

**Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně
Fakulta managementu a ekonomiky**

**Bakalářský studijní program Ekonomika a management,
studijní obor: Finanční řízení podniku
realizovaný na Vyšší odborné škole ekonomické Zlín**

**NÁVRH NA ZDOKONALENÍ HOSPODAŘENÍ MĚSTA
KOPŘIVNICE**

Bakalářská práce

**Vypracovala: Dita Duláková
Vedoucí bakalářské práce: Ing. Martin Hrnčárek**

Zlín 2006

ABSTRAKT

Cílem této bakalářské práce je vyhotovit návrh na zdokonalení hospodaření města Kopřivnice.

Teoretická část je zaměřena na objasnění základních pojmů a vztahů týkajících se veřejného sektoru, především obce a jejího rozpočtu – příjmů a výdajů.

V návaznosti na teoretickou část byla provedena analýza hospodaření města Kopřivnice v letech 2003 – 2005. Pro účel analýzy hospodaření byly využity závěrečné rozpočty sestavené k 31. 12 jednotlivých let. Byly analyzovány příjmy a výdaje a hospodářská činnost zvlášť.

KLÍČOVÁ SLOVA

Veřejný sektor, město, rozpočet města, příjmy, výdaje, analýza hospodaření, závěrečný rozpočet, hospodářská činnost.

ABSTRACT

The objective of this bachelor's work is to make out a proposal of an improvement of city Kopřivnice's economy.

Theoretical part is aimed to the clarification of the basic terms and the relations concerning the public sector mainly the community and its costs budget – receipts and expenditures.

Consequently on the theoretical part there was made an analysis of the city Kopřivnice's economy during the period of years 2003 – 2005. The closing costs budgets set up due to the end of each year were used for the purpose of the economy analysis. Receipts, expenditures and the economic activity were analysed separately.

KEY WORDS

Public sector, community, city costs budget, receipts, expenditures, economy analysis, closing costs budget, economic activity.

PODĚKOVÁNÍ

Děkuji vedoucímu mé bakalářské práce za odborné vedení, rady a připomínky k bakalářské práci, vedoucímu odboru financí ing. Martinu Hrnčárkovi.

Děkuji vedoucímu oddělení rozpočtu a analýz ing. Radomíru Uhlíkovi a paní Magdaléně Doležálkové za poskytnutí informací a podkladů potřebných pro zpracování bakalářské práce.

OBSAH

1.	ÚVOD.....	8
-----------	------------------	----------

I.TEORETICKÁ ČÁST

2.	STRUKTURA ORGANIZACÍ VEŘEJNÉHO SEKTORU	9
2.1.	STÁTNÍ SPRÁVA	9
2.2.	ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA.....	10
2.3.	OSTATNÍ NEVÝDĚLEČNÉ ORGANIZACE	11
3.	POSTAVENÍ MĚST A OBCÍ VE VEŘEJNÉM SEKTORU	12
3.1.	CHARAKTERISTIKA OBCE	12
3.1.1.	POJEM OBCE Z PRÁVNÍHO HLEDISKA	12
3.1.2.	PŮSOBNOST OBCE	12
3.1.3.	ORGÁNY OBCE.....	13
3.1.4.	MAJETEK OBCE.....	15
4.	ZÁKLADNÍ PRINCIPY FINANCOVÁNÍ OBCÍ A MĚST	16
4.1.	ROZPOČET OBCE	17
4.1.1.	VYMEZENÍ POJMU ROZPOČET.....	17
4.1.2.	CHARAKTERISTIKA ROZPOČTU OBCE	17
4.1.3.	ROZPOČTOVÝ PROCES	20
4.1.4.	ROZPOČTOVÁ SKLADBA.....	21
4.1.5.	STRUKTURA ROZPOČTU OBCE.....	21
4.1.5.1.	PŘÍJMY ROZPOČTU OBCE	21
4.1.5.2.	VÝDAJE ROZPOČTU OBCE	24
4.2.	FINANČNÍ TOKY DO PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ ZŘÍZENÝCH MĚSTEM	25

II. ANALYTICKÁ ČÁST

5.	MĚSTO KOPŘIVNICE.....	26
5.1.	CHARAKTERISTIKA REGIONU A MĚSTA	26
6.	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTA KOPŘIVNICE.....	28
6.1.	ANALÝZA PŘÍJMŮ V LETECH 2003, 2004 – 2005.....	28
6.1.1.	CELKOVÉ PŘÍJMY.....	28
6.1.2.	STRUKTURA PŘÍJMŮ	31
6.2.	ANALÝZA VÝDAJŮ V LETECH 2003 - 2005.....	43
6.2.1.	CELKOVÉ VÝDAJE	43
6.2.2.	STRUKTURA VÝDAJŮ	46
6.3.	HODNOCENÍ CELKOVÉHO ROZPOČTU MĚSTA V LETECH 2003 - 2005	48
6.4.	HOSPODÁŘSKÁ ČINNOST MĚSTA V LETECH 2003 -2005	51
7.	ZÁVĚR	52
8.	CIZOJAZYČNÉ RESUMÉ	54
9.	SEZNAM LITERATURY	56
10.	SEZNAM TABULEK.....	57
11.	SEZNAM GRAFŮ	58
12.	SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK	59
13.	SEZNAM PŘÍLOH.....	60

1. ÚVOD

Tuto bakalářskou práci jsem zpracovala na městském úřadě v Kopřivnici a jejím cílem je navrhnout zdokonalení hospodaření města.

Aby bylo možno navrhnout opatření vedoucí ke zlepšení hospodaření provedla jsem analýzu hospodaření města Kopřivnice v letech 2003 – 2005, analyzovala jsem příjmy a výdaje a také hospodářskou činnost. Pro potřeby analýzy jsem využila rozpočty a závěrečné účty města z let 2003 – 2005.

V teoretické části se zabývám strukturou organizací veřejného sektoru a postavením měst a obcí ve veřejném sektoru.

Dále v teoretické části specifikuji základní principy financování měst a obcí. Definuji rozpočet obce – rozpočtový proces, rozpočtovou skladbou a teoreticky zkoumám příjmy a výdaje rozpočtu obce. Zabývám se toky do příspěvkových organizací zřízeným městem, které ovlivňují rozpočet obce.

Analýzu jsem provedla na základě poznatků a informací získaných studiem odborné literatury, které jsem specifikovala v teoretické části práce. Tato část je zaměřena především na objasnění základních pojmů souvisejících s obcí a rozpočtem.

V analytické části přibližuji město Kopřivnice a jeho okolí. Informuji o školství, zdravotnictví působící ve městě, turistickém ruchu, kultuře a sportu a trhu práce.

Podstatnou část analytické části věnuji hospodaření města Kopřivnice v letech 2003 – 2005.

Analyzuji příjmy z celkového pohledu a aby mohl být vývoj příjmů blíže určen, zjišťuji příčiny nárůstu nebo poklesu jednotlivých druhů příjmů.

Výdaje ve své práci prezentuji jako celek, ale protože celkové výdaje mají nízkou vypovídací hodnotu, uvádím jednotlivé druhy celkových výdajů a snažím se analyzovat jejich změny ve sledovaném období.

V kapitole č. 6.4. prezentuji hospodářskou činnost města, která je důležitou součástí aktivit města.

I. TEORETICKÁ ČÁST

2. STRUKTURA ORGANIZACÍ VEŘEJNÉHO SEKTORU

Pojem obec se užívá u subjektů veřejného sektoru do 5 000 obyvatel, nad 5 000 obyvatel se užívá pojem město. Pro účely této práce používám v teoretické části synonymum obec.

2.1. STÁTNÍ SPRÁVA

Veřejnou správu představuje výkon státní správy a samosprávy.

Finanční zřízení státu vyjadřuje úpravu finančně-hospodářských vztahů, po stránce výdajové rozvržení úkolů a po stránce příjmové rozdělení daňové oblasti. Samosprávou se rozumí obec a kraj, státní správou pak stát sám.

Stát zajišťuje úkoly, které by měly být zajištěny na stejné úrovni po celém území, podle principu – jednotné daňe = jednotné služby. Na stát se obvykle přesunují úkoly, na které finanční síla samosprávných celků nestačí. Dochází k dělbě práce a kooperaci podle účelnosti a hospodárnosti. Státu připadá i úkol napomáhat rovnoměrnému vývoji celku, přispívat slabším samosprávným celkům a tak působit jako vyrovnávající činitel mezi slabšími a silnějšími.

V moderních státech se obce vyskytují jako nejnižší útvar samosprávy, často jsou však mezi stát a obec vloženy mezičlánky, kraje, tím se vytváří jistý hierarchický vztah. Státní správu vykonávají vyšší, zejména Krajské úřady, obce, a to v přenesené působnosti.

2.2. ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA

Finančním hospodářstvím územních samosprávných celků se rozumí stránka hospodářské činnosti obce či kraje. Cílem hospodaření samosprávy je získání prostředků tak, aby mohly úspěšně plnit veřejné úkoly, které jim byly svěřeny. Souhrn výdajů, které bude vyžadovat řádné a účelné obstarávání úkolů obce nebo kraje, se označuje jako **rozpočtová potřeba**. Prostředky na výdaje obec či kraj může získat z výnosu vlastního majetku, nebo jako povinné plnění od subjektů podrobených finanční moci územního samosprávného celku, nebo jako podíl na příjmech vyšších územních celků či státu.

Na svém území plní územní samospráva různé funkce, které spolu úzce souvisí. Tyto funkce jsou definovány zákonem o obcích.

Jde o funkce:

- sociální
- územně technické
- ekonomické

Sociální funkce územní samosprávy vyplývá z toho, že jde o společenství občanů, v jehož rámci je potřebné rozvíjet kulturně sociální kontakty. V rámci této funkce se samospráva angažuje v zabezpečování sociální péče a sociálních služeb, stará se o bezpečnost občanů a podílí se na ochraně jejich majetku.

Územně technickou funkcí samosprávy se rozumí optimální využití daného území na základě územního plánu k různým aktivitám.

Ekonomická funkce samosprávy souvisí s potřebou zmírňovat lokální či regionální projevy tržního selhání. Usiluje o zvýšení ekonomického potenciálu daného území vytvářením příznivého podnikatelského prostředí. Jako nestátní, veřejnoprávní subjekt má územní samospráva za úkol zabezpečovat veřejné statky pro své občany, musí zvelebovat vlastní majetek a při financování veřejných statků musí respektovat požadavek **maximální hospodárnosti a efektivnosti**.

Samospráva může zajišťovat veřejné statky prostřednictvím

- organizací ve veřejném sektoru
- veřejnými zakázkami u soukromého sektoru,
- partnerstvím – společnou spoluprací veřejného a soukromého sektoru.

Na zajištění veřejných statků alokuje finanční prostředky ze svého rozpočtu. Aby tato alokace byla co nejefektivnější, je třeba **hledat a ohodnocovat alternativní řešení způsobu zabezpečení veřejných statků**.

2.3. OSTATNÍ NEVÝDĚLEČNÉ ORGANIZACE

Pro zabezpečování veřejných statků zřizují v ČR obce a kraje různé typy neziskových organizací jako veřejnoprávní organizace. *Jsou to:*

- příspěvkové organizace
- obecně prospěšné společnosti

Organizační složky jsou typem neziskové organizace. Jsou zřizovány na neziskovém principu za účelem zabezpečování veřejných statků. Jejich hospodaření je velmi těsně svázáno s rozpočtem svého zřizovatele, jsou napojeny na jeho rozpočet saldem – příspěvkem z rozpočtu.

Příspěvková organizace má samostatnou právní subjektivitu a na návrh zřizovatele se zapisuje do obchodního rejstříku.

Tyto organizace hospodaří podle svého rozpočtu. Příjmy, jichž ze své činnosti dosahují, si nechávají pro financování svých výdajů, jejich příjmy však zcela nepokrývají výdaje, proto dostávají z rozpočtu zřizovatele finanční prostředky.

[7]

Na rozpočet svého zřizovatele jsou příspěvkové organizace napojeny příspěvkem, *a to zvláště*

- **příspěvkem na provoz**, který je určen k doplnění chybějících zdrojů na financování běžných (neinvestičních) potřeb, včetně oprav a údržby. Měl by být poskytován zpravidla v návaznosti na výkony nebo jiná kritéria
- **příspěvkem na investice** tzv. investiční dotace

Pokud ovšem výnosy příspěvkové organizace jsou vyšší než plánované náklady, pak je organizace na rozpočet zřizovatele napojena odvodem. Tato situace může nastat i v případě, pokud zřizovatel rozhodne, že investiční zdroje jsou vyšší než jejich potřeba pro organizace nebo v případě kdy organizace poruší rozpočtovou kázeň.

3. POSTAVENÍ MĚST A OBCÍ VE VEŘEJNÉM SEKTORU

3.1. CHARAKTERISTIKA OBCE

3.1.1. POJEM OBCE Z PRÁVNÍHO HLEDISKA

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí vlastního území.

Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek a vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající.

Obec jako základní stupeň územní samosprávy je ze zákona vybavena nezávislými kompetencemi, pravomocemi a odpovědností při zajišťování úkolů, které jsou jí svěřeny.

3.1.2. PŮSOBNOST OBCE

Obec spravuje své záležitosti samostatně, tzn. má *samostatnou působnost*. Rozsah samostatné působnosti může být omezen zákonem.

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v jejím zájmu a jejich občanů. Jednotlivé záležitosti působnosti obce jsou rozděleny do pravomocí a kompetencí jednotlivých orgánů. Jde o činnosti vznikající v souladu s místními předpoklady a místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jsou to činnosti svěřené do pravomocí zastupitelstva. Jde především o potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Obec může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky obce.

Dozor nad výkonem samostatné působnosti obcí vykonává krajský úřad a v přenesené působnosti se stává kontrolním orgánem Ministerstvo vnitra.

Rozsah *přenesené působnosti* je v ČR u obcí různý. Upravuje ji nejen zákon o obcích (hlava III. Zákona, §61 a další), ale zejména celá řada dalších zvláštních zákonů. Do přenesené působnosti náleží úkoly, které obec plní pro stát. Stát je svěřil obcím z toho důvodu, že jsou nejbližší občanům a mohou se tak podílet na některých úkolech státní správy ve svém správním obvodu. Jedná se např. o výkon státní správy na úseku dopravy a silničního hospodářství, zemědělství, všeobecné vnitřní správy, energetiky, obrany státu

a kultury, školství a sociální péče – konkrétní příklady jsou: vydávání občanských průkazů, pasů, řidičských průkazů, živnostenského oprávnění atd.

V některých případech mohou obce mezi sebou uzavřít veřejnoprávní smlouvu, na jejímž základě jedna obec vykonává některé činnosti v rámci přenesené působnosti i pro jiné obce. K jejímu uzavření je nutný souhlas příslušného Krajského úřadu, který dohlíží nad výkonem přenesené působnosti v obcích. Nad výkonem přenesené působnosti ve správním obvodu dohlíží v některých případech i Ministerstvo vnitra a další ústřední orgány státní správy. Dozor se zaměřuje i na kontrolu souladu nařízení obce se zákony a ostatními obecně závaznými předpisy. I v rámci přenesené působnosti obce zajišťují různé veřejné statky, včetně vlastní veřejné správy jako čistého veřejného statku.

