důvod střelby je šikana od obyvatel a úřadů z Uherského Brodu. Než se policie dostala do restaurace, bylo zastřeleno osm lidí. Útočník nakonec zabil i sebe (Střelba v Uherském Brodě: Zabiják si nechal poslední kulku pro sebe, 2016).

Školy – v těchto budovách se vyskytuje velká koncentrace osob, převážně dětí a mládeže, které jsou považovány za zranitelnou skupinu. Školní zařízení jsou tedy častým měkkým cílem pro teroristické útoky. V listopadu roku 2020 se tak stalo ve městě Kabul v Afghánistánu. Tři ozbrojenci napadli afghánskou univerzitu, odpálili několik výbušnin a stříleli ze zbraní. Studenti se snažili dostat do bezpečí, zavírat se ve třídách, utíkat okny nebo lézt po stěnách. I přes to bylo zraněno několik studentů a zabito 19 lidí. Šlo už o druhý násilný útok během 14 dnů. Útočníci byli nakonec zabiti (Gibbons-Neff a Faizi, 2020).

Nemocniční zařízení a ústavy – v těchto zařízeních nalezneme velkou koncentraci lidí a každý den neustále někdo do budovy vchází a odchází. Jsou veřejně přístupné a otevřené 24 hodin denně. Proto jsou tato místa velmi zranitelná. Ve fakulní nemocnici v Ostravě dne 10. 12. 2019 došlo k násilnému útoku. Muž během ranních hodin začal střílet v čekárně a zabil šest lidí. Poté odešel z nemocnice a o několik hodin později sám spáchal sebevraždu (FN Ostrava otevřela ordinaci i čekárnu traumatologické ambulance, 2019).

Hromadná doprava – při útoku na dopravní prostředky je hrozbou, že bude zasaženo velké množství osob a zároveň je tu možno poškození i dopravní infrastruktury. V roce 2017 došlo v petrohradském metru ve stanici Voss Taniya Square k bombovému útoku. Po výbuchu byly dočasně uzavřeny všechny stanice metra. Výbuch si vyžádal 14 obětí a 49 zraněných. Útočník zahynul při sebevražedném bombovém útoku (St. Petersburg metro hit by deadly blast, © 2020).

2.3 Ochrana měkkých cílů na veřejných kulturních akcích

Zaručit ochranu pro měkké cíle je velmi složitý problém. Jsou to místa, kde se shromažďuje velký počet lidí a může se jednat jak o otevřené, tak i o uzavřené prostory. Je složité zajistit dostačující dohled nad těmito místy, proto jsou tato místa často napadena násilným útokem.

2.3.1 Pilíře ochrany měkkých cílů

I když se České republice zatím teroristické nebo jiné útoky vyhýbají, jde o velmi těžkou záležitost zabezpečit měkké cíle. Proto vznikla Koncepce ochrany měkkých cílů pro období 2017–2020, která by měla být této problematice nápomocna a připravit základy pro správně fungující systém ochrany měkkých cílů. Níže jsou tedy rozebrány základní pilíře ochrany měkkých cílů, které jsou součástí Koncepce ochrany měkkých cílů pro období 2017-2020.

a) Metodické vedení a vzdělávání

Problematika ochrany měkkých cílů se v České republice začala řešit teprve nedávno. Proto metodiky a dokumenty spojené s tímto tématem nejsou ještě tak dobře rozebrány, jak by měly. Dobré proškolení složek je tedy základ. Hlavní koordinační roli v této problematice zastává Ministerstvo vnitra, které má za úkol vytvořit vzdělávací kurzy různých druhů k ochraně měkkých cílů, které následně slouží co největšímu počtu představitelů, jak odborné veřejnosti, tak i laické veřejnosti.

b) Dotační podpora

Důležitou součástí při zajišťování bezpečnosti měkkých cílů je finanční podpora. Proto vznikly dotační programy, které by měly motivovat provozovatele měkkých cílů k připravenosti a rychlé reakci na možný násilný útok. V roce 2014 se tak stalo a byl zřízen první program na výpomoc školským zařízením, který zavedlo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. V návrhu je tedy materiál, který obsahuje podnět k vytvoření dalších podporujících programů pod vedením jednotlivých ministerstev. Tento program má dopad na státní rozpočet, který se musí navýšit.

c) Komunikace, spolupráce, výměna informací a sdílení dobré praxe

Pro efektivní a pravidelnou komunikaci pro subjekty, které mohou být napadeny násilným útokem, byl zřízen stálý poradní sbor Ministerstva vnitra pro ochranu měkkých cílů. Sbor je poskládán ze stálých a dobrovolných členů odborné veřejnosti. Sbor byl vytvořen pro účely, jako je předávání informací o postupech, ale hlavně pro diskutování mezi experty, kteří se zabývají problematikou ochrany měkkých cílů a mohly by tento problém zlepšovat. Dalším cílem bylo vytvořit systém o efektivním a rychlém zasílání varování o bezpečnostní situaci určitého objektu.

d) Aktivní přístup Policie České republiky k ochraně měkkých cílů

Role Policie je velice důležitá, při zásahu proti násilnému útoku. Hlavním úkolem policie je zajistit ochranu a opatření ve spolupráci s měkkými cíli. Samozřejmě to není jediná činnost, kterou policie vykonává. Může zastávat roli odborného poradce pro měkké cíle. Pokud to bezpečnostní situace vyžaduje, lze povolat i Armádu České republiky pro činnost, kterou vykonává policie, a to například střežit několik měkkých cílů najednou (Koncepte ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020, 2017).

2.3.2 Druhy Ochrany osob a majetku

Fyzická ochrana

Jelikož jsme v době, kdy neustále stoupá kriminalita, vznikají častěji škody na majetku i na zdraví, zvyšuje se tedy i poptávka po fyzické ochraně neboli hlídacích službách. Nejčastěji jsou tyto služby zajišťovány soukromou službou (př. firma, společnost) nebo za účelem vlastní ochrany (Brabec et al., 2001, s. 85-86).

Mezi hlavní úkoly patří zabezpečit ochranu majetku a osob, je to dosahováno činnostmi jako:

- kontrola vstupů,
- kontrolní činnost při pracovní bezpečnosti,
- střežení objektů,
- uskutečňování bezpečnostních opatření v určitém prostoru nebo objektu,
- zásah při narušení objektu,
- vyrozumění míst poskytujících pomoc,
- další činnosti, které jsou v zájmech zákazníka (Brabec et al., 2001, s. 85-86).

Technická ochrana

Technická ochrana je stará jako lidstvo samo. Lze ji klasifikovat podle technického principu, na kterém je postavena, a hlavně podle předmětu, který mají chránit. Dále rozdělení může souviset s rizikem nebo nebezpečím proti kterému jsou chráněny (Brabec et al., 2001, s. 104-105).

Dělení technické ochrany podle předmětu, který mají ochraňovat, klasifikujeme na:

- prostředky, které slouží k ochraně zdraví a života fyzických osob (např. zbraně, obušky, neprůstřelné vesty atd.),
- prostředky k ochraně majetku (např. mříže, zámky, ploty atd.),
- prostředky k ochraně informací (např. trezory, šumové generátory atd.) (Brabec et al., 2001, s. 104-105).

Mechanické zábranné systémy

Účelem těchto systémů je předejít nežádoucímu proniknutí do objektu, ať už je to nějaký ohraničený prostor, místnost, budova nebo trezor. Samozřejmě, žádný mechanický zábranný systém není nepřekonatelný.

Proto se tento systém snaží alespoň o to, aby pásmo bezpečnosti vydrželo doté doby, než bude zastoupen například fyzickou kontrolou. Důležité je tedy také stanovit minimální průlomovou dobu odolnosti, která závisí na počtu, druhu, umístění a kvalitě mechanických zábranných systémů (Křeček, 2006, s. 40-43).

Rozdělení mechanických zábranných systémů:

1. Prostředky obvodové ochrany – tyto prostředky mají za úkol zajistit bezpečnosti určitého území nebo i prostor kolem chráněného objektu.
2. Prostředky objektové ochrany – jedná se o prostředky, které se snaží zabránit nežádoucímu přístupu do objektu.
3. Prostředky individuální ochrany – prostředky, které jsou přenosné nebo nepřenosné a používaly se v předchozích oblastech, ale mohou to být i jiné prostředky jako jsou trezory, zámky atd. (Křeček, 2006, s. 40-43).

2.3.3 Vyhodnocení ochrany měkkých cílů

Česká republika je státem, který se aktivně zapojuje do mezinárodního protiteroristického systému, proto se stává i terčem těchto útoků. Česká republika se zaměřuje na většinu forem boje proti extremismu, organizovanému zločinu, obchodu s drogami, korupci a dalším hrozbám. Proto je zcela jasné, že boj proti terorismu nikdy nebude ukončen. Jelikož jeden zápas skončí a začínají další. Tudíž není možné vytvořit ideální strategický dokument pro tuto problematiku (Strategie České republiky pro boj proti terorismu, 2013).

Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů je jedním z kroků, jak zlepšit bezpečnostní systém. Tímto systémem lze odhalit nastávající ohrožení, a jakou by mělo mít podobu. Tento dokument souvisí s metodikou „*Základy ochrany měkkých cílů*“. Metodika rozebírá kroky, které jsou důležité pro funkčnost bezpečnostních opatření. Jedním z opatření je vyhodnocení měkkých cílů. Vše se vyhodnocuje ve třech fázích.

První fáze – nejprve je důležité si položit tři otázky, které pomohou k dalšímu kroku vyhodnocení měkkých cílů.

1. Co chci chránit – určit si hodnoty, které jsou důležité pro ochranu. Jedny z hodnot mohou být například bezpečnost života a zdraví, majetku nebo důležité informace. Proti komu chci své hodnoty chránit – určení nejčastějších a nejpravděpodobnějších zdrojů hrozeb. Jestli zdrojem hrozby bude jednotlivec nebo skupiny.

Zamyslet se nad tím, kdo by mi chtěl uškodit. Kdo by mi mohl uškodit? Může to být personál, ideologicky zaměřené skupiny, kriminálníci nebo duševně nemocné osoby.

2. Jakým způsobem tyto jednotlivé zdroje hrozeb útočí? Jestliže znám zdroj hrozeb, poté je potřeba předvídat jejich jednání. Jaká je jejich motivace k násilnému útoku, kdy se pokusí zaútočit a kde. Jaké použijí zbraně atd.

Jestliže jsou zodpovězeny předchozí tři otázky, dalším krokem je sestavit seznam konkrétních možných variant útoku na konkrétní měkký cíl. Sestavit seznam je nejdůležitějším krokem bezpečnostního systému ochrany měkkého cíle. Poté se určí hrozby.

Druhá fáze – ze seznamu určit všechna možná místa útoku, čas útoku a způsob útoku.

Třetí fáze - stanovit výši pravděpodobnosti určitých způsobů útoku. Vytyčit výši dopadu určitých způsobů útoku. A jako poslední krok je určit celkovou míru ohroženosti konkrétního měkkého cíle, výše vymezenými způsoby útoku (Kalvach a Vangeli, 2018).

3 BEZPEČNOSTNÍ SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA ZAJIŠŤOVÁNÍ BEZPEČNOSTI OSOB A MAJETKU, JEJICH PRÁVA A POVINNOSTI NA KULTURNÍ AKCI

V dnešní době stoupá pořádání kulturních, sportovních a společenských akcí. A nejen pořádání, ale i počet účastníků. Proto jsou bezpečnostní složky nedílnou součástí těchto akcí. Tato kapitola bude rozebírat jednotlivé bezpečnostní složky, které dohlíží, aby byla eliminována jakákoliv nezákonná činnost. Mezi bezpečnostní složky můžeme zařadit hlavně Policii České republiky, obecní policii a soukromé bezpečnostní služby. Mezi ostatní složky lze zařadit Hasičský záchranný sbor České republiky a Zdravotnická záchranná služba. Tyto složky slouží zejména k udržování veřejného pořádku a celkově bezpečnosti.

3.1 Policie České republiky

Policie České republiky (dále v textu „policie“) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Tento orgán je podřízen Ministerstvu vnitra, které v současné době řídí Jan Hamáček. Jejím hlavním posláním je, sloužit veřejnosti. Do hlavních úkolů policie se řadí, chránit bezpečnost osob a majetku, udržovat veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti a další úkoly, které jsou dány v trestním řádu, úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, jež jí jsou svěřeny zákony, předpisy Evropských společenství, či mezinárodními smlouvami, jež jsou součástí právního řádu. Při plnění těchto úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými a fyzickými osobami. Nestanoví-li zákon jinak, policie působí na území České republiky.

Policii tvoří:

- Policejní prezidium České republiky s policejním prezidentem.
- Útvary s celostátní působností.
- Krajská ředitelství policie a útvary jimi zřízené (Česko, 2008).

Pravomoci policistů:

Mezi základní pravomoci policie patří žádat o prokázání totožnosti, zajištění osoby a omezení osobní svobody, zastavovat vozila a provádět jejich prohlídku, možnost vykázání osoby, použití donucovacích prostředků a použití zbraně. Pokud je to potřeba mají oprávnění rušit provoz elektronických komunikací. Další oprávnění policie je požádat o pomoc obyvatelstvo (Pravomoci policisty České republiky, Copyrights © 2010-2020).

Je nutno také zmínit, že policie tvoří jednu z hlavních složek IZS:

„Při společném zásahu složek IZS v prostoru postiženém MU policejní hlídka například obsazuje určená stanoviště, uzavírá vnější zónu zásahu a reguluje vstup osob a vjezd vozidel do této zóny. Policisté přímo v prostoru zásahu chrání bezpečnost osob a majetku, dohlíží na bezpečnost silničního provozu, spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku, a byl-li narušen, činí opatření k jeho obnovení. Podílejí se rovněž na evidenci a případné evakuaci osob a na poskytování nezbytných informací o MU obyvatelstvu“ (Jiří Vokuš, 2010, s. 84).

3.2 Obecní policie

Kromě PČR v oblasti veřejného pořádku působí také obecní nebo městská policie. Obecní policie je orgánem obce, který zřizuje a ruší obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Působí jen v rámci své obce, pokud zákon nestanoví jinak. Obecní policie je zřízená obcí a městská policie je zřízená městy, statutárními městy nebo hlavním městem Praha. V těchto dvou označeních není jinak žádný rozdíl (Česko, 1991).

Úkoly obecní policie:

- podílí se na ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- kontroluje dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- odhaluje přestupky,
- podílí se na prevenci kriminality v obci a další úkoly, které udává tento zákon (Česko, 1991).

Oprávnění obecní policie:

- vyzvat osobu, aby prokázala svoji totožnost,
- požadovat vysvětlení,
- předvést osobu na služebnu policie,
- odejmout věc,
- používat donucovací prostředky (Ve kterých případech..., Copyrights © 2010-2020).

3.3 Soukromé bezpečnostní služby

Zajišťování vnitřního pořádku je úkolem především policie. Ale od roku 1990 se významnou formou podnikání staly soukromé bezpečnostní služby. Soukromé bezpečnostní služby (dále v textu „SBS“) jsou placené služby na úseku ostrahy a ochrany oprávněných zájmů fyzických nebo právnických osob (Macek, 2001, s. 156-157).

Hlavní úkoly SBS:

- ochrana osob a majetku v soukromí, podniku nebo instituci,
- ochrana osob a majetku na veřejně přístupných místech,
- ochrana osoba a majetku při přepravě,
- ochrana osob a majetku při pořádání společenských akcích,
- vnější i vnitřní ochrana objektů,
- vypracování plánů ochrany objektu atd. (Brabec et al., 2001).

