

Bezpečnostní projekt vybrané společenské a kulturní akce v kontextu ochrany měkkých cílů

Viviana Pavlíková

Bakalářská práce
2024



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně

Fakulta logistiky a krizového řízení

Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2023/2024

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: Viviana Pavlíková
Osobní číslo: L21639
Studijní program: B1032A020002 Ochrana obyvatelstva
Forma studia: Prezenční
Téma práce: Bezpečnostní projekt vybrané společenské a kulturní akce v kontextu ochrany měkkých cílů

Zásady pro vypracování

- Z dostupných domácích a zahraničních zdrojů vypracujte teoretické poznatky a formulujte teoretická východiska k dané problematice.
- Analyzujte současný stav na konkrétní společenskou akci.
- Na základě výsledků analýzy vypracujte koordinační plán vybrané společenské akce.

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. APELTAUER, Tomáš; DUFEK, Zdeněk; VANGELI, Benedikt; ROSENKRANZ, Jiří; HROMADA, Martin et al. *Ochrana měkkých cílů*. Praha: Leges, 2019. ISBN 978-80-7502-427-5.
 2. MV ČR. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017 – 2020* [online]. Praha: PostSignum Qualified C..., 2017. [2023-10-31]. Dostupné z: www.mvcr/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilu-pro-2017-2020-pdf.aspx.
 3. VILÁŠEK, Josef a Jan FUS. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*, 2022. ISBN 978-80-246-5498-0.
- Další odborná literatura dle doporučení vedoucího bakalářské práce.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Ivan Princ**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání bakalářské práce: **1. prosince 2023**

Termín odevzdání bakalářské práce: **3. května 2024**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 4. prosince 2023

PROHLÁŠENÍ AUTORA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užít své dílo – bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování bakalářské práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na bakalářské práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 3.5.2024

Jméno a příjmení studenta: Viviana Pavlíková

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Tato bakalářská práce se zaměřuje na bezpečnost a ochranu měkkých cílů během festivalu Holešovská regata. V teoretické části jsou představeny základní pojmy týkající se ochrany měkkých cílů, spolu s obecně platnými právními normami a vyhláškami města Holešov. Dále je definován pojem měkký cíl, jeho dělení, principy ochrany a bezpečnostní prvky. Následně je popsán pojem terorismus, jeho charakteristika a různé formy. V praktické části je představeno město Holešov, program festivalu a jeho místo konání, provedena analýza bezpečnostních opatření a identifikovány nedostatky. Závěr práce obsahuje návrhy na zlepšení ochrany měkkých cílů.

Klíčová slova: bezpečnost, měkké cíle, hudební festival, terorismus, ochrana

ABSTRACT

This bachelor's thesis focuses on the security and protection of soft targets during the Holešovská Regata festival. The theoretical part of the thesis introduces the basic concepts related to the protection of soft targets, along with generally applicable legal norms and municipal decrees of the town of Holešov. The term soft target is further defined, including its classification, protection principles, and security elements. Subsequently, the concept of terrorism, its characteristics, and various forms are described. The practical part of the thesis presents the town of Holešov, the festival program and its venue, analyzes the security measures, and identifies shortcomings. The conclusion of the thesis contains proposals for improving the protection of soft targets.

Keywords: safety, soft targets, music festival, terrorism, protection

Chtěla bych poděkovat svému vedoucímu bakalářské práce Ing. Ivanu Princovi, který za cenné rady, poskytnuté materiály a odbornou pomoc, kterou mi poskytoval při psaní bakalářské práce. Dále bych chtěla poděkovat celému organizačnímu týmu Holešovské regaty, který mi poskytl cenné informace, a hlavně řediteli festivalu Michalovi Žáčkovi. A také bych chtěla poděkovat své rodině a přátelům, kteří mě podpořili a měli se mnou trpělivost při tvorbě této práce.

„Představitost je jedinou zbraní ve válce proti realitě“ – Lewis Carroll

Prohlašuji, že odevzdaná verze bakalářské práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

ÚVOD	9
I TEORETICKÁ ČÁST	10
1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ	11
2 PRÁVNÍ UKOTVENÉ PROBLEMATIKY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ	13
2.1 OBECNĚ PRÁVNÍ NORMY	13
2.2 OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY MĚSTA HOLEŠOV	14
3 MĚKKÉ CÍLE	16
3.1 DĚLENÍ MĚKKÝCH CÍLŮ	17
3.2 OCHRANA MĚKKÝCH CÍLŮ	18
3.2.1 Metoda stanovení vhodného opatření	19
3.2.2 Bezpečnostní prvky při ochraně měkkých cílů	20
4 TERORISMUS	24
4.1 TYPOLOGIE TERORISMU	25
4.2 „KLASICKÉ“ TERORISTICKÉ METODY	26
4.3 „MODERNÍ“ TERORISTICKÉ METODY	27
4.4 KYBERNETICKÉ ÚTOKY	28
II PRAKTICKÁ ČÁST	30
5 ZLÍNSKÝ KRAJ	31
6 MĚSTO HOLEŠOV	32
7 HOLEŠOVSKÁ REGATA	33
8 ZABEZPEČENÍ FESTIVALU HOLEŠOVSKÁ REGATA	37
9 ANALÝZA BEZPEČNOSTI	42
10 NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ BEZPEČNOSTI	45
10.1 PREVENTIVNÍ OCHRANA	45
10.2 TECHNICKÁ, ORGANIZAČNÍ A MATERIÁLNÍ OCHRANA	47
11 KOORDINAČNÍ PLÁN	51
ZÁVĚR	54
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	55
SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	59
SEZNAM OBRÁZKŮ	60
SEZNAM TABULEK	61
SEZNAM PŘÍLOH	62

ÚVOD

V dnešní době se významné společenské události stávají klíčovými okamžiky pro sdílení kultury, umění a setkávání lidí v masovém měřítku. Tyto události představují nejen zábavný a naučný prvek, ale často i výzvu pro zajištění bezpečnosti v důsledku svého otevřeného a přístupného charakteru. S nárůstem počtu těchto událostí vstupují do popředí otázky týkající se bezpečnosti a ochrany účastníků, zvláště v souvislosti s konceptem měkkých cílů.

Takové společenské akce vyžadují systematický a pečlivě promyšlený bezpečnostní projekt, který identifikuje možná rizika a implementuje opatření pro jejich minimalizaci. Důležitou součástí tohoto projektu je ochrana měkkých cílů – tedy oblastí, které mohou být snadno zasaženy či napadeny a mají potenciál způsobit vážné škody.

Tato práce se zaměřuje na analýzu a návrh bezpečnostního projektu v kontextu významné společenské akce s důrazem na ochranu měkkých cílů. Cílem je prostřednictvím tohoto projektu identifikovat a posoudit bezpečnostní hrozby, které mohou vzniknout během takových událostí, a navrhnout opatření a strategie pro minimalizaci rizik a ochranu účastníků, personálu a širší veřejnosti.

Hlavním cílem bakalářské práce je navrhnout opatření na zlepšení bezpečnosti festivalu Holešovská regata a zpracovat koordinační plán na základě analýzy aktuální bezpečnosti na festivalu. Pro splnění hlavního cíle je potřeba splnit několik dílčích cílů: z dostupných domácích a zahraničních zdrojů vypracovat teoretické poznatky a formulovat teoretická východiska k dané problematice a analyzovat současný stav na konkrétní společenskou akci – festival Holešovská Regata.

Pro splnění cíle této bakalářské práce byly využity metody: pozorování – autorka navštívila festival Holešovská Regata, analýza – současný stav bezpečnosti na festivalu a míra ohroženosti měkkého cíle, osobní dotazování – s pořadatelem a soukromou bezpečnostní službou, komparace.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ

Vymezení základních pojmů související s ochranou měkkých cílů jsou důležitou součástí celé problematiky ochrany měkkých cílů. Z tohoto důvodu se tato kapitola zabývá právě jejich vysvětlením.

Analýza rizik představuje proaktivní přístup k pochopení potenciálních nebezpečí. Pečlivě zkoumá povahu rizik, jejich pravděpodobnost a dopad, abychom se na ně mohli lépe připravit. Představuje to mapování neprobádaného teritoria, kde se odkrývají skryté hrozby a slabá místa. V případě kritické infrastruktury, jako jsou elektrárny nebo dopravní systémy, je analýza rizik nezbytná pro zajištění jejich odolnosti a kontinuity provozu. (MV ČR, 2016)

Bezpečnost je „stav, kdy je systém schopen odolávat známým a předvídatelným (i nenadálým) vnějším a vnitřním hrozbám, které mohou negativně působit proti jednotlivým prvkům (případně celému systému) tak, aby byla zachována struktura systému, jeho stabilita, spolehlivost a chování v souladu s cílovostí. Je to tedy míra stability systému a jeho primární a sekundární adaptace. Pro vymezení systému na podmínky státu je obsah bezpečnosti uveden v ústavním zákoně č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky (MV ČR, 2016).“

Bezpečnostní opatření slouží jako štít chránící před hrozbami. Bezpečnostní opatření mohou zahrnovat fyzické bariéry, sofistikované technologie i důsledné personální prověrky. Implementace těchto opatření vyžaduje komplexní přístup, který zohledňuje specifické potřeby a charakter daného systému. Bezpečnostní opatření v bance se tak budou lišit od těch v nemocnici nebo v chemické továrně. (MV ČR, 2016)

Civilní ochrana představuje kolektivní snahu o minimalizaci dopadů katastrof a mimořádných událostí. Spojuje aktivity státních orgánů, neziskových organizací a aktivních občanů, kteří společně zajišťují včasnou evakuaci, pomoc postiženým a koordinaci záchranných prací. Civilní ochrana je symbolem solidarity a vzájemné pomoci v nejtěžších chvílích. (MV ČR, 2016)

Evakuace je organizovaný ústup z ohroženého území. Zahrnuje přemístění osob, zvířat a materiálu do bezpečných zón, kde je zajištěno nouzové přežití a zázemí. V případě evakuace je důležitá rychlá a koordinovaná akce, aby se minimalizovaly ztráty na životech a majetku. (MV ČR, 2016)

Hrozba je pojem, který zahrnuje jak přírodní, tak člověkem vyvolané procesy. Tyto procesy představují potenciál, tj. schopnost zdroje hrozby být aktivován a způsobit škodu. Aktivace

hrozby může být záměrná (např. úmyslný útok) nebo náhodná (např. živelní pohroma). Hrozba bývá zdrojem rizika, tj. pravděpodobnosti, že se škoda skutečně stane. (MV ČR, 2016)

Integrovaný záchranný systém (dále jen IZS) je koordinovaná síť složek, které zajišťují pomoc v případě mimořádných událostí. Zahrnuje hasiče, záchranáře, policii, zdravotnickou záchrannou službu a další subjekty, které spolupracují na záchraně životů a likvidaci následků katastrof. (MV ČR, 2016)

Mimořádná událost je *„událost nebo situace vzniklá v určitém prostředí v důsledku živelní pohromy, havárie, nezákonnou činností, ohrožením kritické infrastruktury, nákazami, ohrožením vnitřní bezpečnosti a ekonomiky, která je řešena obvyklým způsobem orgány a složkami bezpečnostního systému podle zvláštních právních předpisů. Pod tímto pojmem je v současných právních předpisech ČR uváděna řada pojmů, jako jsou např. mimořádná situace, nouzová situace, pohroma, katastrofa, havárie (MV ČR, 2016).“*

Nebezpečí představuje potenciální hrozbu pro životy, zdraví, majetek nebo životní prostředí. Může být skryté nebo zjevné a jeho pochopení je důležité pro prevenci a minimalizaci škod. (MV ČR, 2016)

Ohrožení zahrnuje různé faktory, které mohou způsobit ztrátu života, zranění, škody na majetku nebo narušení životního prostředí. Mohou se jednat o přírodní katastrofy, havárie, technologická rizika nebo zhoršování životního prostředí. (MV ČR, 2016)

Opatření jsou *„prostředky modifikující riziko, včetně politik, strategií, postupů, směrnic, obvyklých postupů (praktik) nebo organizačních struktur, které mohou být administrativní, technické, řídicí nebo právní povahy (MV ČR, 2016).“*

Riziko je pravděpodobnost výskytu nežádoucí události s negativními následky. Míra rizika závisí na pravděpodobnosti hrozby a zranitelnosti daného zájmu. Analýza rizik pomáhá posoudit míru rizika a navrhnout vhodná opatření pro jeho minimalizaci (MV ČR, 2016).

2 PRÁVNÍ UKOTVENÉ PROBLEMATIKY OCHRANY MĚKKÝCH CÍLŮ

Právní předpisy hrají klíčovou roli v oblasti prevence a zajištění bezpečnosti osob a majetku. Stanovují pravidla a povinnosti, které je nutné dodržovat, a slouží tak jako nástroj k předcházení nežádoucím událostem. V ideálním světě by takové nástroje nebyly potřeba, jelikož by se každý choval zodpovědně a respektoval práva a majetek druhých. V realitě ale musíme počítat s riziky a hrozbami, a proto je právní regulace nezbytná.

V současné době neexistuje v právním prostředí České republiky (dále v textu jen „ČR“) specifická norma, která by se zabývala ochranou měkkých cílů. Obecně platí vlastnické právo tzn., že vlastník nebo uživatel objektu má právo a povinnost stanovit pravidla a režim chování osob v daném prostoru. To zahrnuje i otázky bezpečnosti a ochrany před riziky a hrozbami.