O činnostech v rámci samostatné i přenesené působnosti v mezích zákona o obcích popř. i dalších zákonů (např. zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů apod.) rozhodují orgány obce.

3.1.3. ORGÁNY OBCE

Orgány obce jsou:

- zastupitelstvo obce
- rada obce
- starosta
- obecní úřad

Zastupitelstvo je nejvyšší orgán obce, je složeno z členů zastupitelstva, těmi se stávají občané s trvalým pobytem v daném městě. Zastupitelstvo schvaluje program rozvoje obce, územní a regulační plán, schvaluje rozpočet obce a závěrečný účet obce, zřizuje trvalé a dočasné peněžní fondy, zřizuje a ruší příspěvkové organizace a organizační složky obce. Z pravomocí zastupitelstva vychází i povinnost vydávat obecně závazné vyhlášky obce, rozhodovat o vyhlášení místního referenda, navrhnout změny katastrálních území. Zastupitelstvo je oprávněno poskytovat věcné i peněžité dary a poskytovat dotace občanským sdružením, humanitárním organizacím apod. Zastupitelstvo může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, kontroluje dodržování právních předpisů.

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce.

Radu tvoří starosta, místostarosta a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva.

Hlavní činností rady je zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce. Dále rada plní úkoly vůči právnickým osobám a organizačním složkám založených nebo zřízených zastupitelstvem. Vydává nařízení obce, projednává a řeší návrhy, připomínky a podněty předložené jí zastupitelstvem nebo komisemi rady obce. Stanovuje a rozděluje pravomoci v obecním úřadu, zřizuje a ruší odbory a oddělení obecního úřadu. Rada obce je kontrolním orgánem plnění úkolů obecního úřadu a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce.

Starosta zastupuje obec navenek. Starosta odpovídá za včasné přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanovuje jim plat podle zvláštních předpisů.

Obecní úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem obecního úřadu a zaměstnanci obce zařazenými do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta. Pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu může rada obce zřídit jednotlivé odbory a oddělení. Obecní úřad plní v oblasti samostatné působnosti úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce, pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Za plnění úkolů obecního úřadu je zodpovědný tajemník. Tajemník mimo jiné vydává spisový řád, skartační řád a pracovní řád obecního úřadu a další vnitřní směrnice.

Komise plní funkci iniciativní a poradní, je zřízena radou obce. Komise může být i výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti. Můžou být zřízeny i místní komise pro městské části, které znají dění a aktuální problémy dané lokality.

3.1.4. MAJETEK OBCE

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.

Obec může majetek získat:

- samostatným vytvořením
- koupí na trhu
- bezúplatným převodem
- převodem právní cestou
- vyvlastněním za náhradu

Způsob převodem právní cestou a vyvlastnění za náhradu je specifický pro veřejnoprávní korporace.

4. ZÁKLADNÍ PRINCIPY FINANCOVÁNÍ OBCÍ A MĚST

- základním principem je *hospodaření podle ročního rozpočtu*, který je rozhodujícím nástrojem financování potřeb jednotlivých článků územní samosprávy, je důležitým finančním plánem na rozpočtové období. V rozpočtu se koncentruje hlavní objem finančních prostředků,
- vytváření *mimorozpočtových fondů v omezené míře*, aby nedocházelo k rozměňování relativně omezených finančních prostředků do fondů,
- *konzistence finančního systému územní samosprávy s veřejnými financemi* jako celek,
- *určitý stupeň municipální a regionální autonomie*, tzn. rozhodovací pravomoc územní samosprávy, ale i odpovědnost za důsledky rozhodnutí, odpovědnost za hospodaření, plnění rozpočtu, odpovědnost za nakládání s majetkem, určitým stupeň finanční nezávislosti na státu, tzn. *určitá míra finanční soběstačnosti územní samosprávy*,
- přerozdělovací vztahy založené na spravedlnosti a slušnosti mezi obcemi i mezi regiony, tzn. *princip solidarity* mezi bohatšími a chudšími obcemi, regiony,
- *průhlednost finančního systému*, aby byla možná účinná veřejná i občanská kontrola,
- *stabilita finančního systému* územní samosprávy, zejména pokud jde o počet a druhy mimorozpočtových fondů,
- *stabilita pravidel hospodaření*, a to v delším časovém horizontu,
- *účinnost finančního systému*, tzn. hospodárné, v širším kontextu efektivní využití prostředků rozpočtu a případně i mimorozpočtových fondů pro zvýšení alokační efektivnosti, pro zvýšení ekonomického potenciálu daného území,
- *administrativní nenáročnost finančního systému*, což by se mělo promítnout do nízkých nákladů na zabezpečení fungování finančního systému jednotlivých článků územní samosprávy,
- *určitý systém kontroly ze strany ústřední vlády*.

4.1. ROZPOČET OBCE

4.1.1. VYMEZENÍ POJMU ROZPOČET

Rozpočet je možno charakterizovat jako decentralizovaný peněžní fond, který se tvoří, rozděluje a používá primárně na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence. Z účetního hlediska je bilancí, která vyrovnává příjmy a výdaje. Rozpočet je důležitým rozpočtovým plánem, podle kterého se v rozpočtovém období hospodaří.

4.1.2. CHARAKTERISTIKA ROZPOČTU OBCE

Rozpočet územního samosprávného celku je finančním plánem, jimž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku a svazku obcí. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním.

Rozpočet se sestavuje zpravidla jako **vyrovnaný**, ale může být schválen jako **přebytkový**, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Rozpočet může být schválen jako **schodkový** jen v případě, že schodek bude možné uhradit. Obec musí hledat další finanční prostředky, např. úvěr, půjčka, návratná finanční výpomoc, popř. prodej vlastních dluhopisů.

Při zpracování ročního rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu, který je pomocným nástrojem sloužící pro střednědobé finanční plánování rozvoje.

Rozpočtové provizorium je rozpočet využívaný na první tři měsíce účetního období – do doby než bude k dispozici schválený rozpočet.

Běžný rozpočet

Běžný rozpočet je *balance běžných příjmů a výdajů*, z nichž většina se pravidelně každoročně opakuje a vztahují se k rozpočtovému roku.

Běžný rozpočet

Příjmy	Výdaje
daňové - svěřené daně - sdílené daně - místní daně - správní poplatky	- všeobecné veřejné služby (veřejná správa) - veřejný pořádek (policie, hasiči apod.) - vzdělání - péče o zdraví (veřejné zdravotnictví) - bydlení - komunální služby - ostatní běžné výdaje (pokuty) - placené úroky - běžné dotace jiným rozpočtům
nedaňové - uživatelské poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od vlastních nezisk. organizací - zisk z podnikání - ostatní	
přijaté transfery - běžné dotace ze státního rozpočtu - běžné dotace ze státních fondů - od územních rozpočtů - ostatní běžné příjmy (dary, sankce)	
(Saldo – přebytek)	(Saldo – schodek)

[7]

Kapitálový rozpočet

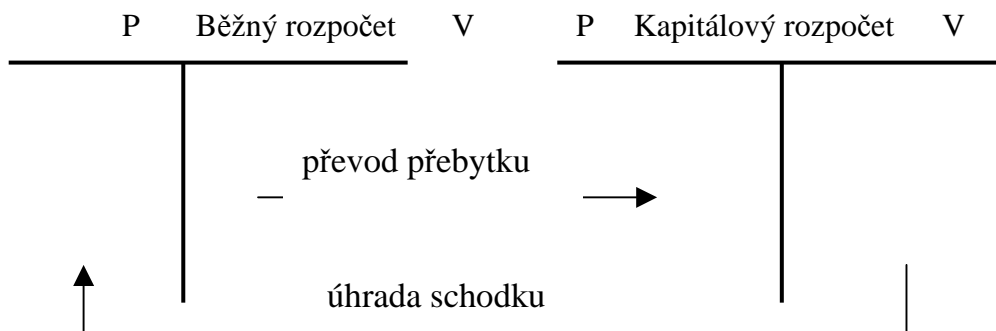
V kapitálovém rozpočtu se bilancují *příjmy*, které jsou určeny na *financování investičních potřeb* dlouhodobého, jednorázového a neopakovatelného charakteru, jež jsou delší než jeden rozpočtový rok.

Kapitálový rozpočet

Příjmy	Výdaje
- z prodeje majetku	- na investice
- kapitálové přijaté dotace z rozp. soustavy	- kapitálové dotace jiným rozpočtům
- z půjček	- na nákup obligací a akcií
- z emise vlastních obligací	- poskytované půjčky
- přebytek běžného rozpočtu	- splátky dříve přijatých půjček
- dary na investice	- krytí deficitu běžného rozpočtu

[7]

Vztah mezi běžným a kapitálovým rozpočtem



4.1.3. ROZPOČTOVÝ PROCES

Rozpočtové období na úrovni územní samosprávy je v naší zemi shodné s rozpočtovým obdobím celé rozpočtové soustavy a kryje se s kalendářním rokem.

Celý rozpočtový proces tj. všechny etapy rozpočtového procesu, je však delší, zahrnuje dobu 1,5 – 2 roky.

Rozpočtový proces představuje činnost orgánů spojenou se sestavováním návrhu územního rozpočtu, s jeho schválením a realizací během rozpočtového období, průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění a sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření.

Podrobněji jsem rozpočtový proces uvedla v příloze PI – Rozpočtový proces.

Rozpočet může být po svém schválení změněn organizačními změnami, legislativními změnami, také cenovými změnami.

Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními.

Rozpočtovými opatřeními jsou:

- přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,
- použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu,
- vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů, tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje.

Rozpočtové zásady

V průběhu rozpočtového procesu se dodržují zákonné rozpočtové zásady obecně platné v celé rozpočtové soustavě, tj.:

- každoroční sestavování a schvalování,
- reálnost a pravdivost rozpočtu,
- úplnost a jednotnost rozpočtu,
- dlouhodobá vyrovnanost rozpočtu,
- hospodárnost a efektivnost, účetní audit,
- publicita.

4.1.4. ROZPOČTOVÁ SKLADBA

I v ČR upravuje členění příjmů a výdajů závazná rozpočtová skladba, platná pro celou soustavu veřejných rozpočtů, který umožňuje zajistit komplexní pohled na finanční hospodaření. Příslušný výkonný orgán obce – odbor financí - zpracovává návrh rozpočtu obce v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví Ministerstvo financí vyhláškou č. 323/2002 Sb.

Rozpočtovou skladbou se rozumí srozumitelná konstrukce informující o transakcích rozpočtu. Rozpočtová skladba upravuje způsob třídění všech peněžních operací rozpočtu a fondů.

4.1.5. STRUKTURA ROZPOČTU OBCE

Podrobněji znázorňují strukturu rozpočtu obce v příloze PII Struktura rozpočtu obce.

4.1.5.1.PŘÍJMY ROZPOČTU OBCE

Příjmy rozpočtu obce můžeme členit obdobným způsobem jako u jakéhokoliv veřejného rozpočtu. Závazně je členění rozpočtová skladba. Přehled příjmů prezentuje příloha PIII Příjmy rozpočtu obce. Dle druhového třídění se příjmy člení na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Tyto příjmy můžeme označit také za vlastní příjmy nebo také nenávratné příjmy rozpočtu obce.

Daňové příjmy

Největší skupinu příjmů rozpočtů obcí tvoří vlastní příjmy rozpočtu, z nichž největší jsou daňové příjmy. Jde o celostátní daně, jejichž výnos je zcela nebo částečně určen do obecního rozpočtu – sdílené daně. Většina daní je vybíraná do státního rozpočtu a potom přerozdělována do jednotlivých obcí, mimo daň z nemovitostí, ta je inkasována přímo městem.

Mezi daňové příjmy rozpočtu obce se řadí:

- daň z příjmů právnických osob za obec,
- daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti,
- daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti,
- daně z nemovitostí,
- podíl z celostátního hrubého výnosu DPH,
- podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- podíl z celostátního hrubého výnosu z příjmů fyzických osob z kapitálového výnosu,
- podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob.

Dále jsou do daňových příjmů začleněny místní poplatky. Druhy a sazby místních poplatků jsou v plné kompetenci obce, zda je uplatní a na kolik využije maximální výše sazeb stanovených zákonem.

Obec může vybírat místní poplatky ze psů, za rekreační a lázeňský pobyt, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného atd.

Nedaňové příjmy

Mezi vlastní nedaňové příjmy rozpočtu obce patří především:

- příjmy z vlastního podnikání
- sankční pokuty
- příjmy z mimorozpočtových fondů,
- ostatní příjmy (např. příjmy ze sdružování finančních prostředků, dary, výnosy z veřejných sbírek apod.).

Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy nemívají pravidelný charakter, jsou to většinou jednorázové příjmy a proto je nelze považovat za stabilní zdroj rozpočtu obce. Jsou většinou účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb, zejména na pořízení investic v lokálním a regionálním veřejném sektoru, z nichž prospěch budou mít i budoucí generace.

Mezi kapitálové příjmy lze zařadit např.:

- příjmy z prodeje obecního dlouhodobého majetku,
- příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů.

Přijaté dotace

Přijaté dotace mohou být účelové (specifické) nebo neúčelové (všeobecné) od rozpočtů centrální úrovně, od rozpočtu územní úrovně, z vlastních fondů a ze zahraničí. Přinášejí do rozpočtu obce dodatečné zdroje, mnohdy pro obec rozhodující. Jsou určeny jak pro běžné (převažující), tak pro kapitálové výdaje.

Do rozpočtu obce plynou:

- běžné dotace na financování provozních, neinvestičních potřeb, které jsou obcím přidělovány formou:
 - účelových dotací (jsou vždy poskytovány na určitý účel),
 - neúčelových dotací, o jejichž použití rozhodují obce samy,
- kapitálové (investiční) účelové dotace.

Vedle těchto nenávratných příjmů mohou obce získávat a využívat i návratné příjmy.

Mezi návratné příjmy rozpočtu obce patří především:

- úvěr od bankovního ústavu,
- příjmy z emise obligací (v ČR jde o komunální obligace),
- návratné půjčky a finanční výpomoci od jiných subjektů, např. v rámci rozpočtové soustavy (zpravidla bezúročné).

4.1.5.2. VÝDAJE ROZPOČTU OBCE

Obce se stále více podílejí na zabezpečování a financování veřejných statků pro obyvatelstvo. Je to důsledkem decentralizace veřejné správy a posilování role jednotlivých stupňů územní samosprávy.

Výdaje rozpočtů obce se člení obdobným způsobem jako je tomu v případě státního rozpočtu. Příloha P IV Výdaje rozpočtu obce prezentuje výdaje členěné podle rozpočtové skladby.

Podle ekonomického hlediska se člení výdaje na:

- běžné (každoročně se opakující),
- kapitálové (jednorázové, neopakující se).

Pomocí výdajů obce na financování čistých veřejných statků se napravují selhání trhu. Z hlediska teorie místních financí jsou výdaje na zabezpečování čistých veřejných statků kryty daněmi.

Mezi výdaje rozpočtů obce na zabezpečení čistých veřejných statků patří výdaje:

- na zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti (obecní policie a hasiči),
- na veřejné osvětlení,
- na veřejnou zeleň (parkové úpravy),
- na veřejné komunikace (chodníky, ulice),
- v na likvidaci negativních externalit (výstavba a provoz čističek odpadních vod, třídění a likvidace odpadů, atd.),
- na vlastní správu a samosprávu (výdaje vlastního úřadu).