Do SBS můžeme zařadit:

- Hlídací služby.
- Detektivní služby.
- Instituty vlastní ochrany.
- Technické služby k ochraně majetku a osob.
- Fyzickou ochranu (Macek, 2001, s. 160-163).

Některá oprávnění pracovníků SBS:

- U vstupů do objektu může požadovat prokázání totožnosti.
- Provádět prohlídky zavazadel a případně zabavit nebezpečné předměty.
- Zákaz vstoupit do určitého objektu, určeného smlouvou (Brabec et al., 2001).

3.4 Hasičský záchranný sbor České republiky

Hasičský záchranný sbor (dále v textu „HZS“) je jednotný bezpečnostní sbor. Jehož hlavním úkolem je podílet se na likvidaci požárů, chránit životy a zdraví obyvatel a chránit životní prostředí. Dalšími základními úkoly na, kterých se HZS podílí, je zajišťování bezpečnosti a pomáhá při úkolech nastalé MU.

Dále plní úkoly:

- ochrany obyvatelstva,
- civilního nouzového plánování,
- požární ochrany,
- integrovaného záchranného systému,
- krizového řízení,
- a jiné úkoly, které stanoví tento zákon (Česko, 2015).

HZS ČR tvoří:

- Generální ředitelství HZS ČR (je součástí MV).
- 14 hasičských záchranných sborů krajů.
- Střední odborná škola požární (Hlučín a Zbiroh) (Lošek, 2013, s. 39).

Součástí generálního ředitelství HZS ČR je:

- Školní a výcvikové zařízení HZS ČR.
- Institut ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč.
- Technický ústav požární ochrany Praha.
- Skladovací a opravárenské zařízení HZS ČR (Lošek, 2013, s. 39).

3.5 Záchranná zdravotnická služba

Zdravotnická záchranná služba (dále v textu „ZZS“) poskytuje především přednemocniční neodkladnou péči osobám, které využili tísňové výzvy. Na poskytování zdravotnické záchranné služby se podílí zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách (Česko, 2011).

ZZS tvoří 14 územních středisek, pokrývají území všech krajů a hlavního města Prahy. Součástí jsou i výjezdová stanoviště. Výjezdové skupiny se zodpovídají a jsou řízeny operačními středisky. ZZS poskytují přednemocniční péči, která začíná vyrozuměním a končí předáním pacienta do nemocniční péče. Systém ZZS je nastaven tak, aby mohl poskytnout pomoc do 20 minut od přijetí oznámení, kterýkoliv prvek ZZS. Česká republika patří mezi státy, které velkou pozornost věnují letecké záchranné zdravotnické službě (LZZS). Provoz většínou hradí ministerstvo zdravotnictví a nemalé procento hradí pojišťovny. Lety LZZS se dělí na akutní lety (HEMS) a plánované (ambulanční lety) (Vilášek, Fiala a Vondrášek, 2014).

Dělení výjezdových skupin:

- Rychlá lékařská pomoc.
- Rychlá zdravotnická pomoc.
- Rychlá lékařská pomoc v systému Rendex-Vous.
- Letecká záchranná služba (Vilášek, Fiala a Vondrášek, 2014).

3.6 Význam obce při zajišťování bezpečnosti při kulturní akci

Podle zákona č.128/2000 Sb., je každá obec tvořena společenstvím občanů, je vymezena hranicemi a tvoří územní celek. Obec má i vlastní majetek, hospodaří podle vlastního rozpočtu a měla by při všech svých úkonech chránit veřejný zájem. Obec má nejvyšší orgán zastupitelstvo obce, jeho dalšími orgány jsou rada obce, starosta, obecní úřad, zvláštní orgány obce, obecní (městská) policie a komise. Obec je v samostatné působnosti a stát do jejich činnosti nezasahuje, jen pokud by to vyžadovala ochrana zákona. V samostatné působnosti může obec ukládat povinnosti obecně závaznou vyhláškou ve věcech:

- zabezpečení veřejného pořádku – stanovit nebo zakázat činnost,
- stanovení podmínek pro pořádání kulturních a sportovních akcí a tanečních zábav,
- kontrola nad udržováním čistoty ulic, veřejných prostranství, životního prostředí a veřejné zeleně (Česko, 2000d).

3.7 Dílčí závěr

V první řadě v teoretické části byly definovány obecné právní normy a obecně závazné vyhlášky města Lázně Bělohrad, které souvisí s problematikou ochranou měkkých cílů na významné společenské akce. Další kapitola se zabývala vymezením hlavních pojmů, které je dobré znát pro tuto problematiku a následné typy měkkých cílů s konkrétním násilným útokem. V této souvislosti byla vymezena část kapitoly na ochranu osob a vyhodnocení měkkých cílů. Dále byly uvedeny bezpečnostní a ostatní složky, které zajišťují bezpečnost a pořádek na kulturních a sportovních akcích.

4 CÍL PRÁCE A POUŽITÉ METODY

Cíl práce

Hlavním cílem bakalářské práce je na základě zhodnocení současného stavu zabezpečení festivalu zpracovat Koordinační plán organizátora Mezinárodního folklórního festivalu „Pod Zvičinou“.

Ke splnění cíle bakalářské práce byly vytyčeny tyto dílčí cíle:

- zpracovat teoretickou část, která se zabývá oblastí ochrany měkkých cílů,
- pomocí analýz zhodnotit současný stav bezpečnosti Mezinárodního folklórního festivalu „Pod Zvičinou“,

Metody práce

Při zpracování této bakalářské práce byly použity následující metody:

- analýza – vyhodnocení celkové míry ohroženosti měkkého cíle,
- analýza – v práci, je pojednáno o jednotlivých kritických místech, kde hrozí vznik krizové situace,
- pozorování – autorka této práce se účastnila Mezinárodního folklórního festivalu „Pod Zvičinou“ v roce 2019,
- osobní dotazování s organizátory a vedoucím městského kulturního střediska Lázně Bělohrad.

Při využití výše uvedených metod a navržením bezpečnostních opatření pro Mezinárodní folklórní festival „Pod Zvičinou“, by měl být splněn cíl bakalářské práce a zároveň by mělo dojít ke zvýšení bezpečnosti na této společenské akci.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 MĚSTO LÁZNĚ BĚLOHRAD

Město Lázně Bělohrad leží v podhůří Krkonoš v Královéhradeckém kraji v okrese Jičín. Jeho počet obyvatel je okolo 3700 a městem protéká řeka Javorka.

Jeden z významných majitelů panství byl hejtman Bertold Vilém z Valdštejna, který nechal v roce 1689 přestavit tvrz na barokní zámek. Jméno Bělohrad vzniklo v roce 1722 se souhlasem císaře Karla VI. Ovšem statut lázeňského města získalo až roku 1963. V 19. století se ve městě vyskytovaly nejvíce roubené zdobené stavby, kamenný byl pouze kostel. Hlavní náměstí bylo pojmenováno podle významného rodáka K. V. Raise. Hlavní náměstí je spojené s historicky starším takzvaně „Malým náměstím“, kde se nachází doposud původní roubené domy. Na malém náměstí se nachází Fričovo muzeum z roku 1904 postaveno podle návrhu architekta Tilleho. Pro hlavní náměstí jsou charakteristické dvě řady javorů, představující jméno řeky Javorky. Také na náměstí je významná budova Lázeňského hotelu z roku 1894 se štukovanou výzdobou. Za hotelem se rozléhá zámecký park se zámekem. Zámek je ve stylu barokní gotiky, doposud se prostrídalo v zámku mnoho majitelů. Zámek nějakou dobu sloužil i jako internát pro učňovskou mládež. V zámeckém parku se nachází Památník K. V. Raise. Součástí města je i lázeňský park jménem Bažantnice, kde byl v roce 1901 objeven Anna mariánský pramen, což je železitá kyselka s obsahem arzenu. Také se v Bažantnici nachází ložiska rašeliny, která přispěla ke vzniku lázní. Do roku 1989 lázně sloužily, jako zotavovna pro pracující odborového hnutí, poté se objekt začal rozvíjet. Nazývají se Anenské slatinné lázně a zaměřují se na rehabilitaci pohybového ústrojí.



Obrázek 1: Hranice města Lázně Bělohrad (Mapy.cz, 2021)

V okolí města se vypíná Kamenná hůra, zřícenina hradu Kumburk, Bradlec a hora Tábor. Znáмым místem je kotlina Zvičina s turistickou chatou. K nedalekému místu Byšičky, kde stojí kostelík se hřbitovem, ke kterému se váže balada K. J. Erbena Svatební košile ze sbírky Kytice, známého rodáka z nedalekého Miletína Karla Jaromíra Erbena. Ve městě v roce 1949 vznikl soubor písní a tanců Hořeňák. Od roku 1975 se každoročně pořádá folklórní festival slavnosti písní a tanců, kde vystupuje nejen místní soubor Hořeňák, ale i soubory z celé České republiky a zahraničí. Dále se tomuto folklórnímu festivalu bude věnovat další kapitola této bakalářské práce (Černá, 2007).



Obrázek 2: Náměstí K. V. Raise v Lázních Bělohrad (Špelda, © 2000-2021)



Obrázek 3: Anenské slatinné lázně (Kunčík, 2019)

6 MEZINÁRODNÍ FOLKLÓRNÍ FESTIVAL „POD ZVIČINOU“

Tento festival je svátkem folklóru a jedním z nejstarších českých folklorních festivalů. Účastníci festivalu přijíždí jak z celé České republiky, tak i ze zahraničí. Publikum si zahraniční soubory velice oblíbilo, jejich zdobené kroje, nevěštní tance a kulturu. V posledních letech festival navštívily soubory například ze Zimbabwe, Gruzie a Jakutska. Na vystoupeních se vystřídá vždy na 500 účinkujících. Většina českých souborů se do města pravidelně vrací u zahraničních jen ojediněle (Černá, 2007).

6.1 Historie folklorního místního souboru „Hořeňák“ – Lázně Bělohrad

Soubor byl založen v roce 1949 a u jeho založení stál profesor Vratislav Vycpálek. Od roku 1975 je soubor hlavním organizátorem mezinárodních folklorních slavností písní a tanců "Pod Zvičinou" v Lázních Bělohradě, které se tradičně pořádají každý rok v druhé polovině června. Soubor má ve svém programu tance a písně z Podkrkonoší a regionu Hořicka a Novopacka. Cílem založení tohoto souboru bylo od začátku uchovat lidové umění, písně a tance a seznamovat s nimi diváky. Soubor se účastnil už mnoha mezinárodních folklorních festivalů (dále jen „MFF“) po celé Evropě, Jižní i Severní Americe a v Asii. V roce 1975 také vznikl dětský soubor „Hořeňáček“. Dosáhl také mnoha úspěchů jak na národních přehlídkách, tak i na dětských soutěžích. V současné době má soubor asi 45 členů (Černá, 2007).



Obrázek 4: Průvod místního souboru Hořeňák a Hořeňáček (Fléglová, 2019)

6.2 Od historie do současnosti MFF „Pod Zvičinou“

Festival se koná už od roku 1975 a letošní ročník v roce 2020 měl být 46, ale nemohl se uskutečnit kvůli nepříznivé situaci ohledně koronaviru. Festival se zpočátku konal v místním lázeňském parku v „Bažantnici“ a nebyl tak dlouhý jak dnes, konal se pouze dva dny, a to v sobotu a v neděli. Soubory přijížděly pouze z České republiky a většinou jich bylo jen 5-7. Později se rozšířil na tři dny a festival se konal už od pátku. Začaly také přijíždět soubory z okolních států, jako je Polsko, Německo, Rakousko a Slovensko, jelikož v té době bylo cestování velmi omezené a vízum dostalo jen pár souborů. Pokud se tak stalo a souboru bylo přiděleno vízum, byl jim přidělen takzvaně politický průvodce, který dohlížel, aby zde soubor neroznášel jejich ideologie a nezamíchali se do politických aktivit.

Dokonce se jednou stalo, že přijel soubor z Kavkazské republiky, autobus byl plný dětí a nelíbilo se jim naše ubytování. Proto řekli, že se pojedou ubytovat do Prahy. Jenže z Prahy odjeli do Vídně a poté už je nikdo nikdy neviděl. Jediné, co se našlo, byl v Rakousku jejich prázdný autobus. Povedlo se jim emigrovat do jiné země.

V současné době festival navštěvuje 14 souborů z toho jich je 7 zahraničních. Většina souborů přijíždí svým vlastním autobusem, členů v souboru je kolem 40-45, samozřejmě si sebou také vezou hudební nástroje, kroje a hektolitry slivovice a vína. Po příjezdu každý soubor dostane svého průvodce, který bude dohlížet, aby soubory byly včas na oběd, vystoupení a u zahraničních souborů slouží hlavně jako překladatel. Průvodci jsou vždy studenti ze středních škol. Nyní se festival pořádá už od středy tedy na pět dní, město má za úkol účastníky ubytovat. Ubytovává se přibližně 400 lidí.

Program začíná vždy ve středu vystoupením zahraničních souborů u památníku K. V. Raise. Ve středu, čtvrtek a pátek soubory vystupují i v jiných městech v okolí Bělohradu, jako je Nová Paka, Hořice, Lužany nebo dokonce i zoologická zahrada ve Dvoře Králové nad Labem. Tato vystoupení i dopravu si soubory zajišťují samy, město Lázně Bělohrad poskytuje pouze ubytování a stravování a zodpovědnost za ně přebírá, až když začne hlavní program. Hlavní program začíná v pátek večer v zámeckém parku v Lázních Bělohrad, po tomto vystoupení se uzavře zámecký park a otevře se až v sobotu ráno, když přijedou stánkaři a účastníci. Sobotní program se odehrává celý v zámeckém parku.

Nedělní program se dopoledne odehrává na náměstí následným průvodem od hotelu Stromu života, který pokračuje opět do zámeckého parku, kde je poslední bod programu Galaprogram a poté vše končí. České soubory odjedou domů ještě ten den a zahraniční den poté (Stuchlík, 2020).



Obrázek 5: Vystoupení tanečnic v zámeckém parku v Lázních Bělohrad (Fléglová, 2019)

6.3 Ubytování účastníků MFF „Pod Zvičinou“

Ubytování v areálu U Lva

Areál slouží jako internát pro studenty školy Střední odborné učiliště Lázně Bělohrad. V areálu U Lva se ubytovávají vždy jen české soubory, které přijíždí jen na víkend. Na internátu je 36 lůžek. Zbytek českých souborů je ubytováno v chatkách, které jsou součástí areálu U Lva. Soubory mají k dispozici společenskou místnost, kterou využívají pro nacvičování vystoupení. Snídaní mají zajištěnou přímo v areálu a oběd s večeří je zajištěný v centru města v lázeňském hotelu.

Ubytování v Hořicích

V Hořicích se využívá dvou internátů, a to v ulici Šalamounova a Riegrova. Jsou zde ubytovávány zahraniční soubory. Na internátu jsou soubory rozděleny na dámská a pánská patra. Mají k dispozici kuchyňku, společenskou místnost a tělocvičnu. Snídaně jsou vydávány na internátu. Obědy a večere jsou zajištěny v Lázních Bělohrad v restauraci Pod Hůrou.

Ubytování v Jiskře

Ubytování je v Horní Nové Vsi u hasičské zbrojnice. Do budovy se může ubytovat jen jeden soubor do 40 lidí. Součástí je i tělocvična s možností tréninku na vystoupení. Je zde i společenská místnost a menší kuchyňka. Je v budově zajištěna i snídaně. Oběd s večeří je vždy v restauraci Pod Hůrou (Stuchlík, 2020).