I když v ČR neexistuje komplexní právní úprava ochrany měkkých cílů, existují dílčí normativní akty a obecné principy, které lze aplikovat v této oblasti. Důležitá je aktivita vlastníků a uživatelů měkkých cílů, kteří by měli na základě analýzy rizik a hrozeb přijmout adekvátní opatření k zajištění bezpečnosti osob a majetku. (MV ČR, 2017)

2.1 Obecně právní normy

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky – Ústava České republiky (dále v textu jen „Ústava“) je nejvyšší právní norma ČR a základní pramen jejího právního řádu. Ústava definuje ČR jako svrchovaný, demokratický, jednotný a právní stát založený na úctě k lidským a občanským právům a svobodám. Stanovuje základní principy fungování státu, definuje jeho základní orgány a jejich pravomoci a chrání lidská a občanská práva a svobody. (Česko, 1993)

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR – je klíčovým nástrojem pro zajištění bezpečnosti státu a jeho obyvatel. Stanovuje základní principy a povinnosti státu v této oblasti a definuje krizové stavy, které mohou být vyhlášeny v případě ohrožení bezpečnosti. (Česko, 1998)

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému – Integrovaný záchranný systém (dále v textu jen „IZS“) má důležitou roli v ochraně života, zdraví, majetku a životního prostředí před mimořádnými událostmi. Zákon o IZS definuje fungování IZS a stanoví

úkoly a povinnosti jeho složek. Zákon dále stanoví práva a povinnosti fyzických a právnických osob v oblasti mimořádných událostí. (Česko, 2000a)

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR – Policie ČR (dále v textu jen „PČR“) je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, jehož hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, udržovat veřejný pořádek a předcházet trestné činnosti. Policie dále plní úkoly podle trestního zákoníku a na úseku vnitřního pořádku. Zákon o policii definuje poslání, úkoly, práva a povinnosti policie a vytváří tak právní rámec pro její činnost. (Česko, 2008)

Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii – definuje poslání, úkoly, práva a povinnosti obecní policie a vytváří tak právní rámec pro její činnost. Obecní policii může zřizovat obecní zastupitelstvo obce a zřizuje se obecně závaznou vyhláškou. (Česko, 1991)

Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru – definuje Hasičský záchranný sbor ČR (dále v textu jen „HZS“) jako jednotný bezpečnostní sbor s klíčovou rolí v zajišťování bezpečnosti České republiky. Hlavním úkolem HZS ČR je chránit životy a zdraví obyvatel i zvířat, majetek a životní prostředí před požáry a negativními účinky mimořádných událostí a krizových situací. (Česko, 2015)

Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě – zdravotnická záchranná služba (dále v textu jen „ZZS“) poskytuje přednemocniční neodkladnou péči osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. ZZS je dostupná na základě tísňové výzvy a funguje 24 hodin denně, 7 dní v týdnu. Zákon definuje základní principy fungování ZZS. Stanovuje, že ZZS je součástí systému akutní lůžkové péče a že je poskytována na základě tísňové výzvy. Zákon dále specifikuje úkoly ZZS a stanovuje požadavky na personální a materiální vybavení. (Česko, 2011)

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (krizový zákon) – krizové řízení je komplexní systém, který zajišťuje ochranu obyvatelstva a státu před mimořádnými událostmi a krizovými stavy. Krizový zákon definuje základní principy krizového řízení, stanovuje subjekty krizového řízení a jejich úkoly a pravomoci a definuje krizové stavy a práva a povinnosti v těchto stavech. (Česko, 2000b)

2.2 Obecně závazné vyhlášky města Holešov

Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 9/2023, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství – uvádí, za jakých okolností se vybírá poplatek za užívání veřejného prostranství. Dle této vyhlášky je poplatník povinen podat správci poplatku ohlášení

nejpozději 8 dnů před zahájením užívání veřejného prostranství. Vyhláška obsahuje hodnotu sazebního poplatku, která je stanovena podle užívání veřejného prostranství, započatý m² a každý započatý den (Holešov, 2023c).

Obecně závazná vyhláška města Holešov č. 5/2023, o nočním klidu – tato obecně závazná vyhláška se zabývá stanovením výjimek z doby nočního klidu. Noční klid je definován jako doba od 22:00 do 6:00 hodin. Vyhláška specifikuje, v jakých případech může být tato doba zkrácena, prodloužena nebo zcela zrušena. (Holešov, 2023b)

Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 1/2023, kterou se vydává Požární řád města – zajištění bezpečnosti a ochrany obyvatel před hrozbou požárů. Tento dokument stanovuje základní zásady a pravidla pro prevenci, hašení a zvládnutí případných požárních událostí na území města. Město Holešov aktivně spolupracuje s Hasičským záchranným sborem Zlínského kraje, občanskými sdruženími a obecně prospěšnými společnostmi zaměřenými na požární ochranu. (Holešov, 2023a)

Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 1/2021, o regulaci používání zábavní pyrotechniky – tato obecně závazná vyhláška má za cíl chránit obyvatele a návštěvníky Holešova před negativními dopady zábavní pyrotechniky. Zaměřuje se na ochranu před hlukem, znečištěním a záblesky, zajištění klidného a pokojného soužití, vytvoření příznivých životních podmínek, zachování estetického vzhledu města, ochranu zvířat před stresem. Zakazuje používání pyrotechniky v určitých časech a na specifikovaných místech. Stanovuje výjimky ze zákazu, například pro organizované akce s povolením úřadu. (Holešov, 2021)

Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 2/2012, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejných prostranstvích – tato vyhláška definuje veřejné prostranství jako všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejnou zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení. Dále stanovuje pojmy konzumace alkoholických nápojů (požívání alkoholu nebo zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví) a zjevné umožňování konzumace alkoholických nápojů (rozlévání alkoholu nebo výdej otevřené lahve). (Holešov, 2012)

3 MĚKKÉ CÍLE

Měkké cíle chápeme jako akce, prostory a objekty s vysokou koncentrací osob, které jsou zabezpečeny na nízké úrovni nebo postrádají zabezpečení úplně. Může se jednat o otevřená prostranství nebo uzavřené prostory, kam má veřejnost přístup. Tato místa jsou často vybírána jako cíl útočníků, protože je zde jednoduché způsobit velkou újmu na životě a zdraví. Útoky získávají velkou pozornost a stávají se tak mediálními, to může mít negativní dopad i na psychiku obyvatel. (Kalvach, 2016, Homeland Security, 2018)

Měkkých cílů je široká škála, patří zde například: obchody, kina, divadla, sportovní akce, náboženská místa, demonstrace, turistická místa, muzea, galerie, restaurace, hotely, veřejné instituce, nemocnice a jiné zdravotní zařízení, školy a školní zařízení, veřejná doprava. (Homeland Security, 2018)

Školy – ve školách a jiných školních zařízení se vyskytuje vysoká koncentrace dětí a mladistvých, kteří jsou zranitelní. Někteří nevědí, jak na krizovou situaci reagovat. Tyto útoky jsou vnímány jako jedny z nejnebezpečnějších, vyvolávají velký zmatek a paniku. Některé školní budovy nemají dostatečné zabezpečení (není snadné je dostatečně zabezpečit), proto se zde mohou dostat i útočníci zvenčí. (MV ČR, 2017)

Nemocnice – útoky na nemocnice nejsou příliš časté, ale nachází se zde velké množství zranitelných osob, které mohou mít nějaké omezení v pohybu či závislé na pomoci druhých. Mimo pacienty se zde pohybují zaměstnanci a návštěvníci, kteří přijdou navštívit své blízké či na ambulantní ošetření. Nemocnice jsou přístupná všem 24 hodin denně, proto může být častým cílem útočníků. Nemocnice také často čelí kybernetickým útokům. (MV ČR, 2017)

Doprava – útoky na dopravní sítě a prostředky představují hrozbu, která zasahuje daleko za rámec přímého ohrožení životů a zdraví cestujících. Kromě zjevného rizika zranění a úmrtí můžou mít tyto útoky i dalekosáhlé dopady na fungování společnosti. Útoky můžou vést k dočasnému nebo trvalému zastavení provozu v postižené oblasti, ať už se jedná o specifické trasy, dopravní uzly, nebo celé sítě. To má za následek zpoždění a komplikace pro cestující v osobní i nákladní dopravě. V případě rozsáhlých útoků hrozí ochromení celého dopravního systému, s těžkými dopady na ekonomiku a běžný život. Umístění mnoha dopravních uzlů a prostředků je v blízkosti dalších důležitých objektů, tzv. měkkých cílů. Obchodní centra, administrativní budovy, kulturní instituce a další objekty umístěné v blízkosti stanic metra, autobusových nádraží nebo letišť se tak stávají součástí potenciálního cíle

útočků. V případě teroristického útoku nebo jiného incidentu tak hrozí sekundární škody a dopady na životy a majetek v širokém okolí. (MV ČR, 2017)

3.1 Dělení měkkých cílů

Měkké cíle lze dělit podle trvalosti a dočasnosti na:

- **Trvalé**, které nejsou nijak časově omezeny – neruší se po určitém čase. Ty se poté dále dělí na vnitřní, což mohou být nákupní centra, školní zařízení, nemocnice, restaurace a jiné, a venkovní, těmi se rozumí stadiony, tržiště, parky a další.
- **Dočasné** měkké cíle jsou akce, které jsou časově omezeny a probíhají v řádu hodin, dnů či měsíců. Může se jednat o dočasné placené akce, kdy si návštěvník musí zaplatit vstupní částku. Patří sem festivaly, koncerty, workshopy a mnoho dalších. Dále to mohou být dočasné akce s volným vstupem, kam má přístup každý návštěvník, jedná se o různé sportovní aktivity pro veřejnost, Vánoční trhy, Velikonoční jarmarky, demonstrace a další společenské akce. (Apeltauer, Dufek, Vangeli, et al., 2019)

Měkké cíle lze dále dělit z pohledu zdroje nebezpečí, které je mohou ohrožovat a to na:

- **Ohrožení osamoceným aktivním útočníkem,**
- **Ohrožení teroristickou skupinou,**
- **Ohrožení jinou specifickou skupinou.** (Apeltauer, Dufek, Vangeli, et al., 2019)

Další možností dělení je podle atraktivity. Měkké cíle představují pro útočníky lákavé objekty pro provedení násilných činů, ať už teroristických, kriminálních, nebo jiných. Jejich atraktivita je dána hned několika faktory. Měkké cíle se obvykle vyznačují nízkým počtem bezpečnostního personálu, případně jeho úplnou absencí. To usnadňuje útočníkům proniknutí do objektu a provedení útoku bez většího rizika rychlého zásahu. Měkké cíle jsou obvykle volně přístupné pro širokou veřejnost, čímž se eliminuje nutnost překonávat bariéry a umožňuje snadný vstup útočníka. Čím více osob se v objektu nachází, tím větší je potenciální dopad útoku na zdraví a životy. Měkké cíle s velkým počtem osob, jako jsou obchodní centra, dopravní uzly nebo kulturní akce, představují pro útočníky atraktivní cíle z hlediska maximálního šíření chaosu a paniky. Média hrají důležitou roli v šíření informací o útocích. Měkké cíle, které jsou atraktivní pro média, zaručují útočníkům širokou publicitu a maximální dopad na společnost. Některé měkké cíle mohou mít symbolický význam, ať už

z náboženského, politického, nebo historického hlediska. Útoky na tyto cíle pak slouží útočníkům k demonstraci síly, ideologie nebo nadřazenosti. (Apeltauer, Dufek, Vangeli, et al., 2019)

3.2 Ochrana měkkých cílů

Zkoumání minulých teroristických aktivit umožňuje identifikovat charakteristické znaky, které se opakují v četných útocích po celém světě. Tato znalost hraje klíčovou roli v optimalizaci obranných strategií a definování principů efektivního zabezpečení.

Efektivní boj proti terorismu v oblasti měkkých cílů si vyžaduje úzkou spolupráci mezi státem a soukromými subjekty. Tato spolupráce, tzv. „*public private partnership*“ je prosazována i Evropskou unií. Česká republika v tomto ohledu zaostávala, ale je nezbytné, aby se tato forma spolupráce aktivně rozvíjela. (MV ČR, 2017)

Zabezpečení ochrany měkkých cílů můžeme rozdělit do níže uvedených 4 principů.

První princip zdůrazňuje, že ochrana měkkých cílů není pouze záležitostí státu. Spolupráce je nezbytná mezi základními složkami integrovaného záchranného systému, Ministerstvem vnitra, dalšími ministerstvy, samosprávou a vlastníky/provozovateli měkkých cílů. Každý z těchto aktérů má důležitou roli v zajištění bezpečnosti a musí aktivně přispívat k celkovému úsilí.

Druhý princip se zaměřuje na proaktivní přístup k ochraně. Není možné pouze čekat na případný útok a reagovat na něj. Měkké cíle se musí na závažné násilné incidenty dlouhodobě a systematicky připravovat. Iniciativa v tomto procesu musí vycházet především z jejich strany, protože bez aktivní spolupráce s bezpečnostními složkami nemohou být efektivně chráněny.