Výdaje na zabezpečení smíšených veřejných statků tvoří velkou skupinu výdajů rozpočtů obce. Spotřeba těchto statků je v mnoha případech fakultativní – záleží na úvaze občana, zda tento statek využívá či nikoliv.

Mezi výdaje rozpočtu obce na smíšené veřejné statky patří výdaje na:

- vzdělání (zejména základní vzdělání),
- financování zabezpečení veřejných statků, u kterých dochází k tržnímu selhání (hromadná veřejná doprava),
- financování výdajových programů (výdaje na péči o zdravotně postižené, výdaje na protidrogovou prevenci apod.).

4.2. FINANČNÍ TOKY DO PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ ZŘÍZENÝCH MĚSTEM

Územní samosprávný celek zřizuje příspěvkové organizace pro činnosti, které jsou zpravidla neziskové a jejichž rozsah, struktura a složitost vyžadují samostatnou právní subjektivitu. Majetek v těchto případech zůstává ve vlastnictví kraje či obce, která přenechává část práv s tímto majetkem spojených příspěvkové organizaci ve zřizovací listině.

Fungování příspěvkových organizací je postaveno na tzv. netto principu rozpočtového financování, tj. organizace je napojena pouze na jednu stranu rozpočtu (příjmovou či výdajovou) a dostává z rozpočtu příspěvek nebo odvádí stanovený odvod.

[5]

Příspěvková organizace hospodaří s peněžními prostředky získanými vlastní činností a s peněžními prostředky přijatých z rozpočtu zřizovatele. Dále hospodaří s prostředky svých fondů, s peněžními dary od fyzických a právnických osob, včetně peněžních prostředků poskytnutých ze zahraničí.

Pokud příspěvková organizace vytváří ve své doplňkové činnosti zisk, může jej použít jen ve prospěch své hlavní činnosti. Zřizovatel může příspěvkové organizaci nařídit odvod z jejího rozpočtu.

II. ANALYTICKÁ ČÁST

5. MĚSTO KOPŘIVNICE

5.1. CHARAKTERISTIKA REGIONU A MĚSTA

Město Kopřivnice se nachází v Moravskoslezském kraji. Statut města získala Kopřivnice v roce 1948. Město Kopřivnice má rozlohu 2 748 ha a je tvořené městem Kopřivnice a jeho místními částmi Lubina, Mniší a Vlčovice a má celkem 23 500 obyvatel. Pro tyto místní části má vytvořené místní výbory a místní komise. V rámci regionálních vztahů spolupracuje zejména s městem Štramberk, dále pak Příbor, Frenštát pod Radhoštěm a Nový Jičín. Významný vliv mají Beskydy a historické Hukvaldy, to zejména na cestovní ruch.

V Kopřivnici je v současné době 10 **mateřských škol**, 1 speciální MŠ pro děti s vadami řeči a Dětské centrum. Na dalším stupni vzdělávání, tj. **základních škol** se nachází ve městě 8, z toho jedna zvláštní škola. **Střední školství** je ve městě zastoupeno jednak *Středním odborným učilištěm strojírenským*, dále ve městě působí *Vyšší odborná škola, střední průmyslová škola a obchodní akademie*.

Připravuje se projekt na výstavbu a možnost provozu vysoké školy. Tato škola má vzniknout v budově bývalé základní školy, která byla zrušena z důvodu nedostatku finančních prostředků poskytovaných na provoz základních škol, aby tato budova nechátrala vytvořilo město projekt na výstavbu vysoké školy uměleckého zaměření. Projekt se v současné době projednává ve vládě.

Město není zřizovatelem žádných zdravotnických zařízení. Mezi nestátní zdravotnická zařízení ve městě patří THERÁPON 98, a. s. – poskytuje komplexní zdravotní ambulantní péči – město tuto organizaci částečně financuje prostřednictvím dotací, privátní zařízení ambulantní péče (lékaři praktičtí, dětští, zubní), lékárenský provoz (3 lékárny + prodejna zdravotnických potřeb), oční optiky (3 privátní zařízení), rehabilitační péče. Sociální problematika je na území města řešena v rámci aktivit příspěvkové organizace Středisko sociálních služeb města Kopřivnice, p.o., jejímž předmětem činnosti je poskytování sociálních služeb občanům starým, zdravotně postiženým, sociálně nepřízpůsobivým nebo v mimořádně nepříznivých životních poměrech a dále správa domů, v nichž se poskytují sociální služby. Tento subjekt provozuje domy s pečovatelskou službou, které nabízejí pečovatelskou službu (i v terénu), domácí ošetrovatelskou péči, rehabilitační péči a možnost krátkodobého

umístění občanů v domovinkách se zajištěním potřebné péče. Dále v této oblasti funguje azylový dům, který poskytuje dočasné ubytování osobám bez přístřeší, sociálně právní poradenství, pomoc při hledání vhodného zaměstnání, pomoc při řešení bytové a sociální situace. Město podporuje činnost tří klubů důchodců. Dále ve městě působí nestátní zařízení sociálních služeb - SALUS, o.p.s. - provozující Domov pro rodiče a děti v nouzi, Krizové centrum pro děti a mládež „Čtyřlístek“ .

Kopřivnice se svými turistickými atraktivitami stává centrem cestovního ruchu mikroregionu. V současnosti navštíví Kopřivnici ročně asi 100 tisíc turistů, kteří vyhledávají především muzeum automobilů. Atraktivní nabídka nejbližšího okolí (Štramberk, Hukvaldy, Příbor), které nabízí množství historických památek, je vhodně doplněna relativně rozvinutou infrastrukturou Kopřivnice, která vytváří podmínky pro rozvoj cestovního ruchu. Dnešní Kopřivnice nabízí bohatý výběr kulturního a sportovního využití v každém ročním období. Nově vybudované Technické muzeum s exponáty osobních i nákladních automobilů značky Tatra, muzeum Fojtství se stálou expozicí archeologie a etnografie, rockový klub Nora Café a mnoho dalších. Správa sportovišť nabízí koupaliště, krytý bazén, tenisový areál, letní stadion s plochou dráhou, která má v Kopřivnici dlouholetou tradici. A jsou to právě turisté a návštěvníci, kteří každoročně zhlédnou ve městě bezpočet zajímavých akcí celostátního i mezinárodního významu. Jmenujme alespoň Kafku - přehlídku tvorby TV studií a kabelových televizí, Kopřivu - přehlídku netradičních divadel, Beskyd Model Kit Show - mezinárodní výstavu a soutěž plastikových modelů, International Tatra Veteran Rallye - mezinárodní rallye veteránů, Tatra - pohárovou soutěž ve standardních a latinskoamerických tancích a další.

Míra nezaměstnanosti v Kopřivnici dosáhla k 31.12. 2005 hodnoty 11,32%, což znamená snížení oproti roku 2004 o 0,94%, míra nezaměstnanosti měla hodnotu 12,26%. Pokles byl způsoben zvýšenou nabídkou pracovních příležitostí vznikajících s rozvojem průmyslového parku Vlčovice.

K 31. 3. 2006 došlo dalšímu drobnému poklesu míry nezaměstnanosti, míra nezaměstnanosti byla 11,08%.

6. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ MĚSTA KOPŘIVNICE

6.1. ANALÝZA PŘÍJMŮ V LETECH 2003, 2004 – 2005

Analýzu příjmů rozdělují na analýzu celkových příjmů a také analýzu jednotlivých skupin příjmů. Rozdělení příjmů města znázorňuje příloha PIII – příjmy rozpočtu obce.

6.1.1. CELKOVÉ PŘÍJMY

Rozpočtové příjmy obec v zásadě nemůže ovlivnit, mimo daň z nemovitosti, která jde celou svou inkasovanou částkou do rozpočtu města. Největší část příjmů obce tvoří daňové příjmy. Daňové příjmy jsou podíl na celostátním výnosu.

Tab. č. 1: Vývoj celkových příjmů v letech 2003 - 2005

Rok	2003	2004	2005
Celkové příjmy	547 219	600 732	502 899

Zdroj: vlastní zpracování [14]

Z tabulky vývoje celkových příjmů sledujeme, že celkové rozpočtové příjmy se v roce 2004 oproti roku 2003 zvýšily o 53 513 tis. Kč. Tento nárůst je způsoben zvýšením jednotlivých položek příjmů, značně se navýšily nedaňové příjmy a financování, které způsobil přijatý úvěr na rekonstrukce města.

Celkové příjmy v roce 2005 ve vztahu k roku 2004 zaznamenávají pokles o 97 833 tis. Kč. Tento pokles je způsoben hlavně snížením nedaňových příjmů a snížením přijatých dotací.

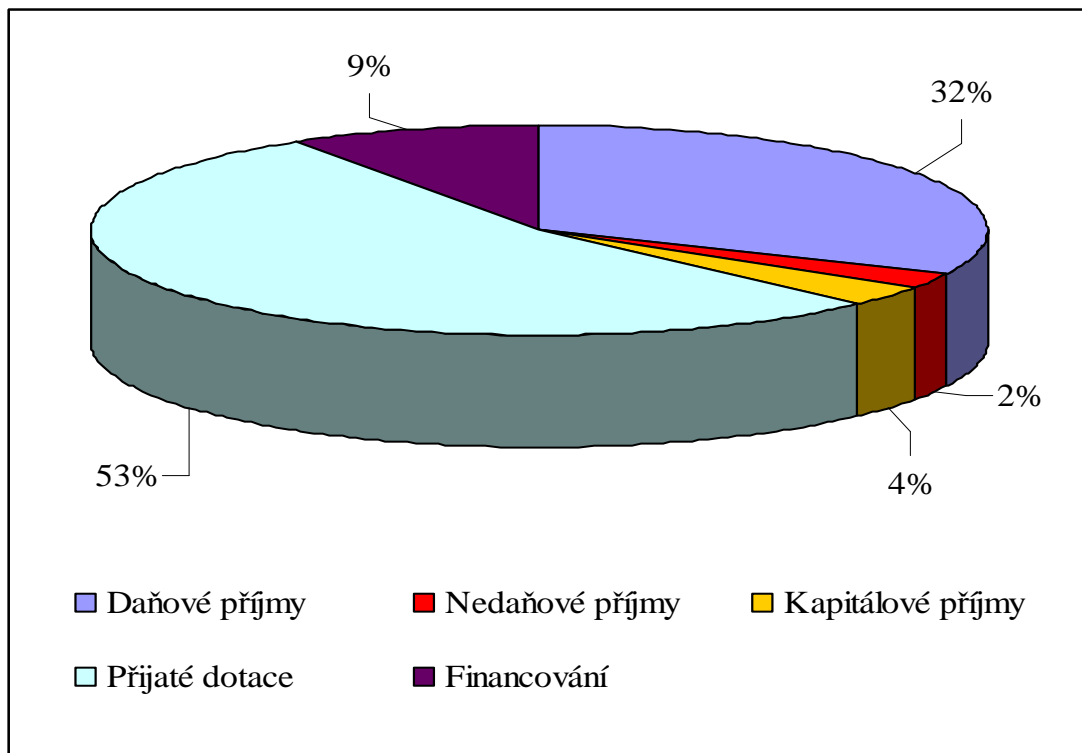
Tab. č. 2: Vývoj jednotlivých druhů příjmů v letech 2003 – 2005 (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Daňové příjmy	174 923	189 749	211 118
Nedaňové příjmy	11 583	15 823	12 903
Kapitálové příjmy	19 459	7 258	57 936
Přijaté dotace	290 846	277 400	138 513
Financování	50 408	110 502	82 429

Zdroj: vlastní zpracování [15]

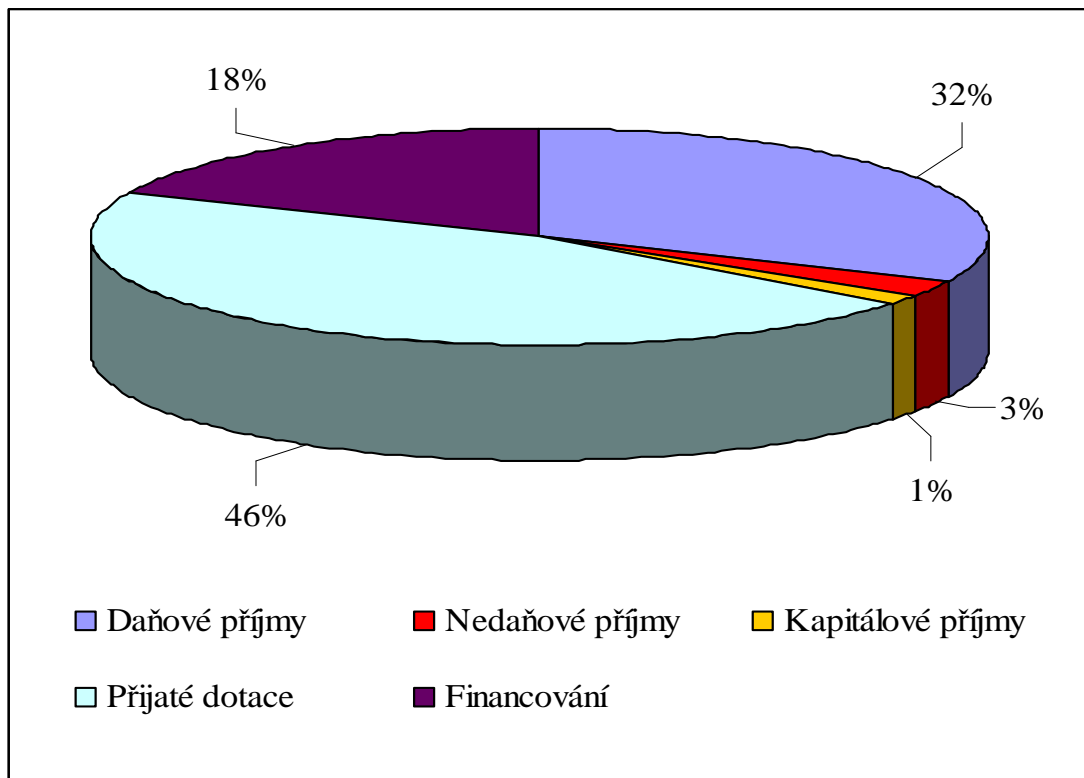
Poměr jednotlivých druhů příjmů na celkových příjmech v jednotlivých letech sledovaného období ukazují následující tři grafy.