Kulturní středisko města připravilo pro návštěvníky MFF „Pod Zvičinou“ 2019 bohatý hudební, taneční i doprovodný program v podobě představení žáků z místní základní školy, stánků, výstav, tanečních soutěží, šermířů a atrakcí pro děti.

Tabulka 1: Program festivalu od 19. – 23. 6. 2019 s přibližnou návštěvností (vlastní zpracování)

Název programu	Místo programu	Datum a čas programu	Přibližný počet návštěvníků
Přes hory, přes doly	Památník K. V. Raise	19. 6. 18:00	150
Charitativní koncert	Kostel Věch svatých	20. 6. 19:00	80
Lucrezie	Zámecký park	21. 6. 16:30	200
Slavnostní zahájení festivalu	Zámecký park	21. 6. 18:00	500
Patrola Šlapeto	Zámecký park	21. 6. 20:00	200
Vystoupení ZŠ LB	Zámecký park	22. 6. 10:00	400
Dětský folklor	Zámecký park	22. 6. 10:30	250
Miss festivalu	Zámecký park	22. 6. 11:30	250
Vaření guláše	Zámecký park	22. 6. 12:00	600
Zahraniční soubory	Zámecký park	22. 6. 12:15	650
Polka rallye	Nádvoří zámku	22. 6. 12:30	300
Vrba a Vrba	Zámecký park	22. 6. 13:00	200
Představení českých souborů	Zámecký park	22. 6. 14:00	300
Představení zahraničních souborů	Zámecký park	22. 6. 19:00	500
Hořeňáci slaví 70. narozeniny	Zámecký park	22. 6. 21:00	500
Mše svatá v kostele	Kostel Věch svatých	23. 6. 09:00	60
Roztančené náměstí	Náměstí K. V. Raise	23. 6. 10:15	350

7 SOUKROMÁ BEZPEČNOSTNÍ SLUŽBA „OSTRAHA OSOB A MAJETKU KOŘÍNEK LIBOR“

Součinnost s bezpečnostní agenturou začalo město Lázně Bělohrad v roce 2011, kdy radu města oslovila soukromá bezpečnostní agentura pana Libora Kořínka z Jičína s nabídkou spolupráce vykonávání bezpečnostních služeb při pořádání kulturních a sportovních akcí, ale také pomoc při zajištění veřejného pořádku. V roce 2011 byla tedy uzavřena první smlouva o spolupráci. Majitelem firmy je bývalý člen Městské policie Jičín pan Libor Kořínek. Najímá další osoby, které jsou proškoleny a mají oprávnění vykonávat funkci strážného. Spolupráce s městem začala hlavně z jednoho důvodu a to proto, že město od roku 2012 nemá vlastní oddělení policie. Policie ČR má ve městě pouze jednu služební místnost, a to v podniku Deprag CZ, kterou využívá jen málokdy. Spolupráce s agenturou již funguje 10 let a od té doby si prošla svým vývojem. Ze začátku spolupráce fungovala jen jako bezpečnostní služba při pořádání různých kulturních a sportovních akcí, dohled nad veřejným pořádkem v noční době, a to nejvíce o víkendech a letním obdobím, kdy se po ulicích potuluje nejvíce lidí. Nyní bezpečnostní služba zajišťuje i ranní a odpolední dohled v ulicích města, dohled nad objekty, které jsou v majetku města, parky, dětskými hřišti, sportovišti a mnoho dalšího. Starají se také o dohled v dodržování čistoty města Lázně Bělohrad, dodržování nočního klidu a v poslední době i dohlížení na správné parkování vozidel jak ve městě, tak i v jeho okolí. Jako poslední úkol, který služba vykonává je ostraha na přechodech pro chodce u školských zařízení, kterou vykonávají v ranních hodinách před mateřskou a základní školou. Bezpečnostní služba slouží také jako zdroj předávání informací o zničeném majetku ve městě, o nedostatečném dopravním značení, nepořádku a vše co je potřeba řešit ze strany města. Pracovníci této bezpečnostní služby musí nosit firemní stejnokroje jako je tričko, mikina, a to vše je označené logem firmy. Dále používají reflexní prvky na oblečení, aby byly dobře viditelné. Zaměstnanci jsou také řádně proškoleni, aby se předešlo negativním událostem a MU.

Poskytované služby:

1. koordinace služeb:

- Zajištění analýzy akce.
- Komunikace se složkami IZS v případě MU.
- Koordinátor je zodpovědný za případnou evakuaci návštěvníků akce.

2. ostraha osob a majetku:

- Zajištění kontroly vstupů.
- Možnost osobní prohlídky.
- Zajišťování ostrahy parkovišť a řízení parkování vozidel.
- Možnost osobní ostrahy.

3. požární hlídky:

- Dohlížení na dodržování předpisů o požární ochraně.
- Provádění nutných opatření při vzniku požáru a záchraně osob.
- Informování operačního střediska HZS o konání akce (Zeptali jsme se Vás, 2019).

8 SLOŽKY PODÍLEJÍCÍ SE NA BEZPEČNOSTI FESTIVALU

Mezinárodní folklórní festival „Pod Zvičinou“ je poklidnou tradiční hudební a taneční akcí, ale i přes to je potřeba myslet na to, že by si něco mohlo přihodit. Proto je potřeba dbát na bezpečnost jak účinkujících, pořadatelů tak i návštěvníků. Níže bude tedy pořadatel festivalu popisovat aktivity, které vykonávají jednotlivé složky IZS pro eliminaci možných hrozeb.

Policie ČR

Policie ČR se na zabezpečení MFF nepodílí. Nespolupracuje na základě žádné smlouvy. Účastní se koordinační schůzky, která se uskutečňuje ještě před pořádáním festivalu, a jsou přítomni všechny zainteresované složky, které se na festivalu podílí. Policie je také informována skrz ředitele MFF v dostatečném předstihu o termínu a místu konání festivalu. Svou práci tedy vykonává v běžném režimu.

Policie během festivalu navštěvuje město Lázně Bělohrad ve větší míře. Hlavně při konání roztančeného náměstí a průvodu, který se jde přes celé město. Jejich úkolem je především dohled na veřejný pořádek, klid a lehký průběh festivalu. Na základě dohody s Krajským ředitelstvím je omezen provoz v ulicích Lázeňská, Masarykova a náměstí K. V. Raise.

Soukromá bezpečnostní služba „Ostraha osob a majetku Kořínek Libor“

Již od roku 2011 firma „Ostraha osob a majetku Kořínek Libor“ zajišťuje bezpečnost na MFF. Mají za úkol hlídat zámecký park, ulice města Lázně Bělohrad, budovy města, které festival využívá, náměstí K. V. Raise a průvod, který se jde od hotelu Stromu života, přes náměstí až do zámeckého parku. Společnost tedy nastupuje v sobotu ráno 22. 6. 2019 a hlídá festival i město Lázně Bělohrad do nedělního odpoledne 23. 6. 2019. Zaměstnanci se střídají po dvanácti hodinových směnách a jsou rozděleny do několika skupin. Každá skupina má na starost jeden ze tří úseků, a to zámecký park, náměstí K. V. Raise nebo ulice města. V noci hlídají hlavně majetek, který na festivalu zůstal do dalšího dne. Jde většinou o stánky, stany účastníků a hudební nástroje. Přes den se starají o veřejný pořádek, koordinaci a vypomáhají policii, která se neúčastní celého festivalu. Koordinační schůzky, která se koná měsíc před zahájením festivalu, se účastní i zástupce bezpečnostní firmy „Ostraha osob a majetku Kořínek Libor“.

HZS

Hasičský záchranný sbor Hradec Králové se na zajišťování bezpečnosti MFF nijak zvlášť nepodílí. Jsou pouze v dostatečné předstihu informováni o termínu konání a místech, kde se festival odehrává. Jejich přítomnost na festivalu není nutná. Pracují tedy v běžném režimu na svých stanovištích. Reagují až po vyhlášení vzniku MU. Následoval by výjezd jednotek na místo zásahu. Během festivalu v termínu od 22. 6. 2019 do 23. 6. 2019 je v zámeckém parku pouze přítomný sbor dobrovolných hasičů Lázně Bělohrad, pro případnou rychlou pomoc při zásahu, do příjezdu Hasičského záchranného sboru Hradec Králové.



Obrázek 6: Sbor dobrovolných hasičů Lázně Bělohrad v zámeckém parku (Stuchlík, 2020)

ZZS

Pořadatel MFF informoval v dostatečném předstihu ZZS Královehradeckého kraje o termínu, kdy se koná MFF. Předal také program s časy a místy, kde se vše bude odehrávat, včetně doprovodného programu. Od soboty 22. 6. 2019 do neděle 23. 6. 2019 byla na festivalu přítomna ZZS. Jeden vůz rychlé zdravotnické pomoci měl své stanoviště v zámeckém parku. Je nedílnou součástí každé kulturní akce většího rozsahu konané v Lázních Bělohrad. ZZS byla na festivalu přítomna z důvodu rychlé pomoci, ošetření a pro poskytování přednemocniční neodkladné péče účinkujícím a návštěvníkům (Stuchlík, 2020).

9 ANALÝZA STAVU BEZPEČNOSTI NA FOLKLÓRNÍM FESTIVALU MĚSTA LÁZNĚ BĚLOHRAD

Bezpečnost na festivalu může ohrozit jakákoliv MU. Za takovou událost můžeme považovat škodu vyvolanou člověkem, havárie nebo působením přírodních vlivů. Jako následek těchto událostí může být ohrožení života, zdraví, majetku nebo i životního prostředí. Proto je cílem bezpečnostních opatření předcházet vzniku MU, zajistit bezpečnost osob, veřejný pořádek a udržet bezpečnost na silničním provozu ve městě Lázně Bělohrad. Následující kapitola stanovuje celkovou míru ohroženosti měkkých cílů na MFF, zhodnocení zabezpečení ubytování účinkujících, složky podílející se na zabezpečení MFF a na základě rozhovoru s vedoucím festivalu vytvořený seznam důležitých kritických míst, na které je potřeba dbát zvýšená bezpečnost.

9.1 Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů

Pokud chceme, aby byl bezpečnostní systém kvalitní, jedním z hlavních pilířů je co nejlépe vyhodnotit ohroženost měkkého cíle. Pomocí vyhodnocení lze odhalit ohrožení, a jakou má ohrožení podobu. Ještě před vyhodnocením ohroženosti je důležité zodpovězení tří otázek (viz kapitola 2.3.3.). Poté už je připraven soubor dat k vyhodnocení ohroženosti. Už je určeno, jaké zdroje hrozeb mohou působit na daný cíl a jakým způsobem mohou zaútočit na konkrétní měkký cíl. V ohled se bere i specifické místo a čas provedení jednotlivých zvažovaných útoků. Metody měření mohou být různé, ale všechny jsou velice náročné na zpracování. Metoda, kterou se tato kapitola bude zabývat, se v praxi využívá u rizikových objektů. Porovnává se pravděpodobnost a dopad jednotlivých způsobů útoků na daný cíl.

Při vyhodnocení je důležité určit **pravděpodobnost**, že může dojít ke všem variantám útoku, které jsme si určili. K získání pravděpodobnosti se potřebuje vědět dostupnost prostředků, výskyt útoku a složitost provedení daného způsobu útoku. Druhou potřebnou proměnnou je **dopad**, který má negativní účinek na chráněný měkký cíl. Pro dopad je důležité určit dopad na životy a zdraví, dopad na objekt, finanční dopad a dopad na přímo zasažené společenství. Všechny proměnné jsou ohodnoceny odhadem v rozmezí od 1 do 7.

Celková míra ohroženosti se získá pomocí vynásobení dvou základních proměnných, tj. celková pravděpodobnost x celkový dopad.

Byla vypočítána celková míra ohroženosti akce MFF „Pod Zvičinou“. Z tabulky níže je patrné, že největším hrožícím útokem na měkké cíle je napadení střelnou zbraní.

Oproti tomu nejmenší míra ohroženosti je nastražená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o výbušnině. Podrobnější výpočty pravděpodobnosti a dopadu, jsou uvedeny v příloze P I (Kalvach a Vangeli, 2018).

Tabulka 2: Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů na MFF „Pod Zvičinou“
(vlastní zpracování)

Identifikace hrozících způsobů útoku	Lokalizace	Celková pravděpodobnost	Celkový dopad	Celková míra ohroženosti
Napadení chladnou zbraní	Okolí pódia	16	10	160
Napadení střelnou zbraní	Okolí pódia	15	15	225
Žhářský útok	Pódium	9	14	126
Výbušnina v zaparkovaném vozidle, jízdním kole	Náměstí K. V. Raise	8	14	112
Výbušnina umístěná v batohu či jiném zavazadle bez přítomnosti útočníka	Zámecký park	8	14	112
Výbušnina umístěná v odpadkovém koši či kontejneru	Zámecký park	8	14	112
Nastražená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o výbušnině nebo jiné nebezpečné látce	Zámecký park	13	3	39
Rasisticky motivovaný útok v místě programu	Zámecký park	9	7	63
Útok s braním rukojmí	Zámecký park	10	6	60
Útok psychicky nemocných osob	Zámecký park	14	9	126
Nájezd vozidla do lidí	Průvod	15	12	180
Únik nebezpečné látky	Zámecký park	7	12	84
CBRN terorismus	Zámecký park	5	15	75

9.2 Kritická místa

V Lázně Bělohrad v průběhu akce navštíví 10 000 – 20 000 lidí včetně pořadatelů a účinkujících. Proto je zde nutná náležitá ochrana. Pokud by se vyskytla jakákoliv mimořádná událost, je potřeba provést záchranné a likvidační práce. Aby byly škody na zdraví lidí, zvířat a majetku sníženy na nejnižší možnou míru. Tato část bude zaměřena hlavně na části s velkou koncentrací lidí.

Zámecký park

Zámecký park je jedním z nejkritičtějších míst celé akce. O víkendu se zde nachází velký počet stánků, stanů a pár atrakcí pro děti. V parku se nachází také hlavní pódium. Od pátku večer do neděle odpoledne zde probíhá hlavní program, na kterém se vystřídá nejen mnoho návštěvníků, ale i účinkujících. V zámeckém parku se nachází mnoho lidí, stánků, stanů a také spoustu keřů a stromů, proto je pro složky IZS zásah ztížen. V zámeckém parku se také často shromažďují lidé bez domova a mládež, která v parku popíjí. Proto je v určitých místech parku velké množství prázdných a rozbitých lahví a dalšího nebezpečného materiálu. Tento prostor je proto kontrolován zaměstnanci města a v době konání festivalu jsou přítomny i hlídky bezpečnostní služby, které kontrolují veřejný pořádek.

Na místě je také sbor dobrovolných hasičů Lázně Bělohrad a záchranný vůz s lékařem, který řeší lehké zranění, zdravotní potíže a poskytuje první pomoc. V případě vážnější situace je přivolána další zdravotnická záchranná služba.



Obrázek 7: Zámecký park s trhy na MFF (Laušman, 2019)

Součástí zámeckého parku je i Bělohradský zámek s nádvořím, kde se koná soutěž v „**Polka rallye**“. O soutěž je velký zájem, jak ze strany vystupujících souborů, tak ze strany návštěvníků. Soutěž spočívá v tom, že se taneční pár snaží co nejrychleji obtančit českou polkou celé nádvoří zámku, poté se zastaví, každý z páru vypije půl litru piva, popřípadě půl litru vody a obtančí celé nádvoří znovu. Na tomto místě se nejen shlukuje větší počet lidí, ale také je zde velká pravděpodobnost zranění, jelikož se tancuje na betonovém nádvoří. Při velkém odhodlání vyhrát soutěž, taneční páry při rychlém tanci, vypití piva a častém i horkém počasí, často padají a odřou si kolena nebo něco horšího. Proto je na místě vždy zdravotnický záchranný sbor.