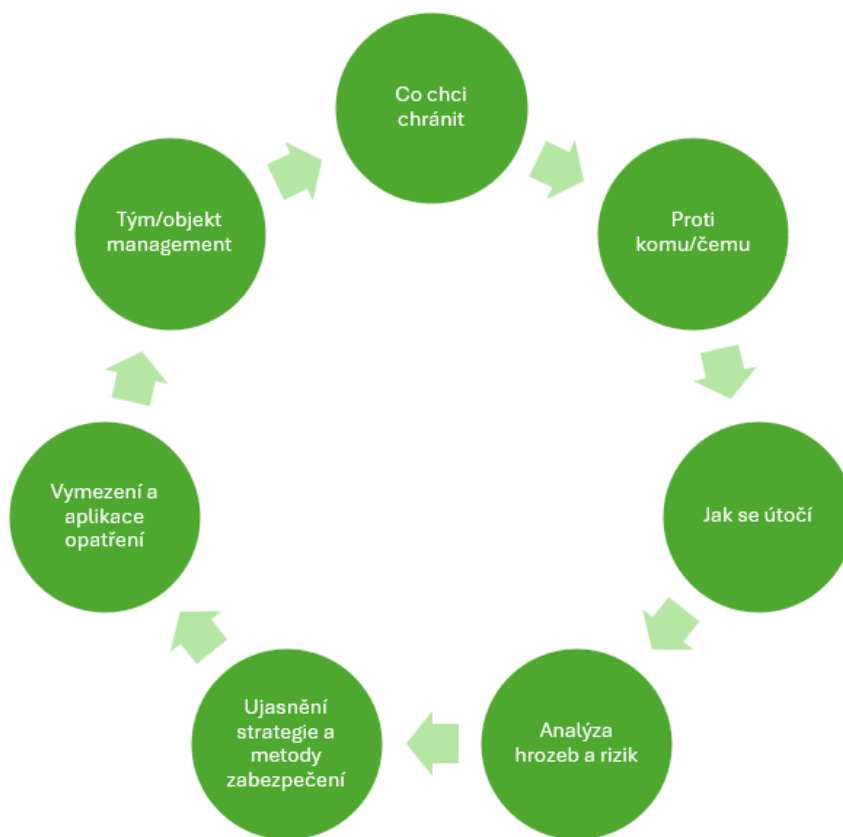
Třetím principem je úzká spolupráce. Závažné incidenty se obvykle odehrávají v krátkém časovém limitu a jejich úspěšné řešení vyžaduje perfektní koordinaci. Měkké cíle musí úzce spolupracovat s příslušnými bezpečnostními složkami a subjekty ve svém okolí. Důležitá je vzájemná znalost a fungující komunikační kanály, které umožní rychlou a efektivní reakci v případě krizové situace.

Čtvrtý princip zdůrazňuje, že odolnost měkkého cíle nespočívá pouze v technickém vybavení a investicích do materiálního zabezpečení. Klíčové je nastavení komunikačních procesů, organizace a koordinace činnosti osob, které se v daném místě vyskytují. Důležitá je

příprava personálu, stanovení dělby práce v případě mimořádných událostí a budování kultury zodpovědnosti za bezpečnost. (MV ČR, 2017)

3.2.1 Metoda stanovení vhodného opatření

Metodika základů ochrany měkkých cílů se zaměřuje na prevenci a zmírnění dopadů teroristických útoků, s primárním cílem chránit lidské životy a zdraví. V rámci bezpečnostní teorie existuje postup (zodpovězení si několika otázek ve správném pořadí) pro nastavení funkčního bezpečnostního systému. (Kalvach, 2016)



Obrázek 1 – Schéma jednotlivých kroků ke zlepšení ochrany měkkých cílů.
(vlastní zpracování dle Kalvach, 2016)

1. Definování chráněných zájmů:

- V první fázi je důležité jasně definovat, co je pro daný měkký cíl nejcennější (např. zdraví a životy lidí, majetek, informace, hodnoty, dobré jméno).
- Tato metodika se primárně zaměřuje na ochranu před násilnými útoky, ale zohledňuje i další hrozby (narušení veřejného pořádku, krádeže, technické havárie).

2. Identifikace hrozeb:

- V druhé fázi se definují potenciální zdroje ohrožení (nepřátelské skupiny, jednotlivci s motivem útočit).
- Analýza se zaměřuje na dosavadní útoky a specifika daného objektu/akce (VIP osoby, mediální zájem, rizika dat, pyrotechnika, odolnost staveb).
- Důkladná analýza zájmů a hrozeb je základem pro efektivní a nenákladný bezpečnostní systém.

3. Prioritizace hrozeb:

- Specifikované hrozby se analyzují pomocí metod analýzy hrozeb a rizik (např. matice pravděpodobnosti a dopadu).
- Výsledkem je přehled míry ohrožení a prioritní hrozby, na které se zaměří bezpečnostní systém a alokace zdrojů.

4. Implementace bezpečnostních opatření:

- Na základě prioritních hrozeb se navrhují a implementují vhodná bezpečnostní opatření.
- Patří sem technické prvky (kamery, bariéry), specifické bezpečnostní plány (prevence, rutinní postupy, reakce na krizové situace). (Kalvach, 2016)

3.2.2 Bezpečnostní prvky při ochraně měkkých cílů

Tato kapitola shrnuje základní kategorie bezpečnostních prvků:

- Fyzická bezpečnost: zahrnuje bariéry, ochranu perimetru, kontrolu vstupu a další fyzická opatření.
- Elektronické prvky: zahrnují kamerové systémy, alarmy, detektory a další elektronické technologie.
- Mechanické prvky: zahrnují zámky, mříže, trezory a další mechanické bariéry.

Důraz je kladen na:

- Vhodnou kombinaci prvků, kdy žádný prvek sám o sobě nezaručí 100% bezpečnost. Klíčem je kombinovat různé typy prvků pro dosažení maximálního efektu.
- Realistické využití: Elektronické prvky vyžadují jasné pokyny pro obsluhu, aby byly efektivní.

- Kompatibilitu a propojení: Prvky by měly spolupracovat a doplňovat se navzájem.
- Lidský faktor: Úspěšnost závisí na zodpovědné a vyškolené obsluze. (Kalvach, 2016)

Kvalita prvku není nejdůležitějším faktorem. Důležitější je jeho účelnost v daném prostředí a kompatibilita s ostatními prvky. Rozhodující je způsob implementace a schopnost obsluhy s ním pracovat. (Kalvach, 2016)

Efektivní bezpečnostní systém pro měkké cíle vyžaduje promyšlenou kombinaci fyzických, elektronických a mechanických prvků s důrazem na jejich vzájemnou spolupráci a zodpovědnou obsluhu. (Kalvach, 2016)

Fyzická bezpečnost

Fyzická ostraha představuje jeden z pilířů komplexní strategie ochrany měkkých cílů. Kvalitně vyškolení a vybavení ostraha, která úzce spolupracuje s managementem objektu a s ostatními bezpečnostními složkami, hraje nezastupitelnou roli v prevenci a řešení bezpečnostních incidentů. (Kalvach, 2016)

Fyzickou bezpečnost lze rozdělit na dvě kategorie:

- **Bezpečnostní pracovníci** působí na ochranu několika faktory. Viditelná přítomnost ostraha odrazuje potenciální pachatele od útoku. Ostraha průběžně monitoruje prostor a je tak schopna včas identifikovat hrozby. V případě incidentu může ostraha ihned zasáhnout a minimalizovat tak škody a újmu na zdraví. Rychlá a adekvátní reakce ostraha může zmírnit následky incidentu. Bezpečnostní pracovníci mohou být zaměstnanci objektu, kteří mají znalost prostředí a specifik daného měkkého cíle, nebo zaměstnanci soukromé bezpečnostní služby, kteří nabízejí profesionalitu a flexibilitu, ale vyžadují důkladné seznámení s objektem.
- **Ostatní personál** jsou zaměstnanci, kteří se na bezpečnosti podílí sekundárně (vrátní, školníci, učitelé, pedagogický dozor, uvaděči, dobrovolníci, pracovníci úklidu). Do ostatního personálu patří i management objektu, který koordinuje a řeší incidenty (Kalvach, 2016).

Elektronické prvky:

- **Kamerový systém** představuje důležitý nástroj v rámci komplexní ochrany měkkých cílů. Umožňuje monitorování vnitřních a vnějších prostor, osob a dění v nich.

- **Poplachové zabezpečovací a tísňové systémy** detekují nechtěný nebo násilný vstup a aktivují poplach, který informuje o hrozbě a umožňuje rychlou reakci.
- **Dohledové a poplachové přijímací centrum** slouží k dálkovému dohledu a dálkové kontrole střeženého objektu.
- **Vnitřní rozhlas** zajišťuje komunikaci v nezbytných situacích (evakuace, uzavření areálu/prostorů budov).
- **Rentgen** pomáhá detekovat nežádoucí předměty (výbušniny, zbraně) skryté v zavazadlech u vstupu do areálu či budovy. Kontrola rentgenem může být prováděna u každého, kdo vstupuje do objektu, nebo namátkově (např. podle velikosti zavazadla).
- **Detektory kovů** se používají ve dvou variantách – ruční a rámcové. Slouží k detekci nežádoucích kovových předmětů (zbraně, kovové části výbušnin).
- **Detektory výbušnin** (tzv. „sniffery“) oproti služebním vycvičeným psům dokážou detekovat větší škálu výbušnin.
- **Přístupové a docházkové systémy** plní dvojí funkci. Evidenční – sledují pohyb osob a docházku zaměstnanců. Bezpečnostní – ztěžují vstup neautorizovaným osobám a omezují jejich pohyb v objektu.
- **Čtečky dokladů** slouží k ověřování pravosti dokladů totožnosti při vstupní kontrole.
- **Systémy šíření varování** jako mobilní aplikace a SMS brány, hrají důležitou roli včasného varování osob v dané lokalitě či organizaci.
- **Osvětlení** na fotočidla může působit jako prvek odstrašení, když dojde ke sepnutí pohybového čidla. (Kalvach, 2016)

Mechanické prvky:

- **Bezpečnostní dveře a bezpečnostní okna** odolné proti vloupání, výbuchu, střelbě a jinému násilnému vstupu. Dělí se do certifikovaných tříd s pevně danými specifikacemi.
- **Ploty** jsou efektivní bariéra proti neoprávněnému vstupu na pozemek.
- **Turnikety** umožňují kontrolovaný a regulovaný vstup do objektu. Snižují riziko vniknutí neoprávněných osob a pronášení nebezpečných předmětů.

- **Betonové bloky, sloupky a jiné mechanické zábrany** zabraňují neoprávněnému vjezdu, parkování a nájezdu vozidel s výbušninami. Důležité je ukotvení, materiál a vzájemná vzdálenost. Pro zamezení nájezdu musí splňovat specifické parametry dané rychlostí a váhou vozidel. (Kalvach, 2016)

4 TERORISMUS

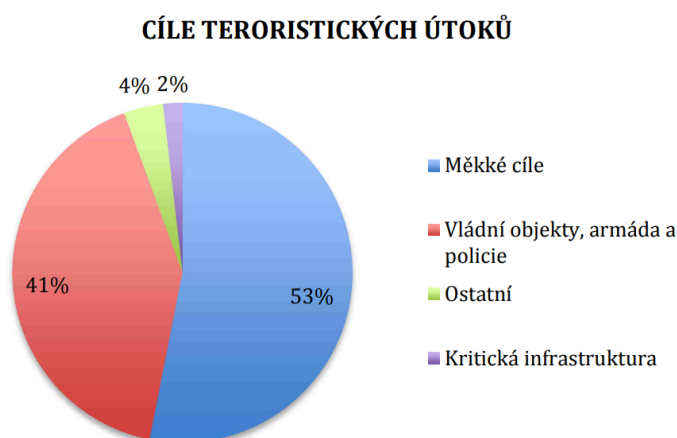
Pojem terorismus je těžké definovat, protože těchto definic je mnoho. Slovo terorismus má svůj původ v latinském podstatném jménu terror (strach, hrůza, zděšení, bázeň) či slovesu terreo (třást se, strašit, nahánět strach). Vlastností terorismu je tedy nahánět nebo šířit strach. Jedna z mnoha definic říká: „*Terorismus je plánované, promyšlené a politicky motivované násilí, zaměřené proti nezúčastněným osobám, sloužící k dosažení vytyčených cílů*“ (MV ČR, 2009).

Dříve se o terorismu nemluvalo tolik jako dnes. Zlomovým okamžikem se stal útok na Světové obchodní centrum v New Yorku v září roku 2001. Od tohoto roku nabyly teroristické útoky na intenzitě a terorismus se stal jednou z největších hrozeb současného světa. (Balabán, Pernica a kol., 2015)

Cíle teroristických útoků:

- Upoutat na sebe pozornost.
- Vytvořit atmosféru strachu.
- Destabilizovat stát.
- Vynutit si změnu vnitřní nebo zahraniční politiky. (Eichler, 2010)

Terorismus ovlivňuje mnoho faktorů. Nalézt ale jeho přesné příčiny se nepodařilo, jelikož jak již bylo zmíněno, terorismus je velice složitý pojem. Příčiny můžeme rozdělit do třech kategorií, a to na mikroúroveň (individuální), meziúroveň (skupinovou) a makroúroveň (společenskou). (Balabán, Pernica a kol., 2015)



Obrázek 2 – Cíle teroristických útoků. (Kalvach, 2016)

Pro účely dokumentu „*Metodika základy ochrany měkkých cílů*“ byly vyhodnoceny teroristické útoky provedené v letech 1998–2014 v Evropě, kterých bylo celkem 5 297 (viz obrázek 2). (Kalvach, 2016)

4.1 Typologie terorismu

Z hlediska hrozeb je potřeba vymežit hlavně motivaci teroristů. Podle motivace lze sestavit typologii terorismu a to následovně.

Kriminální terorismus je motivován snahou o dosažení osobních materiálních výhod. Skupiny, které ho páchají, se nesoustředí na ideologické cíle, ale spíše na pragmatické dosažení finančního prospěchu. Teroristické akce slouží jako nástroj k dosažení materiálního prospěchu, ať už formou vydírání, loupeží nebo jiných kriminálních aktivit. (MV ČR, 2009, Eichler, 2010)

Patologický (psychopatologický) terorismus je spíše projevem psychických poruch a frustrací pachatelů než snahou o dosažení politických cílů. Teroristické akce v tomto případě postrádají logiku a cíl, s důrazem na krutost a brutalitu. (MV ČR, 2009, Eichler, 2010)

Politický, resp. ideologický terorismus je motivován politickými nebo ideologickými cíli. Skupiny, které ho páchají, se snaží dosáhnout změny politického systému, prosadit ideologii nebo upoutat pozornost na svůj boj. Tento typ terorismu bývá promyšlený a organizovaný, s jasně definovanými cíli a strategií. Tato kategorie lze dělit dále na:

- ultralevicový terorismus,
- ultrapravicový terorismus,
- etnický a teritoriální terorismus,
- náboženský terorismus,
- enviromentální (ekologický) terorismus,
- Vigilantistický terorismus,
- single – issue terorismus (např. proti potratům). (MV ČR, 2009, Eichler, 2010)

Kromě výše uvedených klasifikací teroristických útoků existuje i další důležité členění, a to podle obecného vývoje útoků. Toto rozdělení rozlišuje tři kategorie:

- **Národní teroristické útoky:**
 - Tyto útoky jsou plánovány a provedeny na území jednoho státu.