Graf č. 1: Poměr jednotlivých druhů příjmů v roce 2003



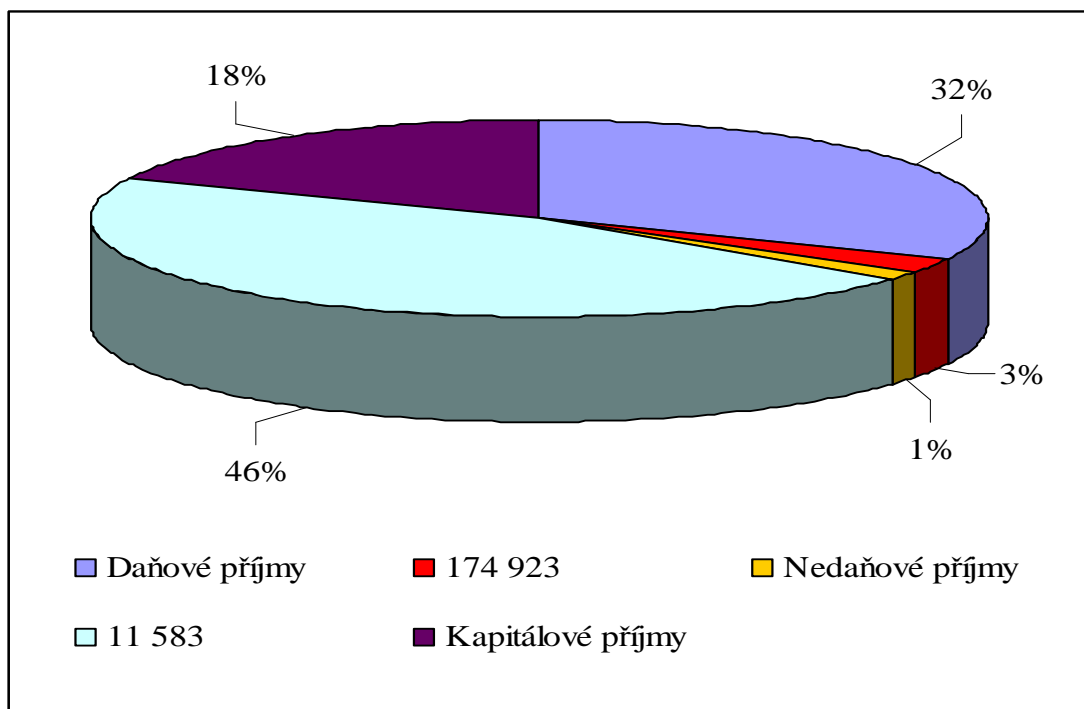
Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 2: Poměr jednotlivých druhů příjmů v roce 2004



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 3: Poměr jednotlivých druhů příjmů v roce 2005



Zdroj: vlastní zpracování

6.1.2. STRUKTURA PŘÍJMŮ

Daňové příjmy

Tab. č. 3: Vývoj daňových příjmů (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Daňové příjmy	174 923	189 749	211 118

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Významný podíl na zdrojích rozpočtu představují daňové příjmy, jejichž inkasovaný objem v roce 2004 se ve srovnání s rokem 2003 meziročně zvýšil o 14 826 tis. Kč, o 8,4%. Daňové příjmy byly příznivě ovlivněny lepším inkasem daně z příjmů fyzických osob z podnikání a daně z příjmů právnických osob.

V roce 2005 dochází k nárůstu o 21 369 tis. Kč, tedy o 11%. Stejně jako v roce 2004 je to způsobeno lepším inkasem daní.

Rozpočet obce je úzce spojen s rozpočtem státním. Výše daňových příjmů je také pozitivně ovlivněna rostoucí ekonomikou celého státu. Byly přijaty legislativní změny v oblasti inkasu daní, které mají pozitivní vliv na vývoj daňových příjmů.

Daňové příjmy jsou tvořeny:

Daň z přidané hodnoty

Tab. č. 4: Vývoj DPH (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
DPH	55 946	58 965	69 910

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Pozvolný nárůst DPH má za následek zvýšení podnikatelské aktivity, vznikají nové podniky, tím se zvyšuje i kupní síla obyvatel, významný vliv mají také legislativní změny, které vznikly v souvislosti se vstupem České Republiky do Evropské unie. Vznikla jednotná sazba 19% pro většinu zboží a služeb. V roce 2004 se inkaso DPH zvyšuje o 3 019 tis. Kč, o 5% a v roce 2005 ve vztahu k roku 2004 o 10 945 tis. Kč, o 18%. Ovšem při změně zákona o DPH dochází i ke zvýšení investičních nákladů o 14% DPH, což celý efekt zvýšení DPH na straně příjmů eliminuje.

Daň z příjmů právnických osob

Daň z příjmu PO se skládá z DPPO podílu na celostátním hrubém výnosu a druhou část tvoří daň kterou odvádí město ze své činnosti.

Tab. č. 5: Vývoj DPPO (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Daň z příjmů PO - obec	2 056	1 747	6 025
Daň z příjmů PO - podnikatelé	36 978	40 173	44 440

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Do daňových příjmů obce je třeba také započítat daň z příjmů odváděnou přímo za obec. Tato daň je však pouze fiktivní – ovlivňuje totiž nejen příjmy ale také výdaje.

Nárůst v jednotlivých letech je způsoben zvýšenou podnikatelskou aktivitou především zahraničních firem, které mají zvýhodněné podmínky pro podnikání v ČR. V okolí Kopřivnice se rozšiřuje průmyslová zóna a i zde mohou zahraniční firmy realizovat svůj podnikatelský záměr. Jde o firmy Brose (Německo), Bank and Olufsen (Dánsko), CIREX CZ, s.r.o., Kopřivnice, Dura atd.

V roce 2004 se daň z příjmů PO podnikatelů zvýšila o 8,6%, o 3 195 tis. Kč, v roce 2005 ve vztahu k roku 2004 došlo k dalšímu navýšení o 10%, 4 267 tis. Kč.

Daň z příjmů fyzických osob

Je třeba rozdělit daň z příjmu FO z kapitálových výnosů, ze závislé činnosti a podnikatelské činnosti, toto členění se týká druhového třídění.

Tab. č. 6: Vývoj daně z příjmu FO (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Daň z příjmů FO - srážková	2 143	2 558	2153
Daň z příjmů FO - závislá činnost	35 153	38 030	40460
Daň z příjmů FO - podnikatelé	11079	16 103	13 930

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Daň z příjmů srážková zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně, nelze-li je oddělit od inkasa daně z kapitálových výnosů.

Z tabulky č. 6 je patrné, že daň z příjmu FO srážková v roce 2004 stoupla o 415 tis. Kč, o 19%, což bylo způsobeno vyšším investováním občanů, tato tendence však v roce 2005 netrvá a inkaso daně kleslo oproti předchozímu roku o 405 tis. Kč.

Daň z příjmů FO ze závislé činnosti zahrnuje daň odvedenou plátcem – zaměstnavatelem – za vlastní zaměstnance. Obce a kraje použijí pro podíl na dani sdílené se státem. Pozvolné navýšení daně z příjmu FO ze závislé činnosti je způsobené snížením nezaměstnanosti, které se podařilo dosáhnout rozvojem podnikatelské sféry a zvyšováním mezd. Z tabulky č. 6 je patrné navýšení v roce 2004 daně z příjmu FO ze závislé činnosti o 8%, 2 877 tis. Kč a v roce 2005 dochází k dalšímu navýšení o 6%, 2 430 tis. Kč.

Daň z příjmů FO z podnikání zahrnuje veškerou daň odvedenou na základě daňových přiznání, především z podnikání, jiné samostatné výdělečné činnosti a pronájmu. V roce 2004 zaznamenáváme nárůst o 5 024 tis. Kč, který je způsoben zvýšenou kupní silou obyvatelstva a podnikatelské aktivity obyvatel. V roce 2005 dochází k poklesu o 2 173 tis. Kč inkasované daně z příjmů FO – podnikatelé, což je způsobeno legislativními změnami v oblasti podnikání FO – např. změna DPH, zavedení mimořádné daně apod.

Daň z nemovitosti

Tab. č. 7: Vývoj daně z nemovitosti (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Daň z nemovitosti	11 408	11 255	11 134

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Inkasovaná daň z nemovitosti má mírně klesající tendenci, v roce 2004 se snížila hodnota vybrané daně o 153 tis. Kč, v roce 2005 dochází k poklesu o dalších 121 tis. Kč.

Pokles je způsoben špatným inkasem daně.

Správní poplatky

Správní poplatky nejsou nejvýznamnější položkou daňových příjmů. V rozpočtu města se uvádějí zvlášť podle oborů. Já uvedu správní poplatky souhrnně v tabulce a dále analyzuji jednotlivé nejvýznamnější položky.

Tab. č. 8: Vývoj správních poplatků (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Správní poplatky	6 691	7 655	8 836

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Z tabulky vývoje inkasovaných správních poplatků vyplývá, že inkaso správních poplatků zaznamenává stálý nárůst. Stoupající tendence je způsobena legislativními změnami – přenesená působnost a rozšiřující se funkce obce a lepším inkasem poplatků.

V roce 2004 se zvýšil příjem ze správních poplatků o 964 tis. Kč a v roce 2005 zaznamenáváme nárůst o dalších 1 181 tis. Kč.

Nejvýznamnějšími položkami správních poplatků jsou:

Poplatky za rybářský a lovecký lístek (odbor ŽP) dosáhly v roce 2003 výše 62 tis.Kč, v roce 2004 974 tis. Kč, v roce 2005 byla výše inkasa 133 tis. Kč.

Poplatky za vydání stavebního povolení (stavební úřad) byly v roce 2003 inkasovány ve výši 235 tis. Kč, v roce 2004 199 tis. Kč a v roce 2005 209 tis. Kč.

Poplatky za povolení VHA (odbor financí) byly v roce 2003 vybrány ve výši 2 930 tis. Kč, v roce 2004 měly pokles o 455 tis. Kč a v roce 2005 činily správní poplatky za VHA 2 643 tis. Kč.

Poplatky za vydání živnostenského listu (živnostenský úřad) dosáhly v roce 2003 výše 842 tis. Kč, v roce 2004 stouply na 848 tis. Kč a v roce 2005 zaznamenaly pokles 690 tis. Kč.

Místní poplatky

Tab. č. 9: Vývoj místních poplatků (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Místní poplatky	11 117	11 419	12 007

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Také stoupající inkaso místních poplatků může být způsobeno legislativními změnami. V roce 2004 je zaznamenán nárůst o 302 tis. Kč, v roce 2005 další nárůst o 588 tis. Kč.

K nejvýznamnějším místním poplatkům tvořící daňové příjmy patří:

Výnos místního poplatku ze psů v roce 2004 ve výši cca 546,1 tis. Kč se zvýšil o cca 5,8% ve srovnání s rokem 2003, kdy byl inkasován ve výši 517,9 tis. Kč. V roce 2005 došlo k jeho dalšímu nárůstu, inkasován byl ve výši 558,5 tis., zvýšil se o 2,2% ve srovnání s rokem 2004. Nárůst je způsoben důslednějším vybíráním poplatků.

V roce 2004 lze zaznamenat zvýšení u výnosu místního poplatku z veřejného prostranství, kde celkový výnos dosáhl výše cca 638 tis. Kč. V roce 2005 dochází k jeho snížení, kde celkový výnos dosáhl výše cca 283,3 tis. Kč.

Významnou položkou v rámci místních poplatků představuje místní poplatek za výherní hrací přístroje, který se v roce 2004 oproti roku 2003 zvýšil z 2 000 tis. Kč. na 2 200 tis. Kč. Poplatek za výherní hrací přístroje se podílí také na položce správních poplatků. V roce 2005 pak došlo k poklesu místního poplatku za výherní hrací automaty o 200 tis. Kč na 2 000 tis. Kč.

Poplatek za komunální odpad byl v roce 2004 inkasován ve výši cca 8 035 tis. Kč – došlo k mírnému snížení o 1% ve srovnání s rokem 2003, kdy byl inkasován ve výši cca 8 093,6 tis. Kč, toto snížení může být způsobeno špatným inkasem. V roce 2005 byl poplatek za komunální odpad inkasován ve výši cca 9 165,1 tis. Kč – došlo ke zvýšení o cca 14% ve srovnání s rokem 2004. K nárůstu dochází především z důvodu lepšího dohledu výběru nezaplacených poplatků.

Ostatní daňové příjmy

Tato položka obsahuje zejména příjmy z odboru životního prostředí a odboru financí a další.

Poplatky a odvody z odboru ŽP představují různé sankce za znečišťování ovzduší, za uložení odpadů, za vypouštění odpadních vod do vod povrchových apod. Odbor financí vykazuje odvod výtěžku z provozování loterií a jiných podobných her, které slouží k financování veřejně prospěšným účelům.

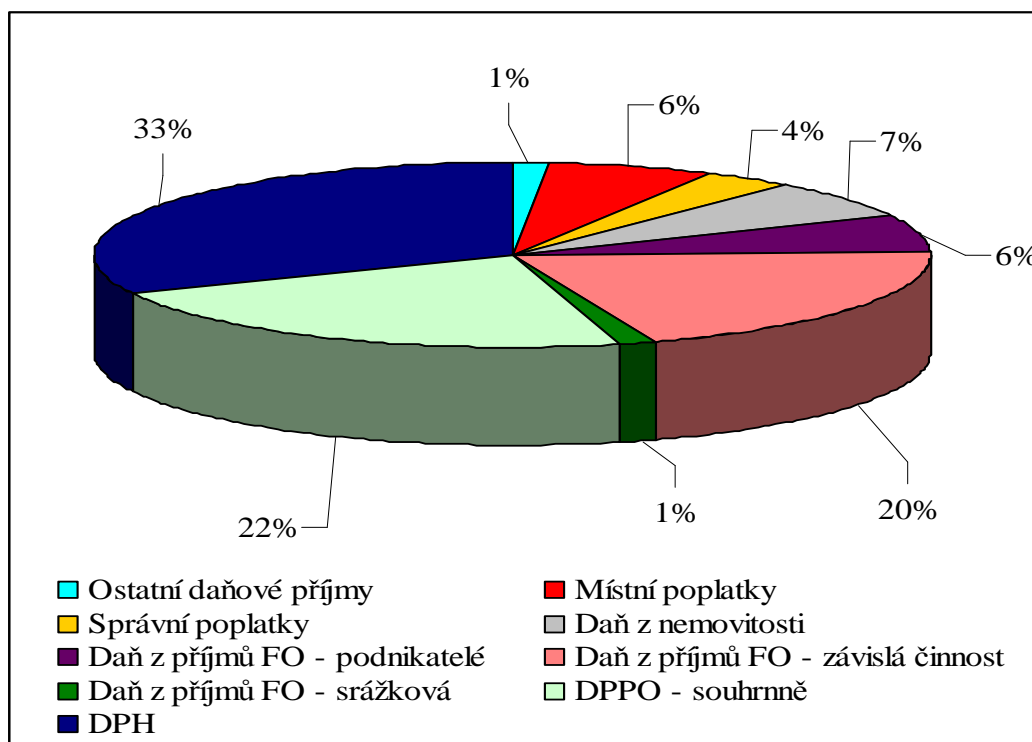
Tab. č. 10: Vývoj poplatků a odvodů v oblasti ŽP (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Ostatní daňové příjmy	2 352	1 844	2 223

Zdroj: vlastní zpracování [15]

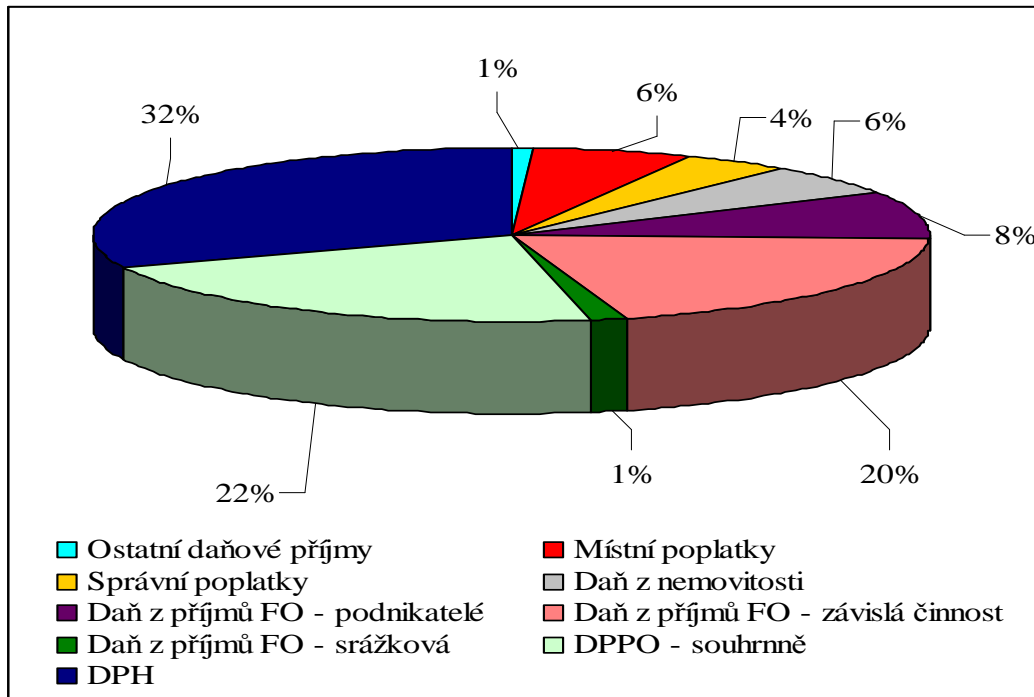
Podíl jednotlivých druhů daňových příjmů na celkových příjmech v jednotlivých letech sledovaného období znázorňují následující grafy.