Obrázek 8: Soutěž v polce rallye (Fléglová, 2019)

Jako další část programu v zámeckém parku, která stojí za zmínku ohledně kritických míst je **vaření guláše**. Vaření guláše je odstartované vždy přesně v 12:00 na kraji zámeckého parku. Soutěže o nejlepší guláš se účastní každý český soubor, který je na festivalu. Každý soubor dostane stánek s potravinami, které ke guláši může použít, připravené ohniště a kotlík. Vše ostatní je na soutěžících. Po uvaření guláše, přijde na řadu ochutnávání. Každý z návštěvníků má možnost ochutnat jakýkoliv guláš od zúčastněných souborů a následně je ohodnotit. Jelikož se zde pracuje s ohněm po celou dobu vaření guláše, je zde přítomný dobrovolný hasičský záchranný sbor Lázně Bělohrad.

Lázeňský hotel – jídelna

Lázeňský hotel se nachází v centru náměstí K. V. Raise. Lázeňský hotel slouží jako jídelna, kde se mohou po celý den stravovat jak návštěvníci, tak i účinkující.

Toto místo je tedy nebezpečné tím, že se tu během dne prostřídá velké množství lidí. K Lázeňskému hotelu vede několik cest, proto by vyžádaný zásah složek IZS nebyl nějak komplikovaný.

Roztančené náměstí K. V. Raise

Roztančené náměstí K. V. Raise v Lázních Bělohrad se pořádá na festivalu vždy v neděli od 10:00 do 12:00. Na tomto bodu programu je vždy přibližně o kolo 350-400 návštěvníků a ve vystoupeních se prostřídají všechny soubory, které dají dohromady okolo 400 účastníků.

Na náměstí se konají tři vystoupení najednou, a to na autobusovém nádraží, před Lázeňským hotelem a Lázeňskou cukrárnou. Pracovníci města Lázně Bělohrad se podílejí na hlídání dvou nejfrekventovanějších přechodů z náměstí K. V. Raise a po celou dobu festivalu je na náměstí omezené parkování a přesunuto na jiná místa (viz příloha P II).

Autobusové nádraží – zde je velké rizikové místo, jelikož autobusové spoje nejsou zrušeny. V neděli sice tolik autobusů nejezdí, ale během dvou hodin se vždy nějaký ukáže. Řidiči autobusu jsou sice ohleduplní a opatrní, ale na autobusovém nádraží je nejen mnoho účastníků i s nástroji, ale i mnoho návštěvníků s malými dětmi, které pobíhají všude kolem. Proto je vjezd autobusu mezi lidi velice nebezpečný.



Obrázek 9: Roztančené náměstí (Fléglová, 2019)

Kostel všech svatých

Kostel se nachází přibližně 600 m od náměstí K. V. Raise u základní školy. V kostele se nenachází příliš mnoho lidí, jako na ostatních místech festivalu. Ale i přesto to může být ohrožené místo.

V neděli se koná volně přístupná mše i s menším počtem vystoupeních folklórních souborů. Na folklórní festival přijíždí soubory z různých koutů světa s různými náboženství, proto by vystoupení na těchto místech mohlo vyvolat nepokoje.

Průvod městem

Průvod městem začíná ve 13:00 od hotelu Tree of life, dále se prochází celá Lázeňská ulice, zastavuje se na velké křižovatce u lékárny na náměstí K. V. Raie a z náměstí se jde do zámeckého parku, kde se po průvodu koná závěrečný gala program a tím celý festival končí. Průvod byl dříve nebezpečný, jelikož se konal za běžného provozu, jeden řidič byl netrpělivý, vjel do účastníků a jednoho z nich zranil. Od té doby, se během průvodu zřizuje uzavírka města, která trvá hodinu. Uzavírka města a předem stanovená objížďka města se musí nahlásit několik měsíců předem a musí být schválena jak příslušným dopravním inspektorátem, správou silnic, tak i policií ČR (viz příloha P III). Během průvodu je také požadováno od návštěvníků parkovat na parkovištích, které jsou zřízena přímo pro MFF, jak již bylo zmíněno už předchozích odstavcích. Pro složky IZS by bylo obtížné se dostat do Lázeňské ulice, jelikož je plná lidí a postranní ulice jsou zaplněné auty, i přes to, že by tam parkovat neměly. Zásah složek by se o několik minut opozdil, než by se pro ně uvolnila cesta.



Obrázek 10: Průvod městem od hotelu Tree of life (Fléglová, 2019)

9.3 Shrnutí nedostatků v zabezpečení míst MFF v Lázních Bělohrad

Na základě dotazování a poznatků, které byly získány během MFF v roce 2019, bylo zjištěno několik nedostatků, které lze označit jako bezpečnostně nedostačující.

V této kapitole budou zhodnoceny tato problémová místa a návrh, jak problémy v nedostačující bezpečnosti odstranit.

Trasa průvodu – při průvodu městem nejsou přítomni žádní pracovníci policie ani složky SBS. Jelikož se průvodu účastní všechny soubory z MFF „Pod Zvičinou“ a okolo průvodu je mnoho diváků, měly by se na průvodu podílet alespoň dva pořadatelé z bezpečnostní agentury Libora Kořínka. Agentura by se měla zaměřit hlavně na Lázeňskou ulici, kterou se jde skoro celý průvod.

Policie ČR, popřípadě městská policie, by se měla zaměřit na kontrolu automobilů, které by neměly parkovat v Lázeňské ulici a v ostatních přilehlých ulicích. V případě negativní a nečekané události by policie měla za úkol se postarat o volný průjezd složek IZS. O další možnost, o kterou by se mohlo jednat v zabezpečení průvodu, je vytvoření nové trasy průvodu (příloha P IV).

Roztančené náměstí K. V. Raise – jelikož jedno z míst, kde se konají vystoupení souborů, je autobusové nádraží, řidiči autobusu by měli být obeznámeni s konáním festivalu a nevjíždět do konajících se vystoupení. Měly by se v době tohoto programu od 10:00 do 12:00 zřídit provizorní zastávky pro autobusy, aby se neohrožovali jak účastníci, tak návštěvníci.

Řidiči, kteří projíždí městem, nejsou upozorněni na konající se vystoupení a vyskytující se větší množství lidí. Měli by být alespoň upozorněni cedulí v dostatečné vzdálenosti od místa programu v nejlepším případě upozornění cedulí o snížení rychlosti při projíždění městem. V době konání programu roztančené náměstí by měli být na místě alespoň dva pracovníci z bezpečnostní agentury pro udržování veřejného pořádku a pro hladký průběh programu.

Areál v zámeckém parku – v zámeckém parku se nachází hlavní pódium, hudební nástroje souboru, stánky a stany, proto by tento areál měl být dobře zabezpečený. Ve městě Lázně Bělohrad není žádný kamerový systém ani v době konání MFF. Bylo by potřeba využít možnosti dnešní techniky, a to především kamerových systémů. Je tu velká pravděpodobnost, že se během nočních hodin budou po parku toulat a shromažďovat nežádoucí osoby. Jejich shromáždění v parku může mít za následek odhazování vypitých lahví, odpadků, ničení majetku, odcizení cizího majetku nebo přenocování v postavených stanech a stáncích. Proto by bylo potřeba posílit zabezpečení tohoto areálu a to technickou, tak i fyzickou ochranou.

10 KOORDINAČNÍ PLÁN

Koordinační plán byl autorkou zpracován (viz příloha P V) na základě příslušné legislativy, a to podle zákonů a obecně závazných vyhlášek města Lázně Bělohrad:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky.
- Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR.
- Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR.
- Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii.
- Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru.
- Zákon 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.
- Zákon č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému.
- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).
- Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě.
- Obecně závazná vyhláška č. 6/2005, požární řád.
- Obecně závazná vyhláška č. 1/2008, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství.
- Obecně závazná vyhláška č. 4/2019, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.
- Obecně závazná vyhláška města Lázně Bělohrad č. 1/2020, o nočním klidu.

Při pořádání kulturní, sportovní nebo jiné akce s větším počtem osob by měl pořadatel zpracovat koordinační a bezpečnostní plán. Kdyby se vyskytla MU, nebo krizová situace pořadatel bude lépe připraven, jak se v takových situacích zachovat. Koordinační plán je dokumentem činností, které by měl pořadatel nebo organizátor akce plnit v případě nečekané události. Koordinační plán slouží především členům koordinačnímu štábu.

V této kapitole je shrnut obsah kompletního koordinačního plánu k zabezpečení Mezinárodního folklórního festivalu „Pod Zvičinou“, který byl vypracován autorkou a poskytnut městu Lázně Bělohrad.

Zabezpečení koordinace Mezinárodního folklórního festivalu „Pod Zvičinou“

Při řešení krizové situace je třeba přesně definovat povinnosti a odpovědnosti:

- organizátora Mezinárodního folklórního festivalu (dále jen „MFF“), včetně ředitele kulturního městského střediska a jeho zástupce,
- krizového manažera nebo koordinátora MFF,
- členy koordinačního týmu,
- jednotlivé koordinátory menších organizačních celků (např. míst programu).

Dále je důležitou součástí definovat a vymežit rizika na základě analýzy, která by mohla ohrožit, narušit či zcela ukončit program MFF. Na tyto rizika je potřeba vynaložit bezpečnostní opatření s přiměřenou finanční zátěží tak, aby se rizikům předešlo nebo by byla alespoň eliminována na co nejmenší možnou míru. Ředitel akce by měl být v době přípravy na MFF vůdčí osobností i přes to, že některé povinnosti může delegovat na ostatní pracovníky nebo specialisty.

Ředitel MFF je povinen ve své funkci zabezpečit následující opatření:

- zajistit dostatečně podrobné s dostatečnou názorností evakuační plány,
- zajistit připravenost a proškolení pořadatelů k provedení včasné evakuace návštěvníků,
- zajistit schopnost rychlého a jednoznačného vyhlášení signálu pro evakuaci,
- veřejně vydat stručné, jasné a přehledné evakuační plány, včetně barevných grafických orientačních schémat,
- zabezpečit značení evakuačních cest, které vedou k nejbližšímu únikovému východu,
- zabezpečit místa programu dostatečným počtem přenosných hasičích přístrojů,
- zabezpečit zřízení vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
- zaměřit se na pozornost podezřelých osob a jejich činností,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům (např. opuštěné a volně ležící balíky, tašky a jiná zavazadla, která nemají majitele),
- procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci hasičského záchranného sboru, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

11 NÁVRH OPATŘENÍ NA ZKVALITNĚNÍ OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

Součástí této bakalářské práce je uvést možné návrhy opatření, které by mohly vést k lepšímu zabezpečení MFF „Pod Zvičinou“ v Lázních Bělohrad. Navržená opatření jsou rozdělena do kategorií preventivní, technická, organizační a materiální ochrana. Následující seznam je uveden dále v této kapitole.

11.1 Preventivní opatření

Pro zvýšení ochrany a bezpečnosti měkkých cílů v době konání MFF jsou níže navržena následující opatření:

Chybějící vypracovaný bezpečnostní a koordinační plán – absence bezpečnostního a koordinačního plánu patří mezi nejzávažnější pochybení v zajištění bezpečnosti festivalu. Zpracované postupy by usnadnily a připravily pořadatele MFF na případné nežádoucí MU. Bezpečnostní opatření by se neměla podceňovat a pořadatele by měli být připraveni na vznik krizových situací i přesto, že doposud k žádné závažné krizové situaci nedošlo. Na základě této bakalářské práce byl vypracován koordinační plán MFF (viz příloha P V).

Zvýšení počtu bezpečnostních pracovníků – počet zaměstnanců bezpečnostní agentury byl velmi malý, že jste si sotva nějakého zaměstnance všimli. Zvýšená přítomnost pracovníků by přispěla k lepší koordinaci akce, a hlavně k bezpečnosti MFF. O zvýšení bezpečnosti by se jednalo především po dobu konání průvodu městem, roztančeného náměstí a při sobotním programu, který se koná celý den v zámeckém parku a vyskytuje se zde nejvyšší počet osob.

Přímá účast Policie ČR na MFF – Policie ČR je jednou ze základních složek IZS, proto by se měla podílet na MFF. Policie ČR je pouze informována o pořádání MFF. Proto by se na akci měla podílet více, provádět hlídkovou a obchůzkovou činnost jak ve městě Lázně Bělohrad, tak na místech programu MFF. Přece jenom policisté vzbuzují větší respekt u občanů než zaměstnanci města.

Kontroly zaměřené na plnění pracovních povinností – na MFF se podílí mnoho dobrovolníků z řad studentů. Proto by nebylo na škodu občas plnění jejich pracovních povinností zkontrolovat. Opatření by se týkala kontroly práce pod vlivem alkoholu, návykových látek a obecné dodržování povinností.

Volba hlavního a doprovodného programu – na festival jezdí mnoho cizinců z různých koutů světa, proto by se nadále měl volit takový program, který nebude vzbuzovat náboženské a etnické problémy. Brát ohled na kulturní rozdíly mezi soubory, které by mohly vyvolávat napětí, a mohla by vzniknout nedorozumění.

Vystoupení s nebezpečnými předměty – soubory z cizích zemí často vystupují s nebezpečnými předměty, jako jsou meče, nože, srpy atd. Proto by se mělo počítat s možným zraněním a na každém vystoupení by měl být vždy alespoň jeden zdravotník.

Nedostatek obecně závazných vyhlášek – město Lázně Bělohrad vydalo malý počet obecně závazných vyhlášek. Vyhlášky by mohly přispět pro lepší průběh festivalu. Jednalo by se o vyhlášky především o udržování čistoty na ulicích a jiných veřejných prostranstvích, o podmínkách k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se účastní větší počet osob a o sportovních a kulturních akcích.

Přenos nemoci – kvůli cestování z jedné země do druhé, je přenos neznámých nemocí velice snadný. Této oblasti by se měla klást větší pozornost, jelikož místní záchranné zdravotnické služby nejsou na nemoci z jiných zemí připraveni. V české republice se těmito nemocemi zabývá pouze jedno oddělení v nemocnici v Praze na Bulovce. Proto by se před příjezdem souborů z jiných zemí měli provádět lékařské kontroly.

11.2 Technická opatření, organizační a materiální

Mezi další opatření pro zkvalitnění bezpečnosti měkkých cílů patří technická, organizační, materiální a jiná opatření. Níže je uveden seznam těchto opatření.

Společná školení pracovníků a dobrovolníků – školení pracovníků a dobrovolníků je velmi nízká. Školení by mělo probíhat za přítomnosti odborně způsobilé osoby. Jedno z hlavních školení by mělo být požárně bezpečnostní, které by bylo určeno především pro dobrovolníky (studenti ze středních škol). Dále by měly probíhat i další školení za přítomnosti ostatních složek IZS.

Pořízení bezpečnostních kamer – pro zajištění bezpečnosti osob, které se pohybují v místech, kde se koná festival, je důležité mít pod kontrolou každou oblast, kde se vyskytuje větší počet osob. Ve městě Lázně Bělohrad doposud není žádný kamerový systém.