- Nejsou zapojeny žádné zahraniční organizace ani aktéři.
- Cílem útoků jsou obvykle státní instituce, symboly národní identity nebo civilní obyvatelstvo. (Vilášek, Fus, 2022)
- **Mezinárodní teroristické útoky:**
 - Tyto útoky jsou plánovány a provedeny v jiném státě, než je ten, kde se odehrávají.
 - Často jsou za nimi mezinárodní teroristické organizace.
 - Cílem útoků mohou být státní instituce, diplomatické mise, symboly cizí identity nebo civilní obyvatelstvo. (Vilášek, Fus, 2022)
- **Globální teroristické útoky:**
 - Tyto útoky jsou plánovány a provedeny sítí teroristických organizací působících v různých zemích světa.
 - Mají globální dopad a šíří strach a chaos v mezinárodním společenství.
 - Cílem útoků mohou být státní instituce, mezinárodní organizace, symboly globální moci nebo civilní obyvatelstvo. (Vilášek, Fus, 2022)

Toto členění ukazuje, že terorismus se neustále vyvíjí a globalizuje. Teroristické organizace se stávají stále sofistikovanějšími a jejich útoky jsou stále komplexnější a destruktivnější. (Vilášek, Fus, 2022)

4.2 „Klasické“ teroristické metody

Mezi klasické teroristické metody patří:

- Střelba, použití sečných a bodných zbraní ubití, tyto akce jsou namířeny do davu anonymních osob, na konkrétní osoby, konkrétní národy, skupiny osob.
- Únosy, braní rukojmí se mohou týkat anonymních nebo specifických osob a bývají spojeny s dalšími požadavky.
- Různé formy násilí na turistech, kdy cílem jsou turisté v zemích, kde je cestovní ruch důležitým odvětvím.

- Výbuch pum mohou být namířené na náhodné budovy, místa s velkou koncentrací lidí, na konkrétní instituce, místa, kde se pohybují konkrétní osoby, komunikační tepny, sabotáže na ekonomické provozy.
- Výbuchy iniciující další ničivou činnost se zaměřují na chemické a jaderné provozy, vodní rezervoáry, sklady hořlavých materiálů, věznice, či iniciují sesuvy půdy.
- Dopisní bomby zasahují specifické adresáty, útoky na památky, poškozování provozuschopnosti vozidel, šíření zmatku, poplašné zprávy.
- Specifické cíle postmaterialistického a environmentálního (ekologického) teroru – ničení restaurací, útoky na lidi nosící kožich, na jatka, laboratoře s testováním na zvířatech. (MV ČR, 2009)

4.3 „Moderní“ teroristické metody

Moderní formy terorismu (jako je využití zbraní hromadného ničení a kybernetický terorismus) se stávají stále větším problémem v souvislosti s rozvojem technologií a vědy. Nové technologie a možnosti simulací na počítačích umožňují rychlejší výzkum a vývoj, což otevírá dveře k možnému zneužití vědeckých objevů pro teroristické účely.

Teroristé mohou využít hrozbu zbraní hromadného ničení k vyvíjení tlaku na státní orgány, instituce nebo skupiny obyvatelstva. I když nedojde k přímému použití těchto zbraní, strach z jejich možného využití může být silným prostředkem manipulace.

Pokud k útoku dojde, mohou teroristé útočit z bezpečné vzdálenosti, aniž by ohrozili sami sebe. To může vést k dlouhodobé nebezpečnosti pro velké oblasti. Existují sice dekontaminační prostředky a techniky, ale většinou jsou zaměřeny na vojenské účely a nedostatečně řeší dekontaminaci civilních objektů. (MV ČR, 2009)

Mezi moderní teroristické metody patří:

- Jaderné zbraně představují značnou technickou výzvu, ale jejich výroba není nemožná. Jaderný materiál se dá pořídit na černém trhu, případně získat z úložišť jaderného odpadu nebo z likvidovaných raket.
- Biologický terorismus zneužívá nebezpečné viry a mikroby k napadení civilního obyvatelstva. Jedná se o relativně levné a nenápadné zbraně. Teroristé mohou bakterie vypěstovat a poté je rozptýlit, čímž se vystaví minimálnímu riziku.

- Toxické látky, jako je kyanovodík nebo nervově paralytické látky, dokáží usmrtit během několika minut po vypuštění. Chemikálie jsou dostupné a levné, snadno se z nich dají vyrobit sloučeniny, které se těžko detekují. Pro teroristy je lákavá tzv. binární chemická munice.
- Zvukové zbraně představují méně prozkoumanou oblast, ale stále se jedná o hrozbu. Fungují na principu emise zvukových frekvencí, které u lidí vyvolávají fyziologické komplikace a mohou ovlivnit i psychiku. (MV ČR, 2009)

4.4 Kybernetické útoky

V době rostoucí digitalizace se kybernetická bezpečnost stává klíčovou oblastí ochrany dat a informací. Přestože technologické bariéry proti útokům hackerů neustále sílí, stále častěji se ukazuje, že nejslabším článkem celého řetězce bývá samotný člověk. Řada útoků vedoucích k únikům dat totiž pramení z lidských chyb, kterých se dopouštějí uživatelé – ať už běžní občané, tak i zaměstnanci firem a organizací. (Mclaughlin, 2017)

Úniky dat nemusí být vždy způsobeny neúmyslnou chybou uživatele nebo zaměstnance. Existují také případy, kdy se jedná o cílený kybernetický útok ze strany útočníků. V takovém případě hrozí nebezpečí pramenící z falešných identit, kdy útočníci se mohou vydávat za důvěryhodné osoby, aby získali přístup k citlivým informacím, nebo pokusů o podvodné získání osobních údajů (tzv. „phishing“). V tomto případě útočníci mohou například rozesílat falešné e-maily, které vypadají jako od legitimního odesílatele, a snaží se tak oběť nalákat ke sdělení osobních údajů. Tyto e-maily často obsahují skryté viry. (Avast, © 1998–2024)

V moderním světě se počítačové sítě staly životně důležitou součástí infrastruktury. Závislost na nich se neustále prohlubuje, a to jak v oblasti civilní, tak i vojenské. Tato závislost však s sebou přináší i znepokojivou zranitelnost. Kybernetické útoky představují hrozbu srovnatelnou s účinky zbraní hromadného ničení, a to bez nutnosti fyzické invaze či rozsáhlých materiálních škod. (Mclaughlin, 2017)

Z anonymního prostředí počítačového terminálu lze teoreticky zablokovat automatizované rozvody vody, elektřiny, plynu i ropy, ochromit leteckou dopravu, manipulovat s finančními systémy a narušit fungování vládních a vojenských komunikačních sítí. (MV ČR, 2009)

Následky kybernetického útoku by mohly být katastrofální. Miliony lidí v rozvinutých zemích by se mohly ocitnout bez základních životních potřeb – bez elektřiny, tekoucí vody,

fungujícího telekomunikačního systému a s omezenou možností platit za zboží a služby. (MV ČR, 2009)

Mnoho zemí si uvědomilo, že v klasickém vojenském konfliktu s USA nemají šanci na vítězství. Proto se stále více zaměřují na kybernetickou sabotáž jako na efektivnější a méně riskantní nástroj k dosažení svých cílů. (MV ČR, 2009)

Dílčí závěr z teoretické části

Pro teoretickou část práce bylo využito širokého rozsahu dostupných zdrojů, zahrnujících knižní publikace, právní předpisy, bezpečnostní dokumenty a informace dostupné online. Převážná většina použitých zdrojů byla českého původu, avšak byly také zahrnuty relevantní zahraniční materiály.

Teoretická část se primárně soustředila na definici klíčových pojmů v oblasti měkkých cílů. Následně proběhl rozbor obecně platných právních norem a vyhlášek města Holešov. Třetí část se zabývala pojmem měkký cíl, jeho příklady, klasifikací, principy ochrany a bezpečnostními prvky pro zajištění ochrany. Zakončení teoretické části bylo věnováno teroristickým útokům a typologii terorismu z hlediska metody útoku a používaných prostředků.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

5 ZLÍNSKÝ KRAJ

Zlínský kraj se rozkládá na východě České republiky, hraničí se Slovenskem na východě a s kraji Jihomoravským na jihozápadě, Olomouckým na severozápadě a Moravskoslezským na severu. Se svou rozlohou 3 963 km² mu patří 4. nejmenší pozice mezi kraji. Koncem roku 2022 žilo v kraji celkem 580 531 obyvatel v 307 obcích (z toho 30 měst). Vyznačuje se členitým, převážně kopcovitým terénem. Na východě kraje, u hranic se Slovenskem, leží chráněné krajinné oblasti Beskydy a Bílé Karpaty. Hlavním vodním tokem kraje je řeka Morava, do které se vlévá většina menších toků. Dominuje zpracovatelský průmysl, mezi nejvýznamnější odvětví patří kovodělný, dřevozpracující, elektrotechnický a textilní průmysl. (Zlínský kraj, 2024)

Vznikl k 1. lednu 2000, sloučením okresů Zlín, Kroměříž a Uherské Hradiště, které předtím patřily k Jihomoravskému kraji, a okresu Vsetín, který byl součástí Severomoravského kraje. Spolu s Olomouckým krajem tvoří Zlínský kraj součást regionu soudržnosti Střední Morava. Od 1. ledna 2003 bylo vytvořeno 13 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, uvnitř nichž působí 25 územních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem. (ČSÚ, 2024)

Kraj se pyšní bohatou paletou turistických lákadel, od malebných hor a úchvatné zahradní architektury až po historické památky a lázně. Nabízí jedinečnou kombinaci vinařských údolí, pozůstatků Velkomoravské říše, sakrálních staveb a historicky cenných budov, včetně ojedinělého příkladu moderní funkcionalistické architektury Zlína. (ČSÚ, 2024)

Zlínský kraj je také domovem největšího počtu folklórních souborů společně s Jihomoravským krajem a hostí nejvíce folklórních festivalů v celé České republice. Ročně se zde koná přibližně 30 velkých festivalů, což Zlínský kraj řadí mezi významné centrum folklóru. Tento význam je dán zejména setkáváním tří významných národopisných oblastí – Valašsko, Slovácko a Haná. (ČSÚ, 2024)

6 MĚSTO HOLEŠOV

Holešov, malebné město s bohatou historií a kulturním životem, se nachází v okrese Kroměříž Zlínského kraje. Leží na úpatí Hostýnských vrchů, na rozhraní Hané a Valašska, a protéká jím řeka Rusava. Město s přibližně 11,5 tisíci obyvateli se pyšní krásným historickým centrem s renesanční a barokní architekturou. Jako druhé největší město okresu Kroměříž se Holešov stal přirozeným centrem regionu a sídlem Mikroregionu Holešovsko. (Holešov, 2024)

Mikroregion Holešovsko, založený v roce 2001, sdružuje 21 obcí, které společně usilují o rozvoj cestovního ruchu, dopravy, sociální infrastruktury a ochrany životního prostředí. Holešov, s 27 kulturními památkami a 34 válečnými hroby, se stává lákavou destinací pro turisty i milovníky historie. (Holešov, 2024)

Zámek doplňuje zámecká zahrada, která tvoří areál festivalu Holešovská regata. Původní podoba zahrady byla pravděpodobně obdélníková s centrálním bazénem a obklopená vodním kanálem. V polovině 18. století zažila zahrada rozsáhlou přestavbu do barokní podoby. Byla vybudována síť kanálů, střední kanál s kaskádou a bohatě zdobený parter. Po stranách hlavní osy se rozkládala zelinářská zahrada a štěpnice. Celý areál doplňovala bažantnice a sochařská výzdoba. V 19. století došlo z ekonomických důvodů k zjednodušení zahrady a některé prvky byly zrušeny. Změny se dotkly parteru, pergol a zahradní zdi. V roce 1830 byla zahrada ovlivněna principy přírodního parku a kanály a aleje se staly překážkou pro tuto proměnu. Kolem roku 1900 proběhla rekonstrukce zahrady, při které byl obnoven bazén a střední rameno kanálu. Po druhé světové válce a znárodnění zámku proběhla v 50. letech rozsáhlá rekonstrukce zahrady podle projektu architektů Otakara Kuči a Dušana Riedla. Byly obnoveny rybníky, pavilon adaptován na hvězdárnu a zřízen zoo koutek. V roce 1989 byl zámek i s zahradou navrácen v restituci původním majitelům a v roce 2005 prodán městu Holešov. Město zámek i zahradu dále opravuje a využívá pro kulturní účely. (Holešov, 2024)

7 HOLEŠOVSKÁ REGATA

Holešovská Regata je dvoudenní festival, který cílí na všechny věkové kategorie. Jak vypovídá z názvu, nachází se ve městě Holešov, konkrétněji v prostředí v prostředí holešovského zámku. Okolí je tvořeno rozsáhlým parkem a vodními kanály. Jeho hlavním programem jsou koncerty českých a slovenských interpretů, ale není to jediný program, který láká cílové skupiny, aby navštívili tento festival. Probíhá zde pestrý doprovodný program pro děti i dospělé, například přehlídka netradičních plavidel a tradiční přejezd vodní lávky na kole. Jedná se o jeden z největších festivalů ve Zlínském kraji a koná se již od roku 2011. Hlavním organizátorem festivalu je Agentura Velryba. (AGENTURA VELRYBA s.r.o. | Holešovská Regata, © 2011–2024)

V roce 2023 proběhl již 11. ročník, kde vystoupilo mnoho známých umělců a dvoudenní festival navštívilo přes 17 tisíc návštěvníků. Festival probíhal ve dvou dnech – pátek 16. 6. 2023 odpoledne (od 16:00 hodin) a sobotu 17. 6. 2023 během celého dne (od 10:00 hodin). Hlavní program festivalu je rozepsán v tabulkách č. Do oblíbené soutěže netradičních plavidel se přihlásilo 15 posádek, které předvedly své plavidla návštěvníkům. Vítěže poté vybrala odborná porota. K přejezdu holešovské vodní lávky se odhodlalo 21 jezdců, ale pouze jeden z nich dokázal přejet celou lávku.

