

Vybrané faktory řešení nouzového zásobování obyvatelstva

Bc. Kristýna Lukšíková

Diplomová práce
2024



Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení

Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta logistiky a krizového řízení
Ústav ochrany obyvatelstva

Akademický rok: 2023/2024

ZADÁNÍ DIPLOMOVÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Bc. Kristýna Lukšíková**
Osobní číslo: **L22442**
Studijní program: **N1032A020002 Bezpečnost společnosti**
Specializace: **Ochrana obyvatelstva**
Forma studia: **Prezenční**
Téma práce: **Vybrané faktory řešení nouzového zásobování obyvatelstva**

Zásady pro vypracování

1. Zpracujte literární rešerši v oblasti nouzového zásobování obyvatelstva.
2. Posudte současný stav nouzového zásobování obyvatelstva v dané oblasti.
3. Posudte možná rizika, která mohou narušit nouzové zásobování.
4. Navrhněte možný způsob řešení nouzového zásobování obyvatelstva.

Forma zpracování diplomové práce: **tištěná/elektronická**

Seznam doporučené literatury:

1. LUKÁŠKOVÁ, Eva, Jana BILÍKOVÁ, Zdeněk MÁLEK a Vladimír ŠEFČÍK. *Potravinová (ne)bezpečnost*. Praha: Academia, 2014. ISBN 978-80-7454-463-7.
2. *THE INTERAGENCY EMERGENCY HEALTH KIT*. Kalifornie: World Health Organization, 2017. ISBN 978-92-4-151522-1.
3. TOMEK, Miroslav, Jan STROHMANDL a Jakub RAK. *Zásobování obyvatelstva pitnou vodou za mimořádných situací*. Praha: Academia, 2014. ISBN 978-80-7454-462-0.

Další odborná literatura dle doporučení vedoucího diplomové práce.

Vedoucí diplomové práce: **doc. Ing. Miroslav Tomek, PhD.**
Ústav ochrany obyvatelstva

Datum zadání diplomové práce: **1. prosince 2023**

Termín odevzdání diplomové práce: **26. dubna 2024**

L.S.

doc. Ing. Zuzana Tučková, Ph.D.
děkanka

prof. Ing. Dušan Vičar, CSc.
ředitel ústavu

V Uherském Hradišti dne 4. prosince 2023

PROHLÁŠENÍ AUTORA DIPLOMOVÉ PRÁCE

Beru na vědomí, že:

- diplomová práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému a dostupná k nahlédnutí;
- na moji diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, zejm. § 35 odst. 3;
- podle § 60 odst. 1 autorského zákona má Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- podle § 60 odst. 2 a 3 autorského zákona mohu užit své dílo – diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem Univerzity Tomáše Bati ve Zlíně, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- pokud bylo k vypracování diplomové práce využito softwaru poskytnutého Univerzitou Tomáše Bati ve Zlíně nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tj. k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové práce využít ke komerčním účelům;
- pokud je výstupem diplomové práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Prohlašuji,

- že jsem na diplomové práci pracoval samostatně a použitou literaturu jsem citoval. V případě publikace výsledků budu uveden jako spoluautor.
- že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou obsahově totožné.

V Uherském Hradišti, dne: 26.4.2024

Jméno a příjmení studenta: Bc. Kristýna Lukšíková

.....
podpis studenta

ABSTRAKT

Diplomová práce se zaměřuje na problematiku nouzového zásobování obyvatelstva potravinami ve městě Uherské Hradiště. Je rozdělena do dvou hlavních částí, a to teoretické a praktické. Teoretická část obsahuje literární rešerši, právní normy a vybrané základní pojmy spojené s danou problematikou. Jsou zde také rozebrána související témata jako potravinová bezpečnost, nouzové přežití, hospodářská opatření pro krizové stavy a regulační opatření. Praktická část se přímo zaměřuje na řešení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti. Zahrnuje postup při možném zavedení regulačních opatření a posouzení rizik, které mohou narušit nouzové zásobování obyvatelstva potravinami. Součástí praktické části je také návrh možného způsobu nouzového zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti. V poslední části práce je také uvedena kvantifikace potravinových potřeb obyvatelstva a náklady na jejich pořízení.

Klíčová slova: krize, nouzový, obyvatelstvo, opatření, potraviny, regulační, situace, zásobování

ABSTRACT

The diploma thesis focuses on the issue of emergency food supply for the population in the city of Uherské Hradiště. It is divided into two main parts: theoretical and practical. The theoretical part includes literature review, legal standards, and selected basic concepts related to the issue. Related topics such as food security, emergency survival, economic measures for crisis situations, and regulatory measures are also discussed. The practical part directly addresses the solution to emergency food supply for the population in Uherské Hradiště. It includes procedures for possible implementation of regulatory measures and assessment of risks that may disrupt emergency food supply for the population. The practical part also includes a proposal for a possible method of emergency food supply for the population in Uherské Hradiště. The final part of the thesis also provides quantification of the population's food needs and the costs of their acquisition.

Keywords: Crisis, Emergency, Population, Measures, Food, Regulatory, Situation, Supply

Ráda bych touto cestou poděkovala svému vedoucímu, panu doc. Ing. Miroslavu Tomkovi, PhD., za jeho cenné rady a odborné vedení během psaní této diplomové práce. Velké díky patří také panu Ing. Lumíru Lackovi, který mi po dobu zpracovávání této práce poskytoval užitečné rady a informace k jejímu úspěšnému dokončení. Mé vřelé díky patří také mému nejbližšímu okolí, které mi poskytovalo morální podporu během celého procesu psaní diplomové práce.

Prohlašuji, že odevzdaná verze diplomové práce a verze elektronická nahraná do IS/STAG jsou totožné.

OBSAH

| | |
|---|-----------|
| ÚVOD..... | 9 |
| CÍL A POUŽITÉ METODY | 10 |
| I TEORETICKÁ ČÁST | 11 |
| 1 NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA V ODBORNÉ LITERATUŘE A PRÁVNÍCH PŘEDPÍSECH | 12 |
| 1.1 NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA V ODBORNÉ LITERATUŘE..... | 12 |
| 1.2 NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA VE VYBRANÝCH PRÁVNÍCH PŘEDPÍSECH | 13 |
| 1.3 ZÁKLADNÍ POJMY V OBLASTI NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA | 17 |
| 2 NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA..... | 19 |
| 2.1 POTRAVINOVÁ BEZPEČNOST | 19 |
| 2.2 NOUZOVÉ PŘEŽITÍ OBYVATELSTVA | 20 |
| 2.3 HOSPODÁŘSKÁ OPATŘENÍ PRO KRIZOVÉ STAVY | 22 |
| 2.3.1 Krizové stavy | 22 |
| 2.3.2 Systém regulačních opatření | 24 |
| 3 ZÁVĚREČNÁ KAPITOLA TEORETICKÉ ČÁSTI | 26 |
| II PRAKTICKÁ ČÁST | 27 |
| 4 SOUČASNÝ STAV ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA POTRAVINAMI V UHERSKÉM HRADIŠTI..... | 28 |
| 4.1 MOŽNOSTI ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA POTRAVINAMI V UHERSKÉM HRADIŠTI | 29 |
| 4.2 ZÁSOBOVÁNÍ PITNOU VODOU NA ÚZEMÍ UHERSKÉHO HRADIŠTĚ | 31 |
| 5 NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA POTRAVINAMI V UHERSKÉM HRADIŠTI..... | 32 |
| 6 REGULAČNÍ OPATŘENÍ NA ÚZEMÍ UHERSKÉHO HRADIŠTĚ | 38 |
| 6.1 ROZHODNUTÍ O ZAVEDENÍ REGULACE PRODEJE V UHERSKÉM HRADIŠTI | 38 |
| 6.2 ZPŮSOB REGULACE MNOŽSTVÍ ZBOŽÍ VE VZTAHU KE SPOTŘEBITELI V UHERSKÉM HRADIŠTI | 39 |
| 6.3 ÚKOLY A POVINNOSTI UHERSKÉHO HRADIŠTĚ PŘI REGULAČNÍCH OPATŘENÍ..... | 41 |
| 6.4 PŘÍDĚLOVÉ LÍSTKY A JEJICH VÝDEJ OBYVATELSTVU V UHERSKÉM HRADIŠTI..... | 42 |
| 6.5 ZÚČTOVÁNÍ VYDANÝCH PŘÍDĚLOVÝCH LÍSTKŮ V UHERSKÉM HRADIŠTI..... | 44 |
| 7 POSOUZENÍ MOŽNÝCH RIZIK NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA V UHERSKÉM HRADIŠTI..... | 45 |
| 7.1 APLIKACE JEDNODUCHÉ BODOVÉ METODY NA NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA POTRAVINAMI..... | 45 |
| 7.2 APLIKACE IŠHIKAWA DIAGRAMU NA NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA POTRAVINAMI..... | 47 |

| | | |
|----------|---|-----------|
| 8 | NÁVRH MOŽNÉHO ZPŮSOBU NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA V UHERSKÉM HRADIŠTI..... | 50 |
| 8.1 | KVANTIFIKACE POTRAVINOVÝCH POTŘEB OBYVATELSTVA MĚSTA UHERSKÉHO HRADIŠTĚ | 56 |
| 8.2 | KALKULACE NÁKLADŮ NA JEDNOTLIVÉ DRUHY ZBOŽÍ | 58 |
| | ZÁVĚR | 59 |
| | SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY..... | 61 |
| | SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK..... | 67 |
| | SEZNAM OBRÁZKŮ | 69 |
| | SEZNAM TABULEK..... | 70 |
| | SEZNAM PŘÍLOH..... | 71 |

ÚVOD

Potraviny jsou pro lidskou existenci nepostradatelné, avšak často je bereme jako samozřejmost, stejně jako vodu, která patří mezi další klíčový prvek pro přežití. Nicméně je jí na světě čím dál méně a je potřeba k ní přistupovat zodpovědně. Žijeme v době, kdy se změny klimatu stávají stále více patrnými, světová populace stále roste a riziko vzniku válečného konfliktu nelze v současnosti zcela vyloučit, proto je třeba si uvědomit, že přístup k potravinám a vodě může být ohrožen. Taková situace by měla za následek narušení bezpečnosti státu spojeného s občanskými nepokoji a narušením veřejného pořádku. Z tohoto důvodu je důležité, abychom měli plány pro zajištění potravinové bezpečnosti v případě vzniku krizových situací, které mohou narušit běžné zásobování obyvatelstva potravinami. Je potřeba si také uvědomit, že na tomto procesu se musí aktivně podílet také obyvatelstvo, a to tím, že si budou ve svých domácnostech udržovat pravidelně zásoby potravin, které pokryjí jejich potřeby v případě krizových situací po dobu alespoň tří dnů. V těchto situacích se nelze spoléhat jen na stát, kraj nebo samotné obce, ale je třeba s nimi spolupracovat, aby se dosáhlo požadovaného výsledku, a především snížení následků krizové situace.

Nouzové zásobování obyvatelstva potravinami je zavedeno v případě, kdy mimořádná událost nebo krizová situace znemožní běžný způsob zásobování obyvatelstva potravinami. Tato problematika je v České republice zakotvena v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a také ve Vyhlášce MV č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. Je však možné, že situace bude natolik vážná, že bude některých základních potravin značný nedostatek a bude potřeba zavést regulační opatření, kdy budou obyvatelům České republiky potraviny vydávány prostřednictvím přidělových lístků s přesně definovanými přiděly podle jejich věkové kategorie. Taková situace by mohla nastat například v případě vzniku válečného konfliktu, který by mohl způsobit narušení dodávek potravin do obchodních řetězců a vznikl by tak nedostatek některých druhů základních potravin.

V situaci, kdy na území města Uherského Hradiště bude omezeno vlivem mimořádné události nebo krizové situace zásobování obyvatelstva potravinami, je potřeba mít plán pro realizaci nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. Důležité je v případě Uherského Hradiště pokrýt území všech příměstských částí, a to především těch více izolovanějších.

CÍL A POUŽITÉ METODY

Hlavním cílem diplomové práce je navrhnout možný způsob nouzového zásobování obyvatelstva potravinami v konkrétních příměstských částech Uherského Hradiště. V souvislosti s hlavním cílem je potřeba se zaměřit na dílčí cíle, jako je zpracování literární rešerše na dané téma, posouzení současného stavu nouzového zásobování obyvatelstva potravinami a také postupu v případě zavedení regulačních opatření, a s tím souvisejícího přidělového systému vydávání potravin obyvatelům města Uherského Hradiště. Dalším dílčím cílem je posouzení možných rizik, které mohou narušit nouzové zásobování obyvatelstva potravinami. Metody, které budou v práci použity v souvislosti s řešením těchto stanovených cílů jsou:

- SWOT analýza, která v souvislosti s nouzovým zásobováním obyvatelstva potravinami bude v práci popisovat jeho silné, slabé stránky, hrozby a příležitosti.
- Jednoduchá bodová metoda, která patří mezi nejpoužívanější metody hodnocení rizik. Metoda zohledňuje pravděpodobnost vzniku rizika a závažnost jeho následků. V práci bude použita k posouzení přijatelnosti rizik spojených s možným narušením nouzového zásobování obyvatelstva potravinami.
- Ishikawa diagram, který identifikuje možné příčiny v souvislosti s narušením nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. Jednotlivé příčiny budou vztaženy ke konkrétním oblastem tzv. 8M – ManPower (lidé), Methods (metody), Machines (stroje), Materials (materiál), Measurements (měření), Mother Nature (prostředí), Management (řízení) a Maintenance (údržba).
- Softwarový program „Malování“, který bude využit ke grafickému zpracování všech map v praktické části diplomové práce.

Je důležité neopomenout skutečnost, že diplomová práce je zaměřena primárně na potraviny, nikoliv na nouzové zásobování obyvatelstva pitnou vodou. Voda bude v práci zmíněna pouze okrajově, avšak nelze opomenout její význam, jelikož se jedná také o nezbytnou součást potřebnou k lidskému přežití. Diplomová práce se bude převážně věnovat postupu řešení při možném zavedení regulačních opatření ve městě Uherské Hradiště. Rovněž je důležité zmínit, že je práce vztažena pouze k samotnému městu Uherské Hradiště, nikoliv k celému správnímu obvodu obce s rozšířenou působností.

I. TEORETICKÁ ČÁST

1 NOUZOVÉ ZÁSBOVÁNÍ OBYVATELSTVA V ODBORNÉ LITERATUŘE A PRÁVNÍCH PŘEDPÍSECH

Nouzové zásobování si vyžaduje jistou pozornost v souvislosti s řešením následků způsobených mimořádnými událostmi (dále jen „MU“) nebo krizovými situacemi (dále jen „KSi“). Daná problematika je řešena ve spoustě odborných publikacích, ale také v právních předpisech, o které se plánování nouzového zásobování opírá.

1.1 Nouzové zásobování obyvatelstva v odborné literatuře

Problematika nouzového zásobování obyvatelstva je rozebírána ve spoustě odborných publikacích, jelikož se jedná o jednu z hlavních úloh nouzového přežití obyvatelstva pro případ vzniku některé z MU nebo KSi. Mezi tyto publikace patří například:

- **Zásobování obyvatelstva pitnou vodou za mimořádných situací.** Odborná publikace vydána v roce 2014, zabývající se významem pitné vody pro zdraví a život člověka, zásobováním pitnou vodou, a s tím i spojenými riziky. Autory jsou Miroslav Tomek, Jan Strohmandl a Jakub Rak. V knize jsou také uvedeny materiální a technické prostředky pro zásobování obyvatelstva pitnou vodou za MU. Publikace čtenáři poskytuje informace o plánování a technickém zabezpečení nouzového zásobování obyvatelstva pitnou vodou za KSi. Kniha je určena pro studenty různých typů škol, jejichž studium je zaměřeno na problematiku ochrany obyvatelstva. Dále je určena zaměstnancům veřejné správy a samozřejmě veřejnosti, která se o danou problematiku zajímá. (Tomek et al., 2014)
- **Potravinová (ne)bezpečnost.** Jedná se o odbornou publikaci, která byla vydána v roce 2014 a napsal ji kolektiv autorů Jana Bilíková, Eva Lukášková, Zdeněk Málek a Vladimír Šefčík. V knize je podrobně rozebrána potravinová bezpečnost, bezpečnost potravin a jejich ekonomická dostupnost. V knize je také zmiňována potravinová soběstačnost Evropské unie, a to jak v rostlinných, tak i v živočišných komoditách. Nemalá část je také věnována analýze rizik v potravinářství a zajištění bezpečnosti potravin z hlediska jejich zdravotní nezávadnosti, a také možnosti stravování obyvatelstva v KSi. Publikace by měla sloužit odborníkům, kteří se zajímají o problematiku potravinové bezpečnosti v souvislosti s teoretickým vymezením, ale také dopadů v rámci ekonomiky České republiky (dále jen „ČR“).

Kniha je však určena i pro veřejnost, která by chtěla získat odborné znalosti v této oblasti. (Lukášková et al., 2014)

- **Introduction to Emergency Management (7ed).** Jedná se o 7. vydání odborné publikace od kolektivu autorů Jane Bullock, George Haddow a Damon Coppola. Tato kniha byla vydána v roce 2020 a je široce uznávanou učebnicí v oblasti řízení MU. Poskytuje čtenáři přehled principů a praktik řízení těchto událostí. V knize je rozebrána široká škála témat, které souvisejí s řízením MU, také snižováním rizik, koordinací a komunikací zúčastněných osob. (Haddow et al., 2020)
- **The State of Food Security and Nutrition in the World 2023.** Jedná se o publikaci, která se zabývá hladem na globální úrovni, přičemž zmiňuje jisté cíle k jeho ukončení. Presentují se zde všechny formy podvýživy a jsou v ní také uvedeny jisté odhady počtu lidí, kteří si nemohou zdravou stravu dovolit. Popisuje vývoj hladu v době COVIDU-19, ale také při vypuknutí války na Ukrajině, přičemž díky těmto událostem vzrostly ceny potravin, což mělo různé dopady na hlad i na potravinovou nejistotu. Publikace se zaměřuje také na analýzu urbanizace a její vliv na systém zemědělské výroby. Zkoumá náklady a dostupnost zdravé stravy i problémy týkající se bezpečnosti potravin a různých forem nedostatku výživy. Kromě toho se také věnuje politikám, novým technologiím a investicím, které mohou řešit problémy spojené s urbanizací a zajišťovat cenově dostupné zdravé stravování pro obyvatele žijících na venkově atd. (FAO et. al, 2023)

1.2 Nouzové zásobování obyvatelstva ve vybraných právních předpisech

V následující podkapitole jsou uvedeny některé právní předpisy související s danou problematikou, kterým je potřeba věnovat pozornost pro správné uchopení tématu. Mezi tyto předpisy spadá například:

- **Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky** popisuje ČR jako svrchovaný, jednotný a demokratický právní stát, který je založený na úctě k právům a svobodám člověka a občana. Dále definuje ČR jako takovou, která dodržuje své závazky, které pro ni vyplývají z mezinárodního práva, a že lid je zdrojem veškeré státní moci, vykonávající ji prostřednictvím orgánů moci zákonodárné, výkonné a soudní. (Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.)

- **Ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky** definuje zajištění svrchovanosti a územní celistvosti ČR, ochranu jejích demokratických základů a ochranu životů, zdraví a majetkových hodnot, jakožto základní povinností státu. (Ústavní zákon č. 110/1998 Sb.)
- **Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů** vymezuje integrovaný záchranný systém (dále jen „IZS“), stanovuje složky IZS a jejich působnost, pokud tak nestanoví zvláštní právní předpis, působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na MU a při záchranných a likvidačních pracích a při ochraně obyvatelstva před a po dobu vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu (dále jen „krizové stavy“). (Zákon č. 239/2000 Sb.)
- **Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)** stanovuje působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků, práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přepravě na KSi, které nesouvisejí se zajišťováním obrany ČR před vnějším napadením a při jejich řešení a při ochraně kritické infrastruktury a odpovědnost za porušení těchto povinností. (Zákon č. 240/2000 Sb.)
- **Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů** upravuje přípravu hospodářských opatření pro krizové stavy (dále jen „HOPKS“) a přijetí HOPKS po vyhlášení krizových stavů. Zákon dále stanovuje pravomoc vlády, ústředních správních úřadů, České národní banky, krajských úřadů, obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a orgánů územních samosprávných celků při přípravě a přijetí HOPKS. Stanovuje rovněž práva a povinnosti fyzických a právnických osob při přípravě a přijetí HOPKS. (Zákon č. 241/2000 Sb.)
- **Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv** (dále jen „SSHR“) jakožto ústředního orgánu státní správy v oblastech HOPKS a SSHR. Zabezpečuje financování HOPKS a financování, obměnu, záměnu, půjčku, uvolnění, nájem, prodej, skladování, ochraňování a kontrolu SSHR a podle požadavků krizových plánů i jejich pořizování. Plní i další úkoly stanovené zvláštním

předpisem, kdy tyto činnosti zajišťuje v součinnosti s ostatními ústředními orgány státní správy. (Zákon č. 97/1993 Sb.)