Kamer by nemuselo být mnoho, stačilo by kamery umístit pouze na nejfrekventovanější místa jako je autobusové nádraží, náměstí K. V. Raise, základní škola K. V. Raise a zámecký park. Kamery by se využily nejen pro MFF, ale i pro kontrolu veřejného pořádku, vandalství a možné kriminální činnosti.

Materiální vybavení – na MFF je zdravotnické zabezpečení akce velmi nízké. Pro dny 22. 6. a 23. 6. 2019 je na festivalu zajištěna pouze jedna sanitka. Na ostatních dnech festivalu od 19. 6. do 21. 6. není zajištěn žádný zdravotnický personál. Pro příští ročníky by pořadatelé MFF měli tento nedostatek odstranit.

Mechanické zábrany v rizikových oblastech – MFF se koná především v zámeckém parku města Lázně Bělohrad. Proto míst, kde hrozí nebezpečí úrazu nebo dopravní nehody není příliš. I přesto by bylo vhodné zvážit doplnění mechanických zábran, a to z důvodu bezpečnosti účastníků, tak i návštěvníků. Bylo by vhodné doplnit mechanické zábrany na náměstí K. V. Raise v době konání roztančeného náměstí, jelikož se vždy nejde nějaký řidič, který je netrpělivý a potřebuje projet zrovna tam, kde vystupují soubory. Také je tu možnost provedení útoku na měkké cíle nájездem vozidla do lidí. Z důvodu zvyšujícího se počtu atentátů by bylo vhodné zvážit i výstavbu betonových zábran v nejrizikovějších oblastech.

ZÁVĚR

Bakalářská práce byla napsána na problematiku ochrany měkkých cílů na Mezinárodním folklórním festivalu „Pod Zvičinou“ v Lázních Bělohrad. V úvodu teoretické části jsou uvedeny příslušné obecné právní normy ČR a obecně závazné vyhlášky města Lázně Bělohrad, vztahující se k této problematice. Dále byly rozebrány nejdůležitější základní pojmy týkající se ochrany měkkých cílů. Další kapitola se věnovala ochraně měkkých cílů na veřejných kulturních akcích a následně byly rozebrány typy měkkých cílů s konkrétním teroristickým útokem. V poslední kapitole teoretické části jsou uvedeny povinnosti obce a dalších příslušných orgánů a složek, které se zabývají organizací akcí, a především zajišťují bezpečnost osob a majetku během Mezinárodního folklórního festivalu v Lázních Bělohrad. Pro vymezení práce byl uveden cíl práce a použité metody.

Praktická část obsahuje 5 kapitol. Na začátku praktické části bylo provedeno seznámení s městem Lázně Bělohrad a s historií Mezinárodního folklórního festivalu, kterým se bakalářská práce zabývá. Následovala kapitola, která se soustředila na soukromou bezpečnostní službu Libora Kořínka, která se starala o bezpečnost a hladký průběh festivalu. Dále se v práci nachází analýza vyhodnocení celkové míry ohroženosti měkkých cílů, která se získala vynásobením celkové pravděpodobnosti útoku a celkového dopadu na festival. Následoval popis nejvíce kritických míst festivalu ohledně bezpečnosti osob a majetku. V závěru po provedení analýzy jednotlivých míst programů, byly uvedeny nedostatky a návrhy ke zkvalitnění současného stavu zabezpečení na Mezinárodním folklórním festivalu a byl vypracován „*Koordinační plán k zabezpečení Mezinárodního folklórního festivalu v Lázních Bělohrad*“. Koordinační plán byl předán řediteli festivalu, pro možné využití na dalších ročnících tohoto festivalu.

Dovolím si konstatovat, že na základě navržených opatření ke zvýšení bezpečnosti osob a majetku na Mezinárodním folklórním festivalu a vypracováním koordinačního plánu, byl hlavní cíl bakalářské práce naplněn.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- ANTUŠÁK, Emil a Josef VILÁŠEK, 2016. *Základy teorie Krizového managementu* [online]. Univerzita Karlova v Praze: Karolinum [cit. 2020-12-08]. ISBN 978-80-246-3454-8 (online: pdf). Dostupné z: <https://www.bookport.cz/e-kniha/zaklady-teorie-krizoveho-managementu-288472/>
- BRABEC, František et al., 2001. *Bezpečnost pro firmu, úřad, občana*. Praha: Public History. ISBN 80-86445-04-06.
- ČERNÁ, Milena, 2007. Lázně Bělohrad: Vítejte v Lázních Bělohradě. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-12-22]. Dostupné z: http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/brozury/pdf/LB_VITEJ_CZ.pdf
- ČESKO, 1991. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>
- ČESKO, 1993. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>
- ČESKO, 1998. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>
- ČESKO, 2000a. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>
- ČESKO, 2000b. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>
- ČESKO, 2000c. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>
- ČESKO. § 2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2020 [cit. 22. 11. 2020]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239#p2-1-b>
- ČESKO, 2000d. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>
- ČESKO, 2008. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>

- ČESKO, 2009. Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40>
- ČESKO, 2011. Zákon č. 374/2011 Sb. Zákon o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>
- ČESKO, 2015. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>
- FLÉGLOVÁ, Alena, 2019. Průvod místního souboru Hořeňák a Hořeňáček. Lázně Bělohrad.
- FN Ostrava otevřela ordinaci i čekárnu traumatologické ambulance, 2019. *Moravskoslezský deník.cz* [online]. Česká tisková kancelář [cit. 2020-12-02]. Dostupné z: https://moravsko-slezsky.denik.cz/zpravy_region/fn-ostrava-otevrela-ordinaci-i-cekarnu-traumatologicke-ambulance-20191212.html
- GIBBONS-NEFF, Thomas a Fatima FAIZI, 2020. Gunmen Storm Kabul University, Killing at Least 19. *The New York Times* [online]. The New York Times Company [cit. 2020-12-02]. Dostupné z: <https://www.nytimes.com/2020/11/02/world/asia/kabul-university-attack.html>
- KALVACH, Zdeněk, 2016. ZÁKLADY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ METODIKA. In: *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>
- KALVACH, Zdeněk a Benedikt VANGELI, 2018. Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle: aneb co, kdy, kde a od koho vám hrozí. In: *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-12-03]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/clanek/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile-metodika-ke-stazeni.aspx>
- Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020*, 2017. In: Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. Dostupné také z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx.
- KŘEČEK, Stanislav, 2006. *Příručka zabezpečovací techniky*. 3. Blatná: Blatenská tiskárna. ISBN 80-902938-2-4
- KUNČÍK, Roman, 2019. Anenské slatinné lázně. Lázně Bělohrad
- LAUŠMAN, Petr, 2019. Zámecký park s trhy na MFF. Lázně Bělohrad.

- LICHOROBIEC, Stanislav, Věra HOLUBOVÁ a Václav VESELÝ, 2010. Pojmy bezpečnosti osob a majetku: pro účely výuky v oboru Technická bezpečnost osob a majetku. In: Fbi.vsb.cz [online]. Ostrava: Vysoká škola báňská [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: https://www.fbi.vsb.cz/export/sites/fbi/040/.content/sys-cs/.../TBOM_POJMY.pdf
- LINHART, Petr a Radim ROUDNÝ, 2009. *Ochrana obyvatelstva a terorismus: distanční opora*. Pardubice: Univerzita Pardubice. ISBN 978-80-7395-165-8
- LOŠEK, Václav, 2013. *Integrovaný záchranný systém*. Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně academia centrum. ISBN 978-80-7454-287-9.
- Mapy.cz [online], 2021. © Přispěvatelé OpenStreetMap [cit. 2021-01-19]. Dostupné z: <https://mapy.cz/zakladni?x=15.5740334&y=50.4405482&z=12&source=muni&id=2395>
- MACEK, Pavel, 2001. *Bezpečnostní služby*. Praha: Police History. ISBN 80-86477-03-7.
- MINISTERSTVO VNITRA ČR. Metodika základy ochrany měkkých cílů [online] 2016 [cit. 2020-12-08] Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/terorismusweb-dokumenty-metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>.
- More than 100 killed in Yemen missile, drone attack, 2020. *Yahoo! news* [online]. © 2020 Verizon Media [cit. 2020-12-02]. Dostupné z: https://news.yahoo.com/yemen-missile-drone-attack-kills-least-70-soldiers-081619341.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xILmNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAAHn1OiW-bGT6tiT6HQho1bDl1Fzgx4aVHY_KUf7w9oYShAEfy-rEafJCqa0Apjcm3GNgFS2RPD71MVYrIkqSlsbsJ553WvXcp-Jzc_Zx0E4ij-LdKd_pwnVr_CSCfT0p|pomgufgN4dSvWIXnop5JLX7X_s1Dn4xhossfSf0LRdqEuG
- Obecně závažná vyhláška č. 6/2005, požární řád, 2005. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/dokumenty/?typ=7&usek=0&datum=DESC>
- Obecně závažná vyhláška č. 1/2008, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, 2008. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/download/20120509145439.pdf>
- Obecně závažná vyhláška č. 1/2017, o regulaci provozování hazardních her, 2017. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/download/20170803075933.pdf>
- Obecně závažná vyhláška č. 4/2019, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, 2019. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně

Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/download/20191216144126.pdf>

Obecně závazná vyhláška města Lázně Bělohrad č. 1/2020, o nočním klidu, 2020. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/download/20200603161144.pdf>

Ochrana měkkých cílů, © 2020. *Ministerstvo vnitra České republiky: Bezpečnostní politika* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-11-23]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-mekkych-cilu.aspx>

Pravomoci policisty České republiky, Copyrights © 2010-2020. *Právní linka* [online]. Ostrava: Český právní servis [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <https://www.pravnilinka.cz/bezplatna-pravni-poradna-zdarma/pravomoci-policisty-ceske-republiky.html>

Strategie České republiky pro boj proti terorismu, 2013. In: *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-12-08]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/cthh/soubor/terorismus-web-dokumenty-strategie-ceske-republiky-pro-boj-proti-terorismu-pdf.aspx>

Střelba v Uherském Brodě: Zabiják si nechal poslední kulku pro sebe, 2016. *Česká televize* [online]. ČT24 [cit. 2020-12-02]. Dostupné z: <https://ct24.ceskatelevize.cz/domaci/1704445-strelba-v-uherskem-brode-zabijak-si-nechal-posledni-kulku-pro-sebe>

St. Petersburg metro hit by deadly blast, © 2020. *Made for minds*. [online]. Deutsche Welle [cit. 2020-12-02]. Dostupné z: <https://www.dw.com/en/st-petersburg-metro-hit-by-deadly-blast/a-38270321>

STUHLÍK, Ladislav. Vedoucí městského kulturního střediska, dne 28. 09. 2020, Lázně Bělohrad. [osobní rozhovor].

ŠPELDA, Jan, © 2000-2021. Budova Lázeňského hotelu, Lázně Bělohrad. In: *Podkrkonoší* [online]. ROP NUTS II Severovýchod [cit. 2021-01-06]. Dostupné z: <http://www.podkrkonosi.eu/dr-cs/816-budova-lazenskeho-hotelu-lazne-belohrad.html>

TERMINOLOGICKÝ SLOVNÍK POJMŮ Z OBLASTI KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ, OCHRANY OBYVATELSTVA, ENVIRONMENTÁLNÍ BEZPEČNOSTI A PLÁNOVÁNÍ OBRANY STÁTU, 2016. In: *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx

Terrorism Situation and Trend report, 2020. In: *Europol* [online]. European Union Agency for Law Enforcement Cooperation [cit. 2020-12-01]. Dostupné z: www.europol.europa.eu

[TEXT JIŘÍ VOKUŠ]. Policie České republiky = Police of the Czech Republic: pomáhat a chránit. 2. vyd. Praha: Policejní prezidium České republiky, 2010, 84 s. ISBN 978-80-254-7700-7.

Ve kterých případech Vás může legitimovat strážník obecní policie a jaká jsou jeho další oprávnění, Copyrights © 2010-2020. *Právní linka* [online]. Ostrava: Český právní servis [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <https://www.pravnilinka.cz/bezplatna-pravni-poradna-zdarma/pripady-legitimace-obecni-policie.html>

VILÁŠEK, Josef, Miloš FIALA a David VONDRÁŠEK, 2014. *Integrovaný záchranný systém ČR na počátku 21. století*. Univerzita Karlova v Praze: Karolinum 2014. ISBN 978-80-246-2603-1 (online: pdf).

Zeptali jsme se Vás, 2019. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města: Bělohradské listy* [online]. Lázně Bělohrad [cit. 2021-01-06]. Dostupné z: http://www.laznebelohrad.cz/soubory/tinymce/pdf/bl2019/belohrad_03_2019.pdf

ZUGAR, Radek et al., 2018. *METODICKÉ DOPORUČENÍ K ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ: Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část* [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 [cit. 2020-10-31]. ISBN 978-80-87544-93-8. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/metodicke-doporuceni-blue-06-2-web-pdf.aspx>

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IZS	Integrovaný záchranný systém
KI	Kritická infrastruktura
KS	Krizová situace
LZZS	Letecká záchranná zdravotnická služba
MFF	Mezinárodní folklórní festival
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
OZV	Obecně závazná vyhláška
PO	Požární ochrana
SBS	Soukromá bezpečnostní služba
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek 1: Hranice města Lázně Bělohrad (Mapy.cz, 2021).....	32
Obrázek 2: Náměstí K. V. Raie v Lázních Bělohrad (Špelda, © 2000-2021)	33
Obrázek 3: Anenské slatinné lázně (Kunčík, 2019).....	33
Obrázek 4: Průvod místního souboru Hořeňák a Hořeňáček (Fléglová, 2019).....	34
Obrázek 5: Vystoupení tanečnic v zámeckém parku v Lázních Bělohrad (Fléglová, 2019)	36
Obrázek 6: Sbor dobrovolných hasičů Lázně Bělohrad v zámeckém parku (Stuchlík, 2020)	41
Obrázek 7: Zámecký park s trhy na MFF (Laušman, 2019).....	44
Obrázek 8: Soutěž v polce rallye (Fléglová, 2019).....	45
Obrázek 9: Roztančené náměstí (Fléglová, 2019)	46
Obrázek 10: Průvod městem od hotelu Tree of life (Fléglová, 2019).....	47

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Program festivalu od 19. – 23. 6. 2019 s přibližnou návštěvností (vlastní zpracování).....	37
Tabulka 2: Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů na MFF „Pod Zvičinou“ (vlastní zpracování).....	43

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Analýza vyhodnocení celkové míry ohroženosti měkkých cílů na MFF

Příloha P II: Mapa parkovišť pro MFF

Příloha P III: Potřebné dokumenty k žádosti o uzavírce komunikace ve městě Lázně Bělohrad

Příloha P IV: Návrh na trasu průvodu souborů městem Lázně Bělohrad

Příloha P V: Koordinační plán

**PŘÍLOHA P I: ANALÝZA VYHODNOCENÍ CELKOVÉ MÍRY
OHROŽENOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ NA MFF**

Identifikace hrozících způsobů útoku	Pravděpodobnost			Celkový součet
	Dostupnost	Výskyt	Složitost	
Napadení chladnou zbraní	6	3	7	16
Napadení střelnou zbraní	4	4	7	15
Žhářský útok	5	1	3	9
Výbušnina v zaparkovaném vozidle, jízdním kole	2	1	5	8
Výbušnina umístěná v batohu či jiném zavazadle bez přítomnosti útočníka	2	1	5	8
Výbušnina umístěná v odpadkovém koši či kontejneru	2	1	5	8
Nastražená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o výbušnině nebo jiné nebezpečné látce	5	2	6	13
Rasisticky motivovaný útok v místě programu	5	1	3	9
Útok s braním rukojmí	5	1	4	10
Útok psychicky nemocných osob	5	2	7	14
Nájezd vozidla do lidí	6	2	7	15
Únik nebezpečné látky	3	2	2	7
CBRN terorismus	2	1	2	5