Tabulka 1 – Program festivalu pátek 16. 6. 2023. (AGENTURA VELRYBA s.r.o. | Holešovská Regata, © 2011–2024, vlastní zpracování)

Pátek 16. 6.	
Čas	Název
16:00	Otevření areálu
16:30	EL CHUPPA
17:30	PETER BIČ PROJECT
19:00	LENNY
20:30	MICHAL HRŮZA
22:10	MOTUS S GOŠOU

Tabulka 2 – Program festivalu sobota 17. 6. 2023. (AGENTURA VELRYBA s.r.o. | Holešovská Regata, © 2011–2024, vlastní zpracování)

Sobota 17. 6.	
Čas	Název
10:00	Otevření areálu
11:30	BOMBARĐÁK
12:15	STREET 69
13:00	JELÉN
14:00	THiS
15:00	EWA FARNA
16:00	Přehlídka netradičních plavidel
17:00	SEBASTIAN
18:00	Přejezd vodní lávky
19:00	MIG 21
20:00	ADAM MIŠÍK
21:00	OLYMPIC
22:15	Ohňostroj

Areál je částečně oplocen mobilním oplocením a část tvoří vodní plocha, konkrétněji vodní kanály. Po celou dobu akce je omezena doprava v okolí areálu.

Do areálu je možné se dostat třemi vstupy. Dva vstupy („A“ a „B“) jsou velmi frekventované a slouží pro všechny návštěvníky. Poslední vstup („C“) využívají návštěvníci, kteří jsou ubytovaní ve stanovém kempu, který organizátoři festivalu zabezpečují. U každého vchodu probíhá kontrola vstupenek, označení návštěvníků náramkem a osobní prohlídka návštěvníků fyzickou ostrahou, aby nedocházelo k porušování Organizačního řádu festivalu. Vstup je rozdělen pro návštěvníky s jednodenními a dvoudenními vstupenkami. Většina vstupenek je prodána prostřednictvím online předprodeje. Je ovšem možnost zakoupit vstupenky i přímo na místě.



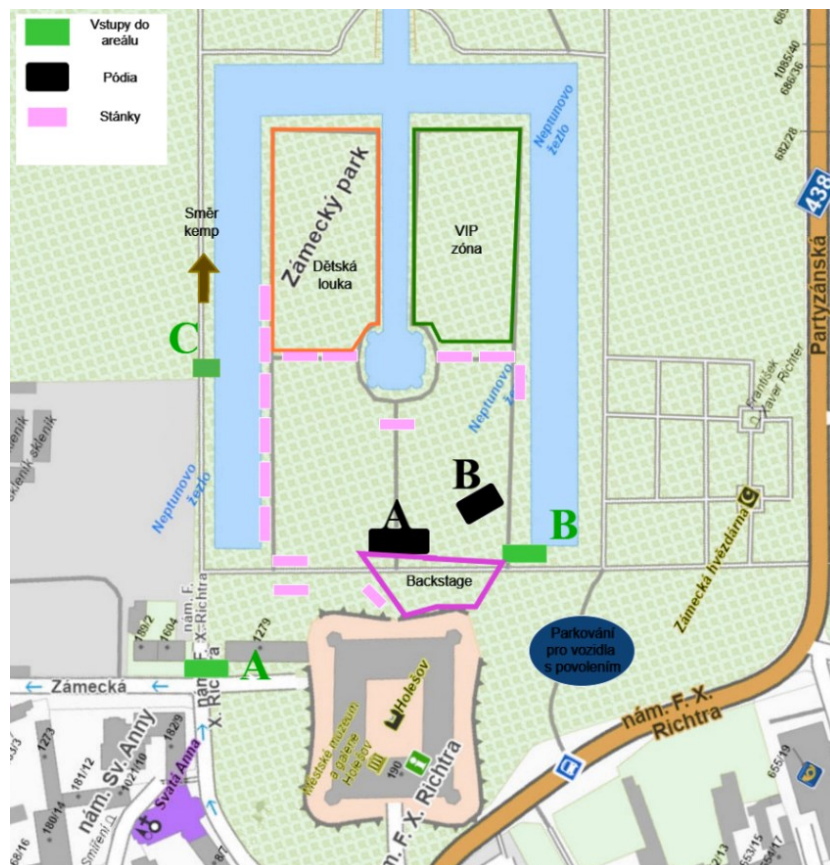
Obrázek 3 – Vstup do areálu „A“. (vlastní, 2023)



Obrázek 4 – Vstup do areálu „B“. (vlastní, 2023)

V objektu se nacházely dvě podia (tzv. „stage“) „A“ a „B“. Tento ročník festivalu přinesl inovaci v podobě umístění podia „B“ těsně vedle hlavního podia. Díky tomuto kroku se eliminovaly časové prodlevy mezi vystoupeními na obou podiích.

Část areálu je dostupná pouze organizátorům a účinkujícím, kde se nachází jejich zázemí. Do této oblasti se vstupuje přímo přes areál, nebo vstupem vedle vstupu „B“. Jedná se o prostor za pódium „A“. Dále je omezen vstup do zóny VIP, zde mohou jen organizátoři a návštěvníci s VIP vstupenkou, ti jsou rozlišeni speciálním náramkem.



Obrázek 5 – Mapa areálu. (HZS ČR, 2024, vlastní zpracování)

V areálu se nachází také mnoho stánků s občerstvením. Zájemci o stánkový prostor mohou agenturu kontaktovat pomocí formuláře, který je dostupný na webové stránce festivalu. Každý majitel stánku obdrží manuál pro stánkaře.

8 ZABEZPEČENÍ FESTIVALU HOLEŠOVSKÁ REGATA

Fyzická ostraha

Fyzická bezpečnost festivalu je zajišťována soukromou bezpečnostní firmou B.D. SAFE, s.r.o. V areálu se vyskytovaly dva typy ostrahy, které se liší vybavením a zkušenostmi. Vždy jeden z nich zastává funkci vedení týmu.

Prvním typem ostrahy jsou členové s lehkým vybavením, kteří nemají velké zkušenosti s fyzickou ostrahou. Mohou to být pracovníci, kteří jsou najímáni jednorázově na brigádu. Jsou označeni tričkem s logem společnosti a nápisem „SECURITY“, mají u sebe vysílačku a mohou mít také například ochranný sprej. Zastávají základní funkce v bezpečnosti areálu, jako je výpomoc u vstupu, hlídání vjezdu, kontrola vstupu do zázemí a VIP zóny, pomoc při incidentech, hlídání kempu a parkoviště, kontrola dodržování návštěvního řádu.

Druhým typem fyzické ostrahy jsou členové s těžkým vybavením, kteří jsou zkušenější a zodpovědnější s praxí ve fyzické ostraze. Musí splňovat zvýšené fyzické požadavky a ovládat profesní obranu a sebeobranu. Tento typ ostrahy má na sobě taktickou vestu, pevnou obuv, dále je vybavena teleskopickým obuškem, pouty, vysílačkou, svítilnou a obranným sprejem. Zásadním úkolem ostrahy s těžkým vybavením je zajišťování klidného a bezpečného prostředí v areálu festivalu. Dosahují toho svou viditelnou přítomností, která působí odrazujícím efektem na potenciální narušitele. V případě jakéhokoli bezpečnostního incidentu jsou tito zkušení strážci připraveni okamžitě zasáhnout a řešit situaci. Ostraha s těžkým vybavením provádí pravidelné obchůzky areálu, čímž zajišťuje důkladnou kontrolu a prevenci případných incidentů. Díky svému vybavení a zkušenostem se tito strážci podílejí i na kontrole vstupu do areálu, kde dohlíží na dodržování návštěvního řádu a kontrolují vnášené předměty. Pro zajištění komplexní kontroly je nutné, aby se mezi kontrolujícími vždy nacházela alespoň jedna žena, která může provádět kontroly u návštěvnic.

Organizační řád

Holešovská regata má na svých webových stránkách v informacích zveřejněný organizační řád. Je na každém návštěvníkovi, aby se tento řád přečetl před vstupem do areálu a dodržoval pravidla objektu. Na některé body z organizačního řádu organizátoři upozorňují na svých sociálních sítích před konáním akce.

1. „Pořadatel nenesе žádnou odpovědnost za škody způsobené na věcech, ani za újmu na zdraví.

2. *Osobám mladším 15-ti let je vstup povolen pouze v doprovodu dospělých osob.*
3. *Do areálu je dovoleno vnášet nápoje – PET lahve maximálního objemu 0,7 litru, deštníky, a občerstvení pro vlastní potřebu. Je zakázáno vnášet skleněné láhve, plechovky, slunečníky, zbraně, nože a další předměty, které by mohly být pořadatelem označeny za nebezpečné.*
4. *Do areálu je zakázán vjezd s kolem nebo elektrickou koloběžkou.*
5. *Pořadatel si vyhrazuje právo osobní bezpečnostní kontroly.*
6. *Pořizování audio a videozáznamů je povoleno jen po dohodě s pořadatelem akce. Porušení tohoto bodu může být klasifikováno jako trestný čin.*
7. *Pořadatel a umělci si vyhrazují právo filmového, video a televizního záznamu koncertu a atmosféry festivalu. Návštěvník zaznamenaný na dokument může být dále zveřejňován bez dalšího upozornění a finanční náhrady.*
8. *Při zakoupení vstupenky dostáváte od pořadatele pásku na ruku, se kterou bude možný volný pohyb i mimo areál a bude sloužit jako vrácenka do areálu. V případě ztráty pásky již nebude vstup do areálu umožněn. V případě, že se v areálu festivalu nachází osoba bez pásky na ruce, bude dotyčná osoba z areálu vyvedena! Je nutné mít toto označení na ruce po celou dobu konání festivalu.*
9. *Identifikační páska sloužící jako vstup pro oba dva dny festivalu – permanentka – je platná pouze neporušená, tzn. pásku není možné po oba dva dny sundat z ruky – po sundání je páska neplatná.*
10. *Padělání vstupenek / pásek na ruku je nepřípustné a trestá se podle zákona.*
11. *Pro osoby mladší 18 let platí přísný zákaz konzumace alkoholu.*
12. *Silně podnapilé osoby, které svým chováním ohrožují ostatní účastníky festivalu a také osoby, jenž svým jednáním porušují pokyny Organizačního řádu, pořadatelů a pořádkové služby budou z areálu vyvedeny bez nároku na vrácení vstupného. Návštěvníci musí respektovat pokyny pořadatelů a pořádkové služby.*
13. *Do festivalového areálu je přísně zakázáno vodit psy či jiná zvířata.*
14. *Zakoupením vstupenky návštěvník bezvýhradně souhlasí s organizačním řádem a pokyny pro návštěvníky na festivalu.*
15. *Pořadatel si vyhrazuje právo na změny v programu celého festivalu.*

16. *Zaplacené vstupné se nevrací, vstupenka se nevyměňuje (AGENTURA VELRYBA s.r.o. | Holešovská Regata, © 2011–2024).*“

Omezení dopravy

Od pátku 15:00 hodin bylo v Holešově v souvislosti s konáním Holešovské Regaty k úpravě dopravní situace. Uzavřeny byly ulice Partyzánská, náměstí F. X. Richtera a ulice Zámecká. Objízdná trasa vedla po silnici ul. Masarykova, ul. Osvobození a Jihovýchodním obchvatu Holešova v obou směrech. Ulice Zámecká byla uzavřena do 24 hodin 18. června 2023. Ulice Partyzánská pak do 6 hodin 19. června 2023. Po dobu uzavírky byly autobusové zastávky Holešov, zámek přemístěny na autobusovou zastávku Holešov, Masarykova.

Takto bylo zamezeno pohybu motorových vozidel v okolí areálu festivalu, výjimku měli osoby s povolením vjezdu do uzavřených částí. Vjezd do ulic hlídala soukromá bezpečnostní služba a brigádníci festivalu, kteří upozorňovali řidiče o zákazu vjezdu a kontrolovali povolení vjezdu. Trasa byla zneprístupněna mobilními ploty a po městě byli rozmístěny mobilní dopravní značky, které na tyto změny v dopravě upozorňovaly.

Manuál pro stánkaře

Hlavní organizátoři akce připravili pro všechny stánkaře manuál, který by měl mít každý z nich po ruce během prodeje. Manuál obsahuje základní bezpečnostní informace a pokyny a také kontaktní údaje, na které se stánkaři mohou obrátit v případě jakýchkoli problémů.

Koordinační schůzka

Před zahájením Holešovské regaty probíhá důležitá koordinační schůzka, které se účastní zástupci všech složek zodpovědných za bezpečnost akce. Mezi účastníky patří hlavní organizátoři, zástupci Policie České republiky, Městské policie Holešov, Hasičského záchranného sboru, Záchrané zdravotnické služby a členové soukromé bezpečnostní agentury.

Cílem schůzky je probrat a sladit bezpečnostní opatření pro celou akci. Diskutují se návrhy na jejich vylepšení a rozdělují se úkoly pro jednotlivé složky. Důležitou součástí schůzky je i sdílení informací o případných rizicích a hrozbách, které je nutné vzít v úvahu.