- **Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů**, který zpracovává příslušné předpisy Evropské unie (dále jen „EU“) a upravuje v návaznosti na přímo použitelné předpisy EU. Jedná se o práva a povinnosti fyzických a právnických osob v oblasti ochrany a podpory veřejného zdraví, soustavu orgánů ochrany veřejného zdraví, jejich působnost a pravomoc i o úkoly dalších orgánů veřejné správy v oblastech ochrany a podpory veřejného zdraví a hodnocení i snižování hluku z hlediska dlouhodobého průměrného hlukového zatížení životního prostředí. (Zákon č. 258/2000 Sb.)
- **Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)**, účelem tohoto zákona je chránit povrchové a podzemní vody, jako ohrožené a nenahraditelné složky životního prostředí a přírodní zdroje, stanovit podmínky pro hospodárné využívání vodních zdrojů, pro zachování vodních zdrojů a předejití stavu nedostatku vody a pro zachování i zlepšení jakosti povrchových a podzemních vod, dále vytvořit podmínky pro snižování nepříznivých účinků povodní, sucha a zajistit bezpečnost vodních děl v souladu s právem Evropských společenství. Účelem tohoto zákona je přispívat k zajištění zásobování obyvatelstva pitnou vodou a k ochraně vodních ekosystémů a na nich přímo závislých suchozemských ekosystémů. (Zákon č. 254/2001 Sb.)
- **Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích)** upravuje některé vztahy vznikající při rozvoji, výstavbě a provozu vodovodů a kanalizací sloužících veřejné spotřebě (dále jen „vodovody a kanalizace“), přípojek na ně, jakož i působnost orgánů územních samosprávných celků a správních úřadů na tomto úseku. (Zákon č. 274/2001 Sb.)
- **Zákon č. 51/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů** pojednává o hasičském záchranném sboru (dále jen „HZS“) jako o jednotném bezpečnostním sboru, jehož základním úkolem je chránit životy a zdraví obyvatel, životní prostředí, zvířata a majetek před požáry a jinými MU a KSi. (Zákon č. 51/2021 Sb.; Zákon č. 320/2015 Sb.)

- **Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky** definuje policii jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor sloužící veřejnosti, jehož úkolem je chránit bezpečnost osob, majetku a veřejného pořádku, dále předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy EU nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu. (Zákon č. 273/2008 Sb.)
- **Zákon č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě** upravuje podmínky poskytování zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“), práva a povinnosti poskytovatele ZZS, povinnosti poskytovatelů akutní lůžkové péče k zajištění návaznosti jimi poskytovaných zdravotních služeb na ZZS, podmínky pro zajištění připravenosti ZZS na řešení MU a KSi. (Zákon č. 374/2011 Sb.)
- **Zákon č. 174/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony** zapracovává příslušné předpisy EU a upravuje v návaznosti na přímo použitelné předpisy EU povinnosti provozovatele potravinářského podniku, výrobce, dovozce, maloobchodního prodejce a distributora tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky a upravuje státní dozor nad dodržováním povinností vyplývajících z tohoto zákona a z přímo použitelných předpisů EU. (Zákon č. 110/1997 Sb.; Zákon č. 174/2021 Sb.)
- **Vyhláška Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy** pojednává o plánu nezbytných dodávek, pohotovostních zásobách, plánu opatření hospodářské mobilizace. (Vyhláška č. 498/2000 Sb.)
- **Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systémů** pojednává o zásadách koordinace složek IZS, o součinnosti mezi vedoucími složek v místě zásahu, organizaci členění místa zásahu atp. (Vyhláška č. 328/2001 Sb.)
- **Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva** upravuje postup při zřizování zařízení civilní ochrany a při odborné přípravě jejich personálu, dále stanovuje způsoby informování právnických a fyzických osob o charakteru možného ohrožení, připravovaných opatřeních

a způsobu jejich provedení, zabezpečení jednotného systému varování, včetně poskytování tísňových informací. (Vyhláška č. 380/2002 Sb.)

- **Vyhláška č. 137/2004 Sb., o hygienických požadavcích na stravovací služby a o zásadách osobní a provozní hygieny při činnostech epidemiologicky závažných** upravuje v návaznosti na přímo použitelné předpisy Evropských společenství některé podmínky uvádění pokrmů do oběhu, některé podmínky značení pokrmů, základní podmínky pro přípravu a podávání pokrmů v rámci zdravotních a sociálních služeb, způsob stanovení kritických bodů a jejich evidence, postup při odběru a uchovávání vzorků vyrobených pokrmů a zásady osobní a provozní hygieny pro výkon činností epidemiologicky závažných. (Vyhláška č. 137/2004 Sb.)
- **Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS**, které obsahují metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS jako ucelenou pomůcku pro orgány krizového řízení. Tuto metodiku připravila a vydala SSHR ve spolupráci s vybranými ministerstvy a krajskými úřady. (Metodické..., 2014)

1.3 Základní pojmy v oblasti nouzového zásobování obyvatelstva

V souvislosti s problematikou nouzového zásobování obyvatelstva jsou v následující části práce uvedeny vybrané základní pojmy:

- **Dodavatel nezbytné dodávky** je zpravidla fyzická osoba, která má trvalý pobyt na území ČR, popřípadě právnickou osobu (dále jen „PrávO“) sídlící na území ČR. Předmětem své podnikající činnosti má vedenou činnost zajišťující dodání předmětu spadajícího do nezbytné dodávky. (Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu, 2016)
- **Dodavatelský řetězec** je konečný dodavatel, který je součástí sestavení a provedení mobilizační dodávky, a to dle smluvní dohody mezi konečným dodavatelem a tím, kdo si mobilizační dodávku zakoupí. Může zahrnovat více úrovní spolupráce a je vztažena vždy za účelem realizace jedné mobilizační dodávky. Rozsah jednotlivých spoluprací je stanoven na základě smluv. (Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu, 2016)

- **Havarijní plán** je dokument, který obsahuje soupis jistých aktivit a preventivních opatření vedoucích k eliminaci nebo alespoň redukci důsledků MU či havárie. Existují tři typy těchto plánů, a to havarijní plán kraje nebo vnější a vnitřní havarijní plán. (Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, © 2023)
- **Krizová situace** je MU, která svojí závažností přerůstá do stavu, kdy je vyhlášen jeden ze čtyř krizových stavů. (Zákon č. 240/2000 Sb.)
- **Mimořádná událost** jsou negativní vlivy, které mohou být způsobeny lidskou činností, přírodními silami a představují pro lidstvo hrozbu v podobě ohrožení jejich zdraví, života nebo majetku či životního prostředí. K zvládnutí těchto situací je nezbytné provedení záchranných a likvidačních prací. (Zákon č. 239/2000 Sb.)
- **Nezbytná dodávka** jsou zdroje a služby nezbytné pro úspěšné překonání krizové situace. Tato dodávka slouží k uspokojení základních životních potřeb obyvatel, poskytování pomoci ozbrojeným silám, ozbrojeným bezpečnostním sborům, záchranným službám a dalším. Jedná se rovněž o tzv. mobilizační dodávku. Zdrojem těchto dodávek mohou být dopředu tvořené zásoby státních hmotných rezerv (dále jen „SHR“) nebo zdroje poskytované na základě spolupráce. Primárně je ale zajišťují dodavatelé nezbytných dodávek (dále jen „ND“). (Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu, 2016)
- **Poddodavatel mobilizačních dodávek** je osoba poskytující zboží či služby, které jsou nezbytné pro sestavení celkové mobilizační dodávky (dále jen „MD“). Finanční a materiální potřeby poddodavatele MD, související s dodávkou konkrétního výrobku nebo služby, jsou realizovány prostřednictvím dodavatele konečné MD u koncového odběratele MD. (Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu, 2016)
- **Strategické zásoby** zahrnují klíčové suroviny a materiály nezbytné pro zajištění bezpečnosti státu, pro eliminaci dopadů způsobených KSi a ochranu hospodářských zájmů státu. (Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu, 2016)
- **Věcné zdroje** lze charakterizovat jako využití konkrétních prostředků při vzniku MU a KSi, které poskytují podporu pro řešení těchto nežádoucích situací. Zahrnují věcné prostředky, ND a využití SHR. (Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu, 2016)

2 NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA

Každý člověk potřebuje k přežití dostatečný přísun vody i potravy. Bez těchto životně důležitých potřeb není možné zachovat normální životní funkce. Potrava dodává tělu potřebné živiny, mezi které lze zařadit bílkoviny, sacharidy, tuky, vitamíny a minerály. Voda naopak tělo udržuje hydratované a pomáhá mu přenášet živiny nebo naopak vylučovat škodlivé látky z těla ven. Bez vody si zkrátka život na Zemi nedokážeme představit, proto je důležité s vodou zacházet tak, aby byla zajištěna dostupnost tohoto klíčového zdroje i pro budoucí generace. Z tohoto důvodu je nutné zajistit bezpečnost v oblasti zásobování obyvatelstva pitnou vodou i potravinami, jakožto jedné z klíčových součástí nouzového přežití obyvatelstva, a to především v případě vzniku KSi, kdy může být znemožněn normální přístup k zajištění těchto komodit. (Smitka, 2022; Lukášková et al., 2014)

2.1 Potravinová bezpečnost

Potravinová bezpečnost je chápána jako přístup, a to jak fyzický, tak i ekonomický k dostatečnému množství potravin, které nejsou nijak závadné a nemohou ohrozit zdraví či život člověka. Tento dostatečný přísun potravin, by měl splňovat také nutriční výživové potřeby každého jedince. (Lukášková et al., 2014)

Nedostatek přísunu potravin může vyvolat podvýživu, ale také způsobovat sociální nepokoje, které mohou být spojeny právě s neschopností zajistit dostatečný přísun potravin pro obyvatelstvo, čímž nejsou uspokojeny jejich základní potřeby pro přežití. Této oblasti se dlouhodobě věnuje právě Organizace pro výživu a zemědělství (dále jen „FAO“), jakožto mezivládní organizace spojených národů, zřízenou v roce 1945. Tato organizace usiluje o pomoc v boji proti hladovění ve světě a s tím související potravinovou bezpečností. Potravinová bezpečnost je spojována často s dostupností potravin, přístupem k potravinám a k jejich samotnému využívání. (Gerhártová, 2020) Podle Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (dále jen „OECD“) je největší výzvou pro lidstvo právě skoncování s hladem. Některé komunity mají za to, že potravinová bezpečnost by měla být považována za základní lidské právo. Hlavními příčinami, které mohou za získávání potravinové nejistoty pro lidstvo jsou konflikty, díky kterým lidé prchají ze svých zemí a tím ztrácí své jediné živobytí. Za další příčinu může být považována i změna klimatu, která způsobuje velké ztráty v zemědělství. V neposlední řadě se jako příčina potravinové nejistoty považuje i růst populace, přičemž dle OSN vzroste do roku 2050 populace na 10 miliard lidí. S rostoucí populací by měla růst také výroba a přístup k potravinám v populaci. Bohužel

většinou v zemích, kde dochází k velkému nárůstu populace, se zdroje, které jsou pro produkci potravin důležité jako například voda a půda, stávají vzácným zdrojem, díky čemuž vzniká přístup k nedostatečnému množství potravy. (Fahy, 2022; Organisation for Economic Co-operation and Development, [b. r.]; The interagency..., 2017)

2.2 Nouzové přežití obyvatelstva

Nouzové přežití (dále jen „NP“) zahrnuje poskytnutí dočasného útočiště pro obyvatelstvo postiženého MU nebo KSi. Jedná se o soustavu činností prováděných příslušnými orgány (Obrázek 1), jejichž cílem je minimalizovat škodlivé dopady těchto nežádoucích událostí na zdraví a život obyvatelstva. Opatření NP jsou zavedena buď po evakuaci obyvatelstva ze zasažených oblastí, bezprostředně na místě MU nebo v zóně havarijního plánování (dále jen „zóna HP“). Jednou z částí havarijního plánu kraje je tzv. Plán NP, který obsahuje podrobnosti týkající se NP obyvatelstva, jako je zajištění nouzového ubytování, zásobování pitnou vodou, potravinami, energiemi, poskytování základních služeb a organizování humanitární pomoci.



Obrázek 1 – Odpovědnost za realizaci NP (upraveno dle Zákona č. 239/2000 Sb.; 240/2000 Sb.; NV 463/2000 Sb.)

Nouzové ubytování může být zajišťováno v různých objektech, které jsou schopny obyvatelstvu poskytnout střechu nad hlavou, sanitární zařízení a ve většině případů také možnost stravování. Pro tyto účely mohou posloužit například hotely, rekreační zařízení, sportovní haly, tělocvičny, internáty apod. (Nouzové ubytování, ©2014)

Nouzové zásobování pitnou vodou se zajišťuje převozem v cisternách, pokud není možné vodu odebírat z veřejného zdroje či studny. Další možností jak získat pitnou vodu je dovážka balené vody nebo využití přenosné úpravní vody, pomocí které lze upravit vodu z přírodních zdrojů. V rámci nouzového zásobování obyvatelstva pitnou vodou, je potřeba brát v úvahu množství, které je potřeba zajistit pro osobu na den. V případě prvních dvou dnů se zajišťuje voda v množství 5 litrů na osobu / den. Další dny je toto množství navýšeno, a to na 10 až 15 litrů na osobu / den. Způsobů, jak zajistit dodávky pitné vody pro obyvatelstvo je hned několik. Můžou být využita potrubí vodárenských sítí, kdy se přepojí vodovodní potrubí. Dále může být voda převážena cisternami anebo se zajistí rozvoz balené vody, přičemž v obou těchto případech je důležité určení míst, na kterých bude voda distribuována a taktéž počty osob, kterým má být voda dodána. V neposledním případě mohou být využívány soukromé studny, pokud u nich byla provedena kontrola a voda není nijak zdravotně závadná. (Tomek et al., 2014; Nouzové zásobování pitnou vodou, ©2014)

Nouzové zásobování potravinami, které může probíhat v souvislosti s využitím vlastních zásob, pokud tyto zásoby mají občané k dispozici. Nebo mohou být využívány běžné obchodní sítě v okolí (mimo ohroženou oblast). Místní obecní úřad může v souvislosti se zajištěním nouzového stravování obyvatelstva zřídit stálá stravovací zařízení jako například restaurace, závodní jídelny nebo jídelny, které jsou součástí hotelů apod. V takových případech je možné navázat s PrávO nebo PFO vlastníci dané zařízení smlouvu o poskytnutí osobní či věcné pomoci pro zajištění stravování osob zasažených MU nebo pro složky IZS, které v místě MU provádějí záchranné, likvidační nebo obnovovací práce. To, z jakých zdrojů se bude zásobování potravinami realizovat, se stanoví a rozhodne i v souvislosti s jejich dostupností v daném území či v jeho blízkém okolí. Zasažené obyvatelstvo MU se stravuje buď přímo v těchto stacionárních zařízeních nebo je strava z těchto míst dopravena do nouzových ubytovacích míst. Dovoz základních druhů potravin do zasažených míst je zajištěn pomocí náhradní přepravy, přičemž musí být dodržen denní energetický příjem osob, a to 1 900 kcal. V případě omezení zásobování obyvatelstva potravinami z běžných zdrojů po vyhlášení krizového stavu, mohou být zavedena regulační opatření. (MV-generální ředitelství HZS ČR, 2014; Doležel et al., 2014; Hradil et al., 2018; Ochrana obyvatel a krizového řízení, 2021)

Nouzové dodávky energií se realizují při dlouhodobých výpadcích dodávek elektřiny, tepla či zemního plynu. V této oblasti se angažují primárně dodavatelé a poskytovatelé energií,

kteří se řídí svými regulačními plány. Důležité je zajistit náhradní zdroje pro zařízení jako jsou nemocnice, domovy důchodců atd. (Nouzové dodávky energií, ©2014)

Nouzové základní služby obyvatelstvu jsou zajišťovány primárně v oblastech hygienických potřeb, oblečení, pohřebnictví, sklenářství atp. Klíčovým aspektem základních služeb je pravidelné poskytování sociálních služeb, včetně péče o ty, kteří to nejvíce potřebují, a to jak na postiženém území MU či KSi, tak i v evakuačních střediscích. (Nouzové základní služby obyvatelstvu, ©2014)

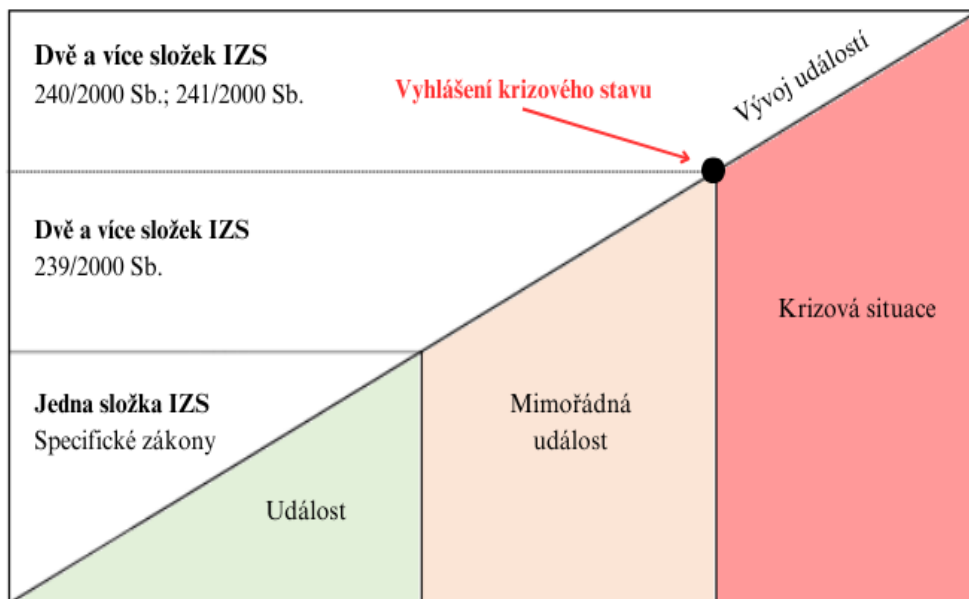
Organizování humanitární pomoci se realizují za účelem pomoci zasaženému obyvatelstvu některou z MU. Pro tuto pomoc se používají materiální, ale také lidské zdroje. Humanitární pomoc (dále jen „HP“) je poskytována bezplatně nevládními neziskovými organizacemi, jednotlivci atp. a může zahrnovat pomoc finanční nebo materiální. (MV-generální ředitelství HZS ČR, 2014; Humanitární pomoc, ©2014)

2.3 Hospodářská opatření pro krizové stavy

Hospodářská opatření pro krizové stavy, hrají klíčovou roli v oblasti zabezpečení nezbytných zásob během MU a KSi. Podle zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy jde o komplexní opatření, zahrnující organizační, materiální a finanční aspekty, která jsou přijímána orgány veřejné správy. Tato opatření jsou aktivována za účelem zajistit nezbytné a mobilizační dodávky, bez nichž by bylo nemožné účinně řešit krizové situace. Tyto kroky jsou implementovány po vyhlášení krizových stavů a mají za cíl uspokojit základní potřeby obyvatel, s důrazem na minimalizaci dopadů na zdraví. Zároveň mají za úkol podpořit aktivity ozbrojených sil, ozbrojených bezpečnostních sborů, zdravotnických záchranných služeb aj. Hospodářské opatření pro krizové stavy tvoří pět zásadních složek, a to systém nouzového hospodářství, systém hospodářské mobilizace, systém státních hmotných rezerv, výstavba nezbytné infrastruktury a v poslední řadě systém regulačních opatření, kterému bude v práci věnována zvláštní pozornost. (Systém hospodářských opatření pro krizové stavy, © 2023)

2.3.1 Krizové stavy

Dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů ve znění pozdějších zákonů se rozlišují čtyři hlavní krizové stavy, které jsou vyhlášovány v reakci na možné nebezpečí, ohrožení státu nebo jinak závažné události (Obrázek 2).



Obrázek 2 – Vývoj MU na KSi (upraveno dle Ochrana obyvatelstva, 2015)

Krizové stavy, které mohou být v takové situaci vyhlášeny jsou:

- **Stav nebezpečí** (dále jen „SN“), který vyhláší hejtman kraje nebo primátor hlavního města Prahy z důvodu ohrožení života, zdraví, majetku a životního prostředí, kdy hrozba není ve významné míře rozsáhlá, ale nelze ji odvrátit prostřednictvím standardních postupů správních úřadů, orgánů krajů a obcí nebo složkami IZS. Tento stav se vyhláší na území celého kraje nebo jeho části. Doba platnosti prohlášení SN je omezena na maximálně 30 dní a prodloužení hejtmanem je možné pouze se souhlasem vlády. (Zákon č. 240/2000 Sb.)
- **Nouzový stav** (dále jen „NS“), který vyhláší vláda a při nebezpečí z prodlení také předseda vlády, a to při vzniku živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehodách nebo jiných nebezpečích, které výrazně ohrožují lidské životy, zdraví, majetek nebo vnitřní pořádek a bezpečnost státu. Vyhláší se na území celého státu nebo jeho určité části, a toto prohlášení je taktéž omezeno po dobu maximálně 30 dnů, přičemž NS může být prodloužen po předchozím souhlasu poslanecké sněmovny. (Zákon č. 240/2000 Sb.)
- **Stav ohrožení státu** (dále jen „SOS“), který vyhláší parlament na návrh vlády, pokud je ohrožena přímo svrchovanost státu, jeho územní celistvost nebo jeho demokratické principy. Vyhláší se stejně jako u NS na území celého státu nebo jeho vymezené části, a to na dobu neurčitou. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

- **Válečný stav** (dále jen „VS“), který vyhláší parlament v případě, kdy je ČR napadena z vnějšku anebo pro potřeby plnění mezinárodních smluvních závazků týkajících se společné obrany proti útoku. Válečný stav je vyhlášen pro území celého státu, a to zcela bez omezení na dobu neurčitou podobně jako u SOS. (Zákon č. 240/2000 Sb.)