Příloha 1: Pravděpodobnost ohrožení měkkých cílů na MFF (vlastní zpracování)

Identifikace hrozících způsobů útoku	Dopad			Celkový součet
	Na život a zdraví návštěvníků	Dopad na akci	Finanční dopad	
Napadení chladnou zbraní	5	3	2	10
Napadení střelnou zbraní	6	4	5	15
Žhářský útok	4	5	5	14
Výbušnina v zaparkovaném vozidle, jízdním kole	6	4	4	14
Výbušnina umístěná v batohu či jiném zavazadle bez přítomnosti útočníka	6	4	4	14
Výbušnina umístěná v odpadkovém koši či kontejneru	6	4	4	14
Nastražená imitace výbušniny, příp. falešné oznámení o výbušnině nebo jiné nebezpečné látce	1	1	1	3
Rasisticky motivovaný útok v místě programu	3	2	2	7
Útok s braním rukojmí	2	2	2	6
Útok psychicky nemocných osob	4	2	3	9
Nájezd vozidla do lidí	5	4	3	12
Únik nebezpečné látky	5	5	2	12
CBRN terorismus	6	5	4	15

Příloha 2: Dopad ohroženosti měkkých cílů na MFF (vlastní zpracování)

PŘÍLOHA PII: MAPA PARKOVIŠŤ PRO MFF

Příloha 3: Mapa parkovišť pro MFF (Stuchlík, 2020)

PŘÍLOHA P III: POTŘEBNÉ DOKUMENTY K ŽÁDOSTI O UZAVÍRCE KOMUNIKACE VE MĚSTĚ LÁZNĚ BĚLOHRAD

	MĚSTSKÝ ÚŘAD HOŘICE Odbor dopravy nám. Jiřího z Poděbrad 342 508 19 Hořice doprava@horice.org	Razítko podatelny:
--	--	--------------------

Žádost o povolení uzavírky komunikace a nařízení objížďky
V souladu s ust. § 24 zákona č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích ve znění pozdějších předpisů a § 39 vyhlášky č. 104/1997 Sb., kterou se provádí zákon č. 13/1997 Sb. ve znění pozdějších předpisů)

ŽADATEL:

Jméno a příjmení / název..... Město Lázně Bělohrad
 Nar./ IČ..... 00271730
 Adresa / sídlo..... Město Lázně Bělohrad, nám. k. V. Baiera 35, 504012 Bělohrad
 Telefon..... 493 792 246

ZMOCNĚNĚC (zastupující na základě plné moci doložené k žádosti):

Jméno a příjmení / název..... Ladislav Stuchlík
 Nar./ IČ..... 8.7.1957
 Adresa / sídlo..... Horní Nová Ves 121, 50401 Lázně Bělohrad
 Telefon..... 603 163 180

PŘESNÉ URČENÍ MÍSTA DOTČENÉ UZAVÍRKOU(číslo silnice, označení místní komunikace, parcelní čísla pozemků, popř. bližší specifikace)..... Křižovatka 11/284 objížďka trasa 11/300 přes Dobes, 11/501

PŘESNÉ URČENÍ UZAVÍRKY podle označení vzdálenosti v km a m od začátku dotčené komunikace (staničení), popř. místopisného průběhu.....

DĚLKA UZAVÍRKY, DĚLKA OBJÍŽDKY.....

DRUH UZAVÍRKY: ÚPLNÁ ČÁSTEČNÁ

DOBA TRVÁNÍ UZAVÍRKY s případnou možností jejího přerušení ve dnech prac. volna a prac. klidu 19. 6. 2016 od 13 do 14 hodin

DŮVOD UZAVÍRKY (je-li důvodem provádění stavebních prací také jejich rozsah, způsob provádění) Příklad: feliksovizo příloha

NÁVRH TRASY OBJÍŽDKY VČ. GRAFICKÉ PŘÍLOHY 11/300 přes Dobru
11/501

ODPOVĚDNÁ OSOBA (jméno, příjmení, adresa, telefon, datum narození – resp. název, sídlo, telefon a IČ) Ladislav Stuchlík, Horní Nava Ves 181
Lázně Bělohrad 2.2.1954

ŽÁDOST SE PODÁVÁ NEJPOZDĚJI 30 DNÍ PŘED DNEM POŽADOVANÉHO UZAVŘENÍ KOMUNIKACE!

Přílohy k žádosti:

- 1) Předchozí souhlas vlastníka dotčené komunikace (SS Královéhradeckého kraje, p. o., Kutnohorská 59, 500 04 Hradec Králové – Plačice, IČ: 70947996 (č.tel. 493 620 120 - Hořice) – u silnic II. a III. třídy, v případě místních komunikací v Hořicích vyjádření Města Hořice, nám. J. z Poděbrad 342, 508 19 Hořice (č. Tel. 492 105 439 – hospodářský odbor)).
- 2) Vyjádření Krajského ředitelství policie Královéhradeckého kraje, územní odbor Jičín, dopravní inspektorát (č. tel.: 974 533 258).
- 3) Písemná vyjádření všech obcí dotčených uzavírkou nebo objízdnými trasami.
- 4) Harmonogram prací obsahující množství a časový průběh jednotlivých druhů prací (je-li týká-li se uzavírka stavebních prací a doba uzavírky je delší než 3 dny).
- 5) Souhlas dotčeného dopravního úřadu, pokud si uzavírka vyžádá dočasné přemístění zastávek linkové osobní dopravy.
- 6) Situační mapa se zakreslením místa uzavření komunikace.
- 7) U právnických osob i fyzických osob podnikajících kopii výpisů z obchodního rejstříku nebo kopii živnostenského listu.

Poznámka:

Současně je nutno požádat o stanovení přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích (tj. o stanovení dopravního značení pro uzavírku a objízdné trasy).

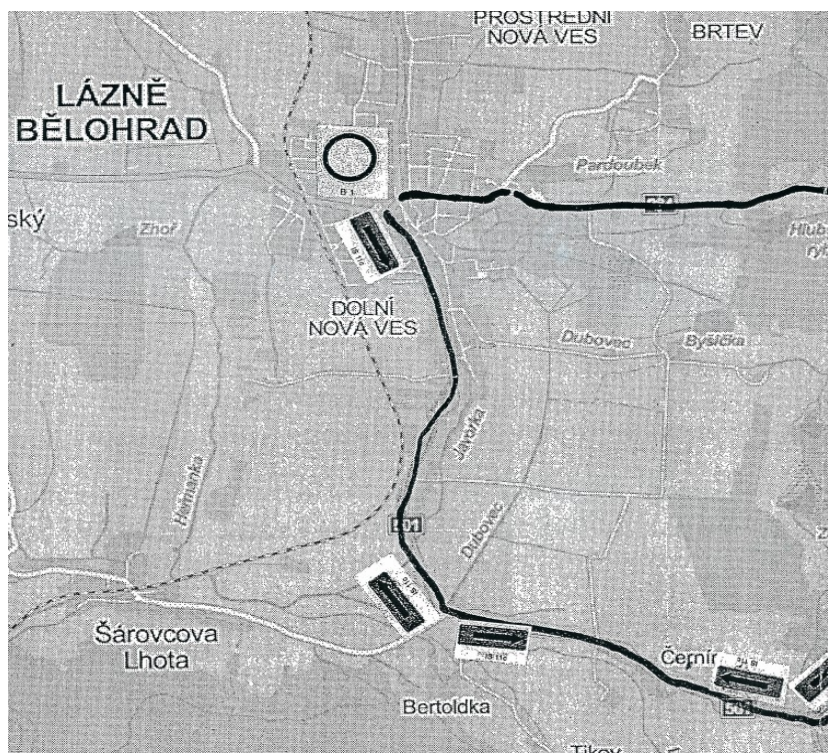
5.4. 2016

Datum

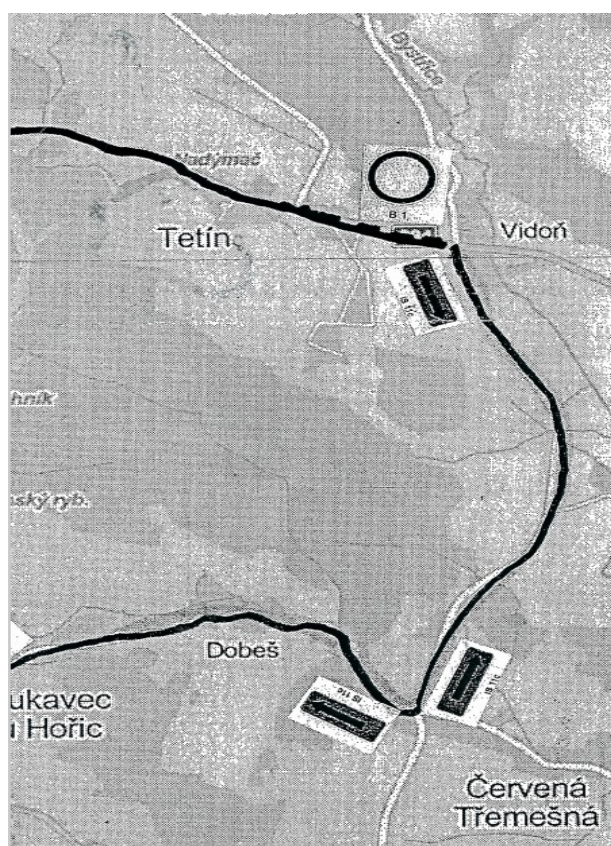
MĚSTO LÁZNĚ BĚLOHRAD
nám. K. V. Raise 35
507 81 Lázně Bělohrad 2

.....
Podpis (razítko)

Příloha 5: Druhá část žádosti o povolení uzavření komunikace ve městě Lázně Bělohrad (Stuchlík, 2020)

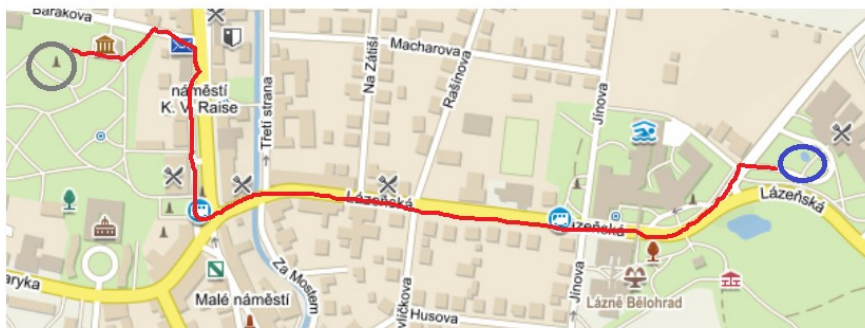


Příloha 6: První část mapy s objížděkou města Lázně Bělohrad (Stuchlík, 2020)

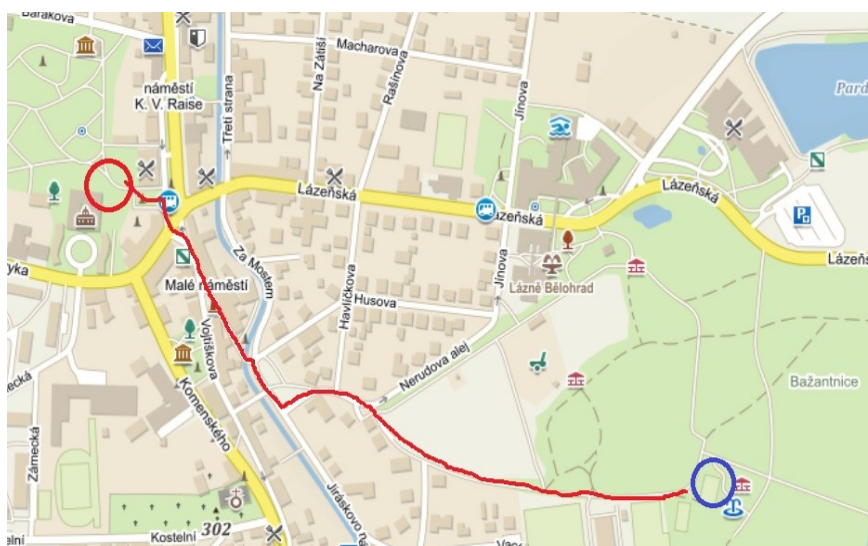


Příloha 7: Druhá část mapy s objížděkou města Lázně Bělohrad (Stuchlík, 2020)

PŘÍLOHA P IV: NÁVRH NA TRASU PRŮVODU SOUBORŮ MĚSTEM LÁZNĚ BĚLOHRAD



Příloha 8: Původní trasa průvodu souborů (vlastní zpracování)



Příloha 9: Nová trasa průvodu souborů
(vlastní zpracování)

PŘÍLOHA P V: KOORDINAČNÍ PLÁN

**Koordinační plán k zabezpečení Mezinárodního
folklórního festivalu v Lázních Bělohrad**

Simona Kunčíková

OBSAH

1	ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE	74
1.1	ÚKOLY ŘEDITELE MEZINÁRODNÍHO FOLKLÓRNÍHO FESTIVALU	74
1.2	ÚKOLY KRIZOVÉHO KOORDINÁTORA (MANAŽERA)	75
1.3	ÚKOLY KOORDINAČNÍHO TÝMU MFF	75
1.4	ORGÁN A OSOBA V RÁMCI ŘÍZENÍ KOMUNIKACÍ A KYBERNETICKÉ BEZPEČNOSTI	76
1.5	ČINNOSTI KOORDINÁTORA MEZINÁRODNÍHO FOLKLÓRNÍHO FESTIVALU	77
1.5.1	V přípravné fázi MFF je povinen:	77
1.5.2	V průběhu Mezinárodního folklórního festivalu je povinen:	77
2	VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI	78
2.1	SPECIFIKA SPOLUPRÁCE POŘADATELŮ A SLOŽEK IZS	78
2.2	TECHNICKÁ SPOLUPRÁCE A ORGANIZAČNÍ OPATŘENÍ SLOŽEK IZS PŘI MEZINÁRODNÍM FOLKLÓRNÍM FESTIVALU	78
2.3	NEGATIVNÍ VYMEZENÍ MEZÍ VYUŽÍVÁNÍ TÉTO KOORDINAČNÍ ČINNOSTI DLE POČTU OSOB	79
2.4	KOORDINACE A ŘÍZENÍ ZÁCHRANNÝCH A LIKVIDAČNÍCH PRACÍ	79
2.5	NÁSTUPNÍ PROSTOR SLOŽEK IZS	80
3	POUŽITÉ DEFINICE A POJMY	81

Tento Koordinační plán byl vypracován v rámci bakalářské práce na Ústavu ochrany obyvatelstva, Fakulty logistiky a krizového řízení Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně.

Koordinační plán je plán činností, odpovědností za ně, řízení a komunikace určený vedením organizace (dle potřeby mohou být požádáni o součinnost i řadoví pracovníci), který stanoví činnosti, jež musí organizace (vedení i personál) plnit v případě výskytu incidentu a po něm. Nezahrnuje jen bezpečnostní činnosti, ale také ostatní opatření vedoucí zejména ke zmírnění následků incidentu. Koordinační plán slouží koordinačnímu štábu organizace. Hlavními úkoly koordinačního plánu je vymezení členů koordinačního štábu a jejich úkolů (kontakt s IZS, kontakt s médii/partnery/dodavateli, zajištění informací o zraněných, komunikace s rodinami, zajištění dalších aktivit organizátora, Business Continuity Plan apod.).