Policie České republiky

Složky PČR se aktivně nezapojují do zajišťování bezpečnosti festivalu Holešovská regata. Nicméně se účastní koordinačních schůzek před konáním festivalu, kde se setkávají všechny zainteresované složky, které se na akci podílí. Díky těmto schůzkám má policie přehled o plánech organizátorů a může se tak na festival adekvátně připravit.

Policie je informována o termínu a místě konání festivalu s dostatečným předstihem ředitelem Agentury Velryba. Tato informace jim umožňuje v případě potřeby posílit hlídky v dané lokalitě nebo se připravit na specifické incidenty.

Během festivalu policie vykonává svou práci v běžném režimu. To znamená, že se zaměřuje na prevenci kriminality a zajišťování veřejného pořádku v celém městě Holešov.

Městská policie Holešov

Městská policie (dále v textu jen „MP“) Holešov aktivně spolupracuje s organizátory festivalu a zodpovídá za udržování veřejného pořádku během této akce. Strážníci provádí hlídkovou v okolí areálu a proaktivně řeší případné přestupky a incidenty. Dále dohlíží na dodržování nočního klidu a kontrolují znečištění veřejného prostranství.

K dispozici je jim i městský kamerový systém, který jim pomáhá s monitorováním dění a s rychlou identifikací případných narušitelů. Ve městě se nachází 46 kamerových bodů, jeden z nich je přímo i na zámku Holešov.



Obrázek 6 – Městská policie Holešov před areálem festivalu. (vlastní, 2023)

Zdravotnické stanoviště

Zdravotnická záchranná služba (dále v textu jen „ZZS“) je informována v dostatečném předstihu o termínu konání akce a účastní se koordinační schůzky před akcí. V areálu se nachází zdravotnické stanoviště v podobě sanitního vozidla, které se nachází vedle hlavního pódia.



Obrázek 7 – Zdravotnické stanoviště v areálu. (vlastní, 2023)

Hasičský záchranný sbor

Profesionální jednotky Hasičského záchranného sboru Zlínského kraje se na Holešovské regatě aktivně nepodílí. Nacházejí se ve svých stanicích ve standardním režimu a jsou o akci předem informováni. V případě mimořádné události by okamžitě vyrazily na místo a provedly nezbytný zásah.

Jednotka profesionálních hasičů Holešov úzce spolupracuje s organizátory festivalu a pomáhá jim s přípravou protipožárních opatření. Jejich cílem je minimalizovat riziko požárů a dalších mimořádných událostí a zajistit maximální bezpečnost všech účastníků festivalu. Na místě se nachází jednotka dobrovolných hasičů.

9 ANALÝZA BEZPEČNOSTI

Pro analýzu rizik byla vybrána metodika „*Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle*“, kterou publikovalo Ministerstvo vnitra. Tato metodika je přímo navržena pro hodnocení rizik u měkkých cílů a poskytuje komplexní návod pro analýzu. Metodika poskytuje seznam typických hrozeb, které je nutné zohlednit u měkkých cílů. Doporučuje způsob, jakým hodnotit pravděpodobnost výskytu hrozby. Pravděpodobnost se rozděluje do tří faktorů: dostupnost, výskyt a složitost. Tyto faktory se bodují na škále 1–7 a jejich součet určuje celkovou pravděpodobnost. Dopad hrozby se hodnotí na základě čtyř faktorů: dopad na zdraví a životy, dopad na objekt, finanční dopad a dopad na fungování zasaženého společenství. Každý faktor se boduje na škále 1–7 a jejich součet určuje celkový dopad. **Celkové riziko se vypočítá vynásobením pravděpodobnosti a dopadu.** Čím vyšší je výsledné číslo, tím větší je riziko. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Dostupnost – zaměřuje se na dostupnost zbraně či jiného nástroje k útoku. Při hodnocení dostupnosti zbraně pro útok se zaměřujeme na několik faktorů. O jaký typ zbraně se jedná, zda se použít jeden prvek (např. nůž) nebo kombinace více prvků (např. vozidlo a výbušnina). Zda zbraň zvládne použít kdokoli, nebo je k jejímu efektivnímu nasazení nutné školení, trénink nebo zvláštní dovednost. Dalším faktorem je dostupnost zbraně, jestli je zbraň volně dostupná bez povolení (např. pistole), vyžaduje povolení (např. lovecká puška) nebo ji nelze legálně získat. Jak dlouho trvá, než útočník zbraň získá. Zda jde o běžně dostupný předmět, nebo je jeho pořízení složité a zdlouhavé. Na základě popsanych faktorů se dostupnost hodnotí kvalifikovaným odhadem na škále 1 až 7, kde 1 znamená útok s nejobtížněji dostupnou zbraní a 7 útok s nejlehčeji dostupnou zbraní. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Výskyt – hodnocení výskytu se zaměřuje na to, jak pravděpodobné je, že daný typ útoku bude proveden na zvažovaný cíl v daném čase a lokalitě. Zohledňujeme přitom různé typy útočníků (jednotlivce i skupiny). Zkoumáme, zda se podobný útok již stal na stejném cíli v dané lokalitě, nebo zda se tam takový útok připravoval. Analyzujeme, zda se podobný útok stal na obdobném cíli v blízkém regionu, sousední zemi, nebo zda se jedná o zcela výjimečnou hrozbu, která se nestala nikde jinde. Posuzujeme i hypotézy o typech útoků, které by se mohly stát, i když k nim v minulosti nedošlo. Na základě výše uvedených faktorů se atraktivita útoku hodnotí kvalifikovaným odhadem na škále 1 až 7, kde 1 znamená útok s nejnižší pravděpodobností výskytu a 7 útok s nejvyšší pravděpodobností výskytu. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Složitost – posuzujeme, zda útok může provést jednotlivec, skupina, nebo zda je k jeho provedení nutná spolupráce širší organizace. Zda vyžaduje krátkodobou, nebo naopak dlouhodobou přípravu a koordinaci mezi zúčastněnými osobami. Analyzujeme, zda útočník musí spolupracovat s kriminálními nebo teroristickými strukturami, aby získal zbraně, výbušniny, nebo jiné prostředky k útoku. Zda je tato spolupráce jednorázová, nebo se jedná o dlouhodobější kooperaci. Zkoumáme, zda útok vyžaduje průnik do chráněného objektu, nebo se odehraje na veřejně dostupném místě. Jestli je nutné provést útok v přesně specifikovaný čas a na konkrétním místě, nebo zda je jeho provedení možné v širším časovém okně a na více místech. Složitost útoku se hodnotí kvalifikovaným odhadem na škále 1 až 7, kde 1 znamená útok s nejvyšší mírou komplexnosti a náročnosti a 7 útok s nejnižší mírou komplexnosti a nejlehčím provedením. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Dopad na zdraví a životy – odhadujeme, kolik osob by mohlo být v dané variantě útoku (v daný čas a na daném místě) zasaženo. Zohledňujeme přitom obvyklý počet osob přítomných v napadeném objektu v daný čas, typ útoku a jeho sílu. Posuzujeme, jak závažné by mohly být následky útoku na životy a zdraví zasažených osob. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Dopad na objekt – analyzujeme rozsah a závažnost technických škod způsobených útokem na objekt. Zohledňujeme přitom typ použité zbraně, sílu útoku a konstrukci objektu. Posuzujeme, jak útok ovlivní provoz objektu a jeho funkčnost. Zkoumáme, zda bude po útoku možné v objektu dále pracovat, nebo zda bude nutné jeho provoz dočasně či trvale přerušit. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Finanční dopad – Změření okamžitých škod způsobených útokem, jako jsou náklady na opravy, výpadek tržeb a ztráta pracovních míst. Hodnocení dlouhodobých dopadů útoku na ekonomiku zasažené lokality, včetně změn v cestovním ruchu, investicích a celkové prosperitě. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Dopad na fungování zasaženého společenství – Hodnocení tohoto dopadu se soustředí na to, jaký má útok vliv na fungování kolektivu, který byl útokem přímo postížen. (Kalvach, Vangeli, 2018)

Metodika „*Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle*“ je užitečným nástrojem pro analýzu rizik u měkkých cílů. Poskytuje komplexní a snadno použitelný návod pro hodnocení pravděpodobnosti a dopadu hrozeb a pro výpočet celkového rizika. I když má metodika určité nevýhody, jako je subjektivita bodování a časová náročnost, je to cenný nástroj pro hodnocení bezpečnosti měkkých cílů.

Vyhodnocení ohroženosti měkkých cílů na festivalu Holešovská regata

Z provedené analýzy, která je popsána výše, vyplívá, že nejvyšší míru ohrožení Holešovské regaty představuje napadení střelnou zbraní napadení chladnou zbraní. Pozornost by se měla věnovat i žhářskému útoku a napadení jednotlivcem či skupinou bez použití zbraně. Celková míra útoku u všech zdrojů hrozeb je vypočítána v tabulce č. 3.

Tabulka 3 – Celková míra ohroženosti. (vlastní, 2024)

Zdroje hrozeb	Celková pravděpodobnost	Celkový dopad	Celková míra ohroženosti
Napadení chladnou zbraní	16	16	256
Napadení střelnou zbraní	13	20	260
Napadení jednotlivcem či skupinou bez použití zbraně	18	11	198
Žhářský útok	13	17	221
Braní rukojmí a barikádová situace	11	11	121
Imitace výbušniny a falešné nahlášení	18	8	144
Výbušnina v zaparkovaném vozidle	7	17	119
Bombový útok bez použití vozidla/bez sebevražedného útočnicka (výbušnina v koši na odpadky, zavazadla, ...)	7	21	147
Sebevražedný útok s použitím výbušniny	8	24	192
Nájezd vozidla s výbušninou	6	22	132
Nájezd vozidla do davu osob	12	15	180
Rasisticky či nábožensky motivovaný útok	10	9	90
CBRN terorismus	5	20	100

Podrobnější výpočty celkové míry pravděpodobnosti a dopadu jsou zaznamenány v tabulkách v Příloze I.

10 NÁVRHY NA ZLEPŠENÍ BEZPEČNOSTI

Součástí této bakalářské práce je podat návrhy na zlepšení bezpečnosti v celém areálu. Návrhy opatření vycházejí z vypracované analýzy a pozorování ze dnů akce. Festival Holešovská Regata je zabezpečení velmi dobře, ale jsou zde body, které by bylo třeba vylepšit. Návrhy opatření jsou rozděleny do kategorií preventivní, technická, organizační a materiální ochrana.

10.1 Preventivní ochrana

V následující části se nachází výčet preventivních opatření, které by mohly pomoci se zvýšením ochrany a bezpečnosti měkkých cílů na festivalu Holešovská Regata.

Vypracovaný koordinační a bezpečnostní plán

Tyto dokumenty a postupy budou připravené pro hlavního organizátora a krizový tým, aby byli připraveni na možný vznik mimořádné události. Prioritou je prevence a schopnost znát správné postupy v případě vzniku krizové situace. Je klíčové, aby všichni členové organizačního týmu byli obeznámeni s postupem, uměli reagovat a měli povědomí o tom, které kroky je vhodné podniknout v konkrétní situaci.

Větší informační kampaně o bezpečnosti

Před samotným konáním festivalu informovat návštěvníky o bezpečnostních opatření a postupech v případě nouze, a to přes webové stránky, sociální sítě a další dostupné kanály komunikace. Popřípadě implementovat tyto informace do organizačního řádu, který je dostupný na webových stránkách festivalu.

Kontroly zaměřené na plnění pracovních povinností

Na festivalu pracuje spousta brigádníků, zejména středoškoláků a vysokoškoláků. Bylo by tedy vhodné občas namátkově jejich práci zkontrolovat, zda nedochází k práci pod vlivem alkoholu či návykových látek a zda jsou schopni plně a efektivně vykonávat své pracovní povinnosti. Takto je důležité kontrolovat i soukromou bezpečnostní firmu.

Přímá účast Policie ČR

Policie České republiky, jako součást Integrovaného záchranného systému, by měla být zapojena do události, provádět hlídkovou a kontrolní činnost. Policisté mají přirozenou autoritu na ulicích, což vzbuzuje respekt u občanů.

Volba hlavního a doprovodného programu

Program by měl být pečlivě vybírán tak, aby nedocházelo k vyvolávání náboženských či etnických sporů. Je důležité respektovat kulturní rozdíly mezi účastníky, které by mohly vést k napětí a nedorozuměním.

Sledování současného dění ve městě a okolí

Pro zajištění bezpečnosti je nezbytné, aby město a fyzická ostraha sledovaly dění a kriminalitu ve městě a jeho okolí. Důležité je nepodceňovat ani sociální sítě, kde by útočníci mohli šířit nenávistné projevy, vyvolávat pobouření a plánovat útoky.

Větší zaměření na vstupy do areálu

Implementace přísnějších bezpečnostních opatření při vstupu na festival je nezbytné pro zajištění bezpečí všech účastníků. Tento krok zahrnuje důkladnější prohledávání osobních věcí a účastníků, aby se zabránilo přenesení zakázaných a potenciálně nebezpečných předmětů na festivalový prostor.

Holešovská regata, jakožto populární a frekventovaná událost, má zvláště důležité vstupy, které musí být pečlivě monitorovány. Dva hlavní vstupy „A“ a „B“, které mají vysoký provoz, a jeden vedlejší vstup „C“, určený zejména pro návštěvníky ubytované v kempu, musí být podrobeny přísným bezpečnostním opatřením. To zahrnuje kontrolu každého přicházejícího, prohledávání jejich zavazadel a vyloučení přítomnosti jakýchkoli zakázaných předmětů, jak je stanoveno v Organizačním řádu festivalu.

Díky tomuto zintenzivnění bezpečnostních opatření na vstupech bude možné minimalizovat riziko přenosu nebezpečných předmětů na festival a zlepšit celkový pocit bezpečí všech účastníků.