V souvislosti s vyhlášením některého z krizových stavů jsou dána jistá oprávnění dle zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS a to:

- **Při stavu nebezpečí – hejtman či starosta obce s rozšířenou působností** jsou oprávněni uložit PrávO a podnikajícím fyzickým osobám (dále jen „PFO“) povinnost poskytovat výrobky, práce nebo služby, uchovávat ve svých prostorech materiál, který je určen k překonání SN a odstranění jeho následků. Dále jim mohou nařídit přesunutí dopravních zařízení, výrobního nebo provozního vybavení na předem určené místo. Hejtman je oprávněn stanovit pravidla pro distribuci zboží v obchodní síti, včetně určení způsobu, jakým bude regulováno množství zboží prodávaného spotřebitelům, stanovení maximálního množství zboží, definovat skupiny spotřebitelů s přednostním přístupem k určitým výrobkům a také regulační opatření, měnící způsob řízení a organizaci dopravy. (Zákon č. 241/2000 Sb.)
- **Při nouzovém stavu** je **Vláda** oprávněna nařízením uložit PrávO a PFO povinnost oznámit příslušným SÚ aktuální stav zásob ve specifikovaných typech materiálů a prostředků. Tato oznámení zahrnují také informace o aktuální výrobní nebo provozní kapacitě a dostupných zdrojích pracovní síly. Může přijmout opatření, která mohou redukovat nebo zcela zamezit činnosti v oblasti silniční, železniční dopravy, civilního letectví v ČR, provozu na důležitých vodních trasách a používání pozemních komunikací. Může manipulovat s distribucí potravin a pitné vody, včetně částečného omezení a následné stanovení podmínek v nichž může být změněna organizace a řízení této distribuce. (Zákon č. 241/2000 Sb.)

2.3.2 Systém regulačních opatření

Systém regulačních opatření (dále jen „RO“) je součástí HOPKS a zavádí se jako krajní opatření v situaci, kdy je omezen běžný tržní způsob výroby a dodávek zboží. Smyslem RO je omezení spotřeby surovin, výrobků nebo služeb kterých je v daném období nedostatek. Jde o mimořádné opatření, které může být zavedeno tehdy, není-li možné dosáhnout

požadovaného účinku jinými prostředky, a to pouze na nezbytně nutnou dobu. Zrušení RO musí následovat nejpozději při ukončení krizových stavů. (Zákon č. 241/2000 Sb.)

Správní úřady (dále jen „SÚ“) určují možnosti využití jednotlivých RO na základě posouzení hrozeb a jejich dopadu na dané území. Také ústřední správní úřady (dále jen „ÚSÚ“) hodnotí dopady konkrétních hrozeb na celé území ČR ve své působnosti, zatímco krajské úřady a úřady obcí s rozšířenou působností (dále jen „ORP“) provádějí hodnocení v rámci svého správního obvodu. Toto posouzení je součástí vypracování či aktualizování krizových plánů jednotlivých SÚ. Způsob, jakým budou RO realizována je uveden v operační části krizového plánu SÚ. (Regulační opatření, ©2024; Zákon č. 241/2000 Sb.)

Hlavními úkoly v rámci RO je:

- Uložení v případě nutnosti povinnosti PrávO nebo PFO.
- Zajištění zveřejnění rozhodnutí nebo vyhlášky kraje na určených místech.
- Určit dodavatele konkrétních druhů zboží a jejich prodejní místa.
- Stanovit okruh spotřebitelů, kterým bude zboží dodáváno přednostně.
- Stanovit maximální množství zboží, na které vzniká spotřebiteli nárok.
- V prodeji na přidělové lístky rozdělit obyvatelstvo do spotřebitelských skupin.
- Jmenovat komisi pro kontrolu plnění nařízených RO.
- Ukládat sankce za nedodržení RO.
- V rámci krizového štábu kraje, ORP a obce zřídit odbornou pracovní skupinu RO.
- Plnit úkoly vyplývající z nařízených RO. (Metodické..., 2014)

Regulaci prodeje zboží je oprávněn nařídit hejtman kraje za stavu nebezpečí, případně i za jiného krizového stavu, pokud toto opatření Vláda již nenařídila. Přijetí RO není možné uskutečnit samostatně pouze na úrovni jednoho kraje, ale pro zajištění efektivity tohoto opatření je nutné jej realizovat na území celé ČR. Z tohoto důvodu nelze předpokládat nařízení regulace zboží hejtmanem kraje za stavu nebezpečí. (Metodické..., 2014)

3 ZÁVĚREČNÁ KAPITOLA TEORETICKÉ ČÁSTI

Teoretická část diplomové práce zdůrazňuje, jak jsou potraviny pro člověka důležité, neboť zajišťují jeho energetické a výživové potřeby, které jsou důležité pro celkové fungování těla i mysli. Bez nich zkrátka člověk nedokáže plnohodnotně fungovat.

Problematika nouzového zásobování obyvatelstva je řešena ve spoustě odborných publikacích, ale je také součástí některých právních norem. Teoretická část práce shrnula některé z těchto publikací prostřednictvím zpracované literární rešerše a přehledu právních norem souvisejících s danou problematikou. Nouzové zásobování obyvatelstva potravinami zahrnuje definici základních pojmů, jako jsou havarijní plán, ND, KSi, MU apod. Nouzové zásobování obyvatelstva potravinami je součástí opatření NP obyvatelstva a přímo souvisí s potravinovou bezpečností a HOPKS. Rozlišují se čtyři druhy krizových stavů, které mohou být vyhlášeny v souvislosti se vznikem MU značného rozsahu. Je klíčové vždy brát v úvahu možnost závažnějších scénářů KSi, což vyžaduje připravenost i na plošné zavedení systému RO v souvislosti s nedostatkem základních potravin. Z tohoto důvodu je v teoretické části popsán i systém RO a s ním související hlavní úkoly, které je třeba v souvislosti s tímto opatřením vykonat.

Cílem teoretické části bylo seznámit se s problematikou nouzového zásobování obyvatelstva potravinami jakožto jedné ze součástí NP obyvatelstva. V této části došlo taktéž k vymezení důležitosti potravin pro člověka, a co může způsobit jejich nedostatek ve společnosti a v osobním životě. Přístup k potravinám je v některých zemích velmi omezený, a to například v důsledku klimatických změn nebo válečných konfliktů. Pro spoustu lidí je přístup k potravinám považován za samozřejmost, a tak k nim i přistupují v každodenním životě. Nicméně je důležité si uvědomit, že pro některé země je přístup k potravinám stále větší výzvou a částečně i bojem o přežití.

II. PRAKTICKÁ ČÁST

4 SOUČASNÝ STAV ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA POTRAVINAMI V UHERSKÉM HRADIŠTI

Uherské Hradiště je městem s bohatou historií a půvabnou historickou atmosférou nacházející se ve Zlínském kraji. Podle nového uspořádání územní veřejné správy je Uherské Hradiště ORP, kde žije kolem 90 tisíc obyvatel. Obcí, které spadají do ORP Uherského Hradiště je celkem 47 a těmi jsou Babice, Boršice, Břestek, Buchlovice, Bílovice, Boršice u Blatnice, Březolupy, Částkov, Hluk, Hostějov, Huštěnovice, Jalubí, Jankovice, Kněžpole, Kostelany nad Moravou, Košíky, Kudlovice, Kunovice, Medlovice, Mistřice, Modrá, Nedachlebice, Nedakonice, Ořechov, Ostrožská Lhota, Ostrožská Nová Ves, Osvětimany, Podolí, Polešovice, Popovice, Salaš, Staré Hutě, Staré Město, Stříbrnice, Stupava, Sušice, Svárov, Topolná, Traplice, Tučapy, Tupesy, Uherský Ostroh, Újezdec, Vážany, Velehrad, Zlámanec a Zlechov. Uherské Hradiště se rozkládá v části dolního toku řeky Moravy, a to ve výškovém rozpětí od 180 do 320 m. n. m. Město se skládá ze sedmi částí, a to samotného Uherského Hradiště a šesti sousedících lokalit – Jarošov, Mařatice, Míkovice, Rybárny, Sady a Vésky (Obrázek 3). (Základní informace o městě, [b. r.]



Obrázek 3 – Mapa městských částí Uherského Hradiště (Katastrální ..., 2017)

Ve městě Uherské Hradiště, které je součástí ORP Uherské Hradiště žije k 1.1.2024 cca 26 328 obyvatel (Tabulka 1), přičemž je potřeba zmínit, že v celkovém součtu jsou započítány také cizinci s trvalým či přechodným pobytem, ale také zvláště ukrajinští uprchlíci, kterým bylo v důsledku válečného konfliktu vyvolaného Ruskou federací uděleno zvláštní oprávnění k pobytu tzv. dočasná ochrana. Z celkového počtu 26 328 je přibližně 587 obyvatel s tímto zvláštním oprávněním, z toho 226 mužů a 361 žen. Počty ukrajinských uprchlíků jsou pravidelně aktualizovány na webové stránce Ministerstva vnitra. (Statistika informativní počty obyvatel v obcích, 2024)

Tabulka 1 – Počet obyvatel pobývajícím na území Uherského Hradiště (Statistika, 2024)

| Kategorie | CELKEM |
|---------------|---------------|
| Ženy | 13 840 |
| Muži | 12 488 |
| CELKEM | 26 328 |

V souvislosti s případným zavedením RO a rozdělením obyvatelstva Uherského Hradiště do tzv. spotřebitelských skupin, je potřeba znát přibližný počet obyvatelstva podle věkových kategorií (Tabulka 2).

Tabulka 2 – Počet obyvatelstva podle věku k roku 2021 (upraveno dle ČSÚ, 2021)

| Území | Obyvatelstvo celkem | Věková kategorie | | | Průměrný věk obyvatel | | |
|------------------|---------------------|------------------|--------------|---------------|-----------------------|------|------|
| | | 0 až 14 let | 15 až 64 let | 65 a více let | Celkem | Muži | Ženy |
| Uherské Hradiště | 25 019 | 3 587 | 15 848 | 5 584 | 44,5 | 42,2 | 46,6 |

Je potřeba také zmínit, že tyto počty se týkají pouze územního katastru Uherského Hradiště, nikoliv celého ORP. V celém správním obvodu ORP Uherské Hradiště žije cca 88 455 obyvatel. (Statistika informativní počty obyvatel v obcích, 2024)

4.1 Možnosti zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti

V Uherském Hradišti se nachází velké množství obchodních řetězců, které místní obyvatelstvo využívá k zásobování svých domácností potravinami, vodou i ostatním spotřebním zbožím. V mírovém stavu, kdy nehrozí na území Uherského Hradiště žádná KSi není nijak zvláště omezen tento způsob zásobování. V takové situaci mají lidé možnost se

zásobovat samostatně ve svůj prospěch. Je vhodné, aby lidé v případě vzniku KSi byli schopni fungovat ze svých vytvořených zásob, pokud je mají, a to alespoň po dobu tří dnů. Obchodních řetězců nacházejících se na území Uherského Hradiště a určených k zásobování obyvatelstva je poměrně velké množství (Tabulka 3).

Tabulka 3 – Seznam obchodních řetězců na území Uherského Hradiště (vlastní zpracování)

| Název prodejny | Adresa prodejny |
|---------------------------------------|----------------------------------|
| Potraviny Jednota | Na Rybníku 973, UH |
| Hradišťanka (ověřit název) | Protzkarova 33, UH |
| Maloobchodní síť Hruška | Šafaříkova 952, UH |
| Levné potraviny | Zelný trh 1245, UH |
| Maloobchodní síť Hruška | Prostřední 128, UH |
| Grunt | Obchodní 1508, UH |
| Maloobchodní síť Hruška | Větrná 1017, Mařatice |
| COOP jednota | Sadová 1368, Mařatice |
| Agri-M s.r.o., koloniál | Jana Lucemburského 232, UH |
| Potraviny Věrný | Louky 518, Jarošov |
| CBA Potraviny | Pivovarská 367, Jarošov |
| Potraviny a mléčné výrobky Cheap Food | Protzkarova 1180, UH |
| Potraviny ENAPO | Hlavní 141, Mikovice |
| Maloobchodní síť Hruška | Štěpnická 1156, UH |
| Supermarket BILLA | Velehradská tř. 1300, UH |
| Bezobalov | Zelené náměstí 1290, UH |
| Penny Market | Za Olšávkou 399, UH |
| Lidl | Tř. Maršála Malinovského 436, UH |
| Albert | Velehradská tř. 1206, UH |
| Albert | Štěpnická 1156, UH |
| Kaufland | Města Mayen 1496, UH |

Kromě obchodních řetězců v Uherském Hradišti využívají lidé pro své nákupy potravin a dalšího spotřebního zboží také obchody v přilehlém okolí. Převážně se jedná o města Kunovice a Staré Město u Uherského Hradiště, která rovněž nabízí bohatý výběr obchodních možností. Tyto města jsou pro obyvatele Uherského Hradiště snadno dostupná, jelikož dojezdová vzdálenost je velmi krátká, což umožňuje rozšíření jejich možností nákupu bez větších obtíží a omezení.

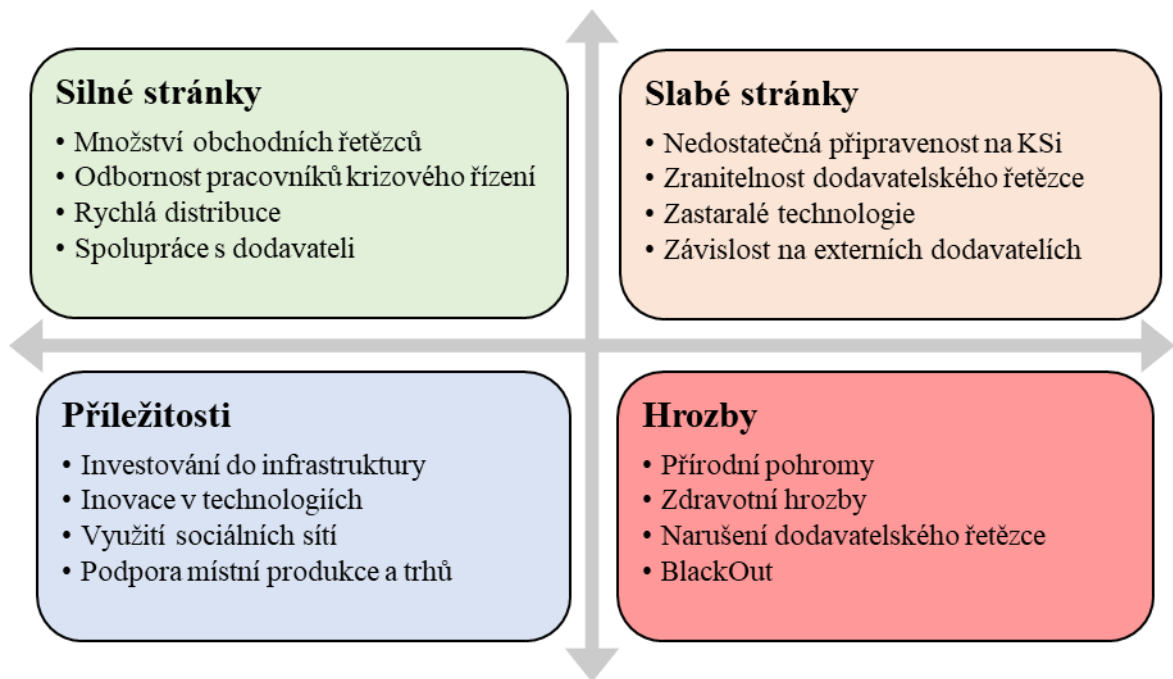
4.2 Zásobování pitnou vodou na území Uherského Hradiště

Ačkoliv je v diplomové práci řešeno primárně nouzové zásobování obyvatelstva potravinami jako takovými, tak je potřeba zmínit i vodu, jelikož z velké části je využívána při přípravě pokrmů apod. Bez vody si zkrátka život nedokážeme představit, a proto je potřeba jí z menší části věnovat pozornost. Město Uherské Hradiště má k dispozici veřejný vodovod, jenž je součástí vodovodu Uherské Hradiště – Uherský Brod – Bojkovice. Také městské části Jarošov, Mařatice, Rybárny a Sady jsou jeho součástí. Naopak Míkovice a Vésky tvoří samostatné fakturační katastry. Uherské Hradiště je za běžné situace zásobováno tímto skupinovým vodovodem, přičemž se jedná konkrétně o zdroj „Salaš“, prameniště „Ostrožská Nová Ves“ a prameniště „Kněžpole“. Vodovod provozují Slovácké vodárny a kanalizace, a. s. (SVK a. s.). (Lacka, 2024)

V případě vzniku KSi, kdyby došlo k úplnému přerušení dodávek pitné vody ze skupinového vodovodu zásobující Uherské Hradiště, by bylo nutné obyvatelstvo zásobovat pitnou vodou pomocí cisteren. Při spotřebě 15 litrů / obyvatele / den by bylo nutné počítat s 207 m³/den. Jednotlivé dopady případného výpadku jsou řešeny v popisech konkrétních obcí a měst u kterých se zdroj pitné vody nachází. (Lacka, 2024)

5 NOUZOVÉ ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA POTRAVINAMI V UHERSKÉM HRADIŠTI

V souvislosti s nouzovým zásobováním obyvatelstva potravinami je v následující podkapitole zpracována SWOT analýza, která se zabývá silnými, slabými stránkami a také příležitostmi a hrozbami, které mohou ovlivnit způsob a řešení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami (Obrázek 4). Mezi **silné stránky** v oblasti nouzového zásobování obyvatelstva potravinami patří množství obchodních řetězců, které se na území města Uherského Hradiště nachází. Další silnou stránkou, související s obchodními řetězci je rychlá distribuce, která je velmi důležitá při zásobování obyvatelstva v postižených oblastech MU. V souvislosti s těmito silnými stránkami je důležitá také spolupráce s dodavateli, která umožňuje flexibilní a efektivní řízení dodavatelského řetězce v době krize, což je důležité pro udržení nepřetržitého chodu dodávek potravin. V poslední řadě je mezi silné stránky řazena také odbornost pracovníků krizového řízení, kteří jsou schopni rychle reagovat na MU a zajistit bezpečné a účinné zásobování obyvatelstva potravinami.



Obrázek 4 – SWOT nouzového zásobování obyvatelstva potravinami (Vlastní)

Mezi **slabé stránky** nouzového zásobování obyvatelstva potravinami řadíme nedostatečnou připravenost na KSi, a to vzhledem k tomu, že tato situace nebyla zatím praxí prověřena a nikdy nelze přesně předpovědět průběh KSi. Další slabou stránkou je zranitelnost dodavatelského řetězce, která může vést k přerušení dodávek potravin v důsledku různých nepředvídatelných událostí a může tím být ohroženo zásobování obyvatelstva. Zastaralé

technologie mohou také omezovat schopnost efektivního řízení zásobování potravinami v KSi. V poslední řadě je to závislost na externích dodavatelích, která může zvýšit riziko nedostatku potravin v případě KSi a snížit kontrolu nad dodavatelským řetězcem.