Při pořádání Mezinárodního folklórního festivalu je doporučeno, aby pořadatel byl v případě mimořádné situace (bezpečnostní incident, přírodní katastrofa, havárie apod.) připraven zřídit **koordinační štáb**, který se bude řídit předem připraveným koordinačním plánem.

Koordinačním štábem se rozumí štáb pořadatele (je tedy složen primárně z vedení organizace pořádající událost), který se zřizuje bezprostředně po incidentu za účelem řízení organizace, zejména opatření vedoucích ke zmírnění následků. Kdo je členem štábu a jaké jsou jeho úkoly, se řídí předem připraveným koordinačním plánem. Dále je nutné specifikovat, jaké konkrétní události aktivují fungování štábu a kde štáb zasedá (tento prostor by měl být vybaven minimálně takto: zdroj elektřiny, Wi-Fi nebo jiný přístup k datům, voda a jídlo).

Zpracovanou dokumentaci pořadatel předá Policii ČR v elektronické podobě.

1 ZABEZPEČENÍ KOORDINACE PŘI ŘEŠENÍ KRIZOVÉ SITUACE

Pro vznik krizové situace je potřeba přehledně vymezit povinnosti a odpovědnosti:

- organizátora Mezinárodního folklórního festivalu (dále jen „MFF“), včetně ředitele kulturního městského střediska a jeho zástupce,
- krizového manažera nebo koordinátora MFF,
- členy krizového nebo koordinačního týmu,
- jednotlivé koordinátory menších organizačních celků (např. míst programu).

Na základě provedené analýzy rizika je důležité určit, jaká opatření je možné provést, aby se vynaložením přiměřených nákladů ihned snížila rizika, která MFF ohrožují na nejnížší možnou úroveň. Ředitel MFF by měl být při přípravě festivalu vůdčí osobností. I když některé povinnosti může delegovat na ostatní pracovníky nebo specialisty, i přesto je za celý MFF zodpovědný vždy ředitel, který festival pořádá. MFF organizuje město Lázně Bělohrad, ředitelem městského kulturního střediska a MFF je Ladislav Stuchlík. Ředitel by měl motivovat zaměstnance a podporovat jejich zájem a úsilí. Dále spolupracovat s partnery MFF a organizacemi, které se na MFF podílejí.

Ředitel MFF musí zabezpečit následující seznam opatření:

- zajistit dostatečně podrobné a názorné evakuační plány,
- zajistit připravenost pořadatelů k provedení rychlé evakuace návštěvníků,
- zajistit schopnost rychlého a jednoznačného vyhlášení signálu pro evakuaci,
- veřejně vydat stručné a jasné evakuační plány, včetně barevných grafických orientačních schémat,
- zabezpečit značení evakuačních cest, které vedou k nejbližšímu únikovému východu,
- zabezpečit místa programu dostatečným počtem přenosných hasičích přístrojů,
- zabezpečit zřízení vodních hydrantů a pravidelně kontrolovat jejich funkčnost,
- zaměřit se na pozornost podezřelých osob a jejich činností,
- věnovat vysokou a stálou pozornost podezřelým předmětům (např. opuštěné a volně ležící balíky, tašky a jiná zavazadla, která nemají majitele),
- procvičit a prověřit součinnost minimálně se zástupci hasičského záchranného sboru, zdravotnické záchranné služby a Policie ČR s cílem sladění činností jednotlivých složek IZS na možné a očekávané mimořádné události.

1.1 Úkoly ředitele Mezinárodního folklórního festivalu

Ředitel MFF(jméno) má v povinnosti plnit následující úkoly:

- Zavést v instituci zásady připravenosti pro případ nouze (příkazy, směrnice, vnitřní předpisy).
- Vymezit odpovědnosti pro konkrétní pracovníky a poskytnout jim podporu, včetně jmenování krizového manažera.
- Vytyčit rozpočet a zajistit financování nutných úprav.
- Komunikovat se zaměstnanci.
- Komunikovat s obcí, s dalšími institucemi a se sdělovacími prostředky.

1.2 Úkoly krizového koordinátora (manažera)

Krizový koordinátor MFF(jméno) má za povinnosti plnit následující úkoly:

- Vytvořit efektivní koordináční tým (měly by v něm být zastoupeny všechny organizační složky instituce, členy jmenuje ředitel MFF).
- Vést koordináční tým v průběhu tvorby bezpečnostního plánu (pravidelné schůzky, jasně definované a splnitelné úkoly s pevnými termíny jejich plnění, systém interního zveřejňování výsledků práce).
- Shromáždit všechny nutné podklady a dokumentace (zásady připravenosti pro případ nouze a cíle bezpečnostního plánu, dané vedením, organizační schéma instituce a kontakty na pracovníky, rozpočet, který je k dispozici na zlepšení bezpečnostní situace).
- Jasně stanovit odpovědnosti a povinnosti pro případ, že nastane krizová situace nebo mimořádná událost.
- Vytvořit koordináční týmy menších organizačních celků (jednotlivých míst programu – každý tým má své konkrétní zodpovědnosti a povinnosti a svého vedoucího).
- Průběžně informovat ředitele MFF o práci na plánu.
- Konzultovat s místními základními a ostatními složkami IZS (Hasičský záchranný sbor, jednotky požární ochrany, zdravotnická záchranná služba, Policie ČR, městský policie ...).
- Konzultovat s místními úřady (např. povodňové plány).

1.3 Úkoly koordináčního týmu MFF

Koordináční tým MFF má za povinnost plnit následující úkoly:

- Posoudit možná rizika a hrozby (různé typy živelných a jiných pohrom).
- Označit zranitelná místa budov a venkovních prostorů (pro jednotlivé typy nebezpečí).
- Zavést preventivní opatření.
- Spolu s krizovým koordinátorem vytvořit koordináční týmy nižších organizačních složek (jednotlivých míst programu) a dát jim zřejmé funkce.
- Rozhodnout:
 - kdo učiní v případě ohrožení zásadní rozhodnutí (např. evakuace ano/ne),
 - kdo bude v případě ohrožení pověřen určitou pozicí,
 - jakým způsobem budou členové koordináčního týmu spolu komunikovat (tel.),
 - kdo bude odpovědný za informování rodin poškozených (ohrožených) osob,
 - zda (a jak) budou členové týmu při řešení negativní události označeni (pásky, bezpečnostní vesty s logem ...).

- Odpovědět na otázky:
 - co je potřeba zachovat (nejvíce chránit),
 - kdy je riziko natolik závažné, aby se aktivovaly okamžité kroky k ochraně osob/věcí (např. nařízení evakuace),
 - jaké jsou priority pro záchranu (např. technické vybavení na jednotlivých programech apod.) – vytvoření seznamu priorit a podkladů pro schválení ředitelem,
 - jaká bude míra důvěrnosti informací z této oblasti.
- Vytvořit bezpečnostní plán:
 - opatření na úrovni připravenosti,
 - plán řešení krizových situací,
 - plán obnovy.

1.4 Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti

Orgán a osoba v rámci řízení komunikací a kybernetické bezpečnosti MFF(jméno) plní následující úkoly:

- zajišťuje bezpečnost a integritu komunikačních sítí a bezpečnost komunikačních služeb podle § 17 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),
- stanovuje pravidla a postupy pro ochranu informací, které jsou přenášeny komunikačními sítěmi,
- provádí výměnu a předávání informací na základě pravidel stanovených právními předpisy a legislativou.

Při zvládání kybernetických událostí a incidentů:

- přijme nezbytná opatření, která zajistí oznamování kybernetických bezpečnostních událostí u informačního systému kritické informační infrastruktury, komunikačního systému kritické informační infrastruktury a významného informačního systému ze strany uživatelů, administrátorů a osob zastávajících bezpečnostní role a o oznámeních vede záznamy,
- připraví prostředí pro vyhodnocení oznámených kybernetických bezpečnostních událostí a kybernetických bezpečnostních událostí detekovaných technickými nástroji podle § 21 až 23 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti),
- provádí klasifikaci kybernetických bezpečnostních incidentů, přijímá opatření pro odvrácení a zmírnění dopadu kybernetického bezpečnostního incidentu, provádí hlášení kybernetického bezpečnostního incidentu podle § 32 Vyhlášky č. 316/2014 Sb., (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), a zajistí sběr věrohodných podkladů potřebných pro analýzu kybernetického bezpečnostního incidentu,
- prošetří a určí příčiny kybernetického bezpečnostního incidentu, vyhodnotí účinnost řešení kybernetického bezpečnostního incidentu a na základě vyhodnocení stanoví nutná bezpečnostní opatření k zamezení opakování řešeného kybernetického bezpečnostního incidentu.

1.5 Činnosti koordinátora Mezinárodního folklórního festivalu

Koordinátor MFF.....(jméno) má za povinnost plnit následující úkoly:

1.5.1 V přípravné fázi MFF je povinen:

- zpracovat plán bezpečnosti práce na MFF v písemné i grafické podobě, pokud vykonávající práce vystavuje pracovníky zvýšenému ohrožení života nebo zdraví,
- zpracovat přehled právních předpisů a informací o pracovně bezpečnostních rizicích vztahujících se k MFF,
- zajistit podklady pro ohlášení MFF příslušnému obecnímu úřadu,
- být nápomocen při jednání se složkami územní samosprávy a složkami IZS v době zpracování bezpečnostní dokumentace a dávat návrhy řešení tak, aby již ve fázi zpracování projektu MFF byla zabezpečena bezpečnost pořadatelské služby,
- spolupracovat při výběru pořadatelů pro jednotlivá místa programu na základě posouzení z hlediska jejich morální a trestně právní bezúhonnosti v rámci zabezpečování bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku a účinkujících v průběhu MFF.

1.5.2 V průběhu Mezinárodního folklórního festivalu je povinen:

- koordinovat spolupráci pořadatelů při přijímání opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku a účinkujících,
- v případě mimořádné události nebo krizové situace koordinovat spolupráci pořadatelů se zasahujícími složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích v rámci opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví návštěvníku a účinkujících,
- pravidelně provádět kontroly na jednotlivých místech programu se zaměřením na dodržování pravidel bezpečnosti a požární ochrany s ohledem na bezpečnost a ochrany zdraví návštěvníku a účinkujících,
- vyhotovovat návrhy na odstranění zjištěných nedostatků, případně navrhnout řešení,
- kontrolovat a vyhodnocovat dodržování nápravných opatření zjištěných nedostatků,
- sledovat dodržování vyznačení únikových cest a spolupracovat s pořadatelem v místech programu,
- pomoc při vytipování a rozmístění bezpečnostních značek,
- informovat všechny pořadatele o bezpečnostních a zdravotních rizicích, která vznikla v průběhu MFF,
- kontrolovat způsob zabezpečení vstupu, včetně vjezdu do míst programu, zázemí MFF, s cílem zamezit vstupu nepovolaným fyzickým osobám,
- sledovat, zda pořadatelská služba a soukromé bezpečnostní služby dodržují své povinnosti, a plán bezpečnosti průběžně aktualizovat.

2 VYMEZENÍ VYUŽITÍ KOORDINAČNÍ ČINNOSTI

- Způsob zabezpečení veřejného pořádku, včetně jeho případného obnovení v případě jeho porušení, v průběhu konání MFF s velkým počtem shromážděných osob s rizikovými faktory je v odpovědnosti Policie ČR v součinnosti s místně příslušnou obcí a není předmětem této koordinační činnosti.
- Předmětem této koordinační činnosti je:
- reakce pořadatele na vznik MU v místě konání MFF,
- pravidla jejich spolupráce se složkami IZS při záchranných a likvidačních pracích nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci.
- Zásah složky nebo složek IZS je v podmínkách shromáždění, sportovní nebo kulturní akce komplikován omezeními provedení zásahu (davů lidí). Obvykle se jedná o potřebu uvolnění prostoru pro průjezd zasahujících sil a prostředků složek IZS, nebo uvolnění přístupu k místu MU, z důvodu:
 - poskytnutí neodkladné přednemocniční péče,
 - záchranných a likvidačních prací při MU (např. zdolání požáru),
 - přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva,
 - obecně zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

2.1 Specifika spolupráce pořadatelů a složek IZS

- Pokud se jedná o „klidné“ shromáždění lidí, je tu možnost využít účastníků festivalu k součinnosti, výzvou k osobní pomoci, např. při transportu nosítek se zraněnou osobou apod.
- Se zvyšujícími se emocemi účastníků shromáždění, přibývají i problémy s dodržováním veřejného pořádku (chování účastníků). Při provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS u případných vzniklých MU, je udržení veřejného pořádku velmi komplikované. V takovém případě může záchranářům pomoci Policie ČR k uvolnění přístupu k MU, popřípadě zajistí i jejich ochranu.
- V průběhu hudebních a tanečních vystoupení MFF, lze předpokládat u účastníků vlivem emocí nebo požitím psychotropních látek ztrátu sebekontroly. Takovéto chování velmi často vede ke vzniku MU, jako jsou např. požáry.
- Pořadatel zabezpečí nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce, který zahrnuje přípravu a soustředění vyčleněných výjezdových skupin poskytovatele ZZS a jednotek PO k provádění záchranných a likvidačních prací a jejímž velitelem je příslušník HZS kraje s právem přednostního velení JPO.

2.2 Technická spolupráce a organizační opatření složek IZS při Mezinárodním folklórním festivalu

- Pro Policii ČR je zákrok vůči jedincům porušujícím veřejný pořádek v davu komplikovaný a zejména u déle trvajících opatření se může projevit potřeba technického vybavení. Tímto vybavením pořádkové síly Policie ČR běžně nedisponují, ale jsou jimi plošně vybaveny jednotky požární ochrany HZS ČR.

- Pokud má pořadatel k dispozici technické prostředky, je možné, aby při logistickém zajišťování bezpečnostních opatření a udržování veřejného pořádku, těmito prostředky vypomohl. Jedná se o osvětlovací techniku, výškovou techniku, kontejnery pro týlové zázemí apod.
- Při zákrocích a střetech s účastníky MFF mohou být zraněni příslušníci Policie ČR. Bylo by vhodné, aby ošetření zraněných policistů probíhalo odděleně od ošetření zraněných účastníků festivalu.
- V případě zásahu složek IZS při řešení krizové situace, ředitel MFF naváže a trvale udržuje spojení s velitelem zásahu složek IZS.

2.3 Negativní vymezení mezi využívání této koordinační činnosti dle počtu osob

Využití typové činnosti je vymezeno v následujícím rozsahu:

- Spodní meze využívání – při programu MFF, kde je očekávána účast do 100 osob se složky IZS na spolupráci nijak preventivně nepřipravují i v případě, že rizikové faktory existují. V případě při vzniku MU postupují složky IZS standardně dle pravidel IZS.
- Horní meze využívání – principy typové činnosti jsou sice plně platné pro předvídatelná riziková shromáždění, očekávaná s akcemi nadnárodního charakteru na území České republiky. Očekávaná účast s počtem cca 125.000 návštěvníků a 55 zahraničních delegací. Vzhledem k možnému zneužití doprovodných rizikových shromáždění (např. teroristy, radikálními aktivisty), jsou principy samotné nedostačující. Pro takové akce je nutné mít pořadatelskou službou připraven plán bezpečnostních opatření.