Detekce podezřelého chování

K minimalizaci rizika útoku bude implementována preventivní metoda detekce podezřelého chování. Zabezpečení areálu bude zajišťovat fyzická ostraha proškolená v rozpoznávání podezřelého chování. Tito pracovníci se budou pohybovat po areálu a v případě potřeby provedou osobní prohlídku nebo kontrolu podezřelých zavazadel. Je nutné zdůraznit, že osobní prohlídka a kontrola zavazadel musí vždy probíhat za dohledu druhé osoby. Cílem této metody je odhalit potenciální kriminální činnost v zárodku, než dojde k jeho realizaci pachatelem.

Pro tento úkol je nezbytné vybrat zkušené pracovníky ostrahy s praxí z podobných akcí. Důvodem je znalost běžného chování účastníků festivalu. Kromě pozorování chování se budou členové soukromé bezpečnostní firmy zaměřovat i na fyziologické znaky (pocení, stres, schovávání se) a předměty neodpovídající danému prostředí (nevhodné oblečení pro dané období, podezřelá zavazadla).

Preventivní prohlídka areálu před akcí

Před startem akce budou vyčleněni čtyři pracovníci fyzické ostrahy, kteří provedou důkladnou prohlídku areálu. Hlavním cílem je zamezit tomu, aby si potenciální pachatel schoval zbraň v areálu před samotnou akcí. Tato preventivní prohlídka je klíčová pro zajištění bezpečnosti akce. V případě, že by ostraha našla zbraň nebo předmět připomínající zbraň, počet prohledávajících se zdvojnásobí a proběhne detailní prohlídka celého areálu.

10.2 Technická, organizační a materiální ochrana

Další metody zlepšení bezpečnosti měkkých cílů zahrnují různá technická, organizační, materiální a další preventivní opatření. Níže je uveden výčet těchto opatření.

Označení evakuačních cest

V souvislosti s konáním Holešovské regaty je nutné zdůraznit nedostatek evakuačních plánů a tras. V současné době neexistují žádné oficiální evakuační plány pro případ mimořádné události, což představuje značné riziko pro bezpečnost účastníků festivalu i pro záchranné složky.

Ideálním řešením evakuace veřejnosti je pomocí vstupu „A“. Vstup je malý, a proto je nutná pomoc organizátorů při evakuaci, aby koordinovali návštěvníky a nedošlo tak k panice. Může být využito reproduktorů k informování o evakuačních trasách a pokynech v případě mimořádné události. Vstup „B“ by pak sloužil k příjezdu vozidel IZS. Evakuace tímto vstupem by mohla vést ke zpomalení záchranných prací, střetům a úrazům. Vstup „C“ vede do kempu, kde nemusí být pro návštěvníky bezpečno, a je nejmenší ze tří vstupů, proto není vhodný k evakuaci.

Je důležité návštěvníky směřovat do bezpečné zóny, je důležité směřovat dav po odchodu z areálu směrem doprava. Cesta, která vede rovněž z areálu, směřuje k hlavní komunikaci, kde můžeme za mimořádné situace očekávat vozidla IZS.

Každý účastník při vstupu do areálu dostane do ruky program s mapou areálu, kde by mohli být zaznačeny evakuační trasy. O evakuačních trasách by pořadatelé mohli návštěvníky

informovat i pomocí webové stránky a sociálních sítí. Pro ještě větší efektivnost by měly být evakuační trasy a trasy příjezdu vozidel IZS vylepeny v areálu festivalu.

Instalace zábran proti vjezdu vozidel

Ke dvou vstupům je možné dojet autem, doprava kolem areálu je sice omezena (soukromou bezpečnostní službou, dobrovolníky a mobilním oplocením), ale ne způsobem, který by zabránil útočnickovy přijet přímo ke vstupu do areálu. Vstupy hlídá pouze soukromá bezpečnostní služba a mobilní oplocení, což vidíme na obrázcích 4 a 5. Je klíčové zajistit, aby všechny příjezdové cesty do areálu byly chráněny bezpečnostními bariérami, které zabraňují vjezdu vozidel.

Prvním, a to nejnákladnějším návrhem je instalace výsuvného hydraulického sloupku s možností dálkového ovládání. S tímto sloupkem je jednoduchá manipulace při příjezdu složek IZS, nebo při nutném uvolnění nouzových východů v době mimořádné události. Do tohoto projektu by muselo investovat samotné město.

Dalším návrhem je do ulice Zámecká ze směru od nám. F. X. Ríchtra instalovat dvě klasické betonové bariéry, které by sloužily ke zpomalení motorových vozidel. Další bariéra bude u hlavního vstupu, která bude sloužit k zamezení vjezdu neoprávněných osob přímo do areálu festivalu. Silnice na ulici Zámecká je cca 6 metrů široká, bariéra je 2 metry dlouhá. První bariéra se nainstaluje k pravému okraji silnice a druhé po 7 metrech od první na levém kraji silnice. Takto se docílí toho, že motorové vozidlo nevyvine dostatečnou rychlost k proražení bariéry.



Obrázek 8 – Betonová zábrana. (Sorfan, © 2024)

Výše popsany návrh na zpomalení vozidel je možné docílit i instalací mobilního zpomalovacího prahu. Tento práh by se mohl roztáhnout po celé délce silnice ulice Zámecká, a to v obou směrech, které vedou k jednomu z hlavních vstupů.



Obrázek 9 – Mobilní zpomalovací práh.(FLOMAT s.r.o, © 2017-2024)

Vstup „B“, na který se lze dostat z ulice Partyzánská, slouží k příjezdu vystupujících a organizátorů. Nachází se zde i parkoviště pro osoby s povolením, zde vjezd regulují pracovníci soukromé bezpečnostní firmy. Dále by měla tato trasa sloužit k příjezdu složek IZS v případě mimořádné události, proto je nutné, aby se zde nacházela mobilní bariéra, se kterou lze jednoduše během akce manipulovat. Vzhledem k možnosti vjezdu do areálu touto cestou je nezbytné zamezit neoprávněnému vjezdu vozidel a chránit tak zabezpečované aktivity. Zabezpečení bude zahrnovat kombinaci mobilních zábran, hasičského vozu naplněného vodou a fyzické ostrahy. Mobilní bariéry budou sloužit k zamezení vjezdu cizích vozidel do areálu a dle potřeby přemísťovány fyzickou ostrahou. Fyzická ostraha zajistí včasné odsunutí mobilních zábran pro oprávněné osoby a bude kontrolovat vjezd a výjezd do areálu. Hasičský vůz s vodou poslouží jako další překážka pro neoprávněné vniknutí do areálu.

Detektory kovů při vstupu do areálu

Jedním z klíčových útoků je napadení chladnou zbraní, proto je nutné zabezpečit, aby útočník chladnou zbrň nedostal do areálu festivalu. Je složité a časově náročné prohledat návštěvníka úplně detailně a zajistit to, aby nepronesl do areálu nebezpečný či zakázaný předmět. S tímto by mohlo pomoci využití detektorů kovů u vstupu pro odhalení potenciálně nebezpečných předmětů.

K frekventovaným vstupům („A“ a „B“) by bylo ideální využít jako základní systém detekce kovu na vstupu dvě průchozí detekční brány na vstupu „A“ a jedna brána na vstupu „B“. Těmito branami budou muset projít všichni návštěvníci, kteří prochází těmito vstupy. Vstup „C“ je nejméně frekventovaný, proto se zde budou využívat pouze ruční detektory. Vzhledem k vysoké ceně těchto bran bude zvážena možnost jejich zapůjčení od bezpečnostní agentury, pokud má tyto brány k dispozici, popřípadě se brány zajistí formou nájmu na dobu konání akce.

I když je pronájem detekčních bran nákladnější variantou oproti navýšení počtu ručních detektorů kovu, má značnou časovou výhodu. Předpokládáme, že díky tomuto řešení se na vstupu nebudou tvořit dlouhé fronty.

Od bezpečnostní agentury se bude požadovat zajistit ruční detektory. Tři detektory budou u vstupu „A“, dva u vstupu „B“, a dva u vstupu „C“. Tyto detektory budou využívány pracovníkem fyzické ostrahy v případě podezření na vnesení zakázaných předmětů do areálu. Po průchodu branou budou tyto detektory použity k detailnějšímu prozkoumání.

Společná školení za účasti složek IZS

Kvalifikovaný expert v oblasti požární ochrany uskuteční školení z požární bezpečnosti pro brigádníky. Tato školení by měla zahrnovat účast dalších složek Integrovaného záchranného systému – zástupců zdravotnické záchranné služby, Policie ČR a Městské policie v Holešově.

11 KOORDINAČNÍ PLÁN

Když se pořádá velká kulturní akce, jako je Holešovská regata, organizátor nebo pořadatel by měl mít připravený koordinační plán. Tento plán není jen formálním dokumentem, jedná se o strategický nástroj, který umožňuje efektivní reakci na neočekávané události nebo krizové situace. Organizátor potřebuje mít jasnou představu o tom, jaké kroky a postupy budou nejhodnější v případě krizové situace nebo mimořádné události, aby zajistil hladký průběh akce, minimalizoval škody a zajistil maximální ochranu účastníkům i majetku. Plán slouží jako návod pro organizátory, jak se připravit na nečekané situace a koordinovat činnost s příslušnými složkami IZS.

Koordinační plán je tedy jakýmsi „scénářem“ pro případ mimořádných událostí. Jeho cílem je minimalizovat rizika a zajišťovat bezpečnost všech účastníků regaty. Protože každá událost je jedinečná, je důležité provést důkladnou analýzu možných rizik a stanovit opatření, která budou přijata v případě jejich realizace.

První část koordinačního plánu se zaměřuje na definici rolí a odpovědností různých subjektů.

Patří zde:

- ředitel akce – hlavní zodpovědnost za bezpečnost a koordinaci akce,
- krizový manažer – koordinuje aktivity v případě incidentu a krizové situace,
- členové koordinačního týmu – zodpovědní za specifické oblasti (např. evakuace, komunikace s médii),
- koordinátoři menších úseků – dohlíží na bezpečnost v jednotlivých částech areálu.

Další důležitou částí je identifikace konkrétních rizik, která mohou ohrozit průběh regaty. To může zahrnovat širokou škálu možných hrozeb, od přírodních katastrof až po bezpečnostní hrozby. Na základě analýzy rizik jsou v této části navržena preventivní opatření k minimalizaci těchto rizik. Mezi tato opatření patří například vypracování evakuačních plánů, proškolení personálu v oblasti bezpečnosti a evakuace, monitoring areálu a spolupráce s IZS. Ředitel Holešovské regaty má za úkol zajistit řadu preventivních opatření, která posílí bezpečnost účastníků a minimalizují rizika v případě mimořádných událostí, které jsou uvedeny níže:

- Vypracování a aktualizace požárních a bezpečnostních plánů – tyto plány by měly detailně popisovat postupy v případě požáru, živelné pohromy či jiných

mimořádných situací. Plány by měly být srozumitelné a dostupné pro všechny osoby zapojené do organizace a průběhu Holešovské regaty.

- Zpracování a veřejné vyvěšení evakuačních plánů – evakuační plány by měly jasně a srozumitelně zobrazovat únikové cesty z areálu regaty v případě nebezpečí. Plány by měly být doplněny o barevná schémata a piktogramy pro snadnou orientaci.
- Zajištění dostatečné připravenosti personálu na evakuaci – personál Holešovské regaty by měl být proškolen v oblasti evakuačních procedur a znát své úkoly v případě nutnosti evakuace. Pravidelná cvičení a simulace evakuace pomohou personálu zautomatizovat si správné postupy a zefektivnit tak evakuační proces.
- Implementace systému varování a evakuace – ředitel regaty by měl zajistit fungující systém varování pro případ nebezpečí. Systém by měl umožnit rychlé a efektivní vyhlášení evakuace pro všechny přítomné osoby.
- Označení únikových cest – všechny únikové cesty v areálu festivalu by měly být jasně a viditelně označeny, aby je osoby v případě nebezpečí snadno našly.
- Umístění hasicích přístrojů – v areálu Holešovské regaty by měl být dostatečný počet přenosných hasicích přístrojů umístěných na strategických místech. Personál regaty by měl být proškolen v jejich používání.
- Zvýšená ostražitost ohledně podezřelých osob a předmětů – personál Holešovské regaty by měl být poučen, aby věnoval zvýšenou pozornost podezřelým osobám a předmětům. V případě zjištění podezřelého chování či předmětu by měl personál neprodleně informovat příslušné složky IZS.

Koordinační plán dále obsahuje podrobný popis kroků, které je nutné podniknout v případě různých typů krizových situací. Popis zahrnuje včasnou identifikaci a hodnocení situace, aktivaci krizového štábu, implementaci plánu pro daný typ situace, komunikaci s účastníky, médii a relevantními subjekty, určení mluvčího akce, vyhodnocení situace a přijetí preventivních opatření pro budoucnost.

Během samotné regaty je důležité udržovat úzkou spolupráci s IZS. Je nutné specifikovat spolupráci s IZS, včetně technických a organizačních opatření IZS při pořádání Holešovské regaty. Tato spolupráce zahrnuje nejen plánování a přípravu, ale také aktivní koordinaci a řízení záchranných operací v případě mimořádné události.

V této části je specifikována spolupráce s IZS, včetně technických a organizačních opatření IZS při pořádání regaty. Dále je zde uvedena koordinace záchranných a likvidačních prací a nástupní prostor pro IZS.

ZÁVĚR

Bakalářská práce se zabývala problematikou bezpečnosti a ochrany měkkých cílů na festivalu Holešovská regata.

V teoretické části byly definovány základní pojmy v oblasti ochrany měkkých cílů. V následující kapitole byl rozebrán obecné právní normy ČR a obecně závazné vyhlášky města Holešov, které se vztahovaly k zabezpečení kulturních, společenských a sportovních akcí. Dále se práce věnovala definování pojmu měkký cíl, jeho příklady, dělení, principy ochrany měkkých cílů, bezpečnostní prvky při jejich ochraně. Závěr teoretické části patřil teroristickým útokům a typologii terorismu z hlediska útoku a nástrojů terorismu.