Tabulka 4 – Hodnocení SWOT analýzy (vlastní dle konzultací)

| | Parametr | Body | Váha | Výsledek |
|----------------------|---------------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Silné stránky | Množství obchodních řetězců | 5 | 0,5 | 2,5 |
| | Odbornost pracovníků krizového řízení | 3 | 0,2 | 0,6 |
| | Rychlá distribuce | 4 | 0,2 | 0,8 |
| | Spolupráce s dodavateli | 3 | 0,1 | 0,3 |
| | Součet | (1, 5) | Σ 1 | Σ 4,2 |
| Slabé stránky | Nedostatečná připravenost na KSi | -5 | 0,5 | -2,5 |
| | Zranitelnost dodavatelského řetězce | -3 | 0,2 | -0,6 |
| | Zastaralé technologie | -2 | 0,2 | -0,4 |
| | Závislost na externích dodavatelích | -1 | 0,1 | -0,1 |
| | Součet | (-1, -5) | Σ 1 | Σ -3,6 |
| Příležitosti | Investování do infrastruktury | 5 | 0,5 | 2,5 |
| | Inovace v technologiích | 4 | 0,3 | 1,2 |
| | Využití sociálních sítí | 3 | 0,1 | 0,3 |
| | Podpora místní produkce a trhů | 4 | 0,1 | 0,4 |
| | Součet | (1, 5) | Σ 1 | Σ 4,4 |
| Hrozby | Přírodní pohromy | -5 | 0,5 | -2,5 |
| | Zdravotní hrozby | -4 | 0,3 | -1,2 |
| | Narušení dodavatelského řetězce | -3 | 0,1 | -0,3 |
| | Blackout | -5 | 0,1 | -0,5 |
| | Součet | (-1, -5) | Σ 1 | Σ -4,5 |

Mezi **příležitostmi** v souvislosti s nouzovým zásobováním obyvatelstva potravinami můžeme zařadit investování do infrastruktury, což může zlepšit efektivitu a odolnost zásobování potravinami. Dále inovace v technologiích, které mohou taktéž posílit schopnost rychlého a účinného zásobování obyvatelstva potravinami. V neposlední řadě může pomoci také využití sociálních sítí jako účinného nástroje pro informování veřejnosti, což může zlepšit

komunikaci a umožňuje rychlé šíření informací. Poslední příležitostí by mohla být podpora místní produkce a trhů, což by mohlo pomoci zvýšit dostupnost potravin během KSi a zároveň posílit místní ekonomiku a snížit závislost na externích dodavatelích. Mezi **hrozby** nouzového zásobování obyvatelstva potravinami můžeme zařadit přírodní pohromy, které mohou vážně narušit průběh zásobování, což může vést k nedostatku potravin. Zdravotní hrozby, které provází výskyt infekčních onemocnění, pandemií aj. může také způsobit výpadky v dodávkách potravin a ohrozit tak zásobování. Dále sem patří narušení dodavatelského řetězce, a to z různých příčin (politické, ekonomické). Poslední uvedenou hrozbou je BlackOut, kdy je přerušena dodávka elektrické energie, což může způsobit narušení distribučních systémů. Metoda SWOT se zpracuje za pomoci hodnocení těchto jednotlivých kritérií. Silné stránky a příležitosti jsou hodnoceny číselnými hodnotami 1 až 5. Slabé stránky a hrozby se hodnotí s hodnotami –1 až –5. V dalším kroku se k jednotlivým kritériím přiřazují váhy, které byly zpracovány pomocí **Saatyho metody** (Tabulka 5) a jejichž součet se musí rovnat 1, čímž se zjistí důležitost jednotlivých kritérií. Všechny výpočty Saatyho metody jsou obsaženy v přílohách (Příloha P V).

Tabulka 5 – Výsledné hodnoty vah dle Saatyho metody (vlastní zpracování)

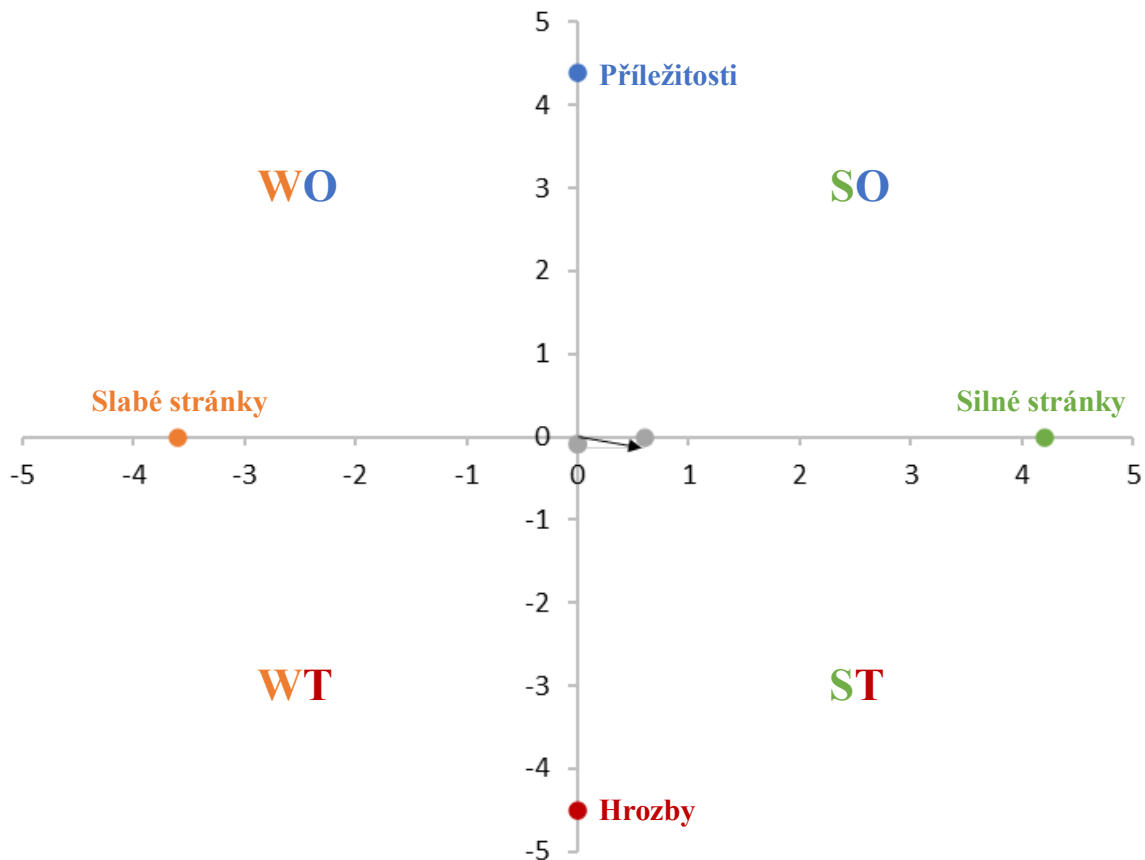
| | W1 | W2 | W3 | W4 |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| Silné stránky | 0,5182 | 0,2318 | 0,1727 | 0,0773 |
| Slabé stránky | 0,5236 | 0,2341 | 0,1536 | 0,0887 |
| Příležitosti | 0,5166 | 0,2625 | 0,1334 | 0,0875 |
| Hrozby | 0,4920 | 0,3228 | 0,1118 | 0,0734 |

Cílem zpracování SWOT analýzy je posoudit vnitřní předpoklady pro realizaci konkrétního záměru a provést analýzu vnějších příležitostí a omezení určených vnějším prostředím. Pro získání těchto hodnot je potřeba hodnoty 1 až 5 a –1 až –5 vynásobit za pomoci získaných vah (Tabulka 4). Vnitřní prostředí reprezentují silné a slabé stránky, a naopak do vnějšího prostředí patří hrozby a příležitosti (Tabulka 6).

Tabulka 6 – Výsledné hodnoty vnitřního a vnějšího prostředí (vlastní zpracování)

| | |
|-------------------|------------|
| Vnitřní prostředí | 0,6 |
| Vnější prostředí | –0,1 |
| CELKEM | 0,7 |

Z hodnot vnitřního a vnějšího prostředí je vytvořen výsledný graf SWOT analýzy (Obrázek 5), který naznačuje, že se v rámci zpracování SWOT analýzy jedná o tzv. **Defenzivní strategii (ST)**, která se soustředí na minimalizaci hrozeb za pomoci silných stránek.



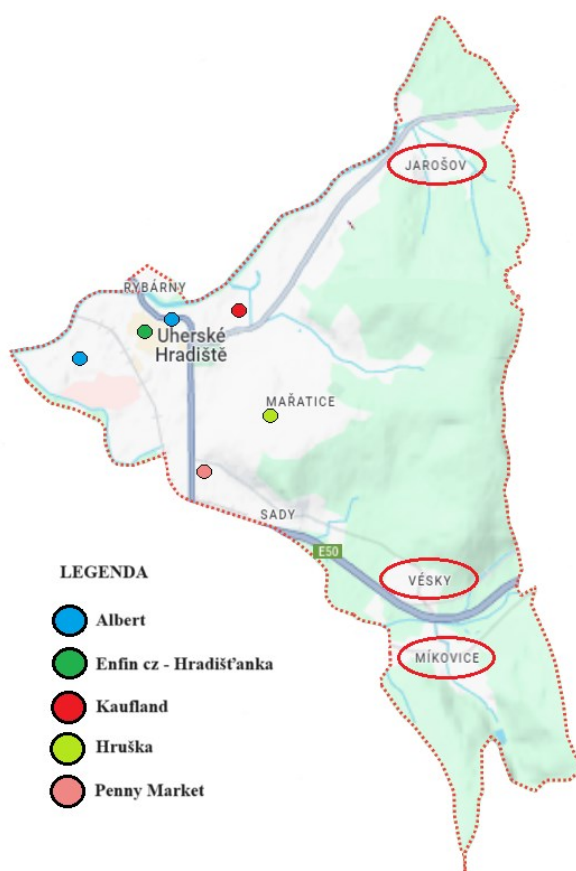
Obrázek 5 – Výsledný graf SWOT analýzy (vlastní zpracování)

V závěru lze konstatovat, že v souvislosti s nouzovým zásobováním obyvatelstva potravinami ve městě Uherské Hradiště je potřeba minimalizovat hrozby za pomoci silných stránek, a to množstvím obchodních řetězců, rychlou distribucí, spoluprací s dodavateli a jistou odborností pracovníků krizového řízení, kterým může být v souvislosti s řešením nouzového zásobování potravinami poskytnuta možnost pravidelného školení. Je potřeba zmínit skutečnost, že na území města Uherského Hradiště nebylo nouzové zásobování obyvatelstva potravinami ověřeno v praxi, tudíž je vycházeno pouze z předem připravených krizových plánů. Pro případné nouzové zásobování obyvatelstva na území Uherského Hradiště byly vytipovány konkrétní obchodní řetězce (dále jen „vybrané obchody“), které by mohly být využity v případě KSi nebo MU (Tabulka 7). Díky rozsáhlému zastoupení obchodních řetězců na území Uherského Hradiště je možné rychle a efektivně reagovat na

potřeby zajištění nouzových zásob pro obyvatelstvo. V souvislosti s případným řešením nouzového zásobování obyvatelstva potravinami, jsou některé příměstské části Uherského Hradiště od těchto vybraných obchodů vzdálenější (Obrázek 6).

Tabulka 7 – Vytipované obchodní řetězce v Uherském Hradišti (vlastní dle konzultací)

| Pořadí | Název prodejny | Obec | Adresa prodejny |
|--------|------------------------|------------------|-----------------------|
| 1. | Enfin cz – Hradišťanka | Uherské Hradiště | Protzkarova 33 |
| 2. | Kaufland | Uherské Hradiště | Města Mayen 1496 |
| 3. | Albert Supermarket | Uherské Hradiště | Štěpnická 1156 |
| 4. | Albert Supermarket | Uherské Hradiště | Velehradská 1206 |
| 5. | Hruška | Uherské Hradiště | Mařatice, Větrná 1017 |
| 6. | Penny Market | Uherské Hradiště | Za Olšávkou 399 |



Obrázek 6 – Mapa vytipovaných obchodních řetězců (vlastní zpracování)

Připravenost Uherského Hradiště na nouzové zásobování obyvatelstva potravinami je v současné době řešena pouze v podobě krizového plánu. Mezi Uherským Hradištěm a vybranými obchody není sepsána žádná předběžná dohoda (smlouva), která by je zavazovala ke konání jistých kroků v souvislosti s řešením nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. Je však třeba mít na paměti, že seznam těchto vybraných obchodů se může v závislosti na charakteru a vývoji KSi či MU měnit. A to například v případě vyřazení některého obchodního řetězce z provozu.

6 REGULAČNÍ OPATŘENÍ NA ÚZEMÍ UHERSKÉHO HRADIŠTĚ

Může nastat situace, kdy KSi přeroste do takových rozměrů, že ji zkrátka nelze řešit běžnými nástroji a je potřeba zavést RO, které jak už bylo uvedeno v teoretické části patří do krajních opatření v souvislosti s HOPKS. Účelem tohoto opatření je snížení spotřeby nedostatkových komodit. Toto opatření se zavádí pouze v případě vyhlášení jednoho z krizových stavů, a to po nezbytně nutnou dobu. Při přípravě RO je nutná úzká spolupráce pracovníků krizového řízení na úrovni ORP a kraje, a to z důvodu povědomí o místních podmínkách umožňující realizaci plánů a jiných potřebných podkladů k zavedení RO. Krizový štáb města Uherského Hradiště je tvořen členy Bezpečnostní rady, jejichž předsedou je starosta města. Starosta Uherského Hradiště aktivuje krizový štáb v souvislosti s řešením KSi, který plní funkci poradního orgánu. Členové krizového štábu a bezpečnostní rady města Uherského Hradiště (dále jen „UH“) jsou zároveň členy stálé pracovní skupiny a dalších odborných skupin, které jsou tvořeny zaměstnanci městského úřadu, zástupci složek IZS a jiných odborníků odpovídajících charakteru řešené MU nebo KSi. Odborná pracovní skupina krizového štábu ve správním obvodu ORP UH se skládá z osmi členů, zahrnujících zástupce ekonomického odboru, odboru správy městského majetku, správních agend a odboru sociálních služeb a zdravotnictví. V souvislosti s RO byla zpracována v roce 2015 na základě metodiky SSHR „Metodika pro přípravu a realizaci RO v systému HOPKS pro orgány krizového řízení Zlínského kraje a ORP“. (Metodické..., 2014; Město Uherské Hradiště, [b. r.]

6.1 Rozhodnutí o zavedení regulace prodeje v Uherském Hradišti

V počáteční fázi, kdy už lze zcela předpokládat zavedení RO, Tajemník bezpečnostní rady Zlínského kraje (dále jen „BRZK“) a vedoucí Odborné pracovní skupiny regulačních opatření krizového štábu ORP UH (dále jen „OPS RO KŠ“) svolají schůzi OPS RO KŠ. V této fázi dochází k ujasnění úkolů, které je potřeba v souvislosti s RO vykonat ve vztahu ke všem obcím spadajících do správního obvodu ORP UH. Je vydáno rozhodnutí o vyhlášeném krizovém stavu a následně také samostatné rozhodnutí hejtmána kraje ke stanovení RO. Jsou stanovena krizová opatření a OPS RO KŠ ORP UH zveřejní rozhodnutí o zavedení RO, a to vyvěšením na určených místech (úřední desky). Informování o RO probíhá také prostřednictvím tiskového mluvčího, který zveřejní rozhodnutí v tisku a v ostatních sdělovacích prostředcích. Rozhodnutí je doručeno i ekonomickým subjektům, jejichž výrobky a služby podléhají regulaci. Důležité je rovněž zmínit, že RO v Uherském Hradišti nebyla dosud v praxi nijak ověřena. (Metodické..., 2014)

6.2 Způsob regulace množství zboží ve vztahu ke spotřebiteli v Uherském Hradišti

Odborná pracovní skupina krizového štábu města Uherského Hradiště definuje na území města prodejní místa pro zboží, podléhající regulaci. Také navrhne způsob regulace zboží, které bude spotřebiteli prodáváno. Konkrétně může jít o úpravu prodejní doby, což nepřímo ovlivní množství zboží prodaného během určitého období. Dále určením maximálního množství prodaných kusů, na které spotřebiteli vznikne nárok a v posledním případě jde o stanovení tzv. spotřebitelských skupin. Maximální množství jednotlivého druhu regulovaného zboží, je stanoveno v rozhodnutí hejtmana kraje v podobě „**Seznamu regulovaného zboží**“ (Tabulka 8), kde je také uvedeno, jaké množství je možné odebrat např. v jeden den. Tento seznam je zveřejněn i s rozhodnutím o zavedení RO na určených místech, především tam, kde je regulované zboží prodáváno. (Metodické..., 2014)

Tabulka 8 – Seznam regulovaného zboží s určeným max množstvím (Metodické..., 2014)

| Druh zboží | Maximální množství | Druh zboží | Maximální množství |
|---------------------------|--------------------|-------------------|----------------------|
| Maso a masné výrobky | 1 kg | Těstoviny | 0,5 kg |
| Vejce | 10 kusů | Cukr | 1 kg |
| Máslo | 0,25 kg | Kakaový prášek | 1 balení |
| Jedlé rostlinné tuky | 0,25 kg | Čaj | 1 balení |
| Jedlé rostlinné oleje | 1 litr | Káva | 1 balení |
| Vepřové sádlo | 0,25 kg | Koření | 1 balení |
| Pšeničné mouky a krupičky | 2 kg | Sůl | 1 kg |
| Rýže | 0,5 kg | Balená pitná voda | 2 litry |
| Luštěniny | 0,5 kg | Prací prostředky | 1 balení (max 10 kg) |

Zboží, které podléhá regulaci je tedy uvedeno v „**Seznamu regulovaného zboží**“, kdy v počáteční fázi jsou v tomto seznamu obsaženy jen některé druhy potravin, kterých je v dané situaci nedostatek. V závislosti na vývoji situace je tento seznam doplňován o další druhy nedostatkových potravin. Vláda v tomto případě stanovuje výši přidělu a jejich lístkovou hodnotu. Městský úřad Uherské Hradiště přiřadí obyvatelům podle jejich adresy

trvalého bydliště prodejnu, ve které budou zboží zařazené to tohoto seznamu nakupovat. Poté zpracuje souhrnný seznam spotřebitelů ke konkrétním prodejnám, kterým také tento seznam následně předá. V seznamu jsou uvedena jen čísla a série přidělových lístků, které pomohou prodejnám při ověřování oprávněnosti nákupů. Stejně se postupuje i v případě přednostního zásobování určitých subjektů, kdy městský úřad Uherského Hradiště zpracuje seznam těch, kteří mají právo na přednostní zásobování, přičemž OPS RO KŠ UH navrhne seznam tzv. přednostních odběratelů, kterým bude zboží dodáváno přednostně. Pořadí těchto odběratelů může být stanoveno podle zákona č. 241/2000 Sb., mezi které patří zdravotnická zařízení a pohotovostní služby, dětská a sociální zařízení, složky IZS a ozbrojené bezpečnostní sbory, vybrané správní úřady, nezbytné prvky kritické infrastruktury a obyvatelstvo. Jejich pořadí se může měnit dle druhu regulované komodity. V souvislosti s RO probíhá tzv. přidělový prodej, kdy regulované zboží je spotřebiteli prodáno prostřednictvím přidělových lístků (dále jen „PL“). Obyvatelstvo města Uherského Hradiště je z toho důvodu rozděleno do tzv. **spotřebitelských skupin** s různými přiděly (Tabulka 9), přičemž o tomto rozdělení rozhodne městský úřad Uherské Hradiště. Jedná se o následující skupiny:

- děti do 6 let,
- děti od 6 do 15 let,
- osoby starší 15 let.