Graf č. 4: Podíl jednotlivých druhů daňových příjmů na celkových daňových příjmech v roce 2003



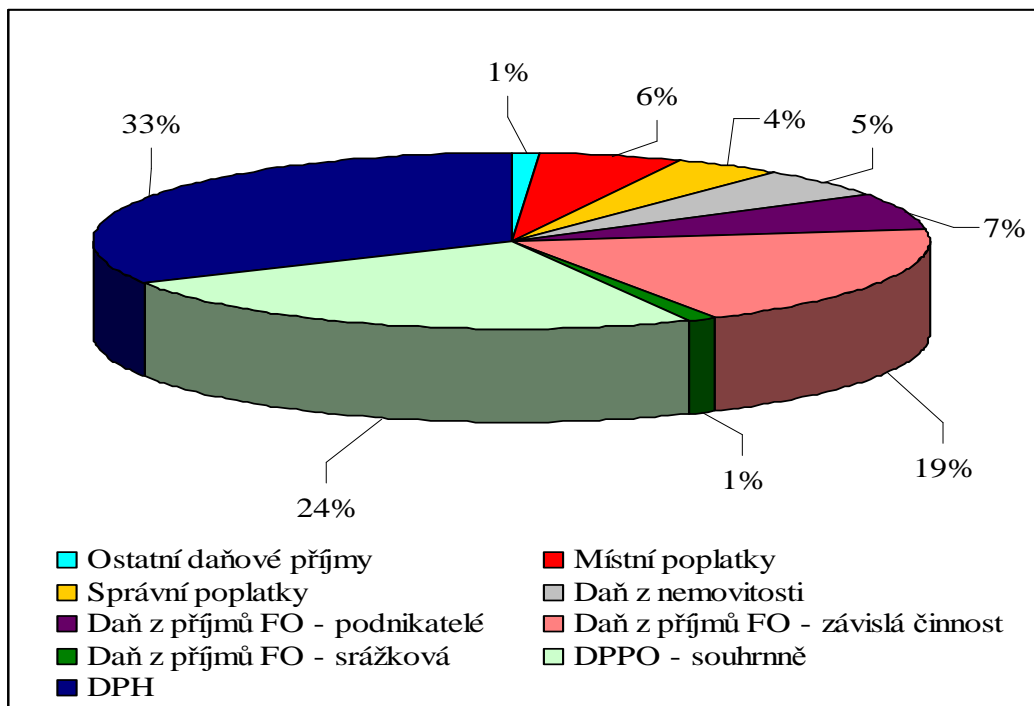
Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 5: Podíl jednotlivých druhů daňových příjmů na celkových daňových příjmech v roce 2004



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 6: Podíl jednotlivých druhů daňových příjmů na celkových daňových příjmech v roce 2005



Zdroj: vlastní zpracování

Nedaňové příjmy

Tab. č. 11: Vývoj nedaňových příjmů (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Nedaňové příjmy	11 583	15 823	12 903

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Vlastní nedaňové příjmy města jsou tvořeny příjmy města z poplatků odváděných na dítě ve školce, příjmy Městské policie, příjmy z běžné činnosti odborů, příjmy z pronájmu majetku apod.

Nárůst nebo pokles inkasa nedaňových příjmů ve sledovaném období způsobily především legislativní změny a změny v účtování.

V roce 2003 došlo oproti roku 2002 ke snížení příjmů o 5 801,5 tis. Kč, protože příjem ze stravného MŠ se stal příjmem přímo příspěvkové organizace MŠ Kopřivnice p.o., která vznikla k 1. 1. 2003 a dále změnou způsobu účtování příjmů z odvodu výtěžku z provozování výherních hracích přístrojů – uvedený příjem se od 1. 1. 2003 vztahuje k příjmům ze správních a místních poplatků.

V roce 2004 dosáhly nedaňové příjmy nárůstu o 4 240 tis. Kč, což je způsobeno zejména vyšším příjmem z odměny od EKO-KOM-u za vytríděné suroviny, pokuty apod.

V roce 2005 dochází k poklesu o 2 920 tis. Kč ve srovnání s rokem 2004. Tento pokles je způsoben změnou účtování. V roce 2004 byla část příjmů z pronájmu nebytových prostor inkasována do příjmů rozpočtu města na rozdíl od roku 2005, kdy se staly tyto příjmy výnosem města v rámci hospodářské činnosti. Od 1. 1. 2005 již není příjmem rozpočtu města poplatky za dítě v mateřských školách, které inkasuje přímo příspěvková organizace Mateřské školy p. o.

Kapitálové příjmy

Tab. č. 12: Vývoj kapitálových příjmů (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Kapitálové příjmy	19 459	7 258	57 936

Zdroj: vlastní zpracování [15]

V roce 2003 byly kapitálové příjmy ovlivněny zejména příjmy z prodeje bytů, nebytových prostor, pozemků vč. infrastruktury, a ve srovnání s rokem 2002 došlo k nárůstu o 9,7%.

V roce 2004 byly kapitálové příjmy nižší o 12 204 tis. Kč. Snížení je způsobeno nízkým prodejem pozemků pro výstavbu průmyslového parku. Tyto prodeje se uskutečňovaly v roce 2003 a potom především v roce 2005 a taky sníženým prodejem bytů.

V roce 2005 došlo k nárůstu kapitálových příjmů o 50 678 tis. Kč, který je způsobený větším prodejem pozemků pro výstavbu Průmyslového parku Vlčovice, prodejem budovy organizaci Slumeko.

Přijaté dotace

Dotace jsou příjmem obecního rozpočtu, který je poskytnut na určitý účel, proto musí být profinancován nebo vrácen. Dotace nemohou být využity jako finanční rezerva na příští roky, popř. na úhradu schodku rozpočtu minulých let.

Tab. č. 13: Vývoj přijatých dotací (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Přijaté dotace	290 846	277 400	138 513

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Kopřivnice získává dotace ze státního rozpočtu, rozpočtu kraje a Národního fondu – Phare. Fond Phare pomáhá městu realizovat a rozšiřovat průmyslovou zónu Vlčovice.

V roce 2003 byly dotace ve vztahu k roku 2002 zvýšeny o 92,3%. Tato skutečnost je ovlivněna zejména reformou veřejné správy k 1. 1. 2003 a zařazením města mezi obce s rozšířenou působností. Došlo k navýšení státní dotace na sociální dávky, město Kopřivnice přijímá příspěvek na výkon státní správy v působnosti obcí s rozšířenou působností. V roce 2003 taky město inkasovalo dotaci z rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj a fondu Phare. Byla také zvýšená dotace na školství. Čerpaly se vysoké dotace na regeneraci sídliště SEVER (407 tis. Kč) a realizaci cyklostezek v Kopřivnici a okolí (920 tis. Kč).

V roce 2004 se snížil příjem dotací o 13 446 tis. Kč.

V roce 2004 byla čerpána vysoká dotace (34 000 tis. Kč) na nákup správní budovy TATRA a. s. v návaznosti na reformu státní správy. Realizovala se rekonstrukce ZŠ E. Zátopka a 17. listopadu, tento projekt byl financován z dotace ze SR (15 000 tis. Kč). Dále byla ze státního rozpočtu přidělena dotace na obnovu významné historické památky Šustalovy vily (13 000 tis. Kč) a také na rekonstrukci krytého bazénu (6 400 tis. Kč).

V roce 2005 město nezískalo dotace na významné rekonstrukce a nové projekty. Pokračuje rozšíření průmyslového parku, na což poskytl finance prostřednictvím dotace fond Phare (23 267 tis. Kč), tato dotace je přijata i v roce 2006.

Financování

Financování představuje převody z fondů z minulých let, převody peněžních zůstatků z minulých let a převody rezerv. Součástí financování jsou také úvěrové zdroje. Financování ovlivňuje také výdajovou stranu rozpočtu obce. Financování vyrovnává případný schodek rozpočtu.

Tab. č. 14: Vývoj financování (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Financování	50 408	110 502	82 429

Zdroj: vlastní zpracování [15]

V roce 2004 došlo k navýšení financování především vlivem přijatého úvěru, který byl použit na dofinancování investičních projektů. Jedná se o projekty, na které byly přijaty dotace, dotace však zcela nepokryjí výdaje související s probíhajícími investicemi.

6.2. ANALÝZA VÝDAJŮ V LETECH 2003 - 2005

Analýza výdajů se provádí v členění na provozní (běžné) a kapitálové (investiční) výdaje. V celkových výdajích je zahrnuto i financování. Strukturu výdajů rozpočtu obce podrobněji znázorňuje příloha PIV – výdaje rozpočtu obce.

6.2.1. CELKOVÉ VÝDAJE

Výdaje jsou veškeré platby na běžné i kapitálové účely. Výdaje jsou položky, které může město ovlivnit.

Tab. č. 15: Vývoj celkových výdajů v letech 2003 – 2005 (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Celkové výdaje	547 219	600 732	502 899

Zdroj: vlastní zpracování [15]

V roce 2004 oproti předchozímu roku se výdaje zvýšily o 53 513 tis. Kč, což je o 9,7%. K tomuto nárůstu dochází především díky rozvoji města. Vznikají vysoké výdaje na stavbu průmyslové zóny Vlčovice.

V roce 2005 se výdaje Kopřivnice snížily o 97 834 tis. Kč, protože město nečerpalo dotace na významné a finančně nákladné rekonstrukce města a samo tyto projekty financovat nemohlo.

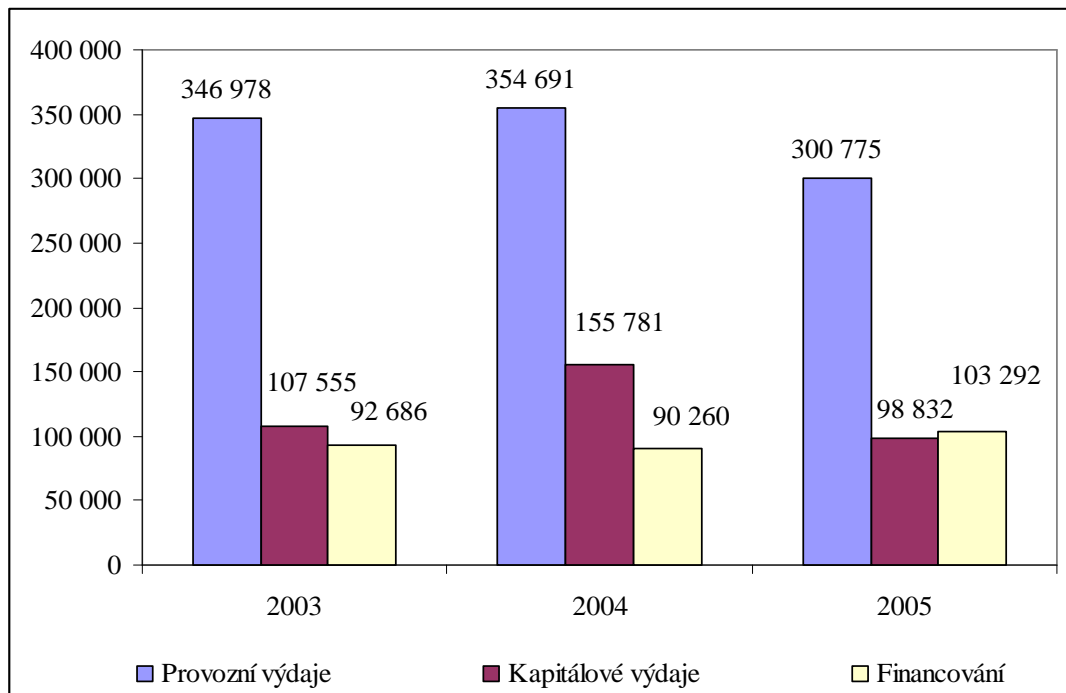
Stejně jako u příjmů mají celkové výdaje nízkou vypovídací schopnost, proto budou rozděleny do jednotlivých skupin.