V praktické části práce byl analyzován festival Holešovská regata z hlediska zabezpečení. V první kapitole byl představen Zlínský kraj a následně město Holešov, kde se festival koná, s důrazem na význam Holešovské regaty jako jedné z největších kulturních akcí v regionu. Dále se práce věnovala důkladnému popisu festivalu, seznámení s programem pro rok 2023 a popisem areálu. Na základě osobní účasti na festivalu a rozhovorů se zainteresovanými osobami byly získány komplexní informace o stávajících bezpečnostních opatřeních. Dílčím cílem práce bylo posoudit současný stav zabezpečení Holešovské regaty a identifikovat případné slabiny. Získané informace a poznatky ukázaly, že bezpečnost festivalu z obecného hlediska je na dobré úrovni. Organizátoři regaty zavedli řadu preventivních opatření, která minimalizují rizika vzniku bezpečnostních incidentů. Na základě provedené analýzy vyhodnocení celkové míry ohroženosti, která byla získána vynásobením celkové pravděpodobnosti útoku a celkového dopadu na akci, byl navržen soubor opatření ke zkvalitnění zabezpečení Holešovské regaty, které byly rozděleny na preventivní, technické, organizační a materiální opatření. Tato opatření se zaměřují především na posílení ochrany měkkých cílů a na zvýšení odolnosti festivalu proti teroristickým útokům a dalším mimořádným událostem.

Kromě návrhů na zlepšení zabezpečení byl vypracován také "Koordinační plán k zabezpečení Holešovské regaty". Tento plán slouží jako praktický nástroj pro organizátory festivalu. Uspadňuje jim koordinaci mezi všemi zúčastněnými stranami a zajišťuje maximální možnou bezpečnost návštěvníků akce.

Hlavním úspěchem práce bylo splnění hlavního cíle, kterým bylo navržení opatření k zvýšení bezpečnosti návštěvníků festivalu Holešovská regata a vypracování koordinačního plánu.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

APELTAUER, Tomáš; DUFEK, Zdeněk; VANGELI, Benedikt; ROSENKRANZ, Jiří; HROMADA, Martin et al., 2019. *Ochrana měkkých cílů*. Praha: Leges. ISBN 978-80-7502-427-5.

AVAST, © 1998-2024. *Avast Academy: Security*. Avast [online]. [cit. 2023-11-03]. Dostupné z: <https://www.avast.com/c-category-security>

BALABÁN, Miloš a PERNICA, Bohuslav, 2015. *Bezpečnostní systém ČR: problémy a výzvy*. Praha: Univerzita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum. ISBN 978-80-246-3150-9.

EICHLER, Jan, 2010. *Terorismus a války v době globalizace*. 2., dopl. vyd. Praha: Karolinum. ISBN 978-80-246-1790-9.

ČESKO, 1991. *Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonypro-lidi.cz/cs/1991-553>.

ČESKO, 1993. *Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonypro-lidi.cz/cs/1993-1>.

ČESKO, 1998. *Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110>.

ČESKO, 2000a. *Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>.

ČESKO, 2000b. *Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>.

ČESKO, 2008. *Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonypro-lidi.cz/cs/2008-273>.

ČESKO, 2011. *Zákon č. 374/2011 Sb. Zákon o zdravotnické záchranné službě*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>.

ČESKO, 2015. *Zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru)*. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010–2024 [cit. 2024-2-03]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-320>.

ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, 2024. *Charakteristika kraje*. Online. Český statistický úřad – Krajská správa ČSÚ ve Zlíně. Dostupné z: https://www.czso.cz/csu/xz/charakteristika_kraje. [cit. 2024-04-11].

FLOMAT S.R.O, © 2017-2024. *Žlutý zpomalovací práh*. Online. FLOMAT. Dostupné z: https://www.flomat.cz/zluty-zpomalovaci-zpomalovaci-prah-delka-3-m-sirka-25-cm-vyska-4-5-cm/?gad_source=1&gclid=Cj0KCQjw0MexBhD3ARIsAEI3WHJmCWGyK54EvRUtZBbE-AkMfypLDYS4zF8Dfz7LVqDFLB4S311uYR-MaAkIfEALw_wcB. [cit. 2024-04-29].

HOLEŠOV, 2012. *Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 2/2012, o zákazu konzumace alkoholických nápojů na některých veřejných prostranstvích*. In: *Holešov – oficiální portál města* [online]. Město Holešov: Zastupitelstvo města Holešova [cit. 2024-2-22]. Dostupné z: <https://www.holesov.cz/webfiles/Samosprava/ozv-narizeni/ozv/2012-2-ozv-holesov-web.pdf>.

HOLEŠOV, 2021. *Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 1/2021, o regulaci používání zábavní pyrotechniky*. In: *Holešov – oficiální portál města* [online]. Město Holešov: Zastupitelstvo města Holešova [cit. 2024-2-22]. Dostupné z: <https://www.holesov.cz/webfiles/Samosprava/ozv-narizeni/ozv/ozv-2021-1-pyrotechnika.pdf>.

HOLEŠOV, 2023a. *Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 1/2023, kterou se vydává Požární řád města*. In: *Holešov – oficiální portál města* [online]. Město Holešov: Zastupitelstvo města Holešova [cit. 2024-2-22]. Dostupné z: <https://www.holesov.cz/webfiles/Samosprava/ozv-narizeni/ozv/2022/ozv-pozarni-rad-mesta-holesova-2022-1.pdf>.

HOLEŠOV, 2023b. *Obecně závazná vyhláška města Holešov č. 5/2023, o nočním klidu*. In: *Holešov – oficiální portál města* [online]. Město Holešov: Zastupitelstvo města Holešova [cit. 2024-2-22]. Dostupné z: <https://www.holesov.cz/webfiles/Samosprava/ozv-narizeni/ozv/2022/ozv-nocni-klid-2023.pdf>.

HOLEŠOV, 2023c. *Obecně závazná vyhláška města Holešova č. 9/2023, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství*. In: Holešov – oficiální portál města [online]. Město Holešov: Zastupitelstvo města Holešova [cit. 2024-2-22]. Dostupné z: <https://www.holesov.cz/webfiles/Samosprava/ozv-narizeni/ozv/2023/ozv-mp-9-2023-vp.pdf>.

HOLEŠOV, © 2024. Holešov – oficiální portál města. Online. Dostupné z: <https://www.holesov.cz/>. [cit. 2024-04-11].

AGENTURA VELRYBA s.r.o. | Holešovská Regata, © 2011–2024. Holešovská regata. Online. Dostupné z: <https://www.holesovskaregata.cz/>. [cit. 2024-04-11].

HOMELAND SECURITY, 2018. *U. S. Department of Homeland Security Soft Targets Crowded Places Security Plan Overview*. Dostupné také z: https://www.cisa.gov/sites/default/files/publications/DHS-Soft-Target-Crowded-Place-Security-Plan-Overview-052018-508_0.pdf.

KALVACH, Zdeněk, 2016. *Základy ochrany měkkých cílů – metodika*. MVCR [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. [cit. 2024-01-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/metodika-zaklady-ochrany-mekkych-cilu-pdf.aspx>.

KALVACH, Zdeněk a VANGELI, Benedikt, 2018. *Vyhodnocení ohroženosti měkkého cíle: aneb co, kdy, kde a od koho vám hrozí*. In: Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, [cit. 2022-05-01]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/cthh/soubor/vyhodnoceni-ohrozenosti-mekkeho-cile.aspx>.

MAREŠ, Miroslav, 2005. *Terorismus v ČR*. Brno: Centrum strategických studií. ISBN 80-903333-8-9.

MCLAUGHLIN, Niall, et al., 2017, *Deep android malware detection*. In: *Proceedings of the seventh ACM on conference on data and application security and privacy*. p. 301-308.

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, 2016. *TERMINOLOGICKÝ SLOVNÍK POJMŮ Z OBLASTI KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ, OCHRANY OBYVATELSTVA, ENVIRONMENTÁLNÍ BEZPEČNOSTI A PLÁNOVÁNÍ OBRANY STÁTU*. In: Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2023-11-22]. Dostupné z: www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx.

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, 2017. *Koncepce ochrany měkkých cílů pro roky 2017-2020*. In: Praha: Ministerstvo vnitra České republiky. Dostupné také z: www.mvcr.cz/soubor/koncepce-ochrany-mekkych-cilupro-2017-2020-pdf.aspx.

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY, 2009. *Typologie terorismu*. Ministerstvo vnitra ČR [online]. [cit. 2024-03-02]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/typologie-terorismu.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>.

SORFAN, © 2024. *Betonová bariéra U 14 b oboustranně malovaná*. Online. Sorfan. Dostupné z: <https://sorfan.cz/cs/betonove-zatarasy-betonove-svodidla/93-betonova-bariera-u-14-b-oboustranne-malovana.html>. [cit. 2024-04-29].

VILÁŠEK, Josef a FUS, Jan, 2022. *Krizové řízení v ČR na počátku 21. století*. Druhé, upravené vydání. Praha: Univerzita Karlova, nakladatelství Karolinum. ISBN 978-80-246-5498-0.

ZLÍNSKÝ KRAJ, © 2024. *Zlínský kraj*. Online. Dostupné z: <https://zlinskykraj.cz/>. [cit. 2024-04-11].

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

ČR	Česká republika
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
MP	Městská policie
PČR	Policie České republiky
ZZS	Zdravotnická záchranná služba

SEZNAM OBRÁZKŮ

<i>Obrázek 1 – Schéma jednotlivých kroků ke zlepšení ochrany měkkých cílů.</i>	<i>19</i>
<i>Obrázek 2 – Cíle teroristických útoků. (Kalvach, 2016)</i>	<i>24</i>
<i>Obrázek 3 – Vstup do areálu „A“. (vlastní, 2023)</i>	<i>35</i>
<i>Obrázek 4 – Vstup do areálu „B“. (vlastní, 2023)</i>	<i>35</i>
<i>Obrázek 5 – Mapa areálu. (HZS ČR, 2024, vlastní zpracování)</i>	<i>36</i>
<i>Obrázek 6 – Městská policie Holešov před areálem festivalu. (vlastní, 2023)</i>	<i>40</i>
<i>Obrázek 7 – Zdravotnické stanoviště v areálu. (vlastní, 2023)</i>	<i>41</i>
<i>Obrázek 8 – Betonová zábrana. (Sorfan, © 2024)</i>	<i>48</i>
<i>Obrázek 9 – Mobilní zpomalovací práh.(FLOMAT s.r.o, © 2017-2024).....</i>	<i>49</i>

SEZNAM TABULEK

<i>Tabulka 1 – Program festivalu pátek 16. 6. 2023. (AGENTURA VELRYBA s.r.o. Holešovská Regata, © 2011–2024, vlastní zpracování)</i>	<i>33</i>
<i>Tabulka 2 – Program festivalu sobota 17. 6. 2023. (AGENTURA VELRYBA s.r.o. Holešovská Regata, © 2011–2024, vlastní zpracování)</i>	<i>34</i>
<i>Tabulka 3 – Celková míra ohroženosti. (vlastní, 2024).....</i>	<i>44</i>

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha P I: Analýza vyhodnocení celkové míry ohroženosti měkkých cílů na Holešovské regatě

Příloha P II: Koordinační plán k zabezpečení festivalu Holešovská regata

PŘÍLOHA P I: ANALÝZA VYHODNOCENÍ CELKOVÉ MÍRY OHROŽENOSTI MĚKKÝCH CÍLŮ NA HOLEŠOVSKÉ REGATĚ

Zdroje hrozeb	Pravděpodobnost			Celkový součet
	Dostupnost	Složitost	Výskyt	
Napadení chladnou zbraní	6	5	5	16
Napadení střelnou zbraní	4	4	5	13
Napadení jednotlivcem či skupinou bez použití zbraně	7	5	6	18
Žhářský útok	5	5	3	13
Braní rukojmí a barikádová situace	5	4	2	11
Imitace výbušniny a falešné nahlášení	6	5	7	18
Výbušnina v zaparkovaném vozidle	2	3	2	7
Bombový útok bez použití vozidla/bez sebevražděného útočnicka (výbušnina v koši na odpadky, zavazadle, ...)	2	3	2	7
Sebevražděný útok s použitím výbušniny	2	4	2	8
Nájezd vozidla s výbušninou	2	3	1	6
Nájezd vozidla do davu osob	5	4	3	12
Rasisticky či nábožensky motivovaný útok	4	4	2	10
CBRN terorismus	2	2	1	5

Zdroje hrozeb	Dopad				Celkový součet
	Na životy a zdraví	Na objekt	Finanční dopad	Na fungování zasaženého společenství	
Napadení chladnou zbraní	6	3	3	4	16
Napadení střelnou zbraní	7	4	4	5	20
Napadení jednotlivcem či skupinou bez použití zbraně	3	2	3	3	11
Žhářský útok	5	5	4	3	17
Braní rukojmí a barikádová situace	3	3	2	3	11
Imitace výbušniny a falešné nahlášení	1	3	2	2	8
Výbušnina v zaparkovaném vozidle	4	4	5	4	17
Bombový útok bez použití vozidla/bez sebevražděného útočnicka (výbušnina v koši na odpadky, zavazadle, ...)	5	6	5	5	21
Sebevražděný útok s použitím výbušniny	6	6	6	6	24
Nájezd vozidla s výbušninou	5	6	6	5	22
Nájezd vozidla do davu osob	4	4	3	4	15
Rasisticky či nábožensky motivovaný útok	3	2	2	2	9
CBRN terorismus	6	5	4	5	20

**PŘÍLOHA P II: KOORDINAČNÍ PLÁN K ZABEZPEČENÍ FESTI-
VALU HOLEŠOVSKÁ REGATA**