2.4 Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací

- Pořadatel v rámci svých povinností je povinen nahlásit vzniklou MU nebo krizovou situaci na tísňovou linku jednotlivých složek IZS a tím pádem je také oprávněn povolat vyčleněné složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací i v místě vzniklé MU nebo krizové situace.
- Povinností pořadatele, je součinnostně pomáhat veliteli složky IZS nebo veliteli zásahu IZS. Tuto součinnost, jakož i samotný zásah, je pořadatel povinen neprodleně oznámit řediteli MFF. Pořadatel je povinen udržovat během zásahu spojení s koordinačním týmem MFF a podávat řediteli, nebo určenému členu týmu informace o probíhajícím zásahu.
- Při závažné MU může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření.
- Do štábu velitel zásahu může povolat další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením MU, nebo které na výzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc (např. koordinátora festivalu, hlavního pořadatele...).

2.5 Nástupní prostor složek IZS

- Nástupním prostorem složek IZS se rozumí místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky poskytovatele ZZS a HZS kraje.
- Za volbu dislokace nástupního prostoru složek IZS odpovídá velitel JPO v součinnosti s ředitelem MFF. Pořadatel MFF toto místo nástupu zabezpečí tak, aby splňovalo zejména tyto podmínky:
 - umožnit volný přístup k místu probíhající akce,
 - dostupnost pro možné posílení sil a prostředků z místně příslušné požární stanice, resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS kraje (s přihlédnutím možné neprůchodnosti komunikace, kde se koná akce),
 - umožnit transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení,
 - umožnit zřízení prostorově odpovídajícího shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění pacientů před transportem do nemocničního zařízení,
 - umožnit čerpání vody do cisteren jednotkám požární ochrany,
 - zajistit bezpečnost zasahujícím základním složkám IZS a přivolaných ostatních složek IZS.

3 POUŽITÉ DEFINICE A POJMY

Bezpečnostní opatření je opatření prováděné policií a jinými subjekty k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (viz rozdíl oproti policejnímu opatření).

Bezpečnostní situací se rozumí aktuální stav veřejného pořádku a bezpečnosti v daném území.

Likvidačními pracemi se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.

Mimořádnou událostí se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činnostmi člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.

Místními záležitostmi veřejného pořádku se rozumí ta část souhrnu právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti vytvářejících veřejný pořádek, kterou mohou obce regulovat právními předpisy obcí v samostatné i přenesené působnosti; **do oblastí místních záležitostí veřejného pořádku** přesahují i části jiných oblastí (např. vnitřní bezpečnost, bezpečnost a plynulost silničního provozu apod.), které obce samy nebo v součinnosti s jinými subjekty regulují plněním úkolů a využíváním oprávnění stanovených obcí přímo v zákonech (např. rozpuštění shromáždění, zajišťování ochrany obyvatelstva, ukládání úkolů Policii České republiky k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku, stanovení průjezdnosti komunikací apod.).

Nástupním prostorem složek integrovaného záchranného systému je místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky Policie České republiky, zdravotnické záchranné služby kraje a Hasičského záchranného sboru kraje. *Operační střediska základních složek tyto vyčleněné síly a prostředky nepovolávají k zásahům na jiné mimořádné události, pokud to není naprosto nezbytné.*

Neodkladnou péčí se rozumí zdravotní péče, jejímž účelem je zamezit nebo omezit vznik náhlých stavů, které bezprostředně ohrožují život nebo by mohly vést k náhlé smrti nebo vážnému ohrožení zdraví, nebo způsobují náhlou nebo intenzivní bolest nebo náhlé změny chování pacienta, který ohrožuje sebe nebo své okolí.

Ochrana obyvatelstva – podle právních předpisů se jedná o plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku; **v kontextu této typové činnosti se bude jednat zejména o varování (davů) osob před hrozícím nebezpečím a provádění řízené evakuace z ohroženého veřejného prostranství a případně i sousedících objektů (předcházení paniky, která je pro dav osob vážně nebezpečná).**

Oznamovací povinnost je povinnost svolavatele shromáždění příslušnému úřadu konání shromáždění či konání hromadných akcí s větším počtem osob s výjimkou shromáždění konaných

v obydlích občanů, náboženských shromáždění, shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách a shromáždění pořádaná právními osobami přístupná jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům podle § 4 odst. 1 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o právu shromažďovacím“).

Policejní opatření je opatření prováděné Policií České republiky k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (veřejného pořádku); **policejní akce je jednorázová nebo časově omezená akce vyhlášená k provedení policejních opatření, kterou nelze zajistit běžným výkonem služby na určeném území, s nasazením zpravidla většího počtu sil a prostředků policie; za policejní akci se nepovažují postupy prováděné v rámci operativního rozpracování a nepředpokládané akce a opatření organizované k plnění úkolů policie.**

Pořadatel je fyzická osoba starší 18 let, viditelným způsobem označená jako pořadatel, určená k organizaci shromáždění, sportovní nebo kulturní akce – určení pořadatelů provádí svolavatel shromáždění nebo občanské sdružení či jiná právnická resp. podnikající fyzická osoba, která disponuje souhlasem obce k provedení sportovní nebo kulturní akce; jde-li o veřejnou produkci hudby a nelze-li pořadatele zjistit, považuje se za pořadatele osoba, která k tomuto účelu stavbu, jiné zařízení nebo pozemek poskytl.

Prostor zásahu se obvykle člení podle charakteru nebezpečí na tzv. nebezpečnou zónu, ve které mohou působit jen záchranáři vybavení k tomu patřičnými ochrannými prostředky a tzv. „vnější zónu“ což je prostor obklopující nebezpečnou zónu a vymezující místo zásahu; *místo zásahu složek integrovaného záchranného systému stanoví velitel zásahu a může jej dále členit podle okolností na sektory nebo úseky, a to způsobem stanoveným vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 423/2003 Sb.*

Přednemocniční neodkladnou péčí se rozumí neodkladná péče poskytovaná pacientovi výjezdovou skupinou poskytovatele zdravotnické záchranné služby na místě vzniku závažného postižení zdraví nebo přímého ohrožení života a během jeho přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče.

Přímým ohrožením života se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které vede nebo bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby by mohlo vést k náhlému selhání některé ze základních životních funkcí lidského organismu.

Rizikovým faktorem je shromáždění většího počtu osob (řádově stovky účastníků),

- které jsou pod silným vlivem emocí (jak v kladném, tak záporném smyslu) nebo k uvedení do tohoto stavu je důvodný předpoklad,
- mají u sebe předměty, jimiž lze ublížit na zdraví nebo způsobit škodu,
- lze-li z okolností nebo z chování účastníků usuzovat, že mají být užity k násilí nebo pohrůžce násilím nebo ke způsobení škody,
- jejich jednání vykazuje znaky extremismu, případně se dopouštějí násilí, či jinak porušují právní předpisy,
- den, místo konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, koliduje s připravovanými nebo přijímanými opatřeními v souvislosti s provedením záchranných a likvidačních prací nebo ochranou obyvatelstva,
- výchozí místo, cesta a místo ukončení pouličního průvodu je plánováno na komunikaci, kterou využívají složky integrovaného záchranného systému jako příjezdovou (např. místa dislokace sil a prostředků, evakuační trasy v zónách havarijního plánování) k místu mimořádné události nebo do zdravotnického zařízení a pro splnění stanovených dojezdových časů nelze využít náhradní trasu,
- shromáždění konané pod širým nebem v případě, že nelze dodržet stanovené dojezdové časy pro techniku složek integrovaného záchranného systému nezbytnou k provedení záchranných a likvidačních prací v závislosti na hrozících mimořádných událostech.

Stupeň poplachu integrovaného záchranného systému předurčuje potřebu sil a prostředků pro záchranné a likvidační práce v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na úrovni koordinace složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.

Tísňovým voláním se rozumí žádost osoby o zásah některé ze složek integrovaného záchranného systému na číslo jednotného evropského tísňového volání 112 nebo na národní čísla tísňového volání 150 (hasiči), 155 (zdravotnická záchranná služba) a 158 (Policie ČR).

Tísňovou výzvou se rozumí vyhodnocené volání na národní číslo tísňového volání 112, 150, 155 a 158 nebo výzva předaná operačním střediskem jiné složky integrovaného záchranného systému.

Velitel policejního opatření – vedoucí policista řídící policejní opatření.

Velitel zásahu integrovaného záchranného systému koordinuje záchranné a likvidační práce v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a na místě zásahu řídí součinnost těchto složek.

Veřejný pořádek představuje právním předpisem neurčený pojem. V obecném smyslu představuje souhrn právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti, akceptovatelný orgány veřejné správy i veřejností (většinový obecný názor a přesvědčení, pravidla morálky) v určitém čase a v určitém místě.

Veřejné prostranství jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru - legální definice veřejného prostranství viz § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích /obecní zřízení/, ve znění pozdějších předpisů; **z takto vymezeného pojmu veřejného prostranství vyplývá, že jeho charakteristickými znaky jsou obecnost využívání a neomezená přístupnost veřejnosti, přičemž otázka vlastnictví není rozhodná.**

Vnější uzávěra je fyzické (osoby, pásky apod.) uzavření prostoru a přístupových (é) cest (y) příslušníky Policie České republiky, spolu se zavedením režimu vstupu a výstupu do a z uzavřeného prostoru; **v kontextu této typové činnosti se bude obvykle vnější uzávěra provádět na hranicích vnější zóny prostoru (místa) zásahu, stanovené velitelem zásahu, a pro silniční komunikaci potřebnou pro příjezd a odjezd techniky složek IZS (sanitky, cisternové stříkačky apod.).**

Výzva k evakuaci z místa zásahu, nebo z míst kde se předpokládají účinky mimořádné události (zejména ohrožení životů a zdraví osob) s následným organizovaným přesunem osob na shromaždiště evakuovaných – učiní velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému (IZS) nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon). **Možná sankce při neuposlechnutí Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném záchranném systému (20.000 Kč).**

Výzva k opuštění místa zásahu určená osobám, jejichž přítomnost není na místě potřebná (z důvodu nerušeného a bezpečného provedení záchranných a likvidačních prací), s následným samostatným odchodem těchto osob mimo vytyčený prostor (za hranice vnější zóny; viz pojem vnější uzávěra) - učiní velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon). Vyzvat osobu k opuštění místa zásahu mohou samostatně bez příkazu velitele zásahu i příslušníci Hasičského záchranného sboru České republiky a Policie České republiky. **Možná sankce při neuposlechnutí Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném systému (20.000 Kč). Přestupek proti veřejnému pořádku dle § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).**

Výzva k rozpuštění shromáždění a následnému pokojnému (neregulovanému) rozchodu jeho účastníků podle § 12 zákona o právu shromažďovacím – učiní zástupce obce, nebo v případě jeho nepřítomnosti příslušník Policie České republiky ve službě (obvykle velitel opatření) takovým způsobem, aby bylo účastníkům srozumitelné a aby se s ním všichni účastníci shromáždění mohli seznámit. Rozpusťt lze shromáždění, které bylo zakázáno, nebo pokud v průběhu jeho konání dojde k naplnění podmínek pro rozpuštění shromáždění (§§ 7, 10 a 12 zákona o právu shromažďovacím). *Možná sankce při neuposlechnutí Přestupek svolavatele ve smyslu § 14 proti právu shromažďovacím (5.000 Kč) resp. Přestupek účastníka shromáždění proti veřejnému pořádku § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).*

Záchrannými pracemi se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin. *V kontextu tohoto plánu se bude jednat převážně o poskytování laické první pomoci zdravotně indisponovaným účastníkům konkrétní akce nebo následnou přednemocniční neodkladnou péči posádek poskytovatele zdravotnické záchranné služby apod.*

Zásahem integrovaného záchranného systému se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události.

Závažným postižením zdraví se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které působí prohlubování chorobných změn, jež mohou vést bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby ke vzniku dlouhodobých nebo trvalých následků, případně až k náhlé smrti, nebo náhle vzniklá intenzivní bolest nebo náhle vzniklé změny chování a jednání postiženého ohrožující zdraví nebo život jeho samého nebo jiných osob.

Zdravotnickou záchrannou službou se rozumí zdravotní služba, v jejímž rámci je na základě tísňové výzvy, poskytována zejména přednemocniční neodkladná péče osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Součástí zdravotnické záchranné služby jsou další činnosti stanovené tímto zákonem.

Zpracovala pro MKS LB:

Simona Kunčíková

Studentka

Ústav ochrany obyvatelstva

Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

e-mail: s_kuncikova@utb.cz

4 PŘÍLOHY

Příloha I: Důležitá telefonní čísla pro koordinační činnost pořadatele MFF

Hlavní složky Integrovaného záchranného systému:

- LINKA TÍSŇOVÉHO VOLÁNÍ – 112
- HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR – 150
- ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA – 155
- POLICIE ČR - 158
- MĚSTSKÁ POLICIE JIČÍN – 156

Telefonní čísla pro složky Integrovaného záchranného systému v místě konání MFF:

- Městské policie Jičín – 493 545 104
- Policie ČR, obvodní oddělení Nová Paka – 974 533 721
- HZS Královehradeckého kraje, územní odbor Jičín – 950 510 320
- Krajské operační a informační středisko KHK 950 530 100
- Zdravotnická záchranná služba Královehradeckého kraje, územní pracoviště Jičín - 493 582 401
- Krajská hygienická stanice Královehradeckého kraje, územní pracoviště Jičín - 493 585 811
- Fakultní nemocnice Hradec Králové – 495 831 111
- Lékařská pohotovost Jičín – 493 582 289
- Pohotovost pro děti a dorost Jičín – 493 582 353
- Zdravotní dopravní služba Hradec králové – 773 112 155

Havarijní a pohotovostní služby:

- Pohotovostní plynárenská linka - 1 239
- Vodárenská pohotovost (Vody a kanalizace Hradec Králové, a.s.) - 601 273 273
- Pohotovost-elektřina (E. ON) 800 225 577

Další důležitá čísla pro koordinační činnost pořadatele MFF:

- Ředitel MFF Ladislav Stuchlík.....(tel. číslo)
- Hlavní pořadatel MFF.....(tel. číslo)
- Koordinační štáb MFF.....(tel. číslo)
- Krizové informační centrum.....(tel. číslo)
- Starosta města Lázně Bělohrad Ing. Pavel Šubr – 493 035 140

Příloha II: Legislativa vztahující se k Mezinárodnímu folklórnímu festivalu v Lázních Bělohrad

Koordinační plán byl zpracován v souladu s níže uvedenými právními předpisy České republiky a obecně závaznými vyhláškami města Lázně Bělohrad.

ČESKO, 1991. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>

ČESKO, 1993. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>

ČESKO, 1998. Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>

ČESKO, 2000. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>

ČESKO, 2000. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>

ČESKO, 2000. Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>

ČESKO, 2000. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>

ČESKO, 2008. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>

ČESKO, 2011. Zákon č. 374/2011 Sb. Zákon o zdravotnické záchranné službě. In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>

ČESKO, 2015. Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In: *Sbírka zákonů České republiky*. Dostupné také z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>

Obecně závazná vyhláška č. 6/2005, požární řád, 2005. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/dokumenty/?typ=7&usek=0&datum=DESC>

Obecně závazná vyhláška č. 1/2008, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství, 2008. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/download/20120509145439.pdf>

Obecně závazná vyhláška č. 4/2019, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, 2019. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/download/20191216144126.pdf>

Obecně závazná vyhláška města Lázně Bělohrad č. 1/2020, o nočním klidu, 2020. In: *Lázně Bělohrad-oficiální stránky města* [online]. Lázně Bělohrad: Město Lázně Bělohrad [cit. 2020-11-22]. Dostupné z: <http://www.lazne-belohrad.cz/soubory/download/20200603161144.pdf>