Tab. č. 16: Vývoj jednotlivých druhů výdajů v letech 2003 - 2005 (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Provozní výdaje	346 978	354 691	300 775
Kapitálové výdaje	107 555	155 781	98 832
Financování	92 686	90 260	103 292

Zdroj: vlastní zpracování [15]

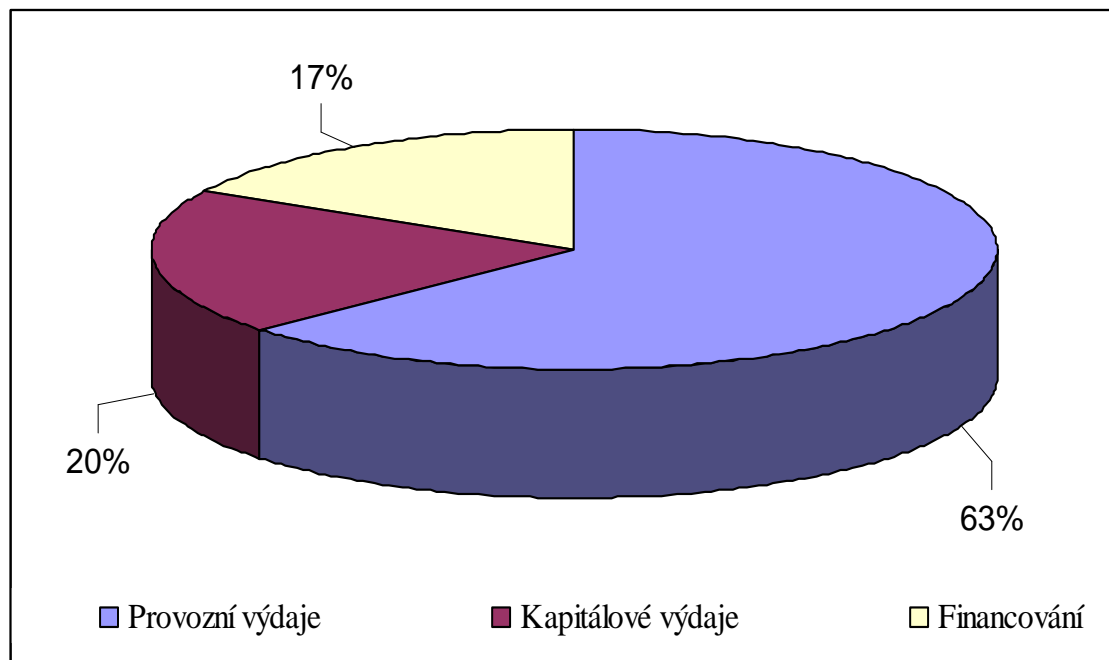
Graf č. 7: Vývoj jednotlivých druhů výdajů ve sledovaném období (v tis. Kč)



Zdroj: vlastní zpracování

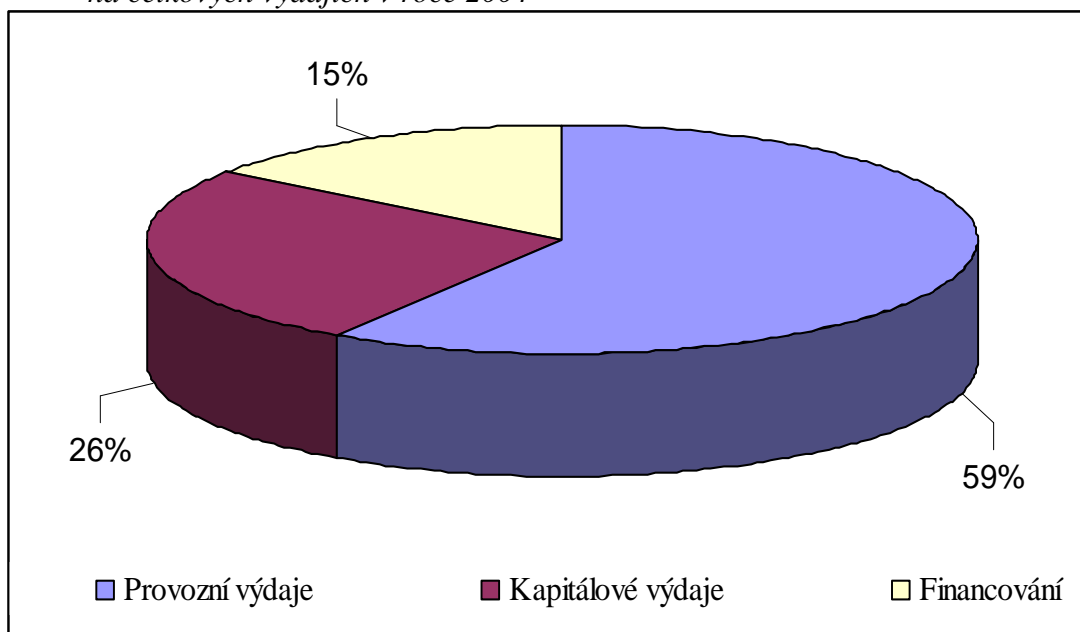
Graf č. 8, č. 9 a č. 10 ukazuje poměr jednotlivých druhů výdajů na celkových výdajích v jednotlivých letech sledovaného období.

Graf č. 8: Poměr jednotlivých druhů výdajů na celkových výdajích v roce 2003



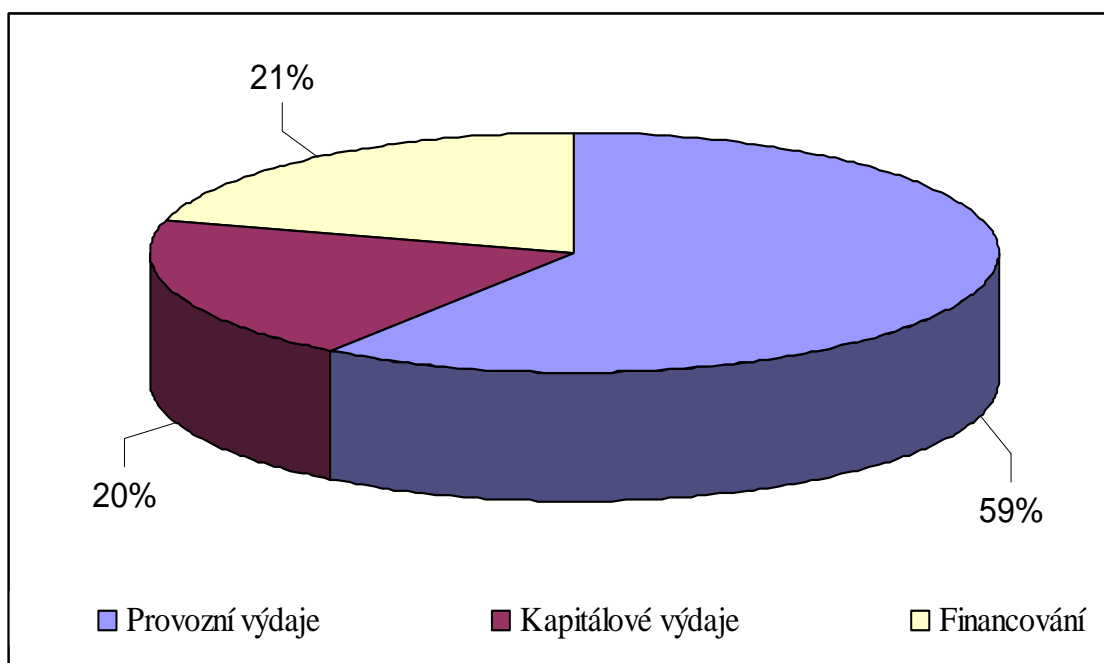
Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 9: Poměr jednotlivých druhů výdajů
na celkových výdajích v roce 2004



Zdroj: vlastní zpracování

Graf č. 10: Poměr jednotlivých druhů výdajů
na celkových výdajích v roce 2005



Zdroj: vlastní zpracování

6.2.2. STRUKTURA VÝDAJŮ

Provozní výdaje

Provozní výdaje jsou zahrnuty v třídě 5.

Tab. č. 17: Vývoj provozních výdajů (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Provozní výdaje	346 978	354 691	300 774

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Běžné výdaje rozpočtu města Kopřivnice představují pravidelně se opakující výdaje v oblastech zajišťovaných městem – školství, kultura, sport, životní prostředí, správa majetku města atd. Mají charakter oprav, udržování, služeb, nákupu materiálu, platů, příspěvků příspěvkovým organizacím, sociálních dávek atd.

V roce 2003 vzrostly oproti roku 2002 o cca 73 362 tis. Kč. Nárůst je zejména ovlivněn zvýšením běžných výdajů odborů a zařízení města – oblast údržby a oprav majetku, finanční vztahy k organizacím zřizovaným městem a dalším subjektům žádající o dotace a dále zvýšením výdajů v souvislosti s výkonem státní správy.

Stejně příčiny měly za důsledek nárůst provozních výdajů v roce 2004 oproti roku 2003 o 7 713 Kč.

V roce 2005 došlo ke snížení výdajů oproti roku 2004 o 54 916 Kč. Snížení je ovlivněno zejména skutečností, že dotace pro školství jsou poukázány přímo na organizaci školského typu, nejsou tedy zahrnuty do rozpočtu města.

Kapitálové výdaje

Tab. č. 18: Vývoj kapitálových výdajů (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Kapitálové výdaje	107 555	155 781	98 832

Zdroj: vlastní zpracování [15]

V roce 2003 jsou tvořeny kapitálové výdaje především výdaji na stavbu průmyslového parku Vlčovice a rozvoje odboru bytového hospodářství.

V roce 2004 sledujeme nárůst výdajů o 48 226 tis. Kč. A jsou reprezentovány především výdaji na akce částečně financované ze státních dotací – rekonstrukce ZŠ, rekonstrukce Šustalovy vily, rekonstrukce sportovních areálů atd. Dále tyto výdaje zahrnují mimořádný výdaj na zakoupení správní budovy od firmy TATRA a. s.

V roce 2005 nejsou realizovány další rekonstrukce nebo větší projekty, proto se snížila míra výdajů oproti roku 2004 o cca 56 949 tis. Kč.

Financování

Financování se promítá v rozpočtu na straně příjmů i výdajů. V druhovém třídění jsou obsaženy v třídě 8.

Tab. č. 19: Vývoj financování (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Financování	92 686	90 260	103 292

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Financování v roce 2004 klesly o 242 tis. Kč a v roce 2005 dochází k jeho nárůstu o 13 032 tis. Kč, způsobeného především přijatým úvěrem.

6.3. HODNOCENÍ CELKOVÉHO ROZPOČTU MĚSTA

V LETECH 2003 - 2005

Město Kopřivnice sestavuje rozpočet podle druhového třídění, kde platí pravidlo, že saldo příjmů a výdajů běžného roku dle rozpočtové skladby se musí rovnat saldu financování s opačným znaménkem.

Tab. č. 20 Přehled příjmů, výdajů a financování v letech 2003 – 2005

Rok	2003	2004	2005
Příjmy	496 811	490 230	420 470
Výdaje	454 533	510 472	399 607
Saldo příjmů a výdajů	42 278	-20 242	20 863
Financování na straně příjmů	50 408	110 502	82 429
Financování na straně výdajů	92 686	90 260	103 292
Saldo financování	-42 278	20 242	-20 863

Zdroj: vlastní zpracování [15]

V roce 2003 skončilo hospodaření města Kopřivnice ve smyslu rozpočtové skladby a Výkazu o plnění rozpočtů přebytkem 42 278 tis. Kč. Tento výsledek je rozdílem mezi celkovými příjmy a celkovými výdaji běžného období. Saldo financování potom bylo – 42 278 tis. Kč, tedy základní pravidlo bylo dodrženo – saldo příjmů a výdajů v běžném roce odpovídá saldu financování s opačným znaménkem.

Výše přebytku byla způsobena:

- na straně příjmů rozpočtu
 - překročením rozpočtovaných daňových příjmů
 - překročením příjmů ze správních a místních poplatků
 - mírným překročením kapitálových příjmů
- na straně výdajů rozpočtu
 - nebyla čerpána rezerva vytvořena v souvislosti se zabezpečením výkonu státní správy na úrovni obce s rozšířenou působností, u které se původně předpokládalo, že bude čerpána

- nebylo realizováno rozpočtované odkoupení pohledávky České konsolidační agentury
- náklady na dopravní obslužnost byly nižší než se původně předpokládalo
- došlo k úspoře provozních nákladů v kanceláři tajemníka, oboru správy majetku a investic, odboru informatiky.

V roce 2004 ukončilo město své hospodaření schodkem 20 242 tis. Schodek byl profinancován vlastními zdroji – finančními prostředky z přebytků minulých období a úvěrovými zdroji z nově přijatého úvěru. Tento výsledek hospodaření odpovídá aplikaci základního pravidla. Saldo financování dosáhlo kladného výsledku ve výši 20 242 tis. Kč.

Výše dosaženého schodku je způsobena:

- na straně příjmů rozpočtu
 - došlo k překročení rozpočtovaných daňových i nedaňových příjmů
 - byly překročeny příjmy ze správních a místních poplatků
- na straně výdajů rozpočtu
 - došlo k překročení provozních výdajů jednotlivých odborů
 - a čerpání úvěru.

V roce 2005 vznikl městu Kopřivnice přebytek 20 863 tis. Kč. Saldo financování bylo – 20 863 tis. Kč.

Výsledek hospodaření byl zejména ovlivněn:

- na straně příjmů
 - překročením rozpočtovaných daňových příjmů
 - v závěru roku 2005 byly inkasovány příjmy související s prodejem majetku, které nebyly rozpočtovány
- na straně výdajů
 - došlo k překročení rozpočtovaných výdajů odborů
 - do rozpočtu jsou také započítány některé výdaje, které nebyly rozpočtovány.

Pro celkové zhodnocení je třeba ještě znát celkovou zadluženost města Kopřivnice.

Zadluženost města prezentuje následující tabulka č. 21.

Tab. č. 21: Zadluženost města Kopřivnice ve sledovaném období (v tis. Kč)

Rok	2003	2004	2005
Zadluženost	35 876	52 637	84 034

Zdroj: vlastní zpracování [15]

Z tabulky zadluženosti je patrné, že hodnota úvěrů vzrůstá, v roce 2004 město vykázalo schodek, který byl částečně financován z úvěru. Úvěry byly také přijaty z důvodu zvýšení investic na které Kopřivnice získala dotace, aby mohla využít tyto dotace a nemusela je vracet, započalo investiční projekty, které částečně financovalo z úvěru. V letech 2003 a 2005 město dosáhlo přebytku. Proto můžu usoudit, že město nebude mít problém získané úvěry splatit, tedy nedojde k výrazné zadluženosti města.

V roce 2005 sice dochází k dalšímu navýšení zadluženosti, ta je ovšem důsledkem z předešlých let, kdy byl úvěr přijat a je čerpán teprve v roce 2005. Tento úvěr byl přijat na rekonstrukci tepla ve městě – kotelny a potrubí a hlavně rekonstrukci správní budovy. Úvěr čerpaný na rekonstrukci tepla bude splácen z úspor, které rekonstrukce přinese.

6.4. HOSPODÁŘSKÁ ČINNOST MĚSTA V LETECH 2003 -2005

V roce 2003 představovalo hospodářskou činnost bytové hospodářství – REKAZ. Jeho skutečné výnosy byly 144 885 tis. Kč a skutečné náklady 144 045 tis. Kč. REKAZ vykázal kladné saldo 840 tis. Kč.

V návaznosti na registraci města jako plátce DPH dochází od 1. 8. 2004 k oddělenému sledování hospodářské činnosti zajišťované přímo z úrovně odborů města. Proto sleduji hospodářskou činnost podrobněji pouze za rok 2004 a 2005.

Ztrátové oblasti hospodářské činnosti jsou kompenzovány ziskovými.

Jednotlivé hospodářské činnosti a jejich výnosy a náklady v jednotlivých letech prezentuje následující tabulka.

Tab. č. 24: Přehled výnosů a nákladů v letech 2004 a 2005
za hospodářskou činnost

Hospodářská činnost	Rok 2004			Rok 2005		
	Výnosy	Náklady	Saldo	Výnosy	Náklady	Saldo
REKAZ ¹	152 179	150 341	1 838	141 486	136 104	5 382
Správa majetku	5 863	1 418	4 445	11 935	5 479	6 456
Kopřivnické noviny	289	968	-679	496	1 557	-1 061
Lesní hospodářství	148	250	-102	498	437	61
Pult centrální ochrany a parkovací automaty	217	20	197	440	340	100
Dotříd'ovací linka	42	0	42	100	0	100
OB Vlčovice a OB Mniší	6	0	6	330	0	330
Režijní výnosy spojené se zajištěním výkonu HČ	4	93	-89	660	2 876	-2 216
Celkem	158 748	153 090	5 658	155 945	146 793	9 152

Zdroj: vlastní zpracování [15]

¹ REKAZ – Oblast bytového, nebytového a tepelného hospodářství, správa majetku – oblast nájmu nebytových prostor, pozemků

7. ZÁVĚR

Po prostudování potřebné literatury a právní úpravy jsem na základě údajů z rozpočtů a závěrečných účtů z let 2003 – 2005 provedla analýzu hospodaření města Kopřivnice v letech 2003 – 2005.