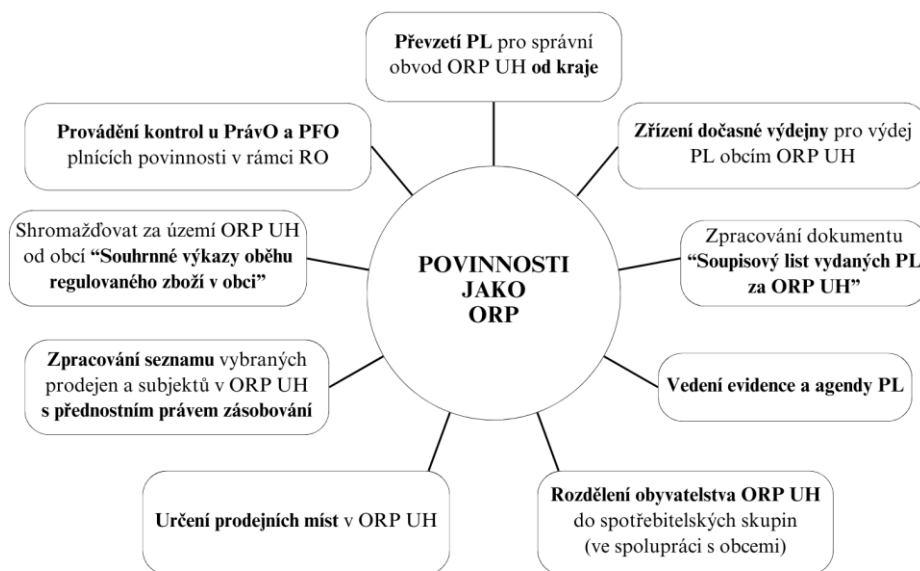
Tabulka 9 – Týdenní dávky regulovaného zboží (Metodické..., 2014)

| Druh regulovaného zboží | Děti do 6 let | Děti od 6 do 15 let | Osoby starší 15 let |
|-------------------------|---------------|---------------------|---------------------|
| Maso a masné výrobky | 250 gramů | 500 gramů | 500 gramů |
| Mléko | 6 litrů | 2 litry | 2 litry |
| Cukr | 500 gramů | 500 gramů | 500 gramů |
| Jedlé tuky | 125 gramů | 250 gramů | 250 gramů |
| Chléb | 1 300 gramů | 2 150 gramů | 2 900 gramů |

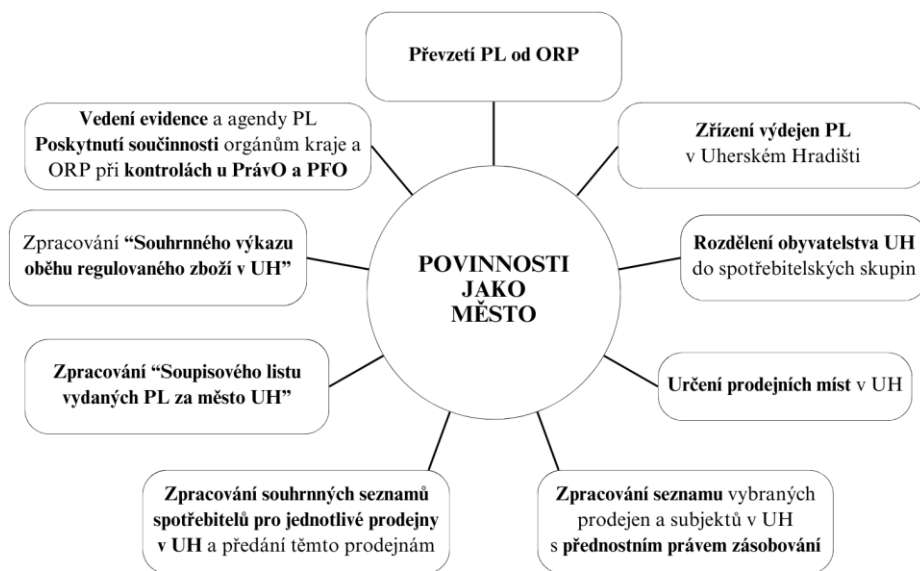
Je důležité zdůraznit, že k jednotkám společného stravování jako jsou například restaurační zařízení a menzy je přístupováno poněkud jiným způsobem. Tato zařízení obdrží zvláštní přiděly regulovaných potravin k přípravě nápojů a jídel. (Metodické..., 2014)

6.3 Úkoly a povinnosti Uherského Hradiště při regulačních opatření

V první řadě je potřeba si uvědomit, že město UH je podle nového uspořádání územní veřejné správy ORP. Z čehož vyplývá, že má určité povinnosti a závazky vůči všem obcím, které spadají do jejího správního obvodu (Obrázek 7 a 8). (Metodické..., 2014)



Obrázek 7 – Povinnosti Uherského Hradiště jako ORP (upraveno dle Metodické...,2014)



Obrázek 8 – Povinnosti Uherského Hradiště jako města (upraveno dle Metodické...,2014)

6.4 Přídělové lístky a jejich výdej obyvatelstvu v Uherském Hradišti

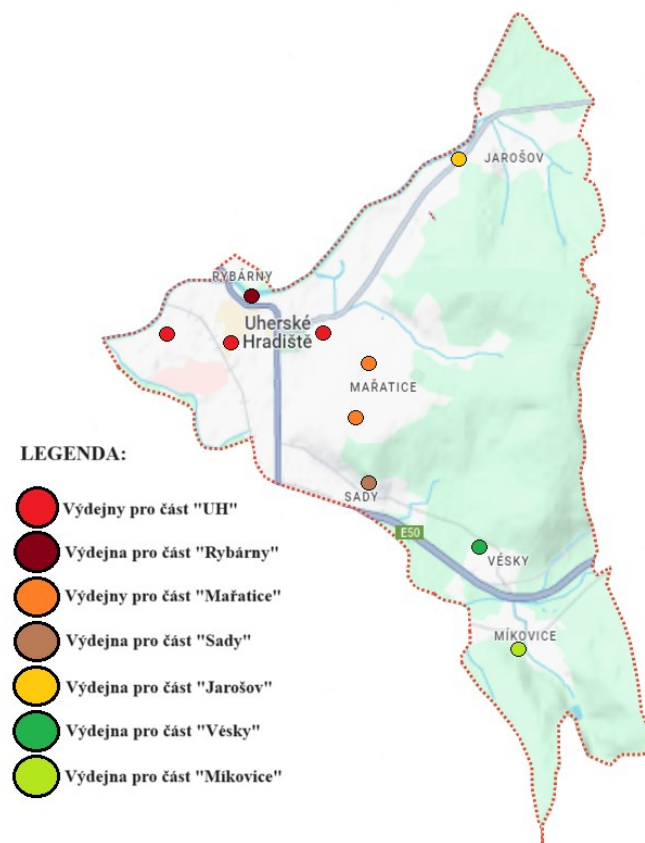
Uherské Hradiště má v současné době v rámci krizového plánu předem určená místa, která budou zastávat roli výdejen PL v případě zavedení RO (Tabulka 10). Občané si vyzvednou PL (Obrázek 9) ve vybrané výdejně v UH (Obrázek 10) po předložení občanského průkazu nebo jiného dokladu, který ověří jejich totožnost (u dětí rodného listu). Cizincům budou lístky vydány po předložení úředního dokladu o jejich totožnosti. Osoby, které jsou například z pracovních důvodů mimo své trvalé bydliště, obdrží cestovní PL, díky kterému mohou odebírat regulované zboží na celém území ČR. Přídělové lístky mají stejnou podobu u všech přídělových skupin a jsou chráněny před možným paděláním. Jejich rozměry jsou 185 x 95 mm, což umožňuje využití počítačích automatů na bankovky při jejich distribuci. Přídělové lístky umožňují během daného období jednorázový prodej 12 typů regulovaného zboží (ústřížky I až XII), stejně tak opakovaný prodej 12 typů zboží (ústřížky A1 až V5). K jednotlivým ústřížkům se přiřazuje konkrétní typ regulovaného zboží až v závislosti na aktuální situaci při zahájení prodeje tohoto zboží. Osoby, které jsou v době kdy dochází k vydávání PL ve službě v ozbrojených silách, ve zdravotnických zařízeních s lůžkovou péčí nebo v nápravných zařízeních, přídělový lístek neobdrží. (Metodické..., 2014)

| | | | | | | | | | | | | | |
|--------|--------|--------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|-------------------------|--------|--------|--------|------|-------|
| I. | IV. | <u>ČESKÁ REPUBLIKA</u> | | | | | | | | Série: | Číslo: | X. | VII. |
| II. | V. | Přídělový lístek | | | | | | | | | | XI. | VIII. |
| III. | VI. | Jméno a příjmení: | | | | | | | | | | XII. | IX. |
| | | Rodné číslo:/..... | | | | | | Razítko a podpis: | | | | | |
| | | Bydliště: | | | | | | | | | | | |
| 5 V | 5 T | 5 S | 5 P | 5 M | 5 K | 5 J | 5 H | 5 E | 5 C | 5 B | 5 A | | |
| 4 V | 4 T | 4 S | 4 P | 4 M | 4 K | 4 J | 4 H | 4 E | 4 C | 4 B | 4 A | | |
| 3 V | 3 T | 3 S | 3 P | 3 M | 3 K | 3 J | 3 H | 3 E | 3 C | 3 B | 3 A | | |
| 2 V | 2 T | 2 S | 2 P | 2 M | 2 K | 2 J | 2 H | 2 E | 2 C | 2 B | 2 A | | |
| 1 V | 1 T | 1 S | 1 P | 1 M | 1 K | 1 J | 1 H | 1 E | 1 C | 1 B | 1 A | | |

Obrázek 9 – Vzor přídělového lístku (upraveno dle Metodické..., 2014)

Tabulka 10 – Vytipované výdejny PL pro UH (Lacka, 2024)

| Pořadí | Název obce | Adresa výdejního místa |
|--------|------------------|----------------------------------|
| 1. | Uherské Hradiště | ZŠ, Sportovní 777 |
| 2. | Uherské Hradiště | SOU, Jiřího z Poděbrad 949 |
| 3. | Uherské Hradiště | Gymnázium, Velehradská třída 218 |
| 4. | Uherské Hradiště | Obchodní akademie, Nádražní 22 |
| 5. | Uherské Hradiště | ZŠ, Mojmír-Za Alejí 1072 |
| 6. | Uherské Hradiště | ZŠ Jarošov, Pivovarská 200 |
| 7. | Uherské Hradiště | ZŠ Východ, Větrná 1063 |
| 8. | Uherské Hradiště | ZŠ Mařatice, 1. máje 55 |
| 9. | Uherské Hradiště | MKZ Míkovice, Lesní 215 |
| 10. | Uherské Hradiště | MKZ Sady, Solná cesta 311 |
| 11. | Uherské Hradiště | Kulturní zařízení Vésky, Nová 48 |



Obrázek 10 – Rozmístění vybraných výdejen v Uherském Hradišti (vlastní zpracování)

Při vydání PL jej výdejna označí razítkem městského úřadu UH, spotřebitelskou skupinou a vyplní potřebné údaje o držiteli konkrétního PL. Dále je vedena evidence ve formě jednotného formuláře „**Soupisový list vydaných přidělových lístků**“ (Příloha P I).

Přidělové lístky, které se za dané období nevydají se vrací na městský úřad UH, který je odešle krajskému úřadu k dalšímu přerozdělení nebo skartaci po skončení tohoto období. Současně s těmito nevydanými PL předá výdejna městskému úřadu UH také vyplněné „**Soupisové listy**“, které se také přes ORP zašlou krajskému úřadu. (Metodické..., 2014)

6.5 Zúčtování vydaných přidělových lístků v Uherském Hradišti

Jednotlivé prodejny na území města UH mají za úkol odevzdat ústřížky od spotřebitelů v daném termínu na městský úřad, a to tak, že tyto ústřížky nalepí na papír s formátem A4, kdy každý papír bude zvlášť pro jednotlivý druh a hodnotu ústřížků. Na každý papír napíše počet a celkovou hodnotu nalepených ústřížků, například 100 ústřížků jako 100 gramů mouky. Papír bude označen razítkem dané prodejny, podpisem vedoucího a datem odevzdání městskému úřadu v UH. Ten vydá pro odevzdané ústřížky potvrzení ve formě „**Zúčtovacího listu**“ (Příloha P III) pro danou prodejnu, a to ve třech výtiscích (dva pro prodejnu, jeden pro městský úřad UH). Společně s ústřížky PL prodejna předkládá na městský úřad UH také evidenci o příjmu a prodeji regulovaného zboží, a to pro každé zásobovací období zvlášť formou výkazu „**Evidence regulovaného zboží**“ (Příloha P IV). Městský úřad UH veškeré náležitosti poskytnuté prodejny odešle krajskému úřadu. Každá prodejna na území UH, které se týká regulace prodeje, v počáteční fázi zavedené regulace provede neodkladně inventuru zboží, které podléhá regulaci a aktuální stav poznamená do výkazu v řádku „**Počáteční zásoba**“. (Metodické..., 2014)

7 POSOUZENÍ MOŽNÝCH RIZIK NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA V UHERSKÉM HRADIŠTI

Nouzové zásobování obyvatelstva potravinami mohou narušit či zcela ohrozit některá současná rizika (hrozby). Může se jednat například o přírodní pohromy, které mohou svým rozsahem přerušit dodávky potravin, další hrozbou současnosti může být válečný konflikt, který může způsobit omezení zásobování obyvatelstva potravinami z důvodu poničení dopravní infrastruktury nebo likvidace obchodních řetězců. Také pandemie mohou způsobit omezení dostupnosti potravin z důvodu zdravotní neschopnosti u lidí, kteří pracují v potravinářském odvětví. Dalším problémem by mohlo být přerušení dodávek zahraničních potravin, jelikož jsme z velké části závislí na jejich dovozu. Technologické selhání distribučních systémů v logistice by mohlo představovat další hrozbu pro pravidelnost dodávek potravin a spolehlivost distribuce zboží, což by mohlo vést k nedostatku potravin, snížení důvěry zákazníků a ekonomickým ztrátám. Významnou hrozbou by mohlo být přerušení dodávek energie, tzv. Blackout, který způsobí nefunkčnost obchodních i distribučních sítí, které zásobují obyvatelstvo potravinami. Existuje široká škála rizik a hrozeb, které mohou ohrozit nouzové zásobování obyvatelstva. Je důležité si také uvědomit, že každá MU a KSi má jiný průběh a nelze ji zcela předpovědět. Přestože existují obecné přípravy a různá cvičení, není možné se na tyto situace úplně připravit s ohledem na všechny jejich možné scénáře.

7.1 Aplikace jednoduché bodové metody na nouzové zásobování obyvatelstva potravinami

Pro zajištění správného fungování systému nouzového zásobování obyvatelstva je nezbytné mít přehled o rizicích, která mohou tento proces ohrozit. Proto je v následující části zpracována jednoduchá bodová metoda hodnocení rizik, která slouží k posouzení přijatelnosti rizik z hlediska jejich pravděpodobnosti a možných dopadů. V prvním kroku je klíčové zhodnocení závažnosti následků daného rizika (Tabulka 11). Platí zde, že čím závažnější jsou následky, tím je celková přijatelnost rizika horší. Jednotlivým úrovním závažnosti následků A až D jsou přiřazeny hodnoty 1 až 4, přičemž platí, že čím závažnější jsou následky, tím vyšší je přiřazená hodnota a naopak, čím méně závažné jsou, tím nižší je číselná hodnota. (Bodová metoda, 2022)

Tabulka 11 – Závažnost následků zdroje rizika (upraveno dle Bodová metoda, 2022)

| Závažnost následků zdroje rizika (N) | Hodnota | Komentář |
|--------------------------------------|---------|---|
| A. Minimální závažnost | 1 | Krátkodobý (lokální) nedostatek některých potravin s minimálním dopadem na místní obyvatelstvo (není ohroženo zdraví / život obyvatel) |
| B. Mírná závažnost | 2 | Omezení, krátkodobé narušení zásobování potravinami s mírnými dopady na dostupnost potravin (mírné zvýšení cen) |
| C. Střední závažnost | 3 | Dlouhodobé narušení zásobování potravinami s vážnými dopady na zdraví, ekonomiku a sociální stabilitu obyvatelstva (výrazné zvýšení cen a nedostatek základních potravin) |
| D. Vysoká závažnost | 4 | Rozsáhlé a kritické narušení zásobování potravinami s výraznými dopady na veřejné zdraví, ekonomiku a sociální stabilitu. |

Hodnoty pravděpodobnosti vzniku rizika (Tabulka 12) nám určí, s jakou pravděpodobností může k těmto následkům dojít. K jednotlivým pravděpodobnostem se stanoví hodnoty 1 až 4, přičemž čímž nižší pravděpodobnost vzniku rizika tím nižší číslo, a naopak čím vyšší pravděpodobnost, tím je hodnota čísla vyšší. (Bodová metoda, 2022)

Tabulka 12 – Pravděpodobnost vzniku rizika (upraveno dle Bodová metoda, 2022)

| Pravděpodobnost vzniku rizika (P) | Hodnota | Komentář |
|-----------------------------------|---------|---|
| Nahodilá (neočekávaná) | 1 | Riziko se může vyskytnout zcela náhodně, bez předvídatelnosti (1 až 10 %) |
| Nepřavděpodobná | 2 | Je malá šance, že se riziko vyskytne v příštích letech (11 až 30 %) |
| Pravděpodobná | 3 | Je šance, že se riziko vyskytne v příštích letech (31 až 60 %) |
| Velmi pravděpodobná | 4 | Je velká šance, že se riziko vyskytne v následujících letech (vyšší než 60 %) |

K celkovému zhodnocení je potřeba mít k dispozici rozsah hodnot (Tabulka 13), který stanoví, kdy se jedná o akceptovatelné, přijatelné, nežádoucí nebo nepřijatelné riziko.

Tabulka 13 – Hodnocení rizik (upraveno dle Bodová metoda, 2022)

| Skupina | Hodnota | Komentář |
|--------------|----------|---|
| I. skupina | 1 až 4 | Akceptovatelné riziko – není potřeba zavést žádné zvláštní opatření |
| II. skupina | 5 až 9 | Přijatelné riziko – vyžaduje zvláštní pozornost |
| III. skupina | 10 až 16 | Nežádoucí riziko – může mít negativní dopad na společnost, vyžaduje okamžitou pozornost a zavedení opatření |
| IV. skupina | 17 až 24 | Nepřijatelné riziko – nelze jej tolerovat, nutnost redukce |

V závěrečné fázi se využijí výše získané informace k vytvoření tzv. matice hodnocení rizik (Tabulka 14), která slouží k posouzení pravděpodobnosti a následků. Pro získání konkrétní míry rizika je nezbytné vynásobit hodnoty pravděpodobnosti a následků zdroje rizika.

Tabulka 14 – Zhodnocení míry rizika (upraveno dle Bodová metoda, 2022)

| Pravděpodobnost výskytu rizika | Následky | | | |
|--------------------------------|----------|-------|-------|-------|
| | A = 1 | B = 2 | C = 3 | D = 4 |
| 1 - Nahodilý | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2 - Nepravděpodobný | 2 | 4 | 6 | 8 |
| 3 - Pravděpodobný | 3 | 6 | 9 | 12 |
| 4 – Velmi pravděpodobný | 4 | 8 | 12 | 16 |

Z finální matice vyplývá, že v případě ohrožení nouzového zásobování obyvatelstva nebyla identifikována rizika, která by byla zcela nepřijatelná. (Bodová metoda, 2022)

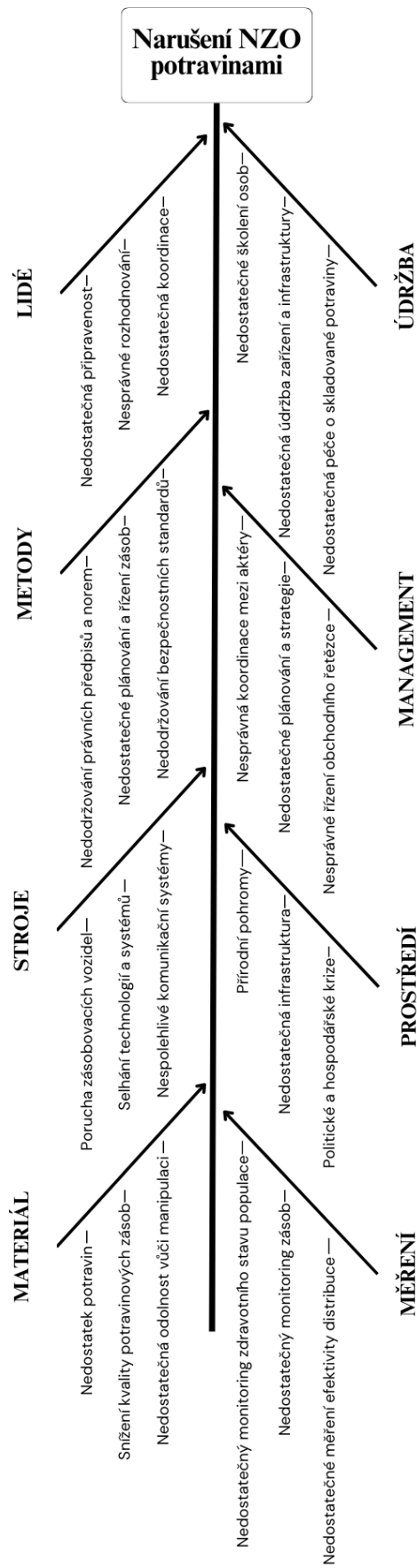
7.2 Aplikace Ishikawa diagramu na nouzové zásobování obyvatelstva potravinami

Pro detailnější posouzení dalších možných příčin narušení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami je zpracován tzv. Ishikawa diagram (Obrázek 11). Metoda má podobu „rybí kosti“, kdy v přední části (hlava ryby) se nachází zvolený problém a vedlejší

kosti představují příčiny tohoto problému. V této metodě se pracuje s osmi oblastmi (8 M), ke kterým se příčiny vztahují. (Hayes, 2023)

Vzhledem k identifikovaným příčinám v Ishikawa diagramu je nezbytné formulovat konkrétní opatření, která by mohla předcházet hlavnímu problému – narušení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. Z každé z identifikovaných oblastí (8 M) byla vybrána jedna příčina z diagramu, pro kterou bude navrženo příslušné opatření.

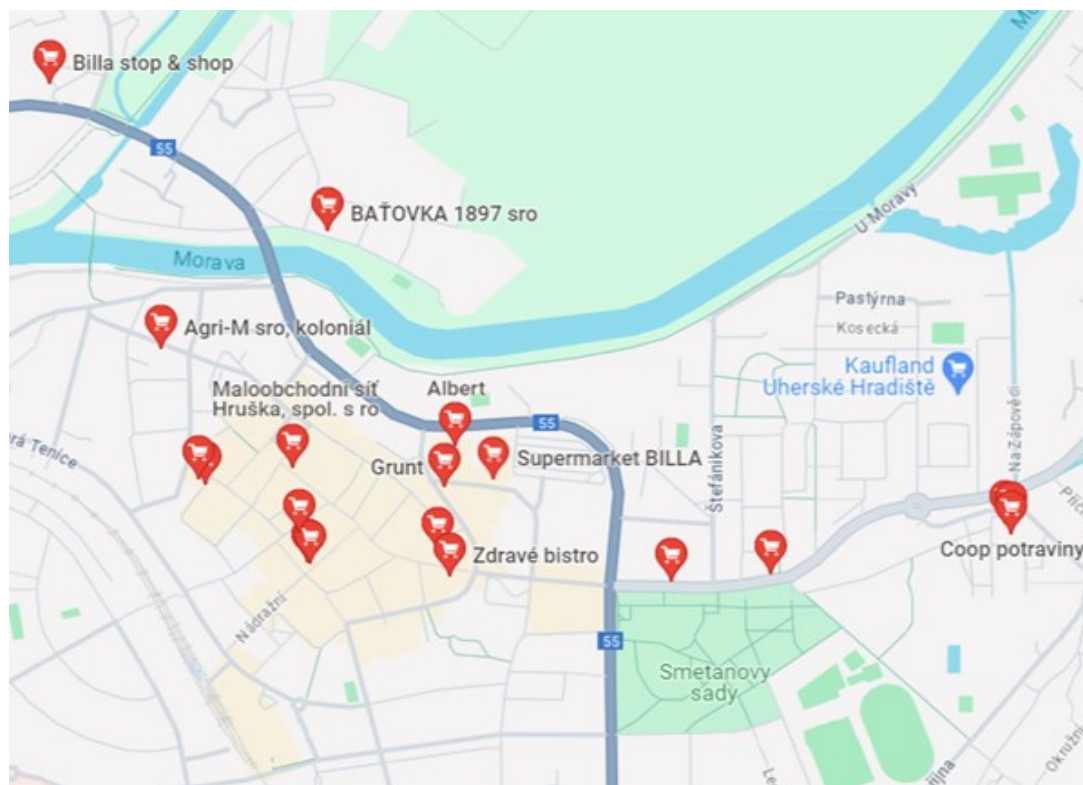
Příčinou narušení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami může být nedostatečná připravenost na tuto situaci. Jedná se o příčinu způsobenou lidským faktorem, na kterou se lze připravovat prostřednictvím vzdělávacích programů a školením zainteresovaných osob. Další příčinou, která je spojená s údržbou může být nedostatečná péče o skladované potraviny. Tato situace by mohla být řešena pomocí implementace sledovacích systémů skladování a kontrol skladovaných potravin. Nedostatečné plánování a řízení zásob je další příčinou, která by mohla být řešena například vytvořením týmu, který bude zajišťovat plánování dodávek potravin v závislosti na stavu nimi sledovaných zásob. V souvislosti s oblastí řízení může být jako příčina považována také nesprávná koordinace mezi aktéry, podílejícími se na nouzovém zásobování potravinami. V takovém případě by mohla být zajištěna pravidelná setkávání a cvičení zapojených stran k dosažení efektivní spolupráce. Nouzové zásobování obyvatelstva potravinami by mohla narušit také porucha zásobovacích vozidel, čemuž se může zabránit jejich pravidelnou údržbou a kontrolou, popřípadě zavedením systému náhradních vozidel nebo plánů pro jejich rychlou náhradu v případě poruchy. Nedostatečná infrastruktura, která může zahrnovat nedostatek skladovacích zařízení, nedostatečnou údržbu dopravních sítí anebo nedostatek systémů pro řízení dodávek, může také způsobit narušení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. Z toho důvodu je potřeba investovat do rozvoje infrastruktury pro zlepšení účinnosti a spolehlivosti distribučních a skladovacích zařízení. Nedostatek potravin je považován za vcelku závažnou příčinu, která může narušit zásobování potravinami. Z toho důvodu by bylo vhodné uzavřít smlouvy s dodavateli, aby byly zajištěny dodávky potravin v případě KSi. Ve spojitosti s nedostatkem potravin může hrát roli také nedostatečný monitoring zásob, což by mohlo být vyřešeno automatizací sledování zásob a zavedením informačních systémů pro rychlou identifikaci vzniklých nedostatků. Zavedení těchto opatření by mělo pomoci snížit pravděpodobnost narušení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami a zároveň zajistit lepší připravenost a rychlejší reakci zainteresovaných osob v případě vzniku krizových situací.



Obrázek 11 – Ishikawa Diagram (vlastní zpracování)

8 NÁVRH MOŽNÉHO ZPŮSOBU NOUZOVÉHO ZÁSOBOVÁNÍ OBYVATELSTVA V UHERSKÉM HRADIŠTI

V případě geografického rozložení obchodních řetězců na území města Uherského Hradiště a jeho přilehlých příměstských částech lze pozorovat značný rozdíl. Jak už bylo zmíněno výše, tak části Jarošov, Vésky a Míkovice patří mezi ty izolovanější od hlavního centra města UH i vybraných obchodních řetězců v souvislosti s řešením nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. Z tohoto důvodu je v následující části práce navržen možný způsob zásobování obyvatelstva potravinami pro konkrétní příměstské části města UH. Konkrétně v části centra **Uherského Hradiště** a **Rybáren** je vidět značně vyšší zastoupení obchodních řetězců, a to od těch menších po větší supermarkety. Lidé mají v této části města možnost volby mezi různými obchodními řetězci v blízkosti svého trvalého bydliště, čímž disponují větší výhodou oproti lidem z izolovanějších částí (Obrázek 12).

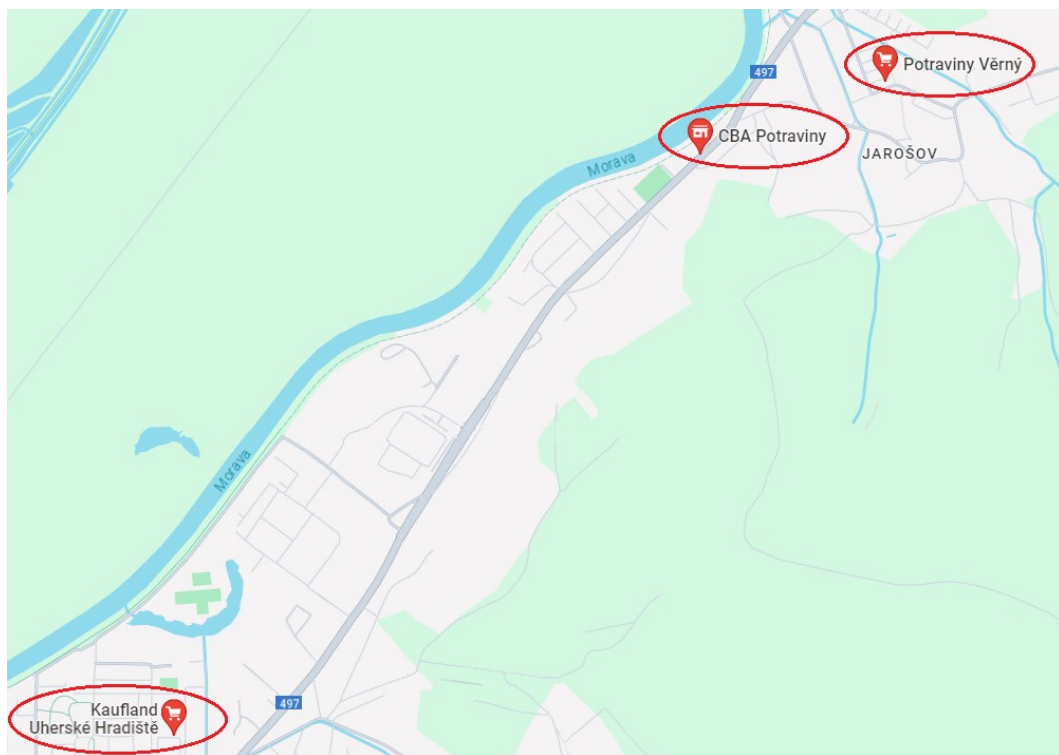


Obrázek 12 – Zastoupení obchodních řetězců v centru UH a Rybáren (Google Maps)

V ostatních částech jako jsou Mařatice, Sady, Jarošov, Míkovice a Vésky je toto zastoupení nižší. Obyvatelé žijící v těchto odlehlějších částech i tak často preferují nakupování v centru města, kde najdou širší výběr konkrétních druhů obchodních řetězců, odpovídajících jejich preferencím a potřebám. Často je to i důsledek toho, že tito lidé nemají jinou možnost, protože se v blízkosti jejich trvalého bydliště jiný obchodní řetězec nenachází. Problémové

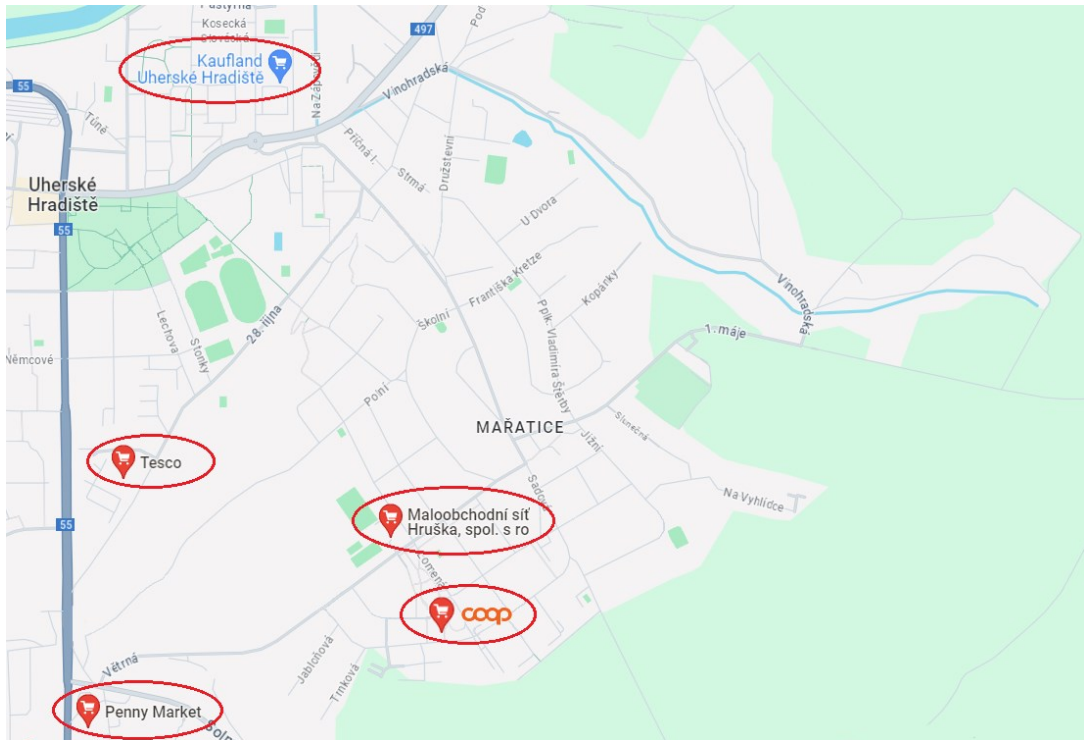
to může být převážně pro starší obyvatele, zejména pokud mají omezenou schopnost pohybu nebo jsou zdravotně postižení. Nedostupnost obchodů v blízkosti jejich trvalého bydliště je často odkazuje k hledání alternativních způsobů řešení, jak si potraviny obstarat. Ti zdatnější mohou využívat internetové obchody s potravinami, které jim nákup dovezou až domů ke dveřím. Ostatní jsou odkázáni na své blízké, kteří jim nákup pomohou obstarat.

V **Jarošově** se nachází dva lokální obchody s potravinami, konkrétně „CBA potraviny“ a „potraviny Věrný“. V případě nouzového zásobování by je bylo možné využívat, případně by mohl být využit i supermarket „Kaufland“, který se nachází v blízkosti Jarošova. (Obrázek 13).



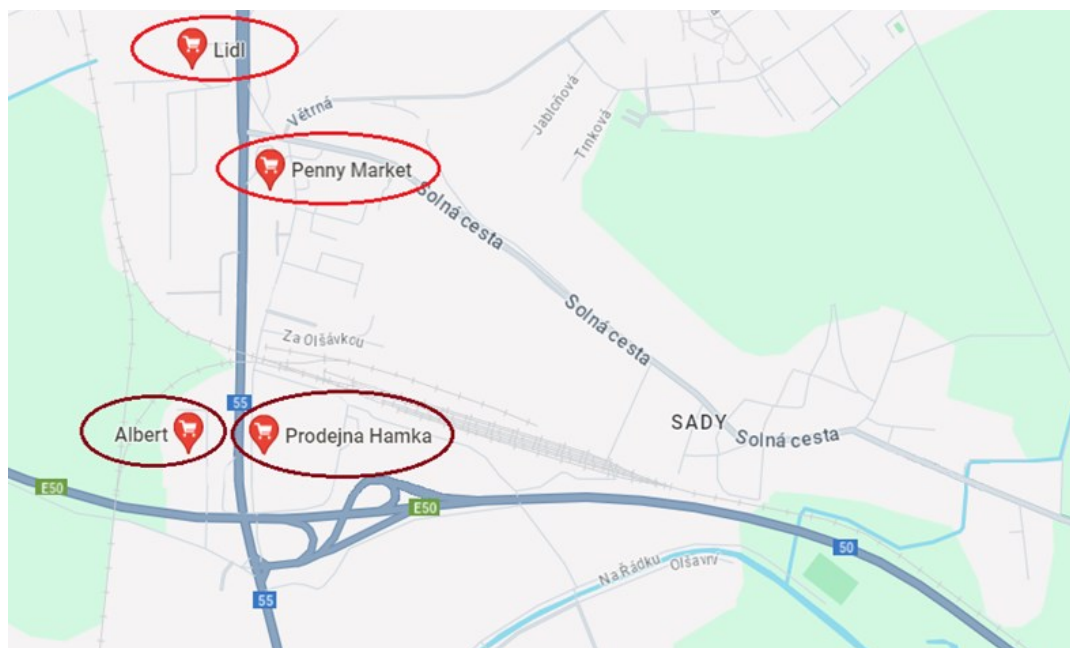
Obrázek 13 – Možnosti zásobování pro Jarošov (upraveno dle Google Maps)

V **Mařaticích** jsou k dispozici obyvatelům dvě prodejny s potravinami, konkrétně „Maloobchodní síť Hruška s.r.o.“ a „COOP jednota“ (tehdejší ENAPO). V případě nouzového zásobování obyvatelstva potravinami by bylo možné využít tyto prodejny, popřípadě by se mohlo využít i již zmíněného supermarketu „Kaufland“, „Penny Market“ nebo hypermarketu „Tesco“ (Obrázek 14).



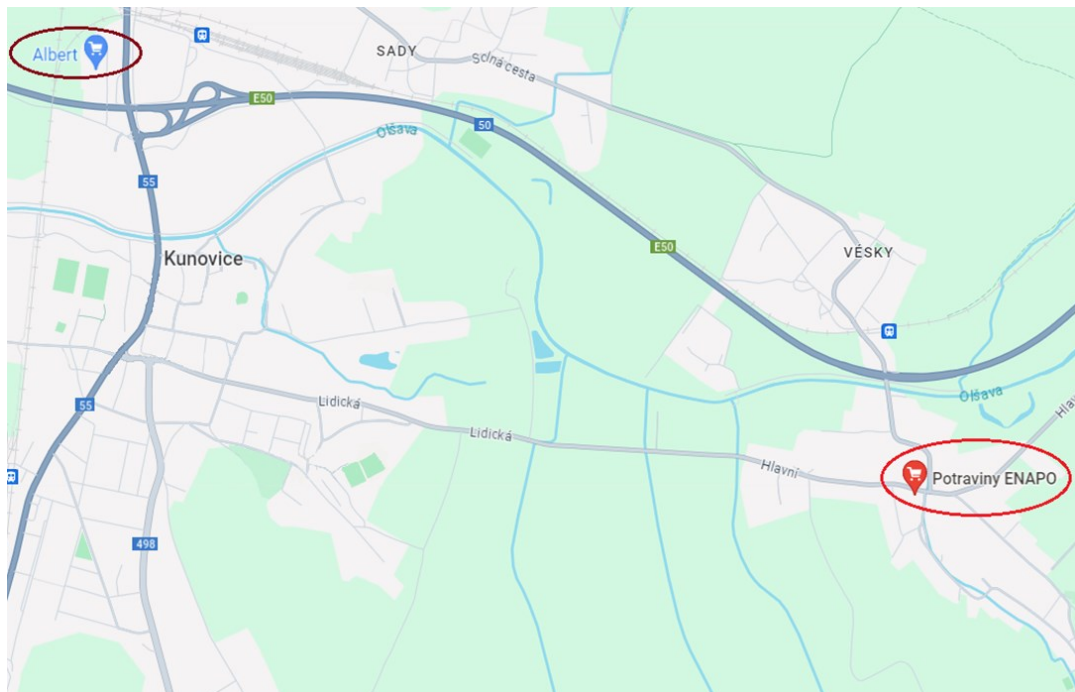
Obrázek 14 – Možnosti zásobování pro Mařatice (upraveno dle Google Maps)

V **Sadech** v současné době není k dispozici žádný obchod s potravinami. Obyvatelé této příměstské části jsou tedy zcela závislí na obchodních řetězcích v okolních částech. V jejich blízkosti se nachází například „Penny Market“ a „Lidl“, popřípadě mohou využít obchodní řetězce „Albert“ a „Prodejnu Hamka“ v nedalekých Kunovicích (Obrázek 15).



Obrázek 15 – Možnosti zásobování pro Sady (upraveno dle Google Maps)

Stejně jako v případě příměstské části Sady, i obyvatelé **Vések** se v současné době potýkají s nedostatkem obchodů s potravinami v místě jejich bydliště. Tím jsou závislí na dovozu potravin z okolních částí. Nejbližší možností, kde mohou obyvatelé Vések nakoupit potraviny, je v nedalekých Míkovicích. **Míkovice** disponují alespoň jedním obchodem s potravinami, konkrétně se jedná o menší prodejnu "ENAPO". Tento obchod částečně usnadňuje místním obyvatelům možnost nakoupit si základní potraviny přímo ve své lokalitě, což usnadňuje život těm, kteří nemají k dispozici automobil. Nicméně obyvatelé Míkovic a Vések často využívají obchodní řetězec Albert v Kunovicích, jelikož se k němu jednoduše a rychle dostanou po silnici E50 (Obrázek 16).



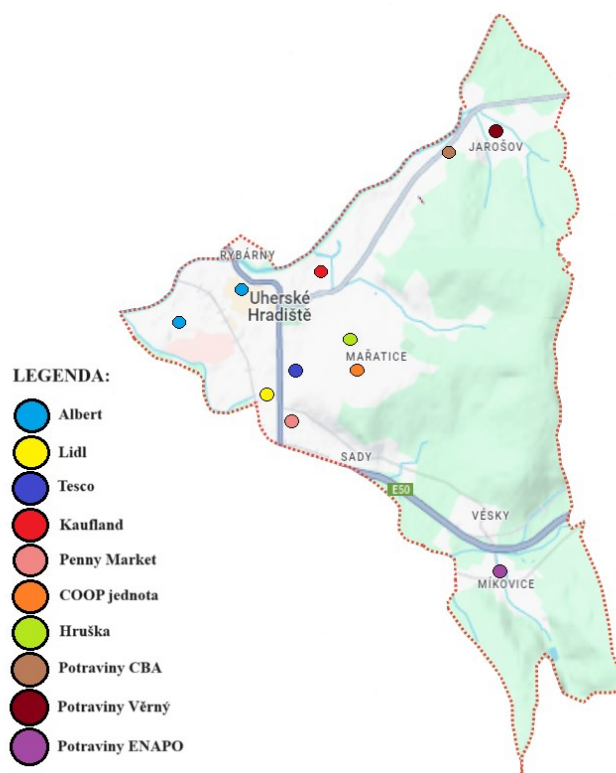
Obrázek 16 – Možnosti zásobování pro Véska a Míkovice (upraveno dle Google Maps)

Mnoho obyvatel těchto odlehlých příměstských částí dojíždí do zaměstnání v Uherském Hradišti, Kunovicích, Starém Městě u UH nebo Uherském Brodě. Během cesty ze zaměstnání často využívají obchodní řetězce v těchto lokalitách k nákupu potravin. Také je důležité si uvědomit, že při nouzovém zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti budou využívány také okolní obchodní řetězce ve Starém Městě u Uherského Hradiště a Kunovicích. To je způsobeno tím, že krizový plán je navržen tak, aby řešil situace pro celý správní obvod ORP Uherské Hradiště, a není tedy vhodné omezovat se pouze na samotné město Uherské Hradiště. Na základě zjištění, že původně vybrané obchodní řetězce jsou vzdálenější od některých příměstských částí, byl zpracován nový seznam s nově vytipovanými obchodními řetězci (Tabulka č. 15), které by mohly být

využívány pro nouzové zásobování obyvatelstva potravinami. Tyto nově zvolené obchodní řetězce zajistí pokrytí většího území UH včetně jeho více izolovaných částí (Obrázek 17).

Tabulka 15 – Seznam nově vytipovaných obchodních řetězců (vlastní zpracování)

| Pořadí | Název prodejny | Obec / příměstská část | Adresa prodejny |
|--------|--------------------------|------------------------|-------------------------------|
| 1. | Kaufland supermarket | Uherské Hradiště | Města Mayen 1496 |
| 2. | Albert supermarket | Uherské Hradiště | Velehradská 1206 |
| 3. | Albert supermarket | Uherské Hradiště | Štěpnická 1156 |
| 4. | Lidl supermarket | Uherské Hradiště | Tř. Maršála Malinovského 436 |
| 5. | Tesco hypermarket | Uherské Hradiště | Tř. Maršála Malinovského 1304 |
| 6. | Penny Market supermarket | Sady | Za Olšávkou 399 |
| 7. | Potraviny Věrný | Jarošov | Louky 518 |
| 8. | Potraviny CBA | Jarošov | Pivovarská 367 |
| 9. | Maloobchodní síť Hruška | Mařatice | Větrná 1017 |
| 10. | COOP jednota | Mařatice | Sadová 1368 |
| 11. | Potraviny ENAPO | Míkovice | Hlavní 141 |



Obrázek 17 – Mapa s nově vytipovanými obchodními řetězci (vlastní zpracování)

V budoucnu by bylo možné s těmito vybranými obchodními řetězci uzavřít smluvní dohodu, čímž by se zavázali k poskytnutí potřebné pomoci v případě KSi a případného nouzové zásobování obyvatelstva potravinami v těchto lokalitách. Tato dohoda by mohla zahrnovat rychlé a koordinované distribuční procesy, které by umožnily obchodním řetězcům poskytnout nezbytné potraviny obyvatelstvu v postižených oblastech. Díky tomu by byla zajištěna efektivní a rychlá reakce na MU a KSi a byly by minimalizovány potenciální negativní dopady nedostatku potravin na veřejné zdraví obyvatelstva. Taková opatření by mohla přispět k posílení odolnosti společnosti vůči nepředvídatelným událostem a částečně garantovat ochranu veřejnosti v případě vzniku KSi spojených s nouzovým zásobováním.

Nouzové zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti vyžaduje důkladné plánování a koordinaci. V případě vzniku MU nebo KSi může být běžné zásobování potravinami narušeno, což může způsobit jeho nedostatek. Taková situace může v nejhorším případě přerůst do společenských nepokojů a může být narušena bezpečnost obyvatel. Proto je důležité se na výskyt těchto nepředvídatelných situací připravovat v podobě krizových plánů. Přestože nelze zcela předpovědět vývoj jednotlivých MU nebo KSi, je plánovací proces klíčový z důvodu minimalizace jejich možných dopadů.

Možný postup při zavedení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami v UH:

- **Zhodnocení situace na území města Uherského Hradiště** – dochází k posouzení povahy MU nebo KSi, s cílem určit její rozsah a závažnost. Současně se v této fázi identifikují potřeby obyvatel v postižených oblastech.
- **Mobilizace dostupných zdrojů** – na základě již zjištěných informací o povaze MU nebo KSi se identifikují dostupné prodejny potravin, které bude možné využít k nouzovému zásobování obyvatelstva potravinami na území města UH. Zohlednily by se v tomto případě předem vybrané obchodní řetězce uvedené výše. V takové situaci by bylo prospěšné mít s těmito obchodními řetězci uzavřenou smluvní dohodu, což by mohlo přispět k rychlé reakci s využitím jejich zdrojů.
- **Plánování distribuce** – rozdělení území města v podobě příměstských částí a jejich možnostmi využití místních obchodních řetězců, jak bylo popsáno výše u těchto konkrétních částí – UH, Rybárny, Jarošov, Mařatice, Míkovice, Vésky, Sady. V této fázi by se mohlo přihlížet na prioritizaci potřeb, což by zahrnovalo upřednostnění nejzranitelnějších osob, jako jsou například starší lidé nebo rodiny s malými dětmi.

- **Organizace personálu** – zajištění dostupných lidských zdrojů, kteří se budou účastnit zajišťování nouzového zásobování obyvatelstva potravinami.
- **Komunikace a informování obyvatelstva** – velmi důležitou součástí je podání informací obyvatelstvu o postupu nouzového zásobování. Je potřeba postupovat jasně a srozumitelně, aby nedocházelo k šíření nesprávných informací mezi lidmi. A především zajistit kontaktní osobu, která bude odpovídat na případné dotazy.
- **Realizace distribuce** – na základě monitorování stávajících zásob a potřeb zasaženého obyvatelstva.
- **Zhodnocení procesu** – je vhodné provádět zhodnocení účinnosti a efektivity proběhlé distribuce vždy, pokud je to možné, abychom mohli identifikovat a napravit případné nedostatky. Postup nouzového zásobování obyvatelstva potravinami může být přizpůsoben konkrétním potřebám a podmínkám na území města UH.

Je potřeba si také uvědomit, že proces nouzového zásobování obyvatelstva potravinami není otázkou pouze fyzických zásob a distribuce, ale také strategie, organizace a především komunikace s veřejností. Efektivní komunikace s místními obyvateli je klíčová pro jejich informovanost o případném postupu nouzového zásobování. Kromě toho správná organizace a koordinace mezi zainteresovanými stranami může přispět k účinnosti a dostupnosti potravin pro všechny potřebné skupiny obyvatelstva.

8.1 Kvantifikace potravinových potřeb obyvatelstva města Uherského Hradiště

V následující části jsou uvedeny přibližné počty vybraných potravin, které by mohly podléhat regulaci v souvislosti s odhadovaným počtem obyvatelstva na území města Uherského Hradiště. Cílem je kvantifikovat přibližné počty potravin, které jsou nezbytné k uspokojení výživových potřeb obyvatelstva v daném území. Pomocí získaných údajů o počtu obyvatelstva ve městě Uherské Hradiště a jejich rozdělení do spotřebitelských skupin můžeme určit přibližný počet těchto potravin. Pro následující výpočty vybraných druhů potravin je vycházeno z následujících údajů:

- **celkový počet** obyvatelstva cca 25 019,
- obyvatelstvo ve věku **do 15 let** cca 3 587,
- obyvatelstvo ve věku **nad 15 let** cca 21 432.

Důležité je si uvědomit, že jednotlivé přídělky jsou definovány podle věkové kategorie, do které obyvatelstvo spadá. Spotřebitelské skupiny jsou obvykle rozděleny na děti do 6 let, od 6 do 15 let a osoby starší 15 let. Pro případ Uherského Hradiště je následující část zpracována pro osoby do 15 let a nad 15 let, a to z důvodu nedostupné informace o počtech dětí do 6 let. Druhy zboží, které mohou podléhat regulaci a byly vybrány pro následující kvantifikaci jsou maso a masné výrobky, mléko, cukr, jedlé tuky a chléb (Tabulka 16).

Tabulka 16 – Týdenní dávky pro obyvatelstvo UH (Metodické..., 2014)

| Druh zboží | Osoby do 15 let | Osoby nad 15 let |
|----------------------|-----------------|------------------|
| Maso a masné výrobky | 0,5 kg | 0,5 kg |
| Mléko | 2 l | 2 l |
| Cukr | 0,5 kg | 0,5 kg |
| Jedlé tuky | 0,25 kg | 0,25 kg |
| Chléb | 2,15 kg | 2,9 kg |

V souvislosti s jednotlivými výpočty se vychází ze zboží, které nabízí supermarket Kaufland. Pro lepší představu v rámci masa a masných výrobků je výpočet vztažen k 500 g balení mletého masa, 1 litru trvanlivého mléka v krabici, 500 g balení třtinového cukru, 250 g másla a 1200 g konzumního chleba (Tabulka 17).

Tabulka 17 – Kvantifikace zboží pro obyvatelstvo na týden v UH (vlastní zpracování)

| Druh regulovaného zboží | Děti do 15 let | Osoby starší 15 let | Celková potřeba | Počet ks (balení) |
|-------------------------|----------------|---------------------|-----------------|-------------------|
| Maso a masné výrobky | 1 793,5 kg | 10 716,0 kg | 12 509,5 kg | 25 019 |
| Mléko | 7 174 l | 42 864 l | 50 038 l | 50 038 |
| Cukr | 1 793,5 kg | 10 716,0 kg | 12 509,5 kg | 25 019 |
| Jedlé tuky | 896,75 kg | 5 358,0 kg | 6 254,75 kg | 25 019 |
| Chléb | 7 712,05 kg | 62 152,8 kg | 69 864,85 kg | 58 221 |
| CELKEM | | | | 183 316 |

Jak uvádí tabulka výše, v případě masa a masných výrobků je potřeba počítat cca s 25 019 baleními masa, cca 50 038 krabicemi mléka, cca 25 019 baleními třtinového cukru, cca 25 019 ks másla a cca 58 221 ks chlebů / týden. Tyto počty jsou souhrnné pro všechny věkové kategorie obyvatelstva na území města Uherského Hradiště.

Na závěr je důležité zmínit, že uvedené počty jsou pouze přibližné a nelze je považovat za absolutně přesné. Důvodem může být změna přidělů v závislosti na konkrétních okolnostech jako je například dostupnost jednotlivých komodit.

8.2 Kalkulace nákladů na jednotlivé druhy zboží

V návaznosti na předchozí podkapitolu je potřeba provést výpočet přibližných nákladů spojených s vybranými druhy zboží. Jednotlivé ceny zboží v této analýze jsou získány ze supermarketu „Kaufland“ a je důležité poznamenat, že se mohou měnit:

- balení mletého masa 500 g – **cca 70 Kč**,
- trvanlivé plnotučné mléko 1 l – **cca 22 Kč**,
- balení třtinového cukru 500 g – **cca 34 Kč**,
- máslo 250 g – **cca 50 Kč**,
- chléb konzumní 1200 g – **cca 45 Kč**.

Vzhledem k uvedeným cenám jsou v Tabulce 18 spočítány náklady vztahující se k jednotlivým druhům zboží a také k jejich potřebnému množství na týden.

Tabulka 18 – Náklady na potřebné zboží pro obyvatelstvo na týden (vlastní zpracování)

| Druh zboží | Celková potřeba | Počet ks (balení) | Náklady (Kč) |
|----------------------|-----------------|-------------------|------------------|
| Maso a masné výrobky | 12 509,5 kg | 25 019 | 1 751 330 |
| Mléko | 50 038 l | 50 038 | 1 100 836 |
| Cukr | 12 509,5 kg | 25 019 | 850 646 |
| Jedlé tuky | 6 254,75 kg | 25 019 | 1 250 950 |
| Chléb | 69 864,85 kg | 58 221 | 2 619 945 |
| CELKEM | | | 7 573 707 |

Závěrem lze konstatovat, že celkové náklady na vybrané zboží na týden činí 7 573 707 Kč.

ZÁVĚR

Diplomová práce se zabývala problematikou nouzového zásobování obyvatelstva potravinami, a to konkrétně ve městě Uherské Hradiště, které se skládá ze sedmi příměstských částí. Mezi tyto části patří samotné Uherské Hradiště, Rybárny, Jarošov, Sady, Míkovice, Vésky a Mařatice. Jak bylo zmíněno, tak části Jarošov, Míkovice a Vésky patří mezi ty izolovanější od hlavního centra města a přístup k potravinám je v některých z těchto částí složitější. Hlavním cílem diplomové práce bylo vypracování návrhu možného nouzového zásobování obyvatelstva potravinami ve všech příměstských částech města Uherského Hradiště, a to s důrazem na ty, které jsou izolovanější. Hlavní cíl diplomové práce byl splněn prostřednictvím návrhové části, která tvořila nedílnou součást části praktické.

Dílnými cíli diplomové práce bylo zpracování literární rešerše na dané téma, která je součástí teoretické části. Dalším dílným cílem bylo posoudit současný stav nouzového zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti, který byl naplněn v úvodu praktické části. Tento dílný cíl byl splněn v souvislosti s uvedením možností pro zásobování obyvatelstva potravinami na území města Uherského Hradiště za běžných podmínek, kde byly konkretizovány obchodní řetězce využívané pro zásobování obyvatelstva potravinami. V souvislosti se současným stavem nouzového zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti byla zpracována v praktické části SWOT analýza, která se zaměřovala na jeho silné, slabé stránky, příležitosti a hrozby. Výsledkem této analýzy bylo zjištění, že v případě nouzového zásobování obyvatelstva potravinami v Uherském Hradišti je klíčové se soustředit na minimalizaci hrozeb za pomoci silných stránek.

Praktická část diplomové práce se v souvislosti s nouzovým zásobováním obyvatelstva potravinami zabývala z velké části možným zavedením RO na území města Uherského Hradiště. V této části byl vymezen postup, jak by město Uherské Hradiště reagovalo při zavedení regulace prodeje, stanovení maximálního množství zboží, výdeji přidělových lístků a jejich zúčtování. Posledním dílným cílem práce bylo posouzení možných rizik, které mohou narušit nouzové zásobování obyvatelstva potravinami. K posouzení těchto rizik byla využita v praktické části jednoduchá bodová metoda hodnocení rizik, která posuzovala přijatelnost rizik v souvislosti se závažností následků a pravděpodobností narušení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. Dále byl využit „Ishikawa Diagram“, a to konkrétně pro identifikaci možných příčin vzniku narušení nouzového zásobování obyvatelstva potravinami. V poslední části diplomové práce byla zpracována také kvantifikace potravin potřebných k uspokojení základních výživových potřeb obyvatelstva

města Uherského Hradiště. V souvislosti s tím bylo obyvatelstvo rozděleno do dvou spotřebitelských skupin, na jejichž základě byla dle stanovených přidělů provedena kvantifikace zboží a následně také kalkulace nákladů na pořízení těchto potravin.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Bodová metoda. Online. Guard7 Safety Solutions. 2022. Dostupné z: <https://www.guard7.cz/bodova-metoda/>. [cit. 2024-03-19].

ČSÚ. *Obyvatelstvo podle věkových skupin a obcí vybraného okresu.* Online. 2021. Dostupné z: <https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt&z=T&f=TABULKA&skupId=4291&katalog=33517&pvo=SLD210052-OBOK&pvo=SLD210052-OB-OK&pvokc=101&pvoch=40835>. [cit. 2024-03-28].

DOLEŽEL, Martin; KYSELÁK, Jan; MIKA, Otakar J. a NOVÁK, Jaromír. *Základy ochrany obyvatelstva.* Olomouc: Univerzita Palackého v Olomouci, 2014. ISBN 978-80-244-4268-6.

DRABINOVÁ, Silvie. *Zásobování vodou.* Online. [b. r.]. Dostupné z: <http://zasobovanivodou.vsb.cz/index.php/osnova-prednasek/5-jimani-podzemni-a-povrchove-vody-jimaci-objekty>. [cit. 2023-12-13].

FAHY, Austin. *What is food security?* Online. Concern worldwide US, 2022. Dostupné z: <https://concernusa.org/news/what-is-food-security/>. [cit. 2023-10-26].

FAO; IFAD; UNICEF; WFP a WHO. *The State of Food Security and Nutrition in the World.* Online. Rome, Italy, 2023. ISBN 978-92-5-137226-5. Dostupné z: <https://www.fao.org/3/cc3017en/online/cc3017en.html>. [cit. 2023-10-26].

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČR. *Havarijní plánování.* Online. Hasičský záchranný sbor České republiky, © 2023. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/krizove-rizeni-a-cnp-havarijni-planovani-havarijni-planovani.aspx>. [cit. 2023-11-05].

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČR. *Nouzové přežití.* Online. © 2023. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/ukoly-ochrany-obyvatelstva-nouzove-preziti.aspx>. [cit. 2023-11-15].

GERHÁRTOVÁ, Lucie. *Determinanty potravinové bezpečnosti na úrovni domácností u domorodého obyvatelstva: případová studie departamentu Sololá, Guatemala.* Online, Diplomová práce, vedoucí Lenka Suchá. Olomouc: UNIVERZITA PALACKÉHO

V OLOMOUCI Přírodovědecká fakulta Katedra rozvojevých a environmentálních studií, 2020. Dostupné z: <https://theses.cz/id/t3144w/37657140>. [cit. 2022-03-16].

Google Maps. Online. © 2024. Dostupné také z: <https://www.google.com/maps/place/Uhersk%C3%A9+Hradi%C5%A1t%C4%9B/@49.0548324,17.4991774,12.74z/data=!4m6!3m5!1s0x4713143a80b3d41f:0xebc5b3536f783e33!8m2!3d49.0681084!4d17.4663735!16zL20vMDM1YnQw?hl=cs-CZ&entry=ttu>.

HADDOW, George D., Jane A. BULLOCK a Damon P. COPPOLA. *Introduction to Emergency Management*. Oxford: Butterworth-Heinemann, 2020. ISBN 978-0-12-817139-4.

HAYES, Adam. *Ishikawa Diagram*. Online. 2023. Dostupné z: <https://www.investopedia.com/terms/i/ishikawa-diagram.asp>. [cit. 2024-04-14].

Hospodářská mobilizace. Online. Státní hmotné rezervy, © 2023. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/hospodarska-mobilizace-hm/>. [cit. 2023-10-22].

HRADIL, Jaroslav; MIKA, Otakar J.; MUSIL, Miroslav; SVOBODA, Bohuslav; RAK, Jakub et al. *Základy ochrany obyvatelstva v České republice*. Uherské Hradiště: Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně, Fakulta logistiky a krizového řízení, 2018. ISBN 978-80-7454-774-4.

Humanitární pomoc. Online. ©2014. Dostupné z: <https://www.vzdelavani-dh.cz/publicCourse?id=61&head=135&subhead=380>. [cit. 2024-02-08].

Katastrální území Uherského Hradiště. Online. 2017. Dostupné z: https://commons.wikimedia.org/wiki/File:UH_Uhersk%C3%A9_Hradi%C5%A1t%C4%9B.png. [cit. 2024-03-04].

LACKA, Lumír. Osobní komunikace. Městský úřad Uherské Hradiště: Útvar kanceláře starosty, 12.2.2024.

LUKÁŠKOVÁ, Eva; BILÍKOVÁ, Jana; MÁLEK, Zdeněk a ŠEFČÍK, Vladimír. *Potravinová (ne)bezpečnost*. Praha: Academia, 2014. ISBN 978-80-7454-463-7.

Metodické pokyny pro přípravu a realizaci regulačních opatření v systému HOPKS. Online. Správa státních hmotných rezerv. 2014. Dostupné z: <https://sshr.gov.cz/stahnout/40/metodiky-hopks/1890/4-metodicke-pokyny-pro-pripravu-a-realizaci-regulacnich-opatreni-v-systemu-hopks>. [cit. 2024-03-26].

MĚSTO UHERSKÉ HRADIŠTĚ. *Struktura krizového řízení.* Online. [b. r.]. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/struktura-krizoveho-rizeni>. [cit. 2024-03-13].

MV-GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HZS ČR. *Opatření pro nouzové přežití.* Online. 2014. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/opatreni-pro-nouzove-preziti-558778.aspx>. [cit. 2023-10-23].

Nouzové dodávky energií. Online. ©2014. Dostupné z: <https://www.vzdelavani-dh.cz/publicCourse?id=61&head=135&subhead=379>. [cit. 2024-02-08].

Nouzové hospodářství. Online. Správa státních hmotných rezerv, © 2023. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/nouzove-hospodarstvi-nh/>. [cit. 2023-10-24].

Nouzové ubytování. Online. ©2014. Dostupné z: <https://www.vzdelavani-dh.cz/publicCourse?id=61&head=135&subhead=375>. [cit. 2024-02-08].

Nouzové základní služby obyvatelstvu. Online. ©2014. Dostupné z: <https://www.vzdelavani-dh.cz/publicCourse?id=61&head=135&subhead=378>. [cit. 2024-02-08].

Nouzové zásobování pitnou vodou. Online. ©2014. Dostupné z: <https://www.vzdelavani-dh.cz/publicCourse?id=61&head=135&subhead=377>. [cit. 2024-02-08].

Ochrana obyvatel a krizové řízení. Online. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. ISBN 978-80-7616-101-6. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/ochrana-obyvatel-a-krizove-rizeni.aspx>. [cit. 2023-11-15].

Ochrana obyvatel a krizové řízení. Online. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. ISBN 978-80-7616-101-6. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/ochrana-obyvatel-a-krizove-rizeni.aspx>. [cit. 2023-11-15].

Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. ISBN 978-80-86466-62-0.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. *Food security and Nutrition.* Online. OECD. [b. r.]. Dostupné z: <https://www.oecd.org/agriculture/topics/food-security/>. [cit. 2023-10-26].

SMITKA, Jindřich. *Voda a potraviny: plán, zásoby a soběstačnost k přežití civilizační krize.* Online. 2022. Dostupné z: <https://www.jindrichsmitka.cz/2022/07/24/voda-a-potraviny-plan-zasoby-a-sobestacnost-k-preziti-civilizacni-krize/>. [cit. 2023-10-23].

Statistika informativní počty obyvatel v obcích. Online. 2024. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/statistiky-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>. [cit. 2024-02-19].

Systém hospodářských opatření pro krizové stavy. Online. Státní hmotné rezervy, © 2023. Dostupné z: <https://www.sshr.cz/pro-verejnou-spravu/system-hopks/>. [cit. 2023-10-22].

Terminologický slovník – krizové řízení a plánování obrany státu. Online. 2016. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/soubor/terminologicky-slovník-mv-verze-ke-stazeni.aspx>. [cit. 2023-11-05].

THE INTERAGENCY EMERGENCY HEALTH KIT. Kalifornie: World Health Organization, 2017. ISBN 978-92-4-151522-1.

TOMEK, Miroslav; STROHMANDL, Jan a RAK, Jakub. *Zásobování obyvatelstva pitnou vodou za mimořádných situací.* Praha: Academia, 2014. ISBN 978-80-7454-462-0.

Uherské Hradiště. Online. Wikidata, [b. r.]. Dostupné z: <https://www.wikidata.org/wiki/Q277873>. [cit. 2024-02-07].

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb. Ústavní zákon. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-1>. [cit. 2024-03-25].

Ústavní zákon č. 110/1998 Sb. o bezpečnosti České republiky. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1998-110?text=110%2F1998>. [cit. 2024-03-25].

Varování obyvatelstva v ČR. Online. 2022, aktualizováno 24. března 2022. Dostupné z: <https://www.hzscr.cz/clanek/varovani-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>. [cit. 2024-02-07].

Vyhláška č. 137/2004 Sb. o hygienických požadavcích na stravovací služby a o zásadách osobní a provozní hygieny při činnostech epidemiologicky závažných. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2004-137>. [cit. 2024-03-25].

Vyhláška č. 328/2001 Sb. o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-328>. [cit. 2024-03-25].

Vyhláška č. 380/2002 Sb. k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-380>. [cit. 2024-03-25].

Vyhláška č. 498/2000 Sb. o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-498>. [cit. 2024-03-25].

Základní informace o městě. Online. [b. r.]. Dostupné z: <https://www.mesto-uh.cz/zakladni-informace-o-meste>. [cit. 2024-02-07].

Zákon č. 51/2021 Sb. o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru). In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-51>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 97/1993 Sb. o působnosti Správy státních hmotných rezerv. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-97>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 174/2021 Sb. o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. In: Sbíрка zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-174>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů. In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-239>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-240>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 241/2000 Sb. o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů. In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-241>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-254>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů. In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-258>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky. In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 274/2001 Sb. o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích). In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2001-274>. [cit. 2024-03-25].

Zákon č. 374/2011 Sb. o zdravotnické záchranné službě. In: Sbírka zákonů ČR. Online. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2011-374>. [cit. 2024-03-25].

SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

| | |
|-----------|---|
| BRZK | Bezpečnostní rada zlínského kraje |
| FAO | Organizace pro výživu a zemědělství |
| HOPKS | Hospodářská opatření pro krizové stavy |
| HP | Humanitární pomoc |
| HZS | Hasičský záchranný sbor |
| IZS | Integrovaný záchranný systém |
| KSi | Krizová situace |
| MD | Mobilizační dodávka |
| MU | Mimořádná událost |
| ND | Nezbytná dodávka |
| NP | Nouzové přežití |
| NS | Nouzový stav |
| OECD | Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj |
| OPS RO KŠ | Odborná pracovní skupina regulačních opatření krizového štábu |
| ORP | Obec s rozšířenou působností |
| PFO | Podnikající fyzická osoba |
| PL | Přídělový lístek |
| PrávO | Právnícká osoba |
| RO | Regulační opatření |
| SHR | Státní hmotné rezervy |
| SN | Stav nebezpečí |
| SOS | Stav ohrožení státu |
| SSHR | Správa státních hmotných rezerv |
| SÚ | Správní úřad |

| | |
|---------|-------------------------------|
| UH | Uherské Hradiště |
| ÚSÚ | Ústřední správní úřad |
| VS | Válečný stav |
| Zóna HP | Zóna havarijního plánování |
| ZZS | Zdravotnická záchranná služba |

SEZNAM OBRÁZKŮ

| | |
|---|----|
| Obrázek 1 – Odpovědnost za realizaci NP (upraveno dle Zákona č. 239/2000 Sb.; 240/2000 Sb.; NV 463/2000 Sb.)..... | 20 |
| Obrázek 2 – Vývoj MU na KSi (upraveno dle Ochrana obyvatelstva, 2015) | 23 |
| Obrázek 3 – Mapa městských částí Uherského Hradiště (Katastrální ..., 2017)..... | 28 |
| Obrázek 4 – SWOT nouzového zásobování obyvatelstva potravinami (Vlastní) | 32 |
| Obrázek 5 – Výsledný graf SWOT analýzy (vlastní zpracování) | 35 |
| Obrázek 6 – Mapa vytipovaných obchodních řetězců (vlastní zpracování)..... | 36 |
| Obrázek 7 – Povinnosti Uherského Hradiště jako ORP (upraveno dle Metodické...,2014) | 41 |
| Obrázek 8 – Povinnosti Uherského Hradiště jako města (upraveno dle Metodické...,2014) | 41 |
| Obrázek 9 – Vzor přidělového lístku (upraveno dle Metodické..., 2014) | 42 |
| Obrázek 10 – Rozmístění vybraných výdejů v Uherském Hradišti (vlastní zpracování) .. | 43 |
| Obrázek 11 – Ishikawa Diagram (vlastní zpracování)..... | 49 |
| Obrázek 12 – Zastoupení obchodních řetězců v centru UH a Rybáren (Google Maps) | 50 |
| Obrázek 13 – Možnosti zásobování pro Jarošov (upraveno dle Google Maps) | 51 |
| Obrázek 14 – Možnosti zásobování pro Mařatice (upraveno dle Google Maps) | 52 |
| Obrázek 15 – Možnosti zásobování pro Sady (upraveno dle Google Maps) | 52 |
| Obrázek 16 – Možnosti zásobování pro Věsky a Míkovice (upraveno dle Google Maps) . | 53 |
| Obrázek 17 – Mapa s nově vytipovanými obchodními řetězci (vlastní zpracování)..... | 54 |

SEZNAM TABULEK

| | |
|--|----|
| Tabulka 1 – Počet obyvatel pobývajícím na území Uherského Hradiště (Statistika, 2024) | 29 |
| Tabulka 2 – Počet obyvatelstva podle věku k roku 2021 (upraveno dle ČSÚ, 2021) | 29 |
| Tabulka 3 – Seznam obchodních řetězců na území Uherského Hradiště (vlastní zpracování) | 30 |
| Tabulka 4 – Hodnocení SWOT analýzy (vlastní dle konzultací) | 33 |
| Tabulka 5 – Výsledné hodnoty vah dle Saatyho metody (vlastní zpracování)..... | 34 |
| Tabulka 6 – Výsledné hodnoty vnitřního a vnějšího prostředí (vlastní zpracování) | 34 |
| Tabulka 7 – Vytipované obchodní řetězce v Uherském Hradišti (vlastní dle konzultací) .. | 36 |
| Tabulka 8 – Seznam regulovaného zboží s určeným max množstvím (Metodické..., 2014) | 39 |
| Tabulka 9 – Týdenní dávky regulovaného zboží (Metodické..., 2014) | 40 |
| Tabulka 10 – Vytipované výdejny PL pro UH (Lacka, 2024)..... | 43 |
| Tabulka 11 – Závažnost následků zdroje rizika (upraveno dle Bodová metoda, 2022) | 46 |
| Tabulka 12 – Pravděpodobnost vzniku rizika (upraveno dle Bodová metoda, 2022) | 46 |
| Tabulka 13 – Hodnocení rizik (upraveno dle Bodová metoda, 2022)..... | 47 |
| Tabulka 14 – Zhodnocení míry rizika (upraveno dle Bodová metoda, 2022)..... | 47 |
| Tabulka 15 – Seznam nově vytipovaných obchodních řetězců (vlastní zpracování) | 54 |
| Tabulka 16 – Týdenní dávky pro obyvatelstvo UH (Metodické..., 2014)..... | 57 |
| Tabulka 17 – Kvantifikace zboží pro obyvatelstvo na týden v UH (vlastní zpracování) | 57 |
| Tabulka 18 – Náklady na potřebné zboží pro obyvatelstvo na týden (vlastní zpracování) . | 58 |

SEZNAM PŘÍLOH

| | |
|--|----|
| PŘÍLOHA P I: LÍSTKOVÁ HODNOTA REGULOVANÉHO ZBOŽÍ..... | 72 |
| PŘÍLOHA P II: SOUPISOVÝ LIST VYDANÝCH PŘÍDĚLOVÝCH LÍSTKŮ | 73 |
| PŘÍLOHA P III: ZÚČTOVACÍ LIST | 74 |
| PŘÍLOHA P IV: EVIDENCE REGULOVANÉHO ZBOŽÍ..... | 75 |
| PŘÍLOHA P V: VÝPOČET VAH POMOCÍ SAATYHO METODY | 76 |

PŘÍLOHA P I: LÍSTKOVÁ HODNOTA REGULOVANÉHO ZBOŽÍ

Lístková hodnota regulovaného zboží

pro období od 1. 20... do 31. 20..

Na jednotlivé ústřížky přidělového listku je možné odebrat tato množství regulovaného zboží:

1. Maso a masné výrobky

- a) děti do 6 let
200 g na každý ústřížek A1 až A5;
- b) děti od 6 do 15 let
200 g na každý ústřížek B1 až B5 a C1 až C5;
- c) osoby starší 15 let
200 g na každý ústřížek B1 až B5 a C1 až C5.

2. Mléko

- a) děti do 6 let
3 l na každý ústřížek E1 až E5 a H1 až H3;
- b) děti od 6 do 15 let
2 l na každý ústřížek J1 až J4;
- c) osoby starší 15 let
2 l na každý ústřížek J1 až J4;

3. Cukr

- a) děti do 6 let
500 g na každý ústřížek I. až IV.
- b) děti od 6 do 15 let
500 g na každý ústřížek I. až IV.
- c) osoby starší 15 let
500 g na každý ústřížek I. až IV.

4. Jedlé tuky

- a) děti do 6 let
50 g na každý ústřížek V. až VIII.
- b) děti od 6 do 15 let
250 g na každý ústřížek IX. až XII.
- c) osoby starší 15 let
250 g na každý ústřížek IX. až XII.

5. Chléb

- a) děti do 6 let
1000 g na každý ústřížek K1 až K4 chleba nebo mouky,
250 g na každý ústřížek P1 až P2 chleba,
100 g na ústřížek P5 chleba nebo pečiva,
40 g na každý ústřížek S1 až S5, T1 až T5 a V1 až V5 chleba nebo pečiva;
- b) děti od 6 do 15 let
1000 g na každý ústřížek K1 až K4 chleba nebo mouky a M1 až M3 chleba,
250 g na každý ústřížek P1 až P4 chleba,
40 g na každý ústřížek S1 až S5, T1 až T5 a V1 až V5 chleba nebo pečiva;
- c) osoby starší 15 let
1000 g na každý ústřížek K1 až K5 chleba nebo mouky a M1 až M5 chleba,
250 g na každý ústřížek P1 až P4 chleba,
40 g na každý ústřížek S1 až S5, T1 až T5 a V1 až V5 chleba nebo pečiva.

6. Pitná balená voda

- pro první 2 dny 5 l/osoba a den
- pro 3. a další dny 10-15 l/ osoba a den

(Metodické..., 2014)

PŘÍLOHA P II: SOUPISOVÝ LIST VYDANÝCH PŘÍDĚLOVÝCH LÍSTKŮ

SOUPISOVÝ LIST VYDANÝCH PŘÍDĚLOVÝCH - CESTOVNÍCH*) LÍSTKŮ

..... vydávající organ období od list č. do

| Poř. čís. | Příjmení a jméno (org. příděl. hosp.) | Bydliště (sídl. org. příděl. hosp.) | Číslo občanského průkazu (u dětí rod. listu) | Datum narození | Počet vydaných přídělových lístků | | | Podpis |
|---------------|--|--|---|----------------|-----------------------------------|----------------|---------------------|--------|
| | | | | | Děti do 6 let | Děti do 15 let | Osoby starší 15 let | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| | | | | | | | | |
| Celkem | | | | | | | | |

Sestavil:

*Poznámka *) nehodící se škrtněte*

PŘÍLOHA P III: ZÚČTOVACÍ LIST

Obecní úřad

Zásobovací období

od

do

ZÚČTOVACÍ LIST Č.

Dne:

název a adresa prodejny - jednotky společného stravování

odevzdala odběrní doklady v těchto druzích a množstvích :

| název a číslo odběr. dokladu | druh zboží | v hodnotě | |
|---------------------------------|---------------|------------|-------|
| | | kg, ks, l, | slovy |
| | | | |

Převzal:

Razítko:

Podpis:

(Metodické..., 2014)

PŘÍLOHA P IV: EVIDENCE REGULOVANÉHO ZBOŽÍ

EVIDENCE REGULOVANÉHO ZBOŽÍ

..... vykazující jednotka do za období od

| Zásoba zboží | druh zboží (kg, ks, litry) | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------|------------------------------|-------|------|------------|-------|---|---|---|----|----|----|----|----|----|--|
| | maso | mléko | cukr | jedlé tuky | chléb | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | |
| 1 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Počáteční zásoba | | | | | | | | | | | | | | | |
| Příjem zboží podle dokladů | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| Příjem zboží celkem | | | | | | | | | | | | | | | |
| Prodej zboží podle dokladů | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| Prodej zboží celkem | | | | | | | | | | | | | | | |
| Konečná zásoba | | | | | | | | | | | | | | | |

Sestavil : Razítko: Kontroloval :

Pozn. počáteční zásoba (zjištěná soupisem zásob a v dalších obdobích konečná zásoba z minulého období),
 v prvním řádku příjem zboží podle dodacích listů - faktur,
 v dalších řádcích příjem celkem za zásobovací období,
 v následujícím řádku prodej zboží podle jednotlivých účtovacích listů,
 v dalších řádcích prodej celkem
 v následující řádce konečná zásoba (řádek 1 + příjem celkem - prodej celkem).
 Výkaz se sestavuje za zásobovací období ve 2 vyhotoveních, jedno pro obecní úřad a druhé pro vlastní potřebu zhotovitele. K výkazu, potvrzenému razítkem a podpisem vedoucího prodejny, příloží prodejna po jednom vyhotovení účtovacích listů.

PŘÍLOHA P V: VÝPOČET VAH POMOCÍ SAATYHO METODY

SILNÉ STRÁNKY

k1 – Množství obchodních řetězců

k2 – Odbornost pracovníků krizového řízení

k3 – Rychlá distribuce

k4 – Spolupráce s dodavateli

| Kritérium | k1 | k2 | k3 | k4 |
|-----------|----------|----------|----------|----|
| k1 | 1 | 5 | 3 | 3 |
| k2 | 5^{-1} | 1 | 3 | 3 |
| k3 | 3^{-1} | 3^{-1} | 1 | 5 |
| k4 | 3^{-1} | 3^{-1} | 5^{-1} | 1 |

$$1. \frac{1}{4} \times (\log 1 + \log 5 + \log 3 + \log 3) = 0,4133$$

$$2. \frac{1}{4} \times (-\log 5 + \log 1 + \log 3 + \log 3) = 0,0638$$

$$3. \frac{1}{4} \times (-\log 3 - \log 3 + \log 1 + \log 1) = -0,0638$$

$$4. \frac{1}{4} \times (-\log 3 - \log 3 - \log 5 + \log 1) = -0,4133$$

$$10^{0,4133} = 2,5900$$

$$10^{0,0638} = 1,1582$$

$$10^{-0,0638} = 0,8633$$

$$10^{-0,4133} = 0,3861$$

Celkem = **4,9976**

$$W1 = 2,5900 \div 4,9976 = 0,5182$$

$$W2 = 1,1582 \div 4,9976 = 0,2318$$

$$W3 = 0,0863 \div 4,9976 = 0,1727$$

$$W4 = 0,3861 \div 4,9976 = 0,0773$$

Celkem = **1**

SLABÉ STRÁNKY

k1 – Nedostatečná připravenost na KSi

k2 – Zranitelnost dodavatelského řetězce

k3 – Zastaralé technologie

k4 – Závislost na externích dodavatelích

| Kritérium | k1 | k2 | k3 | k4 |
|-----------|----------|----------|----------|----|
| k1 | 1 | 5 | 3 | 3 |
| k2 | 5^{-1} | 1 | 3 | 3 |
| k3 | 3^{-1} | 3^{-1} | 1 | 3 |
| k4 | 3^{-1} | 3^{-1} | 3^{-1} | 1 |

$$1. \frac{1}{4} \times (\log 1 + \log 5 + \log 3 + \log 3) = 0,4133$$

$$2. \frac{1}{4} \times (-\log 5 + \log 1 + \log 3 + \log 3) = 0,0638$$

$$3. \frac{1}{4} \times (-\log 3 - \log 3 + \log 1 + \log 3) = -0,1193$$

$$4. \frac{1}{4} \times (-\log 3 - \log 3 - \log 3 + \log 1) = -0,3578$$

$$10^{0,4133} = 2,5900$$

$$10^{0,0638} = 1,1582$$

$$10^{-0,0638} = 0,7598$$

$$10^{-0,4133} = 0,4387$$

Celkem = **4,9467**

$$W1 = 2,5900 \div 4,9467 = 0,5236$$

$$W2 = 1,1582 \div 4,9467 = 0,2341$$

$$W3 = 0,7598 \div 4,9467 = 0,1536$$

$$W4 = 0,4387 \div 4,9467 = 0,0887$$

Celkem = **1**

PŘÍLEŽITOSTI

k1 – Nedostatečná připravenost na KSi

k2 – Zranitelnost dodavatelského řetězce

k3 – Zastaralé technologie

k4 – Závislost na externích dodavatelích

| Kritérium | k1 | k2 | k3 | k4 |
|-----------|----------|----------|----------|----|
| k1 | 1 | 3 | 5 | 3 |
| k2 | 3^{-1} | 1 | 3 | 3 |
| k3 | 5^{-1} | 3^{-1} | 1 | 3 |
| k4 | 3^{-1} | 3^{-1} | 3^{-1} | 1 |

1. $\frac{1}{4} \times (\log 1 + \log 3 + \log 5 + \log 3) = 0,4133$

2. $\frac{1}{4} \times (-\log 3 + \log 1 + \log 3 + \log 3) = 0,1193$

3. $\frac{1}{4} \times (-\log 5 - \log 3 + \log 1 + \log 3) = -0,1747$

4. $\frac{1}{4} \times (-\log 3 - \log 3 - \log 3 + \log 1) = -0,3578$

$$\left. \begin{array}{l} 10^{0,4133} = 2,5900 \\ 10^{0,1193} = 1,3161 \\ 10^{-0,1747} = 0,6688 \\ 10^{-0,3578} = 0,4387 \end{array} \right\} \text{Celkem} = 5,0136$$

$$\left. \begin{array}{l} W1 = 2,5900 \div 5,0136 = 0,5166 \\ W2 = 1,3161 \div 5,0136 = 0,2625 \\ W3 = 0,6688 \div 5,0136 = 0,1334 \\ W4 = 0,4387 \div 5,0136 = 0,0875 \end{array} \right\} \text{Celkem} = 1$$

HROZBY

k1 – Přírodní pohromy

k2 – Zdravotní hrozby

k3 – Narušení dodavatelského řetězce

k4 – Blackout

| Kritérium | k1 | k2 | k3 | k4 |
|-----------|----------|----------|----------|----|
| k1 | 1 | 3 | 5 | 3 |
| k2 | 3^{-1} | 1 | 5 | 5 |
| k3 | 5^{-1} | 5^{-1} | 1 | 3 |
| k4 | 3^{-1} | 5^{-1} | 3^{-1} | 1 |

1. $\frac{1}{4} \times (\log 1 + \log 3 + \log 5 + \log 3) = 0,4133$

2. $\frac{1}{4} \times (-\log 3 + \log 1 + \log 5 + \log 5) = 0,2302$

3. $\frac{1}{4} \times (-\log 5 - \log 5 + \log 1 + \log 3) = -0,2302$

4. $\frac{1}{4} \times (-\log 3 - \log 5 - \log 3 + \log 1) = -0,4133$

$$\left. \begin{array}{l} 10^{0,4133} = 2,5900 \\ 10^{0,2302} = 1,6990 \\ 10^{-0,2302} = 0,5886 \\ 10^{-0,4133} = 0,3861 \end{array} \right\} \text{Celkem} = 5,2637$$

$$\left. \begin{array}{l} W1 = 2,5900 \div 5,2637 = 0,4920 \\ W2 = 1,6990 \div 5,2637 = 0,3228 \\ W3 = 0,5886 \div 5,2637 = 0,1118 \\ W4 = 0,3861 \div 5,2637 = 0,0734 \end{array} \right\} \text{Celkem} = 1$$

HODNOTY A JEJICH VÝZNAM PRO ZPRACOVÁNÍ SAATYHO METODY

| Hodnota | Popis |
|---------|--|
| 1 | Rovnocenná kritéria a , b |
| 3 | Kritérium a je slabě významnější než b kritérium |
| 5 | Kritérium a je dosti významnější než b kritérium |
| 7 | Kritérium a je evidentně významnější než b kritérium |
| 9 | Kritérium a je absolutně významnější než b kritérium |

VÝSLEDNÉ VÁHY SAATYHO METODY U JEDNOTLIVÝCH KRITÉRIÍ

| | W1 | W2 | W3 | W4 |
|----------------------|--------|--------|--------|--------|
| Silné stránky | 0,5182 | 0,2318 | 0,1727 | 0,0773 |
| Slabé stránky | 0,5236 | 0,2341 | 0,1536 | 0,0887 |
| Příležitosti | 0,5166 | 0,2625 | 0,1334 | 0,0875 |
| Hrozby | 0,4920 | 0,3228 | 0,1118 | 0,0734 |

(Vlastní zpracování)