Na základě analýzy navrhuji:

Z analytické části vyplývá, že město hospodaří především s přebytkovým rozpočtem. Volné finanční prostředky se město snaží investovat do rozvoje města, oprav historických památek a rozvoje kulturních a sportovních areálů. Navrhuji, aby město *zvážilo lepší využití volných finančních prostředků a snažilo se více tyto zdroje zhodnotit, čímž by se zvýšily kapitálové příjmy. Mohou investovat do CP, obligací.*

Město má u bankovní společnosti zřízen individuální plán úročení, který je výhodnější než u krátkodobých terminovaných vkladů. Dále se plánuje výstavba domova důchodců (tento projekt se již projednává ve vládě), který musí být financován částečně z vlastních zdrojů. Proto se město rozhodlo volné finanční prostředky si ještě ponechat a nechce je dlouhodobě vázat. Přesto usuzuji, že projekt pro realizaci výstavby domova důchodců nebude v následujících třech letech realizován a město může svoje volné prostředky dlouhodobě a výhodněji využít.

Z přehledu o výsledcích hospodaření v ekonomické činnosti města je patrné, že *Kopřivnické noviny jsou ztrátové*. Bylo by tedy vhodné tuto činnost *zefektivnit*, Kopřivnické noviny můžou rozšířit svoji *zpoplatněnou inzerci nebo reklamu*. Pokud nedojde ke zlepšení hospodaření Kopřivnických novin navrhuji jejich *zrušení*. Jako občan jsem si ale vědoma, že Kopřivnické noviny jsou kvalitní informativní zdroj a shrnují dění ve městě.

Studiem materiálů, vztahujících se k rozpočtu, jsem zjistila, že město má předepsané ale *nevybrané poplatky za odvoz komunálního odpadu a za psy*. I přesto, že se městu daří tyto dlužné částky vybírat, navrhuji této problematice věnovat *vyšší pozornost a přísnější sankce za nedodržení splatné lhůty*.

Problematiku *zadlužených bytů* se snaží město úspěšně řešit. Možností, jak získat dlužné částky za městské byty, je více. Město může dlužníka žalovat a dlužnou částku získat soudní cestou. Jedná se o soudní výpověď nájmu z bytu. Soudní spory jsou ovšem dlouhodobou záležitostí. Možným řešením problematiky *zadlužených bytů*, je odprodej těchto bytových jednotek do soukromého vlastnictví. Vlastníkem se stane osoba, která zaplatí dluh týkající se bytové jednotky. Dlužní nájemníci jsou potom vystěhováni do

holobytů nebo nízkokategoriových bytů. Problémem města však stále zůstává, že těchto bytů nízké kategorie je málo a mělo by se zvážit jejich výstavbu. Doporučuji městu započít výstavbu bytů nízké kategorie. Kopřivnice může například přebudovat starší objekty, tato aktivita není příliš investičně náročná. Město také může podpořit výstavbu nových bytových jednotek například z půjček z fondu pro rozvoj bydlení nebo z fondu prodeje bytů, půjčkami s nízkým úrokem a podobně. Pokud město podpoří výstavbu nových bytových objektů, uvolní se zpravidla menší byty nebo byty horší kategorie a město může tyto bytové jednotky nabídnout sociálně slabším nájemníkům.

Z přílohy P VI je zřejmé, že město se snaží získat značné množství *dotací*. Není ovšem zcela úspěšné v jejich získávání. Navrhuji proto zvýšit pozornost této problematice, například *lepší zpracováním projektů* a zaměřit se na dotace, které město může získat z *Evropské unie*. Kopřivnice vytvořila s okolními městy Svazek obcí povodí Jičínky, má tedy možnost žádat dotace jménem tohoto svazku. Usuzuji, že jako svazek má větší úspěšnost při přidělování dotací, než když bude žádat samostatně. Proto by Kopřivnice měla zvýšit počet žádostí na udělení dotací za tento svazek.

Město se snaží rozšiřovat turistický ruch. Věnuje se rekonstrukcím historických památek, rozvoji kulturních akcí a podobně. Ovšem zapomíná na sportovní aktivity, které mají ve městě velkou tradici. Kopřivnice by měla zvážit rozšíření a znovuoobnovení aktivity ploché dráhy, jenž se těší veliké oblibě široké veřejnosti. Kopřivnice by měla zvýšit úsilí na získání finančních prostředků na obnovu plochodrážního oválu, aby se zde mohly pořádat významné mezinárodní závody, které zvýší navštěvovanost města. Finanční prostředky může získat ze spolupráce se soukromým sektorem. Navrhuji, aby město začalo spolupracovat s Motoristickým svazem, který má zájem financovat provoz ploché dráhy a rekonstruovat plochodrážní stadion.

Kopřivnice má velkou tradici v automobilovém průmyslu. Město vybudovalo moderní muzeum s exponáty historických i současných vozů značky Tatra. Navrhuji, aby město zvýšilo navštěvovanost muzea, např. domácí i zahraniční reklamou. Obzvlášť by se město mělo zaměřit na návštěvníky z Německa a Rakouska, kde má automobilismus také velkou tradici.

Opatření pro zdokonalení hospodaření města Kopřivnice jsou nutná v oblasti získání finančních prostředků, věnování pozornosti možnosti přidělení dotací a zefektivnění inkasa daňových příjmů obce a lepší řešení problémů s neplátiči.

8. CIZOJAZYČNÉ RESUMÉ

Ich habe die nötigen Literatur und der rechtlichen Ausgestaltung untersucht. Auf Grund die Angaben aus dem Haushalt und der Abschlussrechnung 2003 - 2005 habe ich die Haushaltanalyse gemacht.

Auf Grund der Analysen schlage ich vor:

Aus dem analytischen Teil folgt es, dass Stadt vor allem mit reichlich Haushaltplan haushält. Freie Mittel investiert nach Entwicklung der Stadt, Stadt repariert historische Sehenswürdigkeiten und Entwicklung Kulturell- und Sportareal. Ich schlage vor, damit Stadt investiert die Freie Mittel in Wertpapier und Obligation. Die Stadt kann erhöhen Kapitaleinkommen.

Die Stadt hat Bankkonto mit dem individuellen Verzinsungsplan gründen, welcher hat bessere Bedingungen als kurzfristige Termineinlagen. Weiter hat Stadt Ausbauplanung von Altersheim (dieser Entwurf sich schon Erörterung in Regierung), welcher muss es teilweise aus eigenem Aufkommen finanzieren. Trotzdem schließe ich, dass Entwurf fürs der Realisation Aufbaus Altersheim nicht in den folgenden drei Jahren verwirklicht wird und Stadt kann seine freie Mittel besser nutzen.

Es ist klar aus dem Überblick um Haushaltergebnis die ökonomische Tätigkeit der Stadt, dass Koprivnice Zeitung sind verlustreich. Stadt soll diese Tätigkeit effektiv machen. Koprivnice Zeitung können bezahlter Insertion oder Werbung verbreiten. Oder die Koprivnice Zeitungen aufheben. Wie Bürger bin sich aber bewusst, dass Koprivnicke Zeitung sind gute informativ Quelle und summiert Geschehen in der Stadt.

Ich habe festgestellt, dass Stadt hat Schulden von Bevölkerung aus dem Abfallgebühr und Hundegebühr. Ich schlage vor, widmen es diese Problematik höhere Aufmerksam und bezahlen große Strafe.

Die Stadt bemüht sich die Problematik verschuldet Wohnungen mit Erfolg lösen. Möglichen, wie gewinnen Schuldbetrages zu städtische Wohnung, ist mehr. Stadt kann Schuldner verklagen und geschuldeter Betrag gewinnen auf dem Rechtswege. Die Stadt kann diese Wohnungen verkaufen. Der Käufer bezahlt die Schuld und die neue Miete. Schuldner muss in Wohnungen mit niedriger Kategorie wohnen. Stadt hat sehr wenig diese Wohnungen und muss neue Wohnungen mit niedriger Kategorie bauen.

Die Anlage P VI zeigt, dass die Stadt viele Dotationen gewinnen möchte. Die Stadt hat kleinen Erfolg mit Dotationerwerb. Ich schlage erhöhen Aufmerksamkeit diesen

Problematik widmen vor, z.B. besser Bearbeitung von Projekten und orientieren sich an EU – Dotationen.

Die Stadt bemüht verbreitet Touristenverkehr. Es widmet sich Rekonstruktion historisch Sehenswürdigkeiten, Entwicklung kulturelle Veranstaltung und ähnliche. Koprivnice sollte Wiederherstellung Aktivitäten Flachbahnen, welcher freuen sich groß Beliebtheit breite Öffentlichkeit. Koprivnice kann mit privat Firmen mitarbeiten. Ich schlage vor, damit Stadt zusammenarbeiten mit Automobilverband begann, welcher interessiert sich Speedwaystadion restaurieren.

Koprivnice hat eine große Tradition in der Automobilindustrie. Die Stadt hat modernes Museum mit Historischexponate Tatra aufgebaut. Ich schlage vor, damit Stadt häuslich und ausländisch Werbung macht.

Ich meine, die Stadt soll finanziellen Mittel gewinnen und Problematik mit Nichtzahler lösen.

9. SEZNAM LITERATURY

- [1] HAMERNÍKOVÁ, B. a kol. *Veřejné finance*. 1. vydání. Praha: VŠE v Praze, 1998. ISBN 80-7079-644-8.
- [2] HAMERNÍKOVÁ, B., KUBÁTOVÁ, K. *Veřejné finance – učebnice*. 1. vydání. Praha: Eurolex Bohemia, s. r. o., 2000. ISBN 80-902752-1-4.
- [3] KINŠT, J. *Rozpočtová skladba v roce 2003 a praktické příklady*. 1. vydání. Praha: Prageoeduca, 2002. ISBN 80-7310-006-1.
- [4] MARKOVÁ H. *Daňové zákony úplné znění platné k 1. 1. 2006*. Praha: Grada Publishing, a. s., 2006. ISBN 80-247-1581-3.
- [5] MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. 1. vydání. Praha: Nakladatelství Orac, s. r. o., 2000. ISBN 80-86199-23-1.
- [6] NOVÁKOVÁ, Š. *Účetnictví rozpočtových organizací, okresních úřadů a obcí*. 1. vydání. Praha: VŠE v Praze, 1997. ISBN 80-7079-069-5.
- [7] PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání Praha: Management press, NT Publishing, s r. o., 2004. ISBN 80-7261-086-4.
- [8] RŮŽIČKOVÁ, R. *Neziskové organizace – vznik, účetnictví, daně*. 4. aktualizované a doplněné vydání. Olomouc: Anag, spol s r. o., 2002. ISBN 80-7263-120-9.
- [9] RYNEŠ, P. *Podvojný účetnictví a účetní závěrka*. 5. vydání. Ostrava: Anag, 2005. ISBN 80-7263-251-5.
- [10] VALACH, J. a kol. *Finanční řízení podniku*. 2. vydání. Praha: Ekopress, 1999. ISBN 80-86119-21-1.
- [11] TOTH, P. *Ekonomika měst a obcí*. 1. vydání. Praha: VŠE v Praze, 1998. ISBN 80-245-0052-3.
- [12] Zákon č. 128/2000 sb., o obcích.
- [13] Zákon č. 250/2000 sb., o rozpočtových pravidlech.
- [14] Zákon č. 243/2000 sb., o rozpočtovém určení daní.
- [15] Rozpočty a závěrečné účty města Kopřivnice z let 2003 – 2006.
- [16] <http://www.koprivnice.cz>

10. SEZNAM TABULEK

- Tab. č. 1: Vývoj celkových příjmů v letech 2003 – 2005
- Tab. č. 2: Vývoj jednotlivých druhů příjmů v letech 2003 – 2005
- Tab. č. 3: Vývoj daňových příjmů
- Tab. č. 4: Vývoj inkasa DPH
- Tab. č. 5: Vývoj inkasa DPPO – souhrnně
- Tab. č. 6: Vývoj inkasa DPPO – podnikatelé
- Tab. č. 7: Vývoj inkasa DPPO – obec
- Tab. č. 8: Vývoj daně z příjmů FO
- Tab. č. 9: Vývoj daně z nemovitostí
- Tab. č. 10: Vývoj inkasa správních poplatků
- Tab. č. 11: Vývoj inkasa místních poplatků
- Tab. č. 12: Vývoj inkasa ostatních daňových příjmů
- Tab. č. 13: Vývoj nedaňových příjmů
- Tab. č. 14: Vývoj kapitálových příjmů
- Tab. č. 15: Vývoj přijatých dotací
- Tab. č. 16: Vývoj financování
- Tab. č. 17: Vývoj celkových výdajů v letech 2003 – 2005
- Tab. č. 18: Vývoj jednotlivých druhů výdajů v letech 2003 – 2005
- Tab. č. 19: Vývoj provozních výdajů
- Tab. č. 20: Vývoj kapitálových výdajů
- Tab. č. 21: Vývoj financování
- Tab. č. 22: Přehled příjmů, výdajů a salda v letech 2003 – 2005
- Tab. č. 23: Zadluženost města Kopřivnice v letech 2003 – 2005
- Tab. č. 24: Přehled výnosů a nákladů v letech 2004 a 2005 za hospodářskou činnost

11. SEZNAM GRAFŮ

Graf č. 1: Poměr jednotlivých druhů příjmů v roce 2003

Graf č. 2: Poměr jednotlivých druhů příjmů v roce 2004

Graf č. 3: Poměr jednotlivých druhů příjmů v roce 2005

Graf č. 4: Podíl jednotlivých druhů daňových příjmů na celkových daňových příjmech v roce 2003

Graf č. 5: Podíl jednotlivých druhů daňových příjmů na celkových daňových příjmech v roce 2004

Graf č. 6: Podíl jednotlivých druhů daňových příjmů na celkových daňových příjmech v roce 2005

Graf č. 7: Vývoj jednotlivých druhů výdajů ve sledovaném období

Graf č. 8: Poměr jednotlivých druhů výdajů na celkových výdajích v roce 2003

Graf č. 9: Poměr jednotlivých druhů výdajů na celkových výdajích v roce 2004

Graf č. 10: Poměr jednotlivých druhů výdajů na celkových výdajích v roce 2005

12. SEZNAM POUŽITÝCH SYMBOLŮ A ZKRATEK

PO právnická osoba

DPPO daň z příjmů právnických osob

FO fyzická osoba

MŠ mateřská škola

EKO-KOM certifikát udělovaný obci za třídění odpadu, obec která třídí odpad má za tuto činnost odměnu

a. s. akciová společnost

VHA.....výherní hrací automaty

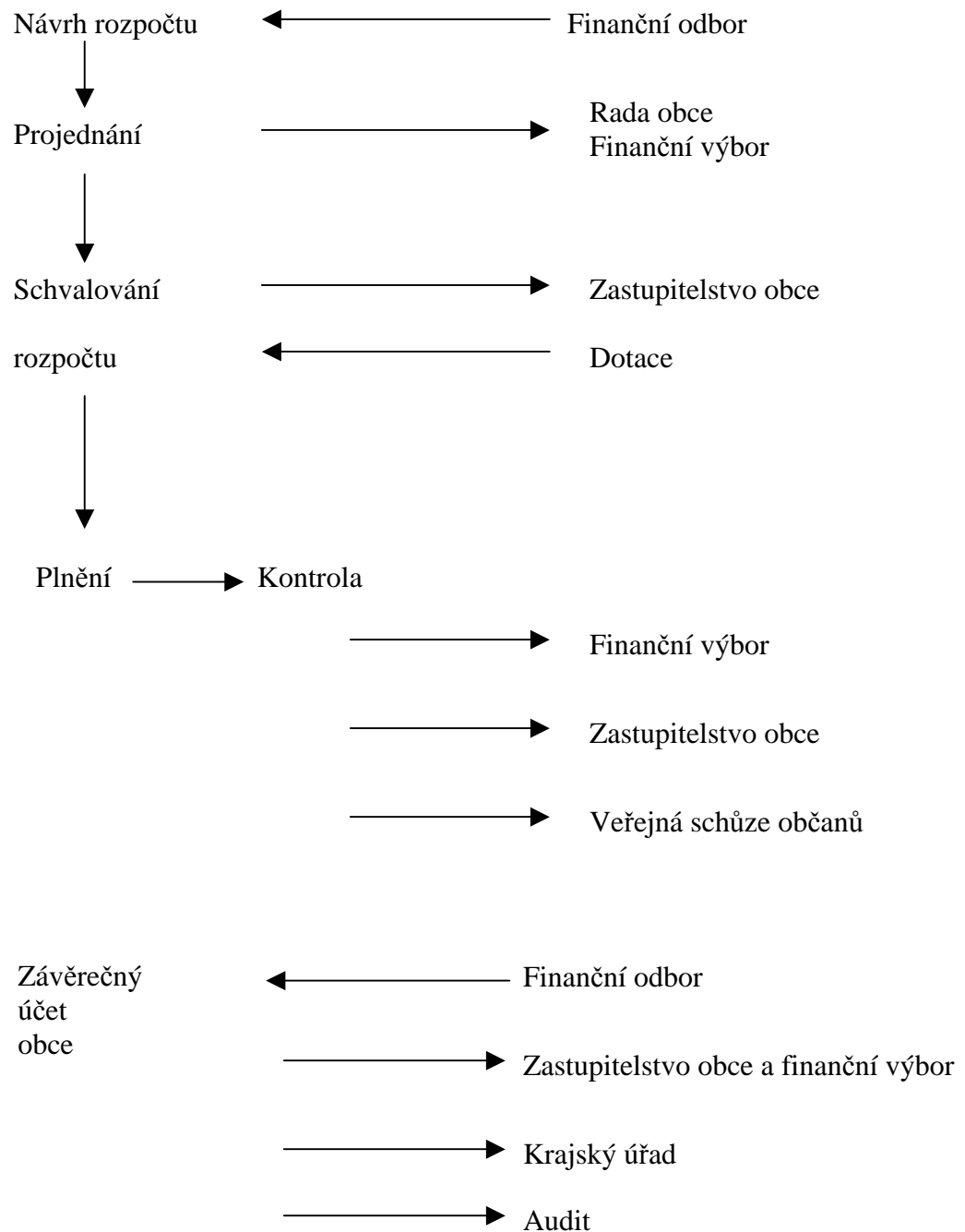
Odbor ŽPodbor životního prostředí

ŠJ školní jídelna

13. SEZNAM PŘÍLOH

- PI. Rozpočtový proces
- PII. Struktura rozpočtu obce
- PIII. Příjmy rozpočtu obce
- PIV. Výdaje rozpočtu obce
- PV. Schválený rozpočet města Kopřivnice na rok 2006
- PVI. Přehled žádaných dotací

PI.

Rozpočtový proces

Pramen: Peková, Hospodaření a finance územní samosprávy

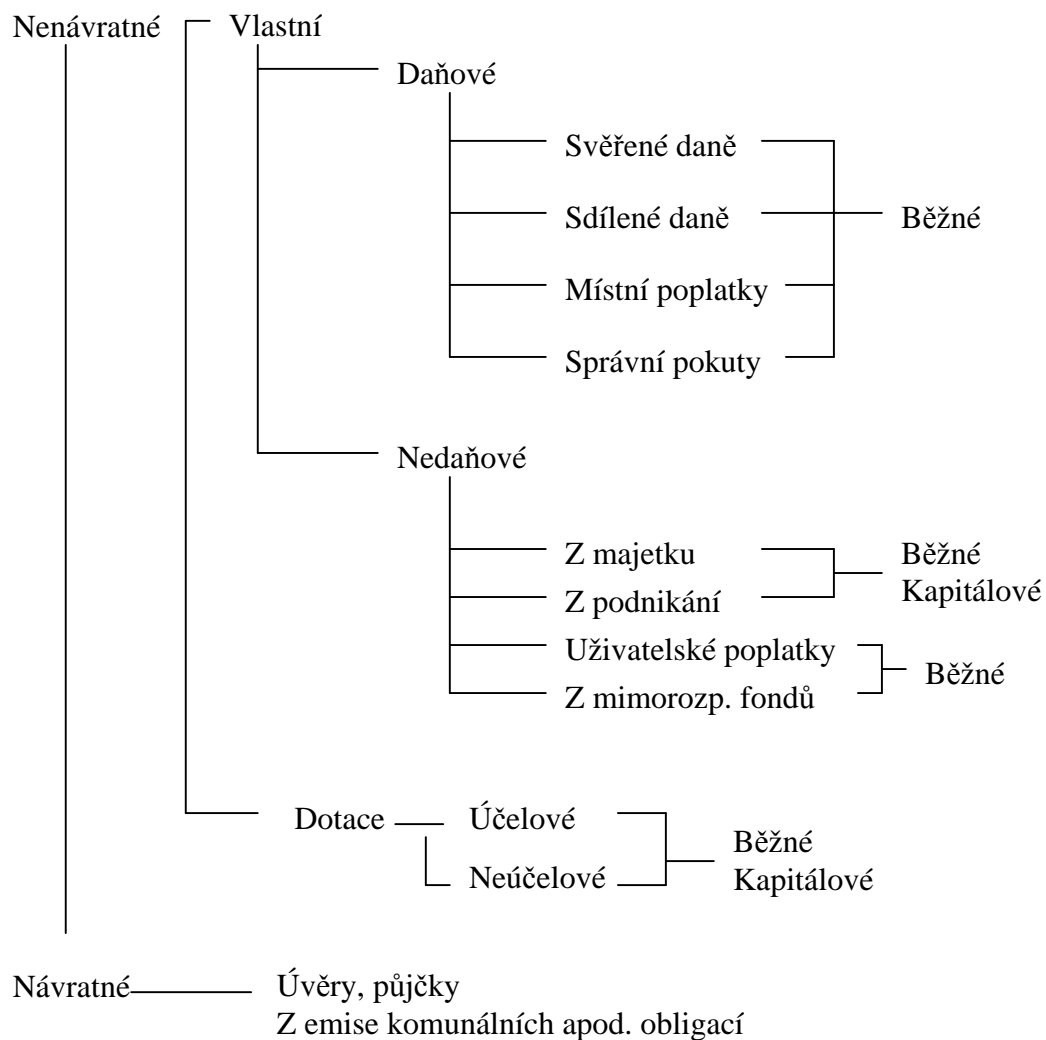
P II.

Struktura rozpočtu obce

Příjmy	Výdaje
<p>Běžné</p> <ul style="list-style-type: none"> • daňové <ul style="list-style-type: none"> - svěřené daně (daň z nemovitosti) - sdílené daně (část DPFO, DPPO, DPH) - místní poplatky - správní poplatky • nedaňové <ul style="list-style-type: none"> - poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od O.S. a P.O. - zisk obecních podniků - dividendy z akcií, přijaté úroky • dotace (transfery) <ul style="list-style-type: none"> - neúčelové (všeobecné) - účelové (specifické) <p>Kapitálové</p> <ul style="list-style-type: none"> - z prodeje majetku – nemovitého a movitého dlouhodobého majetku - z prodeje akcií a majetkových podílů - kapitálové dotace – transfery - účelové a neúčelové - přijaté úvěry - příjmy z emise komunálních obligací - přijaté splátky půjček <p>Ostatní</p> <ul style="list-style-type: none"> - doplňkové 	<p>Běžné – neinvestiční</p> <ul style="list-style-type: none"> - mzdy a platy - povinné pojistné za zaměstnance - materiálové - energie - nájemné - sociální dávky - výdaje na municipální podniky - placené pokuty - placené úroky - ostatní (poskytnuté dary apod.) - dotace vlastním O.S a jiným subjektům - neinvestiční příspěvky P.O. - výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční) <p>Kapitálové – investiční</p> <ul style="list-style-type: none"> - na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku - na nákup cenných papírů - na kapitálové poskytnuté dotace O.S. a různým subjektům - na investiční příspěvky P.O. - na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům - splátky úvěrů <p>Ostatní</p>

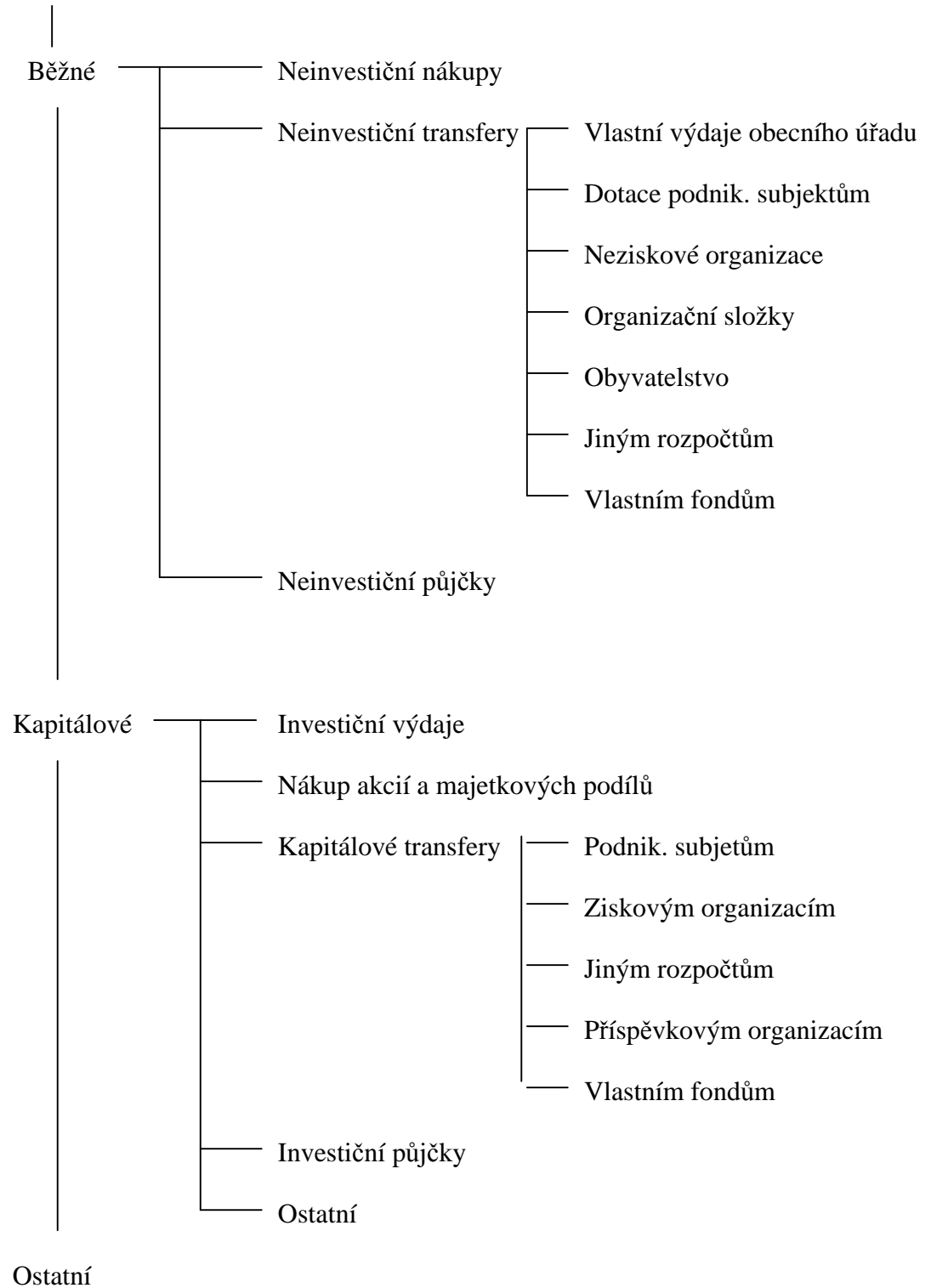
Pramen: Peková, Hospodaření a finance územní samosprávy

P III.

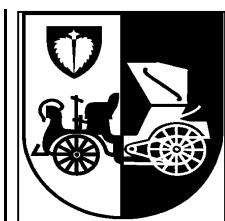
Příjmy rozpočtu obce

P IV.

Výdaje rozpočtu obce



P V.



Město Kopřivnice

Schválený rozpočet na rok 2006

Odbor - organizace	Příjmy (v tis. Kč)	Výdaje (v tis. Kč)
Odbor živ. prostředí a zemědělství	1 204,0	25 367,0
Odbor informatiky a vnitřní správy	0,0	14 005,0
Odbor informací a vnějších vztahů	4 671,5	6 428,5
Odbor školství, kultury a sportu	16 051,4	55 206,6
Živnostenský úřad	700,0	0,0
Odbor soc. věcí a zdravotnictví	4,0	67 628,5
Kancelář tajemníka MÚ	0,0	67 625,0
Oddělení krizového řízení	0,0	3 834,5
Odbor správní	1 350,0	88,0
Oddělení kontroly	0,0	100,0
Odbor právní	0,0	250,0
Stavební úřad	180,0	20,0
Odbor dopravy a silničního hosp.	2 500,0	1 740,0
Odbor územního plánování	0,0	3 030,0
Městská policie	290,0	9 230,0
Odbor správy majetku města a investic	45 781,0	174 183,0
Odbor bytového hospodářství	36 347,0	41 047,0
Odbor financí	431 958,9	71 254,7
Úhrn za město Kopřivnice	541 037,8	541 037,8
konsolidace - převody mezi účty	21 463,0	21 463,0
Úhrn za město Kopřivnice po vyloučení konsolidace	519 574,8	519 574,8
Financování	121 822,0	60 407,0

Zdroj: vlastní zpracování [15]

P VI.

Přehled nejvýznamnějších žádaných dotací

Kde byla dotace podána	Název dotační akce
<i>Ministerstvo práce a sociálních věcí</i>	Domov důchodců Kopřivnice
<i>Ministerstvo financí</i>	ZŠ sv. Zdislavy
	Rekonstrukce zimního stadionu
	Rekonstrukce krytého bazénu
	Rekonstrukce ŠJ ZŠ Alšova
<i>Ministerstvo školství, těl. a mládeže</i>	Rekonstrukce atletického stadionu
<i>Ministerstvo ŽP</i>	Údržba přírodních luk
<i>Ministerstvo pro místní rozvoj</i>	Rekonstrukce Šustalovy vily
	Rekonstrukce cykloturistických tras
	Rekonstrukce sídliště SEVER
<i>Fond Phare</i>	Průmyslová zóna
<i>Moravskoslezský kraj</i>	Údržba a obnova lesních